

ЮРИСТЫ ЗА КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

# СВОБОДА МИРНЫХ СОБРАНИЙ

Москва  
РИО «Новая юстиция»  
2010

ББК 67.401.133.122(2Рос)  
УДК 351.752(470+571)  
С25

Под общей редакцией С.С. Дикмана,  
кандидата юридических наук, юриста АНО «ЮРИКС»

Составители – юристы АНО «ЮРИКС» С.Ю. Нугаева,  
С.В. Горлов, К.И. Терехов, С.С. Дикман

**Свобода мирных собраний.** / [сост.: С. Ю. Нугаева и др.]. – М.: Новая юстиция, 2010. – 32 с. – (Юристы за конституционные права и свободы).

ISBN 978-5-91028-059-9

Данное издание посвящено проблемам реализации гражданами права на свободу мирных собраний. Памятка содержит советы юристов, основанные на анализе законодательства, правоприменительной практике и структуры аргументов, использованных судами и органами государственной власти при принятии решений.

Памятка предназначена для юристов, НКО, гражданских активистов, студентов, а также для всех, кто интересуется проблемой реализации права на свободу мирных собраний.

ББК 67.401.133.122(2Рос)  
УДК 351.752(470+571)

*Издание осуществляется в рамках программы микропроектов «Европейская инициатива в области демократии и прав человека» (ЕИДПЧ - EIDHR), которая осуществляется Европейской комиссией и финансируется из бюджета Европейского союза. Ответственность за содержание данной книги несет исключительно АНО «ЮРИКС», и оно ни при каких обстоятельствах не может рассматриваться как отражающее позицию Европейского союза.*

ISBN 978-5-91028-059-9

© АНО «ЮРИКС», 2010  
© ООО РИО «Новая юстиция»,  
(оформление, редподготовка), 2010

---

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Предисловие</b> .....	5
<b>Что такое публичное мероприятие?</b> .....	9
<b>Когда можно проводить публичное мероприятие?</b> .....	9
<b>Где можно проводить публичное мероприятие?</b> .....	9
<b>Проведение публичных мероприятий на территории памятников истории и культуры</b> .....	10
<b>Кто может быть организатором публичного мероприятия?</b> .....	11
<b>Куда необходимо подавать уведомление о проведении публичного мероприятия?</b> .....	12
<b>Что должно содержать уведомление?</b> .....	13
<b>Как происходит согласование публичного мероприятия?</b> .....	13
<b>Во время публичного мероприятия</b> .....	16
<b>На что имеют право участники публичного мероприятия?</b> .....	18
<b>Каковы функции органа государственной власти при проведении публичного мероприятия?</b> .....	18
<b>Какие полномочия имеют сотрудники правоохранительных органов?</b> .....	19
<b>Почему может быть приостановлено или прекращено публичное мероприятие?</b> .....	20
<b>Может ли сотрудник милиции применять силу при прекращении публичного мероприятия?</b> .....	22
<b>Что делать, если сотрудник милиции незаконно применил физическую силу?</b> .....	23

<b>Могут ли меня задержать за участие в публичном мероприятии? .....</b>	<b>23</b>
<b>Порядок административного задержания.....</b>	<b>25</b>
<b>Чем должен определяться порядок проведения публичного мероприятия? .....</b>	<b>25</b>
<b>Приложение 1. Образец уведомления о проведении пикета .....</b>	<b>27</b>
<b>Приложение 2. Образец заявления об оспаривании действий должностных лиц .....</b>	<b>28</b>

---

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Свобода мирных собраний представляет собой одно из основных политических прав, без эффективной реализации которого невозможно полноценное развитие демократических институтов и гражданского общества. Право собираться мирно и без оружия для выражения своего мнения, а также для обсуждения вопросов, важных для общества в целом или небольшой его части, является одним из показателей уровня демократии в государстве.

Получив закрепление в международных документах о правах человека, свобода собраний остается во многих странах, включая Россию, предметом серьезных ограничений. При разработке законов, регулирующих порядок проведения публичных мероприятий, власти государств часто устанавливают чрезмерные административные барьеры, фактически препятствующие реализации данного права. Нередко законодатели руководствуются при этом целями обеспечения общественной безопасности, которые действительно могут служить основанием для ограничения политических прав и свобод.

Для России первостепенное значение имеет Конвенция о защите прав человека и основных свобод, ч. 2 ст. 11 которой определяет, что ограничение права на свободу собраний возможно только в «интересах национальной безопасности и общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, для охраны здоровья и нравственности или защиты прав и свобод других лиц».

Однако при введении любых ограничений необходимо соблюдать баланс между целями ограничений (обеспечение безопасности общества) и гарантированными правами. Ограничения должны быть пропорциональны возможной опасности. В данном случае важно различать собственно общественную безопасность и причинение некоторых неудобств для других граждан, что неизбежно при осуществлении права на мирные собрания (например, перекрытие движения по части улиц города из-за проведения демонстрации) и которые не могут служить поводом для ограничения права. Национальное законодательство должно определять полномочия органов исполнительной власти таким образом, чтобы их задачей было содействие в реализации права на мирные собрания, а не воспрепятствование ему. Например, у участника публичного мероприятия есть своя позиция,

которую он отстаивает. Вероятно, что у других граждан может быть совсем иной взгляд на тот же вопрос. Однако эти люди также имеют право на то, чтобы отстаивать свою точку зрения, которая может иметь форму так называемой контрдемонстрации. Конечно, это может стать

«Любая демонстрация может раздражать или оскорблять тех, кто выступает против идей или требований, в поддержку которых она проводится. Однако у участников демонстрации должна быть, тем не менее, возможность проводить ее без опасений подвергнуться физическому насилию со стороны своих противников; такие опасения могли бы воспрепятствовать ассоциациям и иным группам, разделяющим общие идеи или интересы, открыто выражать свое мнение по самым актуальным вопросам, затрагивающим общество. В демократическом обществе право на проведение контрдемонстрации не может выливаться в ограничение осуществления права на демонстрацию. Исходя из этого, обеспечение истинной, эффективной свободы проведения мирных собраний не может сводиться лишь к обязанности государства воздерживаться от вмешательства: чисто негативная концепция роли государства противоречит предмету и цели статьи 11. Подобно статье 8, статья 11 требует порой совершения позитивных действий, при необходимости даже в области отношений между физическими лицами» (см. дело «Платформа "Врачи за жизнь" против Австрии», 1988 г.).

причиной конфликта между участниками публичных акций, придерживающимися полярных мнений. В таком случае в задачу государства входит разведение таких публичных акций, если они заявлены в одно время и в одном месте. При этом государство имеет широкую свободу усмотрения в выборе средств для принятия таких мер.

Характерно, что международные стандарты устанавливают исчерпывающий перечень оснований для ограничения, поэтому, если государство вводит дополнительные ограничения, оно, тем самым, может нарушить свои международные обязательства.

Минимальные стандарты свободы собраний, соблюдение которых необходимо в любом демократическом государстве, были выработаны, в частности, в практике Европейского суда по правам человека по ст. 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, а также обобщены в «Руководящих принципах по свободе мирных собраний», принятых ОБСЕ

в 2007 г. Следует учитывать, что если документы ОБСЕ представляют собой развернутые рекомендации государствам по обеспечению свободы собраний, то постановления Европейского суда носят обязательный характер, и несоблюдение установленных в них минимальных требований может повлечь признание нарушения права со стороны государства.

В соответствии со стандартами Европейского суда по правам человека власти государства обязаны обеспечить безопасность и защиту организаторам и участникам демонстраций. При этом возможность насильственного столкновения с контрдемонстрацией не может быть основанием для запрета собрания (см. Решение по делу «Платформа “Врачи за жизнь” против Австрии», 1988 г.). Подобным образом недопустимо запрещать демонстрацию, если известно, что потенциально в ней могут участвовать агрессивно настроенные граждане, не являющиеся членами объединения, организующего демонстрацию (см. дело «“Христиане против расизма и фашизма” против Великобритании»).

Ограничение на свободу собраний можно применять только в том случае, когда участники призывают к немедленным противоправным действиям, и существует вероятность того, что такие действия будут совершены (см. дело «Инкал против Турции»).

В случае легитимного запрета или приостановки собрания не допускается применение к участникам репрессивных мер за их участие в собрании (см. дело «Эзелин против Франции»).

Выше перечислены только несколько из ключевых принципов реализации свободы собраний. В стабильном демократическом обществе эта свобода пересекается и дополняет другие права, такие как свободу выражения мнения и свободу совести и вероисповедания. Поэтому вмешательство государства в осуществление этих прав должно происходить только в крайнем и исключительном случае.

В соответствии со ст. 31 Конституции России возможность проводить собрания, митинги и демонстрации является конституционным правом граждан, а следовательно, не может зависеть от разрешения или запрета органов власти. Тем не менее закон предусматривает процедуру согласования проведения публичного мероприятия с компетентными органами. Делается это путем подачи уведомления, в котором указываются детали планируемого мероприятия. К сожалению, нередко чиновники под различными предлогами отказывают в согласовании, и зачастую виноваты в этом сами организаторы, неправильно оформившие уведомление или не обратившие внимание на требования законодательства. В настоящей памятке мы постарались собрать наиболее часто встречающиеся вопросы, ответы на которые, как мы надеемся, позволят избежать типичных ошибок при планировании и проведении публичного мероприятия.

Порядок организации и проведения публичных мероприятий в Российской Федерации определяется Федеральным законом от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях,

шествиях и пикетированиях» (далее — Закон о собраниях). Если вы планируете провести подобное мероприятие, рекомендуем вам, в дополнение к этой памятке, иметь под рукой текст закона.

Следует помнить, что любая публичная акция должна носить мирный характер, не допустимы призывы к разжиганию межнациональной, расовой или религиозной розни, а организаторы должны приложить максимум усилий к тому, чтобы обеспечить порядок при проведении мероприятия, в том числе, путем взаимодействия с уполномоченными органами власти.

Признаки публичного мероприятия:

- открытый и мирный характер мероприятия;
- мероприятие должно быть доступно каждому;
- мероприятие проводится в определенной форме либо в их различных сочетаниях.

Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики.



## ЧТО ТАКОЕ ПУБЛИЧНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ?

В Законе о собраниях определено несколько форм публичного мероприятия, которые различаются в зависимости от цели, количества участников и т.д.

**Собрание** – совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов.

**Митинг** – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера. Во время митинга допускается использование плакатов, транспарантов, звукоусиливающей аппаратуры.

**Демонстрация** – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации.

**Шествие** – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам.

*Важно: при подаче уведомления о проведении шествия или демонстрации указать и согласовать маршрут движения.*

**Пикетирование** – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации.

*Важно: для проведения собрания или одиночного пикета не требуется подача уведомления в органы власти.*

## КОГДА МОЖНО ПРОВОДИТЬ ПУБЛИЧНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ?

Публичное мероприятие не может начинаться ранее 7 часов и заканчиваться позднее 23 часов.

## ГДЕ МОЖНО ПРОВОДИТЬ ПУБЛИЧНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ?

Публичное мероприятие можно проводить практически в любом месте при условии, что не будет угрозы жизни и здоровью участников мероприятия. Угроза безопасности должна быть реальной и непосред-

ственной, а предположение о ней должно основываться на каких-либо данных, особенно если забота о безопасности используется властями как основание для отказа в согласовании мероприятия.

В случае пикетирования организатор определяет место исходя из того, что пикетируемый объект должен быть в пределах слышимости и видимости от места проведения акции.

Вместе с тем Закон о собраниях устанавливает ряд ограничений. Проведение публичного мероприятия **запрещается**:

1) на территориях, непосредственно прилегающих к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;

2) на путепроводах, железнодорожных магистралях и полосах отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;

3) на территориях, непосредственно прилегающих к резиденциям Президента Российской Федерации, судам, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

4) в пограничных зонах, если отсутствует специальное разрешение пограничных органов;

5) на территориях ядерных установок или пунктов хранения и в их санитарно-защитных зонах.

Проведение публичного мероприятия ограничивается в расположении воинских частей, военных организаций и учреждений.

## **ПРОВЕДЕНИЕ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА ТЕРРИТОРИИ ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ**

В некоторых случаях, особенно если вы планируете провести публичное мероприятие в исторической части города, выбранное вами место может оказаться памятником истории и культуры. Порядок проведения мероприятий в таких местах определяется органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, при этом также необходимо соблюдать все требования, установленные Законом о собраниях.

Орган исполнительной власти субъекта РФ (например, Правительство г. Москвы) или орган местного самоуправления (например, администрация г. Воронежа) после получения уведомления направляет его копию для дачи заключения о возможности или невозможности проведения акции на указанном месте в органы по охране культурного наследия (Комитет по культурному наследию, Управление культуры

или Министерство культуры соответствующего субъекта).

Орган по охране культурного наследия может выдать заключение о невозможности проведения мероприятия на территории памятников истории и культуры, например, из-за опасности их повреждения. В этом случае организаторам может быть предложено изменить место проведения публичного мероприятия.

*Важно: органы власти обязаны указать, где именно они предлагают провести мероприятие, а организатор вправе не согласиться с предложенным местом и представить свой вариант.*

Необходимо помнить, что сам по себе факт наличия памятника культуры в месте проведения публичной акции не может являться основанием для отказа в согласовании мероприятия.

Органы исполнительной власти субъектов РФ (гл. 6 Конституции РФ, гл. 3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ») – это, например, правительства городов федерального значения – Правительство г. Москвы, или Правительство г. Санкт-Петербурга. Главами правительств этих городов являются их мэры. Также к органам исполнительной власти субъектов РФ относятся, например, Правительство Краснодарского края или Правительство Республики Бурятия. Главами этих правительств являются, соответственно, глава администрации (губернатор) или президент. Органами местного самоуправления гл. 8 Конституции РФ, Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ») являются, например, в г. Самаре или г. Гдове, соответственно, администрации городского округа или поселения. Главами органов местного самоуправления в этих городах являются, соответственно, глава городского округа города или глава администрации городского поселения.

## КТО МОЖЕТ БЫТЬ ОРГАНИЗАТОРОМ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ?

Организаторами публичных мероприятий могут быть:

- граждане Российской Федерации (при проведении демонстраций, шествий и пикетирований им должно быть не менее 18 лет, а при проведении митингов и собраний – не менее 16);
- политические партии;
- общественные и религиозные объединения, их региональные отделения и иные структурные подразделения.

Организатор публичного мероприятия **имеет право:**

- *проводить* предварительную агитацию в поддержку целей публичного мероприятия через средства массовой информации, путем

распространения листовок, изготовления плакатов, транспарантов, лозунгов и в иных формах;

– *уполномочивать* отдельных участников публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по его организации и проведению;

– *организовывать* сбор добровольных пожертвований, подписей под резолюциями, требованиями и другими обращениями граждан;

– *использовать* при проведении собраний, митингов, демонстраций и шествий звукоусиливающие технические средства.

Организатор публичного мероприятия **обязан**:

– *обеспечить* безопасность участников мероприятия и общественный порядок. Закон о собраниях предусматривает, что органы власти после согласования мероприятия должны оказать содействие организаторам в обеспечении безопасности, обеспечить присутствие на мероприятии сотрудников правоохранительных органов;

– *предусмотреть* возможность оказания медицинской помощи участникам мероприятия;

– *проводить* предварительную агитацию в поддержку целей публичного мероприятия через средства массовой информации, путем распространения листовок, изготовления плакатов, транспарантов, лозунгов и в иных формах.

Организатор публичного мероприятия и иные лица с момента подачи уведомления о проведении публичного мероприятия имеют право беспрепятственно проводить предварительную агитацию среди граждан, сообщая им информацию о месте (местах), времени, целях проведения публичного мероприятия и иную информацию, связанную с подготовкой и проведением публичного мероприятия, а также призывать граждан и объединения принять участие в готовящемся публичном мероприятии.

## **Куда НЕОБХОДИМО ПОДАВАТЬ УВЕДОМЛЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ?**

Уведомление подается в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления.

Уведомление подается *в письменной форме* в сроки:

– не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения мероприятия;

– при проведении пикетирования группой лиц не позднее трех дней до дня проведения.

## Что должно содержать уведомление?

В уведомлении должны быть указаны:

- цель мероприятия;
- форма мероприятия (демонстрация, шествие, пикет и т.п.);
- место (места) и (или) маршруты следования;
- дата, время начала и окончания;
- предполагаемое число участников, формы и методы обеспечения общественного порядка и медицинской помощи. Органы власти обязаны по вашему запросу предоставить информацию об установленной норме предельной заполняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия. В случае, если реальное число участников значительно превысит эту норму, органы власти могут потребовать прекращения публичного мероприятия;
- планируете ли вы использовать звукоусиливающие технические средства;
- дата подачи уведомления;
- фамилии, имена и отчества лиц, уполномоченных организатором выполнять распорядительные функции, а также фамилию, имя, отчество организатора, адрес (место жительства, пребывания или нахождения), номер телефона<sup>1</sup>.

Уведомление о проведении публичного мероприятия подается его организатором или лицами, уполномоченными организатором выполнять распорядительные функции по организации и проведению публичного мероприятия лично, с предъявлением документов:

- для физических лиц – паспорта или иного документа, удостоверяющего личность;
- для юридических лиц, политических партий, общественных и религиозных объединений, их региональных отделений и иных структурных подразделений – копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица и доверенности.

## Как происходит согласование публичного мероприятия?

После получения уведомления о проведении публичного мероприятия орган исполнительной власти субъекта Российской Федера-

---

<sup>1</sup> См. образец уведомления в Приложении 1 к настоящей Памятке.

ции или орган местного самоуправления в случаях невозможности согласовать заявленное мероприятие **обязан** довести до сведения организатора:

Устранение организатором публичного мероприятия несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения публичного мероприятия требованиям Закона о собраниях возможно только в рамках все той же процедуры согласования и не связано с подачей нового уведомления, а производится именно в ходе процедуры согласования уже поданного уведомления, причем место, время и условия, определенные в результате такого согласования, могут и не совпадать с первоначально указанными в уведомлении.

– *обоснованную* (п. 2 ч. 1 ст. 12 Закона о собраниях) причину невозможности согласования мероприятия;

– *мотивированное* (ч. 5 ст. 5 Закона о собраниях) предложение об изменении места (времени) мероприятия. При этом данное предложение должно быть также и равноценным. Публичное мероприятие, перенесенное на отдаленную городскую окраину, перестает быть публичным в полной мере, и подобное изменение места проведения не

позволит его участникам действительно привлечь внимание общества к своей позиции или своим требованиям. Организатор вправе не согласиться с предложенными вариантами изменения места (времени) и, в свою очередь, предложить в письменной форме органу власти свои варианты;

– *предложение* об устранении несоответствия целей, формы мероприятий, указанных в уведомлении, и иных условий проведения публичного мероприятия согласно Закону о собраниях. В то же время органы власти не могут требовать изменения формы публичного мероприятия, например, провести митинг вместо демонстрации или шествия, так как это не предусмотрено Законом о собраниях;

– *информацию* об установленной норме предельной заполняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия, при этом необходимо учитывать, что органы местного самоуправления самостоятельно устанавливают нормы предельной заполняемости при проведении публичного мероприятия (п. 7 ст. 5 Закона о собраниях). В случае отказа согласовать публичное мероприятие со ссылкой на нарушение норм предельной заполняемости, органы власти обязаны предоставить расчеты об установленной (предельной) заполняемости заявленной территории.

Следует иметь в виду, что нормы предельной заполняемости устанавливаются как органом исполнительной власти субъекта РФ, так и органом местного самоуправления, а применяемость этих норм зави-

сит от принадлежности территории, т.е. если публичное мероприятие проходит на территории, находящейся в ведении властей субъекта РФ, то применяется нормативный акт правительства субъекта. Если же мероприятие проходит на территории, находящейся в ведении местного самоуправления, то применим соответствующий акт органов местного самоуправления (см. Определение Верховного Суда РФ от 7 ноября 2007 г. № 3-Г07-18).

В случае, когда орган власти отказывается согласовать заявленное мероприятие, либо не согласовывает изменения, которые были внесены в ходе согласования места или времени, организатор вправе обратиться с заявлением<sup>1</sup> об оспаривании

«Предъявление иска по месту жительства или месту нахождения ответчика. Иск предъявляется в суд по месту жительства ответчика. Иск к организации предъявляется в суд по месту нахождения организации» (ст. 28 ГПК РФ).

его решения в районный суд в порядке гл. 24 ГПК РФ (либо по месту жительства организатора, либо по месту нахождения органа власти).

Кроме того, Конституционный Суд РФ в Определении от 24 апреля 2009 г. № 484-О-П, исходя из ст. 46 Конституции РФ, приравнивает жалобы, связанные с отказом согласовать публичное мероприятие, с жалобами, связанными с выборами, и требует их немедленного рассмотрения — до даты проведения мероприятия.

Уполномоченный орган власти рассматривает поданное уведомление и в течение **трех дней с момента получения** должен дать свое согласие либо довести до сведения организаторов свои предложения по изменению места, времени или предложения по устранению несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения публичного мероприятия требованиям закона. Если уведомление подано менее чем за пять дней до проведения мероприятия, то ответ органов власти дается **в день подачи**.

*Важно: если органы власти отмечают, что в уведомлении содержатся нарушения и неточности, они обязаны указать, какие именно это нарушения, и как их можно исправить. Органы власти не имеют права отказывать в согласовании на основании «нецелесообразности цели мероприятия».*

Так как порядок проведения массовых акций носит исключительно уведомительный, а не разрешительный характер, в случае, если по истечении указанных сроков ответа из органов власти не поступило, считается, что органы власти приняли информацию о проведении

---

<sup>1</sup> См. образец заявления в Приложении 2 к настоящей Памятке.

массовой акции к сведению, и организатор вправе провести заявленное мероприятие.

«Как указали представители должностного лица, чьи действия оспариваются, заявитель после подачи уведомления от контакта с представителями органа исполнительной власти уклонялся. На телефонные звонки не отвечал, результатом рассмотрения уведомления самостоятельно не интересовался, в связи с чем альтернативное место проведения митинга не было согласовано.» (из текста решения Гагаринского районного суда г. Москвы).

Несмотря на установленные сроки, сложилась практика, когда органы власти направляют ответы о невозможности согласовать публичное мероприятие с нарушением сроков, обосновывая это тем, что доставка ответа посредством почты занимает несколько дней, а организатор не проявил инициативы и не поинтересовался результатом.

Часто органы власти ссылаются на то, что законом не предусмотрена конкретная форма (устная или письменная) доведения до сведения организатора принятого решения. Чтобы избежать таких ситуаций, мы предлагаем организатору в последний день срока рассмотрения уведомления обратиться с письменным заявлением в двух экземплярах в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления о том, что в установленные законом сроки в его адрес не поступало какого-либо ответа на поданное им уведомление. В случае последующего судебного обжалования это заявление будет служить доказательством добросовестности организатора.

**Не позднее чем за три дня** до даты проведения публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) организатор обязан проинформировать соответствующие органы власти в письменной форме о принятии (непринятии) его предложения об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, указанных в уведомлении о проведении публичного мероприятия.

В случае, если акция не согласована, но ее, тем не менее, решено провести, организаторы и участники могут быть привлечены к административной ответственности, а сотрудники милиции будут вправе прекратить мероприятие.

## **Во время публичного мероприятия...**

В соответствии со ст. 3 Закона о собраниях проведение любого публичного мероприятия основано на соблюдении принципов законности и добровольности.



**Принцип добровольности** означает, что каждый участник самостоятельно принимает решение об участии в том или ином мероприятии. Каждый участник понимает и разделяет цели и задачи публичного мероприятия.

Каждый участник для себя лично должен оценить свои физические возможности, должен понимать риски, связанные с участием в таком мероприятии, поскольку крупное публичное мероприятие предполагает скопление большого количества решительно настроенных людей в одном месте. На любом мероприятии, особенно, если число участников невелико, практически каждый из них находится на виду, может быть сфотографирован, снят на видеокамеру различными людьми – как журналистами, так и сотрудниками правоохранительных органов.

В современных условиях проведения публичных мероприятий каждый участник должен понимать, что он может быть привлечен к административной ответственности за участие в публичном мероприятии, у него могут появиться проблемы на работе или в учебном заведении.

Таким образом, каждый гражданин, принимая решение об участии в том или ином публичном мероприятии, должен самостоятельно оценивать и понимать те риски, которые ему может принести такое участие.

Организатор публичного мероприятия обязан:

- *обеспечивать* соблюдение условий проведения публичного мероприятия, указанных в уведомлении;
- *требовать* от участников соблюдения общественного порядка и регламента проведения публичного мероприятия;
- *приостанавливать* публичное мероприятие или прекращать его в случае совершения его участниками противоправных действий;
- *обеспечивать* соблюдение органами власти нормы предельной заполняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия;
- *обеспечивать* сохранность зеленых насаждений, помещений, зданий, строений, сооружений, оборудования, мебели, инвентаря и другого имущества;
- *довести до сведения* участников публичного мероприятия требование уполномоченного представителя органа власти о приостановлении или прекращении публичного мероприятия;
- *иметь отличительный знак* организатора публичного мероприятия. Уполномоченное им лицо также обязано иметь отличительный знак (например, повязка на рукаве или бэйдж).

## НА ЧТО ИМЕЮТ ПРАВО УЧАСТНИКИ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ?

Участниками публичного мероприятия признаются граждане, добровольно участвующие в нем.

*Не могут быть признаны участниками публичного мероприятия лица, случайно оказавшиеся на публичном мероприятии, не преследующие цель участия в нем.*

Участники **вправе**:

– использовать при проведении публичного мероприятия различную символику и иные средства публичного выражения мнения, а также средства агитации. *Не допускается использование символики, признанной экстремистской. Содержание средств наглядной агитации не должно разжигать национальную, расовую, религиозную рознь или рознь по признаку пола или социального происхождения – подобная агитация является уголовным преступлением;*

– принимать и направлять резолюции, требования и другие обращения в органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные и религиозные объединения, международные и иные органы и организации и др.

Участники обязаны соблюдать общественный порядок и регламент проведения публичного мероприятия.

## КАКОВЫ ФУНКЦИИ ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ?

В соответствии с ч 1 п. 3 ст. 12 Закона о собраниях орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления обязан назначить своего уполномоченного представителя в целях оказания организатору содействия в проведении данного публичного мероприятия.

Назначение уполномоченного представителя оформляется письменным распоряжением, которое заблаговременно направляется организатору публичного мероприятия.

Также согласно Закону о собраниях в **обязанности указанных органов входит**:

– *обеспечение* совместно с организатором публичного мероприятия и представителем правоохранительных органов общественного порядка и безопасности граждан, а также оказание им при необходимости неотложной медицинской помощи (п. 5 ч. 1 ст. 12);

– *информирование* о вопросах, явившихся причинами проведения публичного мероприятия, органы государственной власти и местного самоуправления, которым данные вопросы адресуются (п. 6 ч. 1 ст. 12);

– при получении сведений о проведении публичного мероприятия на трассах проезда и в местах постоянного или временного пребывания объектов государственной охраны, определенных Федеральным законом от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране», своевременно *информировать* об этом соответствующие федеральные органы государственной охраны (п. 7 ч. 1 ст. 12).

**Уполномоченный представитель органа исполнительной власти или органа местного самоуправления вправе:**

– *требовать* от организатора соблюдения порядка организации и проведения мероприятия;

– *принять* решение о приостановлении или прекращении публичного мероприятия.

## КАКИЕ ПОЛНОМОЧИЯ

### ИМЕЮТ СОТРУДНИКИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ?

Права и обязанности сотрудников милиции при проведении публичных мероприятий регулируются ст. 14 Закона о собраниях.

Уполномоченный представитель органа внутренних дел **вправе:**

– *требовать* от организатора публичного мероприятия объявления о прекращении допуска граждан на публичное мероприятие и самостоятельно прекратить допуск граждан на него в случае нарушения предельной нормы заполняемости территории (помещения);

– *требовать* от организатора и участников соблюдения порядка его организации и проведения;

– по *просьбе организатора публичного мероприятия удалять* с места его проведения граждан, не выполняющих законных требований организатора публичного мероприятия (например, провокаторов).

В его **обязанности входит:**

– *оказание* содействия в проведении публичного мероприятия в пределах своей компетенции;

– *обеспечение* совместно с организатором публичного мероприятия и уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления общественного порядка и безопасности граждан, а также соблюдения законности при его проведении.

Кроме того, сотрудники милиции руководствуются Законом РФ от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции» (далее – Закон о милиции).

Уполномоченный представитель органов внутренних дел назначается распоряжением начальника органов внутренних дел.

В основном на практике уполномоченные сотрудники милиции принимают решения в отношении порядка проведения публичного мероприятия самостоятельно, без учета мнения организатора.

Решения, принятые уполномоченными представителями органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления и органа внутренних дел, можно оспаривать в суде (гл. 25 ГПК РФ).

*Важно: если есть основания предполагать, что сотрудники милиции будут допускать нарушения закона (осуществлять незаконные задержания, пытаться незаконно прекратить публичное мероприятие), необходимо фиксировать происходящее с помощью фото- и видеосъемок, вести аудиозапись – все это будет являться доказательствами в суде при оспаривании действий милиции.*

Желательно, чтобы лицо, которому поручено вести видеозапись или фотографирование, и выполняемые им функции были заранее указаны в уведомлении о проведении публичного мероприятия.

## **ПОЧЕМУ МОЖЕТ БЫТЬ ПРИОСТАНОВЛЕНО ИЛИ ПРЕКРАЩЕНО ПУБЛИЧНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ?**

### ***Приостановление публичного мероприятия***

Приостановление, как временная мера, применяется уполномоченным представителем органа исполнительной власти или органа местного самоуправления. Перед применением этой меры представители указанных органов вправе потребовать от организатора публичного мероприятия устранить нарушение, не влекущее угрозы для жизни и здоровья участников мероприятия, например, если участники пикета начали выкрикивать лозунги или ходить по территории с транспарантами.

Однако в том случае, если организатор не смог призвать участников мероприятия к порядку, то уполномоченный представитель может самостоятельно приостановить публичное мероприятие. При этом, если нарушение все-таки не было окончательно устранено по истечении времени, определенного уполномоченным представителем, то публичное мероприятие прекращается в установленном Законом о собраниях порядке.

### *Прекращение публичного мероприятия*

Закон о собраниях содержит исчерпывающий перечень оснований для прекращения публичного мероприятия. Это:

- создание реальной угрозы для жизни и здоровья граждан, а также для имущества граждан и юридических лиц;
- совершение участниками публичного мероприятия противоправных действий и умышленное нарушение организатором требований Закона о собраниях, касающихся порядка проведения публичного мероприятия.

Вместе с тем ч. 3 ст. 15 этого Закона содержит еще одно основание прекращения публичного мероприятия: если после того, как нарушения, допущенные участниками публичного мероприятия, не были устранены, то представитель органа власти вправе принять решение о прекращении публичного мероприятия.

То есть если участники согласованного с органами власти или местного самоуправления публичного мероприятия, например митинга, вдруг начали шествие, не выполняя требований организатора или уполномоченных лиц о его прекращении, то это будет расценено как совершение противоправных действий и данное публичное мероприятие будет прекращено. В то же время участие в несогласованном публичном мероприятии также является нарушением и отказ участников или организатора прекратить такое мероприятие добровольно ведет к его прекращению сотрудниками милиции.

В соответствии со ст. 17 Закона о собраниях представитель органа власти, если им принято решение о прекращении публичного мероприятия, действует следующим образом.

Во-первых, он дает указание организатору прекратить публичное мероприятие. В течение суток это указание должно быть подготовлено в письменном виде с обоснованием причин и вручено организатору.

Во-вторых, уполномоченный представитель устанавливает время для выполнения его указания о прекращении публичного мероприятия.

В-третьих, в том случае, если организатор не выполнил требования о прекращении публичного мероприятия, то уполномоченный представитель обращается к участникам и устанавливает дополнительное время для выполнения его указания.

Если же и это требование о прекращении публичного мероприятия не выполнено, то сотрудники милиции принимают необходимые меры по его прекращению. Сотрудники милиции при этом руководствуются, в том числе, Законом о милиции, который, помимо проче-

го, регулирует применение милицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Необходимо учитывать, что если во время проведения публичного мероприятия возникли массовые беспорядки, погромы, поджоги, иные экстренные ситуации, то предыдущие предварительные меры не применяются, а милиция действует в соответствии с положениями Закона о милиции.

**Основаниями прекращения публичного мероприятия являются:**

1) создание реальной угрозы для жизни и здоровья граждан, а также для имущества физических и юридических лиц;

2) совершение участниками публичного мероприятия противоправных действий и умышленное нарушение организатором публичного мероприятия требований, касающихся порядка проведения публичного мероприятия.

В этом случае алгоритм действий уполномоченного представителя органов власти будет следующим.

В случае принятия решения о прекращении публичного мероприятия уполномоченный представитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления:

1) дает указание организатору публичного мероприятия прекратить публичное мероприятие, обосновав причину его прекращения, и в течение 24 часов оформляет данное указание письменно с вручением организатору публичного мероприятия;

2) устанавливает время для выполнения указания о прекращении публичного мероприятия;

3) в случае невыполнения организатором публичного мероприятия указания о его прекращении обращается непосредственно к участникам публичного мероприятия и устанавливает дополнительное время для выполнения указания о прекращении публичного мероприятия.

## **МОЖЕТ ЛИ СОТРУДНИК МИЛИЦИИ ПРИМЕНЯТЬ СИЛУ ПРИ ПРЕКРАЩЕНИИ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ?**

Сотрудник милиции имеет право применять физическую силу для задержания в случае совершения правонарушения участником публичного мероприятия. При этом он обязан предупредить о намерении использовать физическую силу, предоставив участнику мероприятия достаточно времени для выполнения своих требований.

## ЧТО ДЕЛАТЬ, ЕСЛИ СОТРУДНИК МИЛИЦИИ НЕЗАКОННО ПРИМЕНИЛ ФИЗИЧЕСКУЮ СИЛУ?

*Важно: применение физической силы сотрудниками органов внутренних дел с превышением полномочий является преступлением и влечет за собой уголовную ответственность.*

В случае применения физической силы следует постараться закрепить свидетельства о произошедшем: обратиться в медицинское учреждение, установить очевидцев, собрать фото- и видеоматериалы, не уничтожать порванные вещи и др.

Для привлечения лиц, применивших силу, к ответственности следует написать заявление в правоохранительные органы.

Для признания незаконными решений, действий (бездействия) представителей власти, в том числе сотрудников органов внутренних дел, можно обращаться в суд в течение трех месяцев с момента нарушения права гражданина, а также обжаловать эти действия в прокуратуру или вышестоящему должностному лицу милиции (ст. 39 Закона о милиции).

Для возмещения вреда, причиненного сотрудником милиции, можно обращаться с иском в суд в течение трех лет с момента нарушения права гражданина.

## МОГУТ ЛИ МЕНЯ ЗАДЕРЖАТЬ ЗА УЧАСТИЕ В ПУБЛИЧНОМ МЕРОПРИЯТИИ?

В соответствии с КоАП РФ административное задержание, т.е. кратковременное ограничение свободы, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении (ст. 27.3).

Причины, по которым публичное мероприятие прекращается, служат одновременно основаниями для задержания нарушителей правопорядка.

Задержание проводится милицией с целью доставления правонарушителей в органы внутренних дел, выяснения их личности и, при необходимости, составления протокола об административном правонарушении.

*Срок задержания* не может превышать **три часа** и начинается отсчитываться с момента доставления лица в отделение милиции (п. 1 ст. 27.5 КоАП РФ). Важно, чтобы этот момент был зафиксирован в книге уче-

та у дежурного милиционера, а также отмечен в протоколе об административном задержании.

В этой связи в ч. 2 ст. 27.2 КоАП РФ указано, что доставление должно быть осуществлено в возможно короткий срок. То есть, если участника публичного мероприятия задержали, и при этом задержанный просидел под охраной, например в специальном служебном автобусе для задержанных несколько часов, то это является основанием для обжалования действий милиции.

В случаях, прямо указанных в ч. 2 ст. 27.5 КоАП РФ, а также когда в отношении задержанного лица ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве наказания административный арест, лицо может быть задержано на срок не более 48 часов.

О доставлении составляется протокол либо делается запись в протоколе об административном правонарушении или протоколе об административном задержании. Копия этого протокола вручается доставленному лицу по его просьбе (ч. 3 ст. 27.2 КоАП РФ).

Так, например, если участник публичного мероприятия оказывал сопротивление сотруднику милиции или иным образом не повиновался его законному распоряжению, то он может быть привлечен к административной ответственности по ст. 19.3 КоАП РФ, в соответствии с которой может быть подвергнут административному аресту на срок до 15 суток.

Также ст. 20.1 КоАП РФ устанавливает наказание за мелкое хулиганство, в том числе в виде административного ареста, на срок до 15 суток.

Необходимо обратить внимание на то, что распоряжение сотрудника милиции должно быть именно *законным*. Однако если у задерживаемого есть веские сомнения в том, насколько законны действия сотрудника милиции в его отношении, то в ряде случаев не следует оказывать сопротивление или не повиноваться иными способами, чтобы впоследствии не быть обвиненным в неповиновении, или, что хуже, не быть привлеченным к уголовной ответственности (ст. 318 «Применение насилия в отношении представителя власти», ст. 319 «Оскорбление представителя власти» УК РФ).

При доказывании своей невиновности или неоказании сопротивления сотруднику милиции можно использовать свидетельские показания, видео- и фотоматериалы.

Решение о назначении административного наказания принимает только судом.



## **Порядок административного задержания**

В соответствии со ст. 27.4. КоАП РФ об административном задержании составляется протокол, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о задержанном, время, место и причины задержания.

Протокол подписывается как должностным лицом, его составившим, так и задержанным. Копия протокола вручается задержанному лицу по его просьбе.

Стоит отметить, что нецелесообразно отказываться от подписания протокола об административном правонарушении и получения его копии, которую необходимо потребовать.

Если задержанный не согласен с причинами задержания, положениями протокола, иными обстоятельствами, то это необходимо письменно отразить в протоколе и подписаться. Если есть свидетели, которые могут свидетельствовать в пользу задержанного, то их также необходимо указать в протоколе в графе «Объяснения задержанного».

С момента задержания лицо имеет право пользоваться юридической помощью защитника (ч. 2 ст. 48 Конституции РФ, ст. 25.1 КоАП РФ).

При даче объяснений в связи с производством об административном правонарушении лицо, привлекаемое к административной ответственности, в соответствии со ст. 51 Конституции РФ, не обязано свидетельствовать против себя самого, своего супруга, близких родственников.

## **ЧЕМ ДОЛЖЕН ОПРЕДЕЛЯТЬСЯ ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ?**

Поскольку право на мирные собрания закреплено в Конституции РФ, порядок их проведения может регулироваться только федеральным законом. Однако некоторые нюансы могут определяться актами субъектов Российской Федерации или даже местного самоуправления (как, например, в случае с порядком проведения мероприятий на территории памятников истории и культуры). Эти акты не могут затрагивать основных положений, закрепленных в Законе о собраниях, в частности, требований к уведомлениям или условий проведения мероприятия.

В Определении от 30 июля 2008 г. № 49-Г08-34 Верховный Суд РФ разъяснил, что введение законом субъекта федерации дополнительных требований, соблюдение которых необходимо при подаче уведомления для организации и проведения публичного мероприятия, противоречит федеральному законодательству.

Кроме того, Верховный Суд РФ в Определении от 17 декабря 2008 г. № 74-Г08-52 указал, что установление порядка согласования проведения массовых публичных мероприятий и уведомления о проведении массовых акций на уровне подзаконного нормативного правового акта является недопустимым. Регламентация указанного порядка органом исполнительной власти является вторжением в компетенцию законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем в некоторых субъектах РФ подобные нормативные акты принимаются и действуют, что является прямым нарушением конституционных прав. В этом случае гражданин или организация вправе оспорить такой акт в соответствии с гл. 24 ГПК РФ по правилам подсудности, установленным гл. 3 ГПК РФ.

# ПРИЛОЖЕНИЕ 1

*Образец*

**В Префектуру ЦАО г. Москвы**

## **УВЕДОМЛЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ПИКЕТА**

1 апреля с 18.30 по 20.30 у памятника Гоголю на Никитском бульваре группа граждан проведет пикет с целью обратить внимание общества в день рождения писателя Николая Гоголя на то, что его сатирические образы по-прежнему актуальны для высокопоставленных российских политиков, бизнесменов и общественных деятелей. Число участников не превысит 50 человек.

Звукоусиливающие средства использованы не будут. Общественный порядок будет обеспечен в форме контроля назначенным уполномоченным над его соблюдением с обращением к правоохранительным органам в случае необходимости. Медицинская помощь будет обеспечена в форме контроля назначенным уполномоченным над ее оперативным оказанием, с вызовом «скорой помощи» в случае необходимости.

*Организатор мероприятия* – Иванов Владимир Анатольевич

Тел. 8-900-000-00-00

Место жительства: г. Москва, ул. Лермонтова, дом 2, квартира 3

*Уполномоченный по вопросам обеспечения общественного порядка* – Николаев Петр Петрович

Тел. 8-900-000-00-00

*Уполномоченный по вопросам оказания медицинской помощи* – Петров Александр Александрович

Тел. 8-000-00-00-00

27 марта 2009 года

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

*Образец*

В \_\_\_\_\_ районный суд г. \_\_\_\_\_  
Адрес: \_\_\_\_\_  
Заявитель: \_\_\_\_\_  
Адрес: \_\_\_\_\_  
Орган, должностное лицо, чьи действия  
обжалуются: \_\_\_\_\_  
Адрес: \_\_\_\_\_

### Заявление (в порядке главы 25 ГПК РФ) ОБ ОСПАРИВАНИИ ДЕЙСТВИЙ ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА

16 июля 2009 г. в Префектуру \_\_\_\_\_ мною было подано уведомление, в соответствии с Федеральным законом РФ от 19 июля 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – ФЗ № 54) о намерении провести в Новопушкинском сквере 20 июля 2009 г. с 13.00 до 14.00 пикет с целью «привлечь внимание общественности к проблемам нарушения трудовых прав наемных работников».

Данное уведомление было зарегистрировано в Префектуре \_\_\_\_\_ под входящим № 07-18-000895/9.

16 июля 2009 г. мною был получен ответ на бланке № 07-18-895/9 за подписью \_\_\_\_\_.

В ответе мне было предложено избрать другое место проведения пикета или перенести его проведение на другую дату и подать уведомление в установленном законом порядке в связи с проведением на заявленной площадке публичного мероприятия, уведомление о котором было подано ранее.

20 июля 2009 г. я, продолжая процедуру согласования для возможности проведения заявленного пикетирования, обратилась с письменным заявлением, в котором выразила согласие с возможностью изменить дату проведения с 20 на 24 июля в Новопушкинском сквере,

а также указала несколько вариантов площадок для проведения пикета в том случае, если заявленное место будет занято.

21 июля 2009 г. Префектура \_\_\_\_\_ направила мне ответ, в котором указала, что мною была нарушена ст. 7 ФЗ № 54, а также было предложено устранить данное несоответствие.

Продолжая процедуру согласования ранее заявленного мероприятия, 22 июля я вновь подала заявление в Префектуру \_\_\_\_\_, подтверждая мое намерение провести пикетирование на ранее заявленную тему в ранее заявленном месте (Новопушкинский сквер) 24 июля 2009 г. в то же время (с 13.00 до 14.00), а также в заявлении я указала, что согласно ФЗ № 54 ст. 7 регулирует содержание, сроки и порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия. Данное требование закона мною было соблюдено при направлении в Префектуру \_\_\_\_\_ уведомления о проведении пикетирования на 20 июля 2009 г. После подачи уведомления, согласно ФЗ № 54, начинается процедура согласования, в рамках которой организатор мероприятия устраняет несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения публичного мероприятия (подп. 2 п. 1 ст. 12 ФЗ № 54), данные действия возможны только в рамках процедуры согласования. Предложение подать новое уведомление в порядке ст. 7 ФЗ № 54 направлено на прекращение процедуры согласования и лишает нас возможности провести уже заявленное публичное мероприятие. Право подачи нового уведомления не имеет отношения к согласованию уже поданного нами уведомления.

Однако провести пикетирование нам не удалось, так как только 27 июля мне был направлен ответ на бланке № 0785-3289/4, в котором \_\_\_\_\_ указал, что перенесение даты мероприятия не может быть рассмотрено как продолжение согласования ранее запланированного мероприятия.

Считаю, что Префектурой \_\_\_\_\_ были нарушены процедура согласования и уведомительный порядок проведения публичных мероприятий.

В ФЗ № 54 идет речь о процедуре устранения организатором публичного мероприятия несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения публичного мероприятия требованиям ФЗ № 54 (подп. 2 п. 1 ст. 12) в рамках конкретной процедуры согласования, начинающейся с момента подачи организаторами уведомления о проведении публичного мероприятия не позднее, чем за три дня до планируемого времени проведения публичного мероприятия. При этом устранение организатором публичного мероприятия несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных

условий проведения публичного мероприятия требованиям ФЗ № 54 возможно только в рамках все той же процедуры согласования. Отклонение уведомления и предложение подать новое уведомление, имевшее место в оспариваемом ответе Префектуры, прекратило процедуру согласования и лишило меня возможности провести публичное мероприятие в планировавшееся мною время, а также, поскольку уведомление о проведении нового публичного мероприятия должно быть подано не позднее чем за три дня до проведения публичного мероприятия, т.е. в течение еще трех суток, с момента получения организатором отказа в согласовании. Право на подачу неограниченного числа новых уведомлений о проведении публичных мероприятий в другое время в будущем прямо предусмотрено ФЗ № 54 и не требует подтверждения Префектурой \_\_\_\_\_. Это право не имеет, очевидно, никакого отношения к согласованию уже поданного уведомления о проведении публичного мероприятия.

Пункт 1 ч. 3 ст. 5, п. 3 ч. 4 ст. 5 ФЗ № 54 содержат упоминания о месте, времени и условиях проведения публичного мероприятия, «которые указаны в уведомлении о проведении публичного мероприятия либо изменены в результате согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления». Из данных статей ясно, что изменение места, даты, времени и условий проведения публичного мероприятия в результате согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации не связано с подачей нового уведомления, а определяется именно в ходе процедуры согласования уже поданного уведомления, причем место, дата, время и условия, определенные в результате такого согласования, могут и не совпадать с первоначально указанными в уведомлении.

Таким образом, требования ФЗ № 54 к форме и содержанию ответа на уведомление, процедуре согласования условий проведения публичного мероприятия в данном случае не были соблюдены.

Уклонившись от процедуры согласования проведения пикетирования посредством предложения подачи нового уведомления о проведении нового мероприятия, Префектура \_\_\_\_\_ незаконно отказала в проведении пикетирования, тогда как таким правом федеральный закон ее не наделяет. Префектура была обязана, предложив, как это и было сделано ею в ответе, «устранить данное несоответствие требованиям закона», далее решить с организатором публичного мероприятия вопрос об устранении такого несоответствия в рамках процедуры согласования уведомления о проведении данного публичного

мероприятия, намеченного на конкретное время, а не отказывать в проведении пикетирования и предлагать подать новое уведомление.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 3, п. 3. ч. 1 ст. 22, ст. 24, 245, 254–258 ГПК РФ,

### **ПРОШУ:**

1. Признать незаконными действия заместителя префекта \_\_\_\_\_, выразившиеся в несогласовании проведения заявленного пикета.
2. Вынести частное определение в адрес Префектуры \_\_\_\_\_.

#### *Приложения:*

1. Копия уведомления о проведении пикетирования (№ 07-18-000895/9 от 16 июля 2009 г.).
2. Копия ответа Префектуры \_\_\_\_\_ (бланк № 07-18-895/9 от 16 июля 2009 г.).
3. Копия заявления об изменении даты проведения пикета (07-18-895/9 от 20 июля 2009 г.).
4. Копия ответов Префектуры \_\_\_\_\_ от 20 июля и 27 июля 2009 г. с отказом проведения процедуры согласования.
5. Копия заявления в Префектуру \_\_\_\_\_ от 22 июля 2009 г.
6. Квитанция об оплате государственной пошлины.

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_)

## **Свобода мирных собраний**

Формат 60×90/16

Гарнитура Newton. Печать офсетная. Усл.-печ. л. 2,0  
Тираж 1000 экз. Подписано в печать 17.08.2010 г. Заказ №

Редакционно-издательское объединение  
«Новая юстиция»

125009 Москва, а/я 896,  
тел./факс: (495) 699-6500  
E-mail: [info@sudprecedent.ru](mailto:info@sudprecedent.ru)  
[www.sudprecedent.ru](http://www.sudprecedent.ru)

Отпечатано  
в ООО «Арт Гейт Студио»  
109544 г. Москва, ул. Рогожский Вал, д. 6, к. 2