

Уполномоченный  
по правам ребенка  
в Пермском крае



# О соблюдении прав и законных интересов детей в Пермском крае в 2010 году

Специальный доклад

г. Пермь, 2011 г.

УДК 342.  
ББК 67.404.532

М 594

**Миков П.В., Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае**  
**Специальный доклад. О соблюдении прав и законных интересов**  
**детей в Пермском крае в 2010 году. – Пермь, 2011, с.70**

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан, результатов проверок, проведенных Уполномоченным, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в различных мероприятиях по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

Цель доклада – анализ государственной политики в отношении детства, с точки зрения исполнения принципа обеспечения наилучших интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены в дальнейшем развитии государственной политики по улучшению положения детей в Пермском крае.

**В подготовке материалов доклада приняли участие:** Камина О.В., Окатьева Е.Л., Осипова Е.Н., Рычков В.В., Шевченко Д.Б.

**Фотоматериалы:** Бурков А.А., Молчанов А.В., Осипова Е.Н. и пресс-службы государственных органов.

**Обложка, дизайн и верстка:** Катя Корман, член Союза фотохудожников России.

**Фото на обложке (слева направо):**

1. Губернатор Пермского края Олег Чиркунов в одном из детских садов Прикамья.
2. Председатель Законодательного Собрания Пермского края Николай Девяткин на вручении наград победителям конкурса «Юный законодатель Пермского края».
3. Представитель детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в России Бертран Бейнвель в Перми на подписании Меморандума о присоединении к глобальной международной инициативе «Города, доброжелательные к детям».
4. Участники I Форума молодых парламентариев Пермского края «Молодежный парламентаризм – шаг навстречу!».
5. Полномочный представитель Президента РФ в Приволжском федеральном округе Григорий Рапота в пермском Центре помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.
6. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков с воспитанниками Санаторного детского дома города Перми.
7. Участники благотворительной акции «Дедморозим» дарят подарки воспитанникам детского дома.

© Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае  
2011

ISBN 978-5-91712-019-5

## Введение

В своем Послании Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев Федеральному Собранию в 2010 году впервые в истории современной России системно проанализировал проблемы государственной политики в интересах детей и поставил конкретные, и вполне достижимые задачи по улучшению положения детей в Российской Федерации. Особое значение Посланию придает то, что в 2010 году наша страна отмечала 20-летие ратификации Конвенции ООН о правах ребенка. Конвенция о правах ребенка, являясь основополагающим международным актом, гарантирующим защиту детства, обязывает государства действовать в соответствии с принципом наилучшего обеспечения интересов детей, а также принимать дополнительные меры по защите прав каждого ребенка.

В целях осуществления государственной защиты прав детей в Пермском крае в 2007 году Законом Пермского края №77-ПК от 05.08.2007 года «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» был учрежден институт Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

В соответствии со статьей 15 Закона Пермского края №77-ПК от 05.08.2007 года «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» Уполномоченный по правам ребенка представляет ежегодный специальный доклад по соблюдению прав и законных интересов детей, а также о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в Законодательное Собрание Пермского края.

В настоящем докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2010 году, а также анализ отдельных направлений краевой государственной политики в отношении детства, с точки зрения исполнения принципа обеспечения наилучших интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения письменных и устных обращений граждан; результатов проверок, проведенных Уполномоченным и посещений различных детских учреждений; официальных статистических данных; информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены в дальнейшем развитии государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей в Пермском крае.

Доклад направляется губернатору Пермского края, в Правительство Пермского края, в Пермский краевой суд, в Прокуратуру Пермского края, органы местного самоуправления Пермского края, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, во все заинтересованные ведомства и организации края и за его пределы.



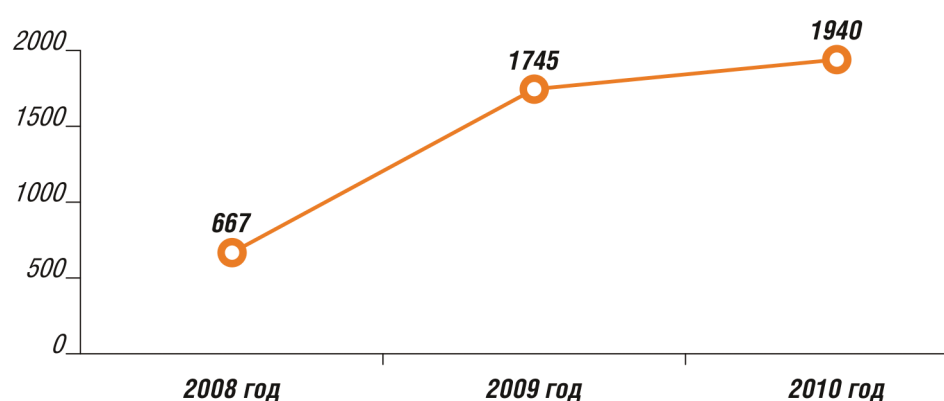
*Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае  
Миков Павел Владимирович*

## Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае за 2010 год

В 2010 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 1940 обращений, это на 11% больше чем в 2009 году (1745). Из них 599 поступило письменно, 900 в ходе проведения личного приема, а также 441 по телефону. Следует отметить, что на 13% увеличилось количество письменных обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, а также на 32% увеличилось количество граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае на личном приеме.

Диаграмма 1

### Динамика количества обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае



В течение года было проведено 25 выездных приема, в ходе которых принято 344 человека. (АППГ – 16 выездных приемов, принято 192 человека).

Из общего количества поступивших к Уполномоченному по правам ребенка обращений, 885 обращений являются жалобами, а остальные 1055 обращений – не жалобы (ходатайства о предоставлении информации, разъяснений, помощи). Доля жалоб от общего количества обращений составляет 45%.

В ходе работы с жалобами граждан 134 из них было передано по компетенции, по 614 жалобам даны разъяснения о порядке и способах защиты прав, остальные 137 были приняты в работу Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае, из числа которых в 63 случаях права были восстановлены. Это составляет 46% от взятых в работу жалоб.

Таблица 1

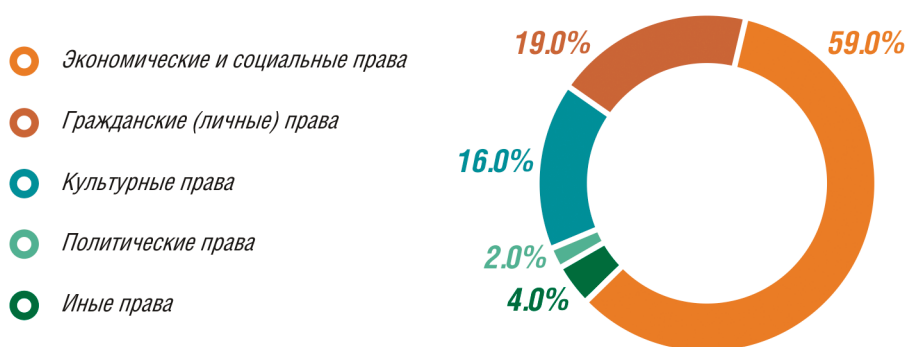
### Анализ нарушенных прав в 2010 году

Категория нарушенного права	Нарушенное право	Кол-во
<b>Экономические и социальные права</b>	Защита материнства и детства, семьи (ст. 38)	76
	Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42)	7
	Право на жилище (ст. 40)	121
	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41)	56
	Право на свободный труд (ст. 37)	8
	Право на социальное обеспечение (ст. 39)	60
	Право частной собственности на имущество (ст. 35, 36)	11
<b>Итого</b>		<b>339</b>

<b>Гражданские (личные) права</b>	Гарантия защиты прав и право на справедливое судебное разбирательство (ст. 45, 46, 47)	39
	Права потребителей (ЗПП)	8
	Право на гражданство (ст. 6, 62, 63)	3
	Право на достоинство (ст. 21)	22
	Право на неприкосновенность жилища (ст. 25)	2
	Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22)	17
	Право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23)	1
	Право на получение юридической помощи, презумпция невиновности, на пересмотр приговора (ст. 48, 49, 50, 51)	3
<b>Итого</b>	<b>95</b>	
<b>Культурные права</b>	Право на образование (ст. 43)	79
	<b>Итого</b>	<b>79</b>
<b>Политические права</b>	Право на обращение (ст. 33)	8
	<b>Итого</b>	<b>8</b>

Диаграмма 2

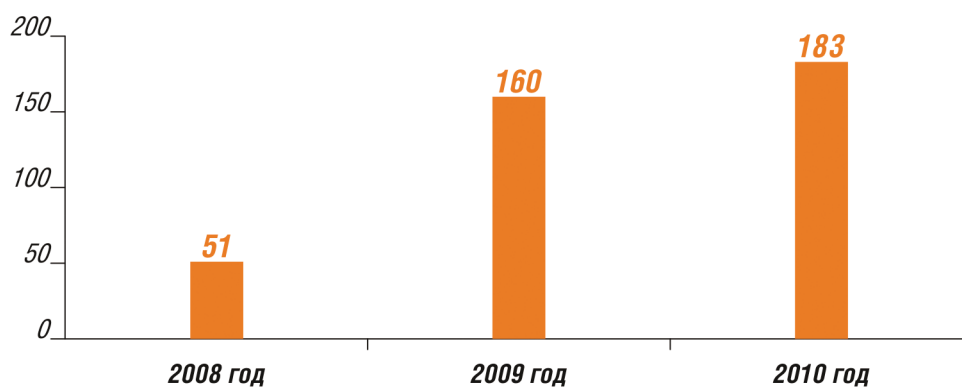
### Категории нарушенных прав в 2010 году



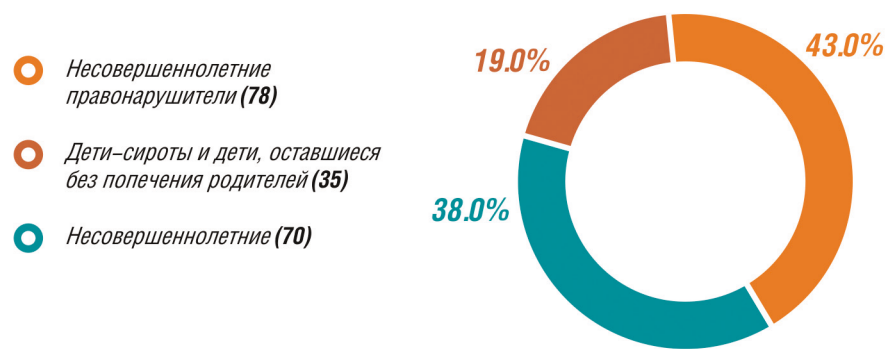
Ежегодно количество обращений несовершеннолетних детей к Уполномоченному по правам ребенка увеличивается, так в 2010 году обратилось 183 ребенка, это почти на 15% больше, чем в 2009 году.

Диаграмма 3

### Количество несовершеннолетних детей, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае за 2008-2010 гг.



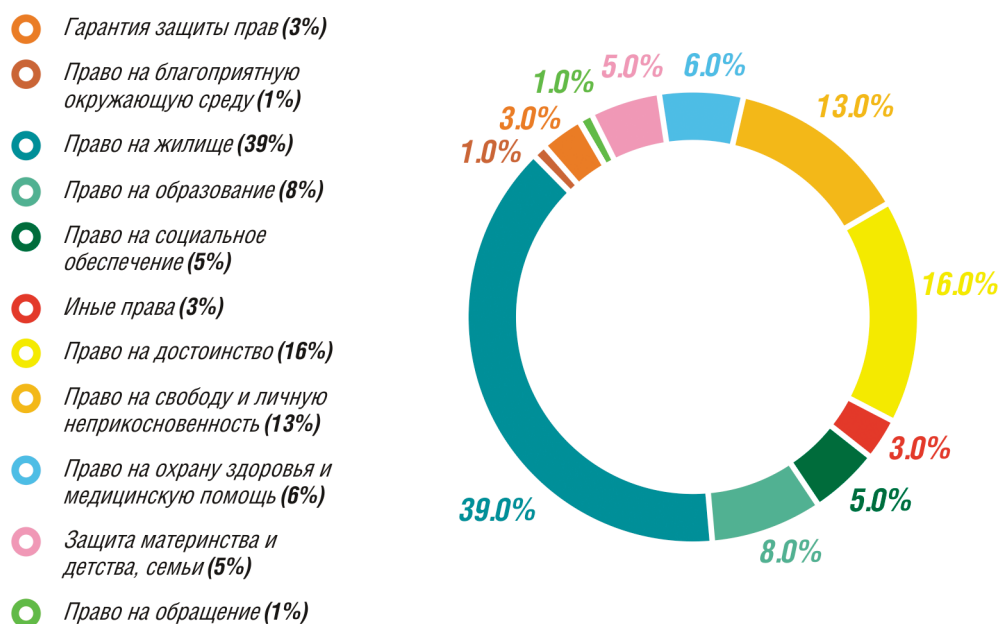
Чаще всего обращались несовершеннолетние правонарушители – 78 человек, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 35 человек, дети – 70 человек.

**Дети, обратившиеся к Уполномоченному по правам ребенка в 2010 году**

В результате рассмотрения обращений детей по 86 обращениям оказана правовая консультационная помощь. Взято в работу 97 жалоб. Дети чаще всего жаловались на следующие нарушения:

- право на жилище (39%) от детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей;
- право на достоинство (16%) от всех категорий несовершеннолетних;
- право на свободу и личную неприкосновенность (13%) от несовершеннолетних правонарушителей и детей, подвергшихся насилию и жестокому обращению;
- право на образование (8%) от учащихся образовательных учреждений;
- право на охрану здоровья (6%) от несовершеннолетних правонарушителей;
- право на социальное обеспечение (5%) от детей, имеющих право на социальную поддержку;
- право на защиту материнства, детства, семьи (5%) от всех категорий детей;
- гарантированное право на защиту (3%) от несовершеннолетних правонарушителей;
- право на благоприятную окружающую среду (1%);
- право на обращение (1%);
- иные права (3%).

Диаграмма 5

**Основные нарушения прав ребенка в 2010 году**

В итоге работы Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по обоснованным жалобам было восстановлено 45% прав. По остальным обращениям были даны правовые консультации.

С целью поиска эффективных мер по защите прав ребенка, восстановлению в правах в случае их нарушения Уполномоченным в течение 2010 года осуществлялись совместные приемы граждан с руководителями органов государственной власти в Пермском крае:

– совместный прием граждан, воспитанников Пермской воспитательной колонии с заместителем прокурора Пермского края Любовью Малышевой;

– совместный прием граждан с руководителем Управления федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю Юлией Андриановой;

– совместный прием граждан с председателем Правительства Пермского края Валерием Сухих в общественной приемной председателя партии «Единая Россия» Владимира Путина;

– совместный прием граждан с федеральным инспектором по Пермскому краю Игорем Вагиным в государственной приемной Президента Российской Федерации по Пермскому краю Дмитрия Медведева.

Также в ходе выездных приемов граждан в территориях Пермского края осуществлялись совместные приемы с главами и их заместителями муниципалитетов Пермского края.



*Совместный прием граждан Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Павла Микова и заместителя прокурора Пермского края Любови Малышевой по вопросам защиты прав детей и соблюдения законодательства в отношении несовершеннолетних. Июль, 2010 г., Пермь.*



*Уполномоченный по правам ребенка и главный судебный пристав Пермского края Юлия Андрианова отвечают на вопросы граждан в ходе совместной прямой линии.*



*Прием граждан по вопросам защиты детства ведет Председатель Правительства Пермского края Валерий Сухих.*

**Анализ жалоб к Уполномоченному по правам ребенка  
в разрезе органов власти в 2010 году**

Уровень власти органа	Тип органа	Типичные вопросы	Кол-во
<b>ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ (В ТОМ ЧИСЛЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ УПРАВЛЕНИЯ)</b>	ФСИН и учреждения системы исполнения наказаний	Нарушения правил, порядка и условий содержания осужденных и обвиняемых несовершеннолетних в учреждениях, применение физической силы и спецсредств, отказ в предоставлении медицинской помощи	7
	Органы внутренних дел	Нарушения уголовно-процессуальных норм при расследовании уголовных дел (проведение следственных действий без присутствия законного представителя несовершеннолетнего), применение физической силы, спецсредств, волокита при рассмотрении заявлений	19
	Пенсионный фонд	Низкий размер социальной пенсии по случаю потери кормильца, установленный федеральным законодательством	4
	Служба судебных приставов	Непринятие мер по исполнению судебного решения судебным приставом-исполнителем, несогласие с проведением исполнительных действий	20
	Суды	Несогласие с вынесенным решением (приговором), нарушение сроков рассмотрения дел	16
	Федеральная миграционная служба	Длительное рассмотрение вопроса о получении российского гражданства, жалобы на администрацию ЦРВИ «Очер»	7
	Иные органы	Жалобы на ТУ федеральных надзорных органов о формальном проведении проверок, жалобы на подразделения министерства обороны, прокуратуры, адвокатов, нотариусов и др.	11
<b>ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПЕРМСКОГО КРАЯ</b>	Министерство социального развития Пермского края (включая территориальные управления в ПК)	Жалобы на отсутствие льгот малоимущим многодетным семьям, низкий размер и неиндексация вознаграждения приемным родителям, а также средств на содержание детей, низкий размер субсидий на оплату коммунальных услуг, жалобы на органы опеки, отказ в присвоении определенного социального статуса и др.	78
	Министерство здравоохранения ПК	Необеспечение медикаментами детей, имеющих редкие генетические заболевания	6
	Агентство по управлению государственными учреждениями ПК	Реорганизация и ликвидация образовательных учреждений	37
	Агентство по управлению социальными службами ПК	Жалобы на учреждения социальной защиты и детские дома	16



Уровень власти органа	Тип органа	Типичные вопросы	Кол-во
ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИИ ПЕРМСКОГО КРАЯ	Администрация муниципального района, городского округа	Вопросы здравоохранения, доступность медицинской помощи, вопросы образования, проведение процесса реорганизации и ликвидации образовательных учреждений, организация образовательного процесса, подвоза детей к месту обучения, обеспечение доступности дошкольного образования, несогласие с предложенным вариантом расселения ветхого и аварийного жилья, непредоставление жилья семьям с детьми, нуждающимся в улучшении жилищных условий, отказы в постановке на учет в качестве нуждающихся в получении жилья, непредоставление жилья лицам из числа детей-сирот, реализация жилищной программы «Обеспечение жильем молодых семей» (в том числе жалобы на администрацию г.Перми и ее структурные подразделения – 54)	104
	Администрация поселения	Непредоставление жилья семьям с детьми, нуждающимся в улучшении жилищных условий, расселение из ветхого и аварийного жилья, отказы в постановке на учет в качестве нуждающихся в получении жилья, предоставление льгот на оплату коммунальных услуг, сохранение благоприятной окружающей среды (благоустройство дворов и др.)	82
	Учреждения образования	Нарушение прав детей в образовательных учреждениях, отказ в принятии в образовательное учреждение, сокращение часов занятий, платные образовательные услуги, "поборы" на ремонт и приобретение мебели, отсутствие информации об образовательном процессе, порядке реорганизации, жестокое обращение с детьми в образовательных учреждениях	67
	Учреждения здравоохранения	Невыдача рецептов на бесплатные медикаменты и молочные смеси детям, отсутствие информации о льготах, доступность бесплатной медицины	48

## Об обеспечении права на жизнь и безопасность детей

В соответствии со статьей 6 Конвенции ООН о правах ребенка, статьей 20 Конституции Российской Федерации каждый ребенок имеет право на жизнь. Гарантией права на жизнь каждого ребенка является обязанность государства обеспечивать в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка, а также при принятии решений, касающихся прав, свобод и законных интересов ребенка, обеспечивать наилучшие интересы ребенка.

В докладе по итогам 2009 года Уполномоченный обращал на ряд проблем, связанных с обеспечением каждому ребенку права на жизнь и безопасность, а также вносил предложения по минимизации рисков и угроз для детей. По отдельным вопросам предотвращения гибели детей в 2010 году удалось достичь положительных результатов, вместе с тем общий уровень детской смертности в Пермском крае пока не изменяется кардинальным образом, о чем свидетельствуют данные мониторинга, проводимого Министерством социального развития Пермского края.

Таблица 3

### Смертность детей в Пермском крае

Год	Всего умерших детей
2008	639
2009	519
2010	502

Таблица 4

### Возраст умерших детей за 2010 год

Возраст	2009 год	% от общего кол-ва	2010 год	% от общего кол-ва	Рост/снижение к АППГ (%)
от 0 до года	307	59,2	307	61,2	0
от 1 до 3 лет	37	7,1	42	8,4	+13,5
от 4 до 7 лет	40	7,7	23	4,6	-42,5
от 8 до 14 лет	58	11,2	61	12,1	+5,2
от 15 до 17 лет	77	14,8	69	13,7	-10,4
<b>Итого</b>	<b>519</b>	<b>100,0</b>	<b>502</b>	<b>100,0</b>	<b>-3,3</b>

Таблица 5

### Причины детской смертности за 2010 год

Причины	2009 год	% от общего кол-ва	2010 год	% от общего кол-ва	Рост/снижение к АППГ (%)
По болезни	305	58,8	323	64,4	+5,9
Несчастные случаи	124	23,9	117	23,3	-5,7
Суицид	44	8,4	34	6,8	-22,7
Синдром внезапной младенческой смерти	24	4,6	19	3,8	-20,8
Убийство	15	2,9	6	1,2	-60,0
Жестокое обращение	7	1,4	3	0,6	-57,2
<b>Итого</b>	<b>519</b>	<b>100,0</b>	<b>502</b>	<b>100,0</b>	<b>-3,3</b>

Анализ статистических данных за 2010 год гибели и травматизма детей в результате дорожно-транспортных происшествий не позволяет оценивать ситуацию как благополучную.

По информации Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУВД по Пермскому краю в 2010 году зарегистрировано 383 (АППГ – 367) дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних, в результате которых 27 детей погибли и 406 получили травмы различной степени тяжести. Тяжесть последствий ДТП с участием детей в Пермском крае выше общероссийского показателя.



Выставка детских творческих работ по безопасности дорожного движения.

Таблица 6

**Состояние детского дорожно-транспортного травматизма в Пермском крае за 2010 год**

Субъект Федерации	ДТП с детьми, всего	Рост (+), снижение (-), в %	Погибло, всего	Рост (+), снижение (-), в %	Ранено, всего	Рост (+), снижение (-), в %	Коэффициент тяжести последствий ДТП (количество погибших на 100 пострадавших детей)
Пермский край	383	4,4	27	12,5	406	9,1	6,2
Россия	20262	1,5	898	-1,8	21149	1,7	4,0

В 20 муниципальных образованиях края произошел рост детского дорожного травматизма. Особую тревогу вызывают Кировский район города Перми, Бардымский, Большесосновский, Гайнский, Осинский, Чернушинский районы.

Анализ дорожно-транспортных происшествий с участием детей показывает, что самыми аварийными днями недели являются – понедельник, четверг, суббота, а по времени около 8.00 час., с 12 до 15 час. и с 18 до 20 час.

Количество дорожно-транспортных происшествий, совершенных по вине водителей, составляет 62,9% всех автоаварий с участием детей, а именно 241, из них, в 125 случаях, дети были пассажирами транспортных средств, в 116 – был совершен наезд на детей.

Большую тревогу вызывает рост количества ДТП по вине детей.

Таблица 7

**Причины ДТП по вине детей**

Причины ДТП	2009 год	2010 год
Переход в неустановленном месте перед близко идущим транспортом	73	75
Неожиданный выход из-за препятствия	7	14
Переход на запрещающий сигнал светофора	4	8

<i>Нарушение правил дорожного движения велосипедистами, скутеристами</i>	16	21
<i>Нарушение правил дорожного движения мотоциклистами</i>	9	11
<i>Игра детей на проезжей части</i>	0	2
<i>Движение вдоль проезжей части</i>	1	7
<b>Итого</b>	<b>110</b>	<b>138</b>

Уполномоченный констатирует, что в крае сложилась система профилактики детского травматизма и смертности в результате ДТП, основанная на межведомственных действиях Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУВД по Пермскому краю, Министерства общественной безопасности и Министерства образования Пермского края. Однако, представленная выше статистика, вызывает обоснованное сомнение в ее эффективности. В связи с этим, Уполномоченный предлагает пересмотреть существующую практику и методы просвещения в области безопасности дорожного движения, используя просветительские меры в комбинации с иными мерами, направленными на обеспечение безопасности дорожного движения, в частности, необходимо продолжить обустройство дорожной сети Пермского края в целях профилактики дорожно-транспортного травматизма, принять меры по улучшению заметности детей на дорогах (специальные наклейки на автомобили с детьми, пропаганда приобретения светоотражающей, яркой одежды для детей), а также поддерживать проекты в сфере безопасности дорожного движения местных сообществ и некоммерческих организаций.

Уполномоченный предлагает органам местного самоуправления рассмотреть возможность создания в территориях Центров безопасности дорожного движения для детей (детских автогородков) с целью проведения на их базе комплексной профилактической работы с детьми как участниками дорожного движения.

На водоемах Прикамья ежегодно по причинам оставления детей без присмотра взрослых у воды, купания в неустановленных и необорудованных местах, несоблюдения правил безопасности на воде, неумения плавать гибнут дети. По данным Главного управления МЧС России по Пермскому краю в 2010 году в результате несчастных случаев на водных объектах погибло 22 ребенка.

В результате несогласованного с МЧС России по Пермскому краю, Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю, Агентством по управлению социальными службами Пермского края сплава по реке Чусовая, организованного администрацией Калининского детского дома Кунгурского района, была допущена гибель воспитанника детского дома. Как показала служебная проверка, проведенная Агентством по управлению социальными службами Пермского края, на сплав были допущены дети с инвалидностью (в т.ч. и утонувший воспитанник), а также выявлен ряд других нарушений законодательства. В результате, в отношении и.о. директора детского дома, организовавшего данный сплав совместно с одной из религиозных конфессий, было возбуждено уголовное дело.

С целью предотвращения гибели детей на воде Уполномоченный считает необходимым рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края обеспечить организованные места отдыха у воды в соответствии с предъявляемыми требованиями, в т.ч. путем перевода традиционных («диких») мест в организованные, а также рассмотреть возможность реализации проектов по массовому обучению детей плаванию с учетом имеющегося положительного опыта совместного проекта администрации города Перми и Федерации плавания Пермского края.

В 2010 году началась реализация долгосрочной целевой программы «Пожарная безопасность на территории Пермского края, обеспечение нормативного состояния государственных и муниципальных учреждений Пермского края на период 2010–2014 годов», утвержденная Постановлением Правительства Пермского края от 07.04.2010 г. №152–п. Одним из важнейших направлений программы является работа по недопущению детской гибели на пожарах.

По информации Главного управления МЧС России по Пермскому краю в 2010 году в Прикамье произошло 6 пожаров, на которых погибло 10 детей (АППГ – 20 пожаров, погибло 27 детей) и 14 пожаров, где 17 детей получили травмы (АППГ – 19 пожаров, на которых травмировано 23 ребенка). Таким образом, в 2010 году количество случаев гибели детей на пожарах уменьшилось на 63%, травмированных детей – на 26%. Наибольшее количество детей на пожарах погибло в Карагайском (2 ребенка), Лысьвенском (2 ребенка) районах, Ленинском (2 ребенка) и Орджоникидзевском (2 ребенка) районах города Перми. Все пожары, на которых погибли дети, произошли по вине взрослых, из 10 погибших детей трое были в возрасте до 3–х лет.

Таблица 8

**Пожары с участием детей в 2010 году (причины возникновения)**

<b>Причина пожара</b>	<b>Гибель детей</b>	<b>Травмы детей</b>
<i>Неосторожное обращение с огнем взрослых</i>	0	0
<i>Неосторожное обращение с огнем при курении взрослых</i>	3	4
<i>Нарушение правил безопасности при эксплуатации электрооборудования</i>	3	5
<i>Нарушение правил безопасности при эксплуатации газового оборудования</i>	2	0
<i>Неосторожное обращение с огнем детей</i>	0	7
<i>Поджог</i>	2	1
<b>Итого</b>	<b>10</b>	<b>17</b>

С целью профилактики и дальнейшего снижения случаев гибели и травмирования детей на пожарах всем ведомствам–участникам долгосрочной целевой программы «Пожарная безопасность на территории Пермского края, обеспечение нормативного состояния государственных и муниципальных учреждений Пермского края на период 2010–2014 годов» необходимо своевременно и качественно реализовывать мероприятия по достижению поставленных задач.

Уполномоченный еще раз обращает внимание органов государственной исполнительной власти и органов местного самоуправления на трагическую статистику гибели детей в Пермском крае от управляемых причин и считает необходимым тщательно проанализировать причины преждевременной смерти детей и принять всеобъемлющие адекватные обстановке меры по предупреждению гибели детей.

## **Об обеспечении права на защиту от жестокого обращения и насилия**

В деятельности Уполномоченного не редко приходится принимать жалобы и сообщения о жестоком обращении по отношению к детям, а также работать с детьми, пострадавшими от жестокого обращения и насилия. К сожалению, дети не находят защиты там, где они надеются ее получить – в собственном доме.

По данным Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Пермскому краю, ГУВД по Пермскому краю в 2010 году зафиксировано незначительное снижение преступлений насильственного характера в отношении детей.

В производстве следователей следственного управления в 2010 году находилось 136 уголовных дел о преступлениях в отношении 141 несовершеннолетнего потерпевшего (АППГ – 161 ребенок признан потерпевшим). Из них по ст.105–107 УК РФ – 17 потерпевших, по ч. 4 ст. 111 УК РФ – 3, потерпевшими от преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности признаны 98 детей (ст. 131 УК РФ – 40, ст. 132 УК РФ – 57, ст. 135 УК РФ – 1). Вызывает тревогу рост насильственных половых преступлений, совершенных в отношении детей. В 2009 году доля потерпевших детей составляла 60,8%, тогда как в 2010 году доля несовершеннолетних потерпевших от сексуального насилия составила уже 69,5%.

С целью профилактики преступлений насильственного характера в отношении детей при поддержке Уполномоченного в свет вышла памятка для родителей «Если вашим детям угрожает опасность». Памятка была разработана специалистами Следственного управления по Пермскому краю и рекомендована к печати и распространению Общественным советом при Следственном Комитете при Прокуратуре по Пермскому краю. Памятка была распространена через следственные отделы районов и городов Пермского края, а также Центры правовой информации районных и городских библиотек.

По данным ГУВД по Пермскому краю в 2010 году произошло снижение на 18,4% преступлений насильственного характера в отношении несовершеннолетних, зарегистрировано 1809 (АППГ – 2216), в том числе:

по ст. 134 УК РФ – 92 (АППГ – 84), по ст. 135 УК РФ – 40 (АППГ – 123), по ст. 157 УК РФ – 1040 (АППГ – 922), по ст. 156 УК РФ – 149 (АППГ – 234), по ст.ст. 150, 151 УК РФ – 86 (АППГ – 142), по ч. 2, 3 ст. 131 УК РФ – 1 (АППГ – 31), по ч. 3 ст. 132 УК РФ – 3 (АППГ – 42).

Количество потерпевших несовершеннолетних: по ст. 115 УК РФ – 71 ребенок (АППГ – 63), по ст. 116 УК РФ – 915 детей (АППГ – 1017), по ст. 117 УК РФ – 128 несовершеннолетних (АППГ – 172).

С целью оказания своевременной помощи несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе подвергшимся насилию, еще в 2008 году в городе Перми был организован городской телефон доверия для детей и подростков «Переме́на». Телефоны доверия для детей созданы и действуют еще в нескольких территориях Пермского края: Бардымском, Лысьвенском, Верещагинском, Горнозаводском, Добрянском, Чусовском муниципальных районах и Березниковском городском округе.

За период работы телефона в службу обратились и получили экстренную психологическую помощь более 10 000 детей и подростков.

**Структура абонентов по полу и возрасту (2008-2010 гг.)**

<b>Общее количество звонков</b>	<b>12409</b>	<b>100%</b>
<i>Среднее количество в день</i>	30	
<i>Из них:</i>		
<i>Женского пола</i>	6881	55
<i>Мужского пола</i>	3312	27
<i>Неопределенные</i>	2116	18
<i>Дошкольники</i>	51	0,4
<i>Младшие школьники</i>	1742	14
<i>Младшие подростки</i>	5752	46
<i>Старшие подростки</i>	1427	12
<i>Молодежь</i>	139	1
<i>Взрослые/ родители</i>	587	5
<i>Взрослые/ бабушки</i>	72	0,6
<i>Неопределенные</i>	2639	20

В 651 случае дети, обратившиеся в службу, находились в кризисном состоянии, что составляет 5,% от общего количества обращений. В 41% случаях дети испытывали насилие со стороны окружения, в том числе домашнее насилие (физическое и психологическое), преследование со стороны сверстников. В 22% случаев под угрозой находилась жизнь ребенка (суицидальные мысли, планы, попытки).

Таблица 10

**Структура кризисных звонков**

<b>Кризисные (всего)</b>	<b>651</b>	<b>100%</b>
<i>Суицид (мысли, идеи, попытки)</i>	143	22
<i>Острый кризис в семье (развод родителей, потеря одного из родителей, рождение сиблинга, гиперопека)</i>	56	8
<i>Острый кризис во взаимоотношениях со сверстниками (конфликт, утрата, одиночество)</i>	186	29
<i>Насилие: домашнее, психологическое, буллинг (преследование со стороны сверстников)</i>	266	41

На телефон доверия поступило 266 обращений с информацией по поводу жестокого обращения, из них 109 – по поводу физического насилия, 93 – по поводу психологического насилия, 17 – сексуальное насилие, 48 – пренебрежение нуждами.

Все обратившиеся получили экстренную психологическую помощь. Консультантами детского телефона доверия в кризисных случаях осуществлялись мероприятия, направленные на снятие эмоционального напряжения абонента, оказывалась психологическая поддержка, прилагались усилия для пролонгации контакта и мотивации к дальнейшему диалогу. В ходе разговора с абонентом консультантом обязательно проводится анализ необходимости организации работы, выходящей за рамки дистантного консультирования. В 63 случаях такая помощь была предложена. В 17 случаях абоненты согласились на организацию очного вмешательства.

В ходе работы детского телефона доверия была выявлена проблема низкой осведомленности педагогов школ и дошкольных учреждений, специалистов системы здравоохранения о методах противодействия жестокому обращению с детьми. В связи с этим, в 2010 году в рамках реализации краевой целевой программы «Семья и дети Пермского края на 2007–2010 г.г.» выделено 724 000 рублей для проведения обучения специалистов всех субъектов профилактики социально опасного положения и социального сиротства межведомственному взаимодействию по предотвращению жестокого обращения с детьми. В июне и октябре 2010 года курсы повышения квалификации прошли 280 специалистов всех субъектов профилактики.

В рамках реализации Плана мероприятий по проведению общенациональной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми 10 сентября 2010 г. между Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (г.Москва) и Правительством Пермского края было заключено соглашение об обеспечении деятельности на территории края детского телефона доверия с единым общероссийским телефонным номером, что позволило обеспечить доступность анонимной психологической помощи для несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации или подвергшихся насилию и использовать ресурс Фонда по обучению специалистов детских телефонов доверия, осуществляющих деятельность на территории Пермского края.

Уполномоченный считает, что в Пермском крае необходимо законодательно закрепить дополнительные гарантии для несовершеннолетних, признанных потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства, в условиях наметившейся в последние годы тенденции роста числа преступлений, направленных против несовершеннолетних. Потерпевшие несовершеннолетние нуждаются в социальной поддержке, а именно в оказании квалифицированной юридической и психологической помощи, но в законодательстве РФ не предусмотрены такие гарантии. В связи с этим, необходимо установить дополнительные гарантии защиты прав несовершеннолетних путем предоставления им мер социальной поддержки в виде юридической и психологической помощи за счет средств бюджета Пермского края.

## **Об обеспечении права на образование**

Проблемы защиты прав ребенка в системе образования остаются на особом контроле Уполномоченного. Необходимо отметить, что в 2010 году Уполномоченный плодотворно сотрудничал по вопросам защиты прав ребенка в образовательных учреждениях с Государственной инспекцией по контролю и надзору в сфере образования Пермского края. Активная деятельность Инспекции по профилактике нарушения прав участников образовательного процесса и рассмотрению жалоб несколько снизило количество обращений о нарушениях прав детей в сфере образования в адрес Уполномоченного. По информации Государственной инспекции по контролю и надзору в сфере образования Пермского края инспекцией рассмотрено около 1500 обращений, по 105 письменным обращениям, поступившим в ее адрес, были проведены контрольно-надзорные мероприятия. Всего в течение года по результатам проверок внесено 394 предписания.

Одной из острых проблем в образовании Пермского края остается отсутствие права на ведение образовательной деятельности учреждениями. По данным Государственной инспекции по контролю и надзору в сфере образования Пермско-



**Обращения к Уполномоченному по правам ребенка по вопросам образования в 2010 году**

Тематика обращения	Кол-во
О реализации права на образование	23
Дошкольное образование	21
Реорганизация образовательных учреждений	19
Ликвидация учебных заведений	18
Нарушение прав в образовательном учреждении	10
Платные образовательные услуги	8
Другое	3
<b>Итого</b>	<b>102</b>

го края образовательную деятельность без лицензии осуществляют 388 образовательных учреждений, в которых не обеспечено право на безопасность жизнедеятельности обучающихся. Больше всего нелегальных учреждений в городе Перми, Кунгурском и Чайковском районах.

В 2010 году, несмотря на принятые меры в предыдущие годы, органами исполнительной власти, органами местного самоуправления Пермского края, в том числе по рекомендациям Уполномоченного, для урегулирования конфликтных ситуаций и учета мнения родителей, педагогов, учащихся, продолжала оставаться актуальной проблема соблюдения прав участников образовательного процесса при проведении реорганизации и ликвидации образовательных учреждений. Как и в прошлом году, особенностью поступивших обращений от родителей, учащихся, педагогов является их коллективный характер.

В связи с поступившим тревожным обращением в адрес Уполномоченного родителей учащихся и педагогов Конец-Борской основной общеобразовательной школы Краснокамского района о несогласии с реорганизацией школы и нарушением прав граждан на выражение мнения и проведение общественных слушаний, Уполномоченный встретился с жителями села Конец-Бор. Во встрече приняли участие более 40 человек.



*Встреча с родителями учащихся Конец-Борской школы Краснокамского района.*

В результате диалога с родителями учащихся выяснилось, что реорганизационные процедуры школы прошли с нарушениями прав: родители учащихся не были своевременно проинформированы о предстоящей реорганизации, не было учтено мнение учащихся, достигших возраста 10 лет о предстоящей реорганизации, не проведены общественные слушания по реорганизации школы. Экспертная комиссия района, давшая положительное заключение о необходимости реорганизации и отсутствии отрицательных последствий для учащихся, состояла только из чиновников районной администрации и руководителей образовательных учреждений. В ее состав не были включены представители родителей и независимые эксперты. С целью разрешения кон-

фликтной ситуации в дальнейшем Уполномоченный совместно с депутатом Законодательного Собрания Пермского края Геннадием Кузьмицким провел встречу с главой Краснокамского района. В результате предпринятых действий реорганизация школы не состоялась.

В начале лета Уполномоченному поступило коллективное обращение жителей деревни Васькино с жалобой на администрацию Суксунского района, принявшей решение о реорганизации школы.

С целью рассмотрения ситуации на месте Уполномоченный выехал в деревню Васькино, посетил здание школы, провел встречу с жителями поселения и администрацией Суксунского муниципального района.

Изучение ситуации показало, что здание, в котором располагается школа, построено в 1935 году в деревянном исполнении с печным отоплением. В здании отсутствует централизованная канализация, централизованное горячее и холодное водоснабжение. В школе отсутствуют отдельные кабинеты и оборудованные лаборатории по физике, химии, информатике. В спортивном зале школы нет душевых кабин, высота потолков составляет менее 6 метров, находится в полуаварийном состоянии. Пищеблок совмещен со столовой, находится в одном помещении, отдельных цехов для приготовления различных блюд нет, нет оборудованного медицинского кабинета. В школе отсутствует актовый зал. Марийский язык по решению родителей преподавался факультативно, системное изучение марийского языка и литературы в школе не организовано. Кроме того, Васькинская общеобразовательная школа не имела лицензии на образовательную деятельность. Данное состояние здания школы прямо свидетельствует о нарушении прав детей на безопасность и получение качественного образования в современных условиях, не соблюдаются гигиенические требования к условиям обучения в общеобразовательных учреждениях.

После посещения Уполномоченным МОУ «Сызганская ООШ», куда было предложено организовать подвоз учащихся Васькинской школы, позволило прийти к выводу, что в случае организации образовательного процесса учащихся МОУ «Васькинская ООШ», детям будут созданы лучшие условия, а также будет усилен национальный компонент в образовании. В МОУ «Сызганская ООШ» более 50% учащихся являются марийцами, в школе оборудован специальный кабинет-музей марийского языка и культуры, имеется вся необходимая для системного изучения языка учебно-методическая литература, организована подписка на периодические печатные издания, выходящие на марийском языке в Республике Марий-Эл.

На встрече с жителями деревни глава администрации Суксунского района Александр Осокин подчеркнул, что предложенный вариант подвоза детей – учащихся 5–9 классов в соседнюю школу в селе Сызганка (в 12 км от д. Васькино) в 2010–2011 учебном году является вынужденной и временной мерой по организации получения детьми образования, до строительства и ввода в эксплуатацию нового здания, в котором будет размещена не только школа, но и детский сад. С этой целью администрация района выделила средства на приобретение нового школьного автобуса, а также на приведение в нормативное состояние дороги от деревни Васькино до деревни Сызганка. Администрацией Суксунского района завершена поэтапная сложная работа по подготовке строительства. Выделен земельный участок общей площадью 2 га. Решены вопросы по санитарно-эпидемиологическому состоянию, энергоснабжению и очистным сооружениям участка. Готова проектно-сметная документация на строительство нового здания. Финансирование строительства осуществляется на условиях софинансирования из бюджета Пермского

края и бюджета Суксунского муниципального района. Сметная стоимость проекта – 84 млн. рублей. Открытие нового здания школы запланировано на 1 сентября 2012 года. Очень важно, что новое здание будет не только самым современным размещением школы в Суксунском районе, но и Васькинская общеобразовательная школа станет этнокультурным центром, который позволит продолжить работу по сохранению уникальной традиционной культуры пермских (сылвенских) марийцев.

11 августа в деревне Васькино состоялось родительское собрание жителей трех марийских деревень Васькино, Тебеняки, Иванково с участием министра образования Пермского края Николая Карпушина, руководства районной администрации, представителей администрации губернатора Пермского края. В результате продолжительного диалога по предложению краевых властей создана рабочая группа по разработке учебного плана и учебных программ с этнокультурным компонентом, в том числе с углубленным изучением марийского языка, на основании которых школе будет придан статус национальной школы.

Вопросы реализации права на дошкольное образование продолжают волновать родителей детей дошкольного возраста. На протяжении всего года в адрес Уполномоченного поступали обращения жителей муниципальных районов и городов края с просьбой помочь решить вопрос о возможности посещения ребенком детского сада, либо хотя бы подготовить его к школе. Например, в июне с коллективной жалобой на бездействие органов местного самоуправления Чусовского муниципального района обратились жители поселка Верхнечусовские городки, где ввиду ветхого и аварийного состояния был закрыт детский сад. Родителям детей старшего дошкольного возраста первоначально было предложено разместить детей в здании школы, либо в центре народных ремесел. В итоге, дети дошкольного возраста фактически остались без подготовки к школе, так как разместить их в здании школы оказалось невозможным, а в центре народных ремесел, со слов родителей, дети занимались различными видами народного творчества, а не подготовкой к школе. По ходатайству Уполномоченного и после проведенной прокуратурой Чусовского района проверки детям в возрасте от 5 до 7 лет были организованы группы кратковременного пребывания в центре народных ремесел для подготовки их к школе, перед администрацией района поставлен вопрос о дальнейшем решении вопроса получения детьми дошкольного образования. С аналогичной жалобой на бездействие управления образования Верещагинского района обратились жители поселка Субботники, где также из-за аварийного состояния был закрыт детский сад. Несмотря на тот факт, что администрацией района были приняты меры для подвоза детей в другой поселок, тем не менее, дети младшего школьного возраста до 5 лет вынуждены оставаться в подобных маленьких поселках без дошкольного образования, что нарушает интересы не только ребенка, но и, как правило, работающей мамы, вынужденной решать вопрос образования ребенка, а зачастую и его содержания самостоятельно.

*11 и 12 декабря в Перми прошло заседание Гражданского жюри.* Этот новый метод общественного влияния на решения властей был разработан Центром гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ». Заседание Жюри было посвящено оценке долгосрочной целевой программы Администрации города Перми по сокращению очередности в детские сады.

В состав Гражданского жюри вошли 12 обычных пермяков, среди которых есть не только люди с маленькими детьми, но и жители, не заинтересованные в услугах дошкольных учреждений, в течение двух дней изучали социальный эффект от введения Программы. Для этого перед гражданским жюри выступили независимые эксперты из Москвы и Перми. Приглашенные специалисты каждый со сво-

их позиций оценили введенную программу, рассказали о возможных последствиях реформы для пермских семей и предпринимателей в сфере дошкольного образования.

Свою точку зрения на городскую программу выразил Уполномоченный, проанализировав ее с позиций Конвенции о правах ребенка. В частности, Уполномоченный отметил, что *«в соответствии со статьей 18 Конвенции о правах ребенка государства должны оказывать помощь родителям в выполнении ими своих обязанностей по воспитанию детей, в том числе, обеспечивая развитие сети детских учреждений. В Программе заложено отдельное направление «Компетентный родитель», в рамках которого оказываются консультационные и просветительские услуги родителям детей, не посещающих детские сады. Выплата ежемесячных компенсаций позволила увеличить в городе число негосударственных учреждений дошкольного образования»*. Вместе с тем Уполномоченным было предложено администрации города Перми проанализировать возможности открытия дошкольных групп в школах и учреждениях дополнительного образования, открытия мини-садов на первых этажах жилых домов-новостроек, а также строительства современных типовых детских садов.

В итоге двухдневного обсуждения городской Программе сокращения очередей в детские сады была дана положительная оценка. По результатам форума члены Гражданского жюри вынесли вердикт в отношении муниципальной долгосрочной целевой программы *«Сокращение очередности в детские сады»*. Вердикт выносился двумя составами жюри: 12 членами гражданского, в которое входили разные по профессиям, статусу, возрасту категории пермяков, и 6 – членами родительского жюри. То, что программа реально помогает семьям с детьми-дошкольниками, жюри решило почти единогласно – при одном воздержавшемся. Были единодушны присяжные и в том, что реализуемая пермской администрацией методика сокращения очередей в детсады не улучшает качество образования дошколят.

В связи с проводимыми процедурами реорганизации учреждений начального профессионального образования путем присоединения к учреждениям среднего профессионального образования, объединения профессиональных училищ, студенты своевременно не получали стипендию, а также ежемесячное денежное содержание студенты из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей в течение нескольких месяцев.

Проблема стипендиального обеспечения обострилась с 1 сентября 2010 года после вступления в силу Закона Пермского края от 29.06.2010 г. № 642-ПК *«О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материальной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования»*. В соответствии с Законом из числа получателей социальной стипендии были исключены обучающиеся из малоимущих семей, а также обучающиеся из числа детей-инвалидов, что вызвало обращения родителей и обучающихся в адрес Уполномоченного и средств массовой информации.

Аналогичная ситуация по прекращению выплат социальных стипендий обучающимся в учреждениях начального и среднего профессионального образования сложилась и в учреждениях федерального подчинения. Так в адрес Уполномоченного обратилась студентка Кунгурского сельскохозяйственного колледжа по поводу невыплаты социальной стипендии 64 студентам колледжа. По ходатайству Уполномоченного прокуратурой Пермского края была проведена проверка указанных фактов, в результате чего прокурору Кунгурского района было дано поруче-

ние решить вопрос об обращении в суд в интересах обучающихся с требованием о взыскании социальной стипендии с образовательного учреждения и учредителя. В связи с тем, что администрацией колледжа были предприняты самостоятельно меры по выплате стипендий студентам, дальнейшего судебного вмешательства не потребовалось.

Одним из факторов, влияющих на получение качественного современного профессионального образования, являются условия проживания студентов. В 2010 году в адрес Уполномоченного поступали жалобы студентов на условия проживания в общежитиях, ограничения права на посещение близкими родственниками, пользование бытовыми плитами, аварийность занимаемых помещений, их антисанитарное состояние.



*В студенческом общежитии №1 города Кунгура.*

Так, например, в ходе выездного приема в город Кунгур в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступила информация о неудовлетворительных условиях проживания студентов в общежитии. С целью проверки информации Уполномоченным было посещено Общежитие №1, расположенное по адресу: город Кунгур, ул. Просвещения, 2.

В ходе ознакомления с бытом студентов и осмотра общежития были выявлены многочисленные недостатки, что позволило сделать вывод о неудовлетворительных условиях проживания студентов в общежитии. В частности, в общежитии не работала канализация (в день посещения все раковины и унитазы были заполнены смывами), коридоры захламлены старой мебелью, кухни не имеют необходимого оборудования (кроме электропечей и раковины ничего нет), в некоторых комнатах отсутствовали стекла, окна были завешаны одеялами, мягкий инвентарь и предметы быта (кровати, тумбочки, столы, стулья) крайне изношены. В местах общего пользования грязь и антисанитария. По ходатайству Уполномоченного Роспотребнадзором по Пермскому краю в общежитии была проведена внеплановая проверка, выявленные факты нашли свое подтверждение, руководитель общежития была привлечена к административной ответственности, внесено предписание по устранению выявленных нарушений.

## Об обеспечении права на охрану здоровья и медицинскую помощь

В 2010 году в адрес Уполномоченного продолжали поступать обращения родителей в связи с нарушениями прав ребенка на доступное и бесплатное лекарственное обеспечение, а также своевременное получение медицинской помощи. С целью изменения ситуации и восстановления нарушенных прав малолетних детей в возрасте до 3-х лет и детей в возрасте до 6 лет из многодетных семей прокуратурой Пермского края, Управлением Росздравнадзора по Пермскому краю проводились контрольно-надзорные мероприятия. Управлением Росздравнадзора по Пермскому краю в 2010 году проведено 15 плановых проверок по выполнению обязательных требований по оказанию гражданам государственной социальной помо-



*Посещение детского отделения Гремячинской центральной районной больницы.*

щи в виде предоставления социальных услуг в части обеспечения необходимыми лекарственными средствами. Во всех медицинских учреждениях были выявлены нарушения прав детей в части невыписки льготных рецептов на лекарственные средства при рекомендованном лечении. Невыписка льготных рецептов составила от 12,5% проверенных медицинских карт (Березовская ЦРБ) до 71% (Кудымкарская ЦРБ).

В ноябре прокуратурой Кировского района города Перми с привлечением специалистов Управления Росздравнадзора по Пермскому краю проведена проверка исполнения город-

ской детской поликлиникой № 4 законодательства при обеспечении детей первых трех лет жизни лекарственными средствами. В ходе проверки были выявлены случаи, когда врачами МУЗ «Городская детская поликлиника № 4» не выписывались рецепты на лекарственные препараты для их последующего бесплатного получения в аптечных учреждениях. Хотя в соответствии с действующим законодательством дети до трех лет обеспечиваются всеми лекарственными средствами по рецептам врачей бесплатно. Кроме того, выявлены случаи, когда детям назначались препараты, не входящие в перечень лекарств, отпускаемых бесплатно, замена данных средств на иные, входящие в перечень, врачами не производилась. Соответственно родители были вынуждены оплачивать назначенные лекарственные средства. По результатам проверки прокуратурой района в адрес руководства МУЗ «Городская детская поликлиника № 4» внесено представление, по результатам рассмотрения которого 3 работника учреждения привлечены к дисциплинарной ответственности.

Уполномоченный считает необходимым рекомендовать Министерству здравоохранения Пермского края усилить разъяснительную и информационную работу с родителями в детских лечебных учреждениях Пермского края, а также проводить регулярные контрольные мероприятия по реализации права детей на получение бесплатных лекарственных средств.

С целью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия детей Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю в 2010 году проведено 2695

обследований 4632 учреждений для детей. По результатам объективных методов исследования санитарно-эпидемиологического состояния детских учреждений выявлено: питьевая вода из разводящей сети не соответствует нормативам по санитарно-химическим показателям в 4,8% отобранных проб, по микробиологическим показателям в 3,0%; готовая пища нестандартна по санитарно-химическим показателям в 1,7% исследованных блюд, по микробиологическим показателям в 2,9%, по калорийности в 12,0%; освещенность учебных помещений не соответствует требованиям в 8,2% проведенных замеров. В 2010 году в 9 детских учреждениях зарегистрированы не единичные случаи кишечной заболеваемости в организованных коллективах с числом заболевших менее 10 человек (всего 53 человека), вспышечной заболеваемости с числом пострадавших более 10 человек не зарегистрировано.

Анализ обращений граждан по вопросам охраны здоровья детей выявил проблемы обеспечения лекарственными препаратами детей страдающих редкими заболеваниями.

В адрес Уполномоченного обратилась мама малолетней С., 2008 г.р., страдающей тяжелым нейрометаболическим заболеванием – недостаточность биотинидазы. Ребенок, по заключению Российской детской клинической больницы, нуждается в ежедневном трехразовом приеме лекарственного препарата «Биотин-Ратиофарм». Родители девочки вынуждены постоянно искать возможности приобретения препарата за рубежом, тратя для этого значительные средства, что является накладным для бюджета многодетной семьи. Уполномоченный обратился с просьбой оказать действенную помощь по обеспечению девочки лекарственным препаратом в Министерство здравоохранения Пермского края. Как следует из полученного ответа Министерства лекарственные средства, необходимые для лечения ребенка, содержащие биотин, на территории Российской Федерации не зарегистрированы. Министерство здравоохранения Пермского края проинформировало Уполномоченного о том, что им неоднократно направлялись предложения в адрес федерального ведомства о необходимости регистрации указанного лекарственного препарата, однако системного решения Департаментом государственного регулирования лекарственных средств Минздравсоцразвития Российской Федерации принято не было. Обеспечение необходимым лекарством девочки до сих пор осуществляется по разовым разрешениям на его ввоз в Россию.

В адрес Уполномоченного поступила жалоба жительницы Бардымского района Ф., ребенок которой страдает заболеванием целиакия. Данное заболевание характеризуется непереносимостью белка глютена, содержащегося в четырех злаковых культурах: ржи, пшеницы, овсе и ячмене. Лица, страдающие целиакией, должны соблюдать безглютеновую диету. Уполномоченным был направлен запрос в адрес Министерства здравоохранения Пермского края по вопросу обеспечения специальным питанием детей, страдающих целиакией.

Как следует из ответа Министерства, в соответствие с приказами Минздравсоцразвития Российской Федерации от 09.01.2007 года №1 «Об утверждении перечня изделий и специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, отпускаемых по рецептам врача (фельдшера) при оказании дополнительной бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи» и 04.03.2008 года № 104н «О внесении изменений в перечень изделий и специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, отпускаемых по рецептам врача (фельдшера) при оказании дополнительной бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной по-

МОЩИ» дети–инвалиды, страдающие целиакией, специализированными продуктами лечебного питания без глютена должны обеспечиваться согласно возрастным нормам бесплатно.

Отдельно необходимо осветить проблему отсутствия в крае возможности изготавливать лекарственные препараты в виде порошков для малолетних детей, лечение которым назначается амбулаторно.

В адрес Уполномоченного поступило обращение родителей малолетнего Ш., 2010 г.р., проживающих в городе Добрянка. Ребенку была сделана сложнейшая операция на сердце. Однако после выписки из Института сердца родители столкнулись с проблемой невозможности амбулаторного лечения ребенка в связи с тем, что в его возрасте необходимо принимать лекарственные препараты в виде порошка. Обратившись в межбольничную аптеку города Перми с рецептами на лекарство, родители получили отказ в изготовлении порошков и им было предложено готовить порошки самостоятельно в домашних условиях. Однако дозировка лекарственных средств при смешивании настолько важна, что от ее изменения в большую или меньшую стороны зависит жизнь и здоровье ребенка. Родителям был предложен единственный выход – лечение ребенка в условиях стационара. По запросу Уполномоченного Министерство здравоохранения Пермского края подтвердило существование данной проблемы и проинформировало Уполномоченного о том, что проблема отсутствия детских лекарственных форм для лечения ряда заболеваний, а также отсутствие субстанций для внутриаптечного изготовления детских лекарственных средств поставлена перед Минздравсоцразвития России и Ассоциацией российских фармацевтических производителей, в компетенции которых находится решение данной проблемы. Однако до конца года никакого решения этими ведомствами так и не было принято.

Широкий общественный резонанс вызвала история малолетней девочки из города Березники Вероники П. В результате врачебной ошибки при проведении операции в Березниковской городской больнице №2 у ребенка была ампутирована рука по локоть.

В августе 2010 года в результате травмы ребенку потребовалась лицевая пластическая операция. После проведения операции у ребенка стало ухудшаться самочувствие, начала болеть рука. В результате несвоевременного диагностирования причины ухудшения состояния здоровья ребенка потребовалась ампутация части руки. Причиной послужило неправильное введение лекарственного препарата при проведении пластической операции, в результате чего оторвался тромб и нарушился кровоток в конечности ребенка.

В отношении медицинских работников было возбуждено уголовное дело по части 2 статьи 118 УК РФ (причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности, совершенное в следствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей). Маме ребенка Уполномоченным была оказана помощь в составлении искового заявления в суд о возмещении вреда, причиненного здоровью ребенка. Необходимо отметить, что Министерством здравоохранения Пермского края не только была дана объективная и принципиальная оценка действиям медицинских работников, оперировавших ребенка, но и оказан весь комплекс мер по реабилитации и протезированию девочки. В помощь ребенку пермяки благотворительно перечислили на счет девочки средства для дальнейшего лечения и реабилитации, по приглашению специалистов реабилитационный курс для ребенка был проведен в клинике Израиля.

Уполномоченный обращает внимание органов местного самоуправления края



на инновационный проект по сохранению здоровья детей, реализуемый администрацией Кишертского муниципального района, при финансовой поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Проект направлен на создание новой модели реализации социальных программ, на создание системы более эффективного использования бюджетных средств за счет согласованности действий разных ведомств (объединение финансовых и организационных усилий муниципальной власти, средств краевых проектов и федерального финансового ресурса). При участии специалистов Пермской государственной медицинской академии была разработана «Карта адресной помощи ребенку». Это программный продукт, который позволяет через Интернет в режиме он-лайн отслеживать ход реализации проекта. С данными «Карты» могут знакомиться родители и специалисты, она стала единым электронным механизмом контроля здоровья детей.

По результатам участия в проекте 50 семей с детьми получили сельский сертификат «Здоровое развитие ребенка» стоимостью 10 тыс. рублей. Эти деньги они смогли направить на оздоровление и развитие своих детей в санаторно-курортных учреждениях Пермского края. Новая модель реализации социальных программ может быть рекомендована для дальнейшего применения в других территориях Пермского края.

## **Об обеспечении прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей**

Защита прав одной из самых уязвимых групп детей – детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, является приоритетным направлением деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

В Прикамье продолжилась планомерная работа по обеспечению права каждого ребенка жить и воспитываться в семье и деинституализации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

На 1 января 2011 года на учете в органах опеки и попечительства Пермского края состоит 18282 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (в 2009 году – 19630, в 2008 году – 21092, в 2007 году – 21267), из которых в семейных формах устройства воспитывается ребенка 17085 (94%) из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (в 2009 году – 18232, в 2008 году – 19250, в 2007 году – 18916).

На 01.01.2011 года вновь выявлено и учтено 3349 детей из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (в 2009 году – 3363, в 2008 году – 3610, в 2007 году – 3756).



*Круглый стол «Реализация федерального проекта «Сельский сертификат «Здоровое развитие ребенка». (Февраль, 2010, с. Усть-Кишерть). Слева направо: Уполномоченный по правам ребенка Павел Миков; заместитель главы Кишертского района по социальным вопросам Евгений Мякшин; глава Кишертского района Тамара Конопаткина; депутат Законодательного Собрания Пермского края Сергей Клепцин; начальник Управления семейной и детской политики Министерства социального развития Пермского края Марина Кужельная.*

Причинами сиротства в Пермском крае продолжают оставаться лишение родительских прав, осуждение родителей, розыск родителей, смерть родителей, добровольное согласие на опеку, отказ родителей от ребенка, ограничение в родительских правах, болезнь (инвалидность) родителей и др.

По итогам 2010 года в семейные формы устроено 5659 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (в 2009 году – 5620, в 2008 году – 5613, в 2007 году – 5453).

Анализ форм устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, свидетельствует о положительных тенденциях и пониманию специалистами органов опеки и попечительства приоритетов в формах устройства детей-сирот: возвращение в кровную семью, усыновление, родственная опека, наилучшим образом обеспечивают интересы детей.

Необходимо отметить тенденцию к снижению случаев отмен и возвратов детей из замещающих семей. За 2010 год зафиксировано 47 случаев отмен и возвратов из замещающих семей (в 2009 году – 63, 2008 году – 62, в 2007 году – 66). Из них:

- 1 случай отмены усыновления по состоянию здоровья усыновителя;
- 33 случая отмены опеки;
- 13 возвратов из приемной семьи.

Основные причины отмен опеки и возвратов из приемных семей:

- в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей опекуна, приемного родителя – 23;
- конфликты с замещающим родителем, возрастной кризис несовершеннолетнего – 9;
- девиантное поведение несовершеннолетнего, употребление психоактивных веществ – 8;
- в связи с фактом жестокого обращения – 4;
- в связи с обострением психического заболевания несовершеннолетнего – 2.

Анализ данных фактов показывает, что наибольший риск «вторичного сиротства» присутствует в семьях опекунов. Родственники детей, оставшихся без попечения родителей, не справляются с взятыми на себя обязанностями по воспитанию опекаемых детей. Считаю, что кандидаты в опекуны, точно также как и кандидаты в приемные родители, должны проходить специальное обучение и после этого получать заключение о возможности быть опекуном.

В течение 2010 года зафиксировано 7 случаев гибели детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Из них 2 случая гибели воспитанников детских домов, 5 случаев гибели детей в замещающих семьях.

Причины гибели:

- суицид – 4 (1 – воспитанник детского дома);
- гибель в результате дорожно-транспортного происшествия – 1;
- утопление – 1 (воспитанник детского дома);
- гибель в результате поражения электрическим током – 1.

За 2010 год в Пермском крае выявлено 6 случаев жестокого обращения с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, со стороны замещающих родителей, из них воспитанники опекунских семей – 4, воспитанники приемных семей – 2.

По выявленным фактам в отношении замещающих родителей заведены уголовные дела, из них:

- опекуну, приемному родителю определено наказание в виде штрафа – 3;
- опекун приговорен к условной мере наказания – 2;

– ведется следствие, решение не вынесено – 1.

В краевых государственных учреждениях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывается 1197 детей (6%) (в 2009 году – 1398 (7%), в 2008 году – 1842 ребенка (8,8%) в 2007 году – 2351 (11%).

Контроль за соблюдением прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в государственных учреждениях Уполномоченным осуществляется как инициативно, так и по поступившей информации о неблагополучии в детском доме.

Например, в связи с поступившей в адрес Уполномоченного тревожной информации о задержании директора Добрянского детского дома, находящегося в селе Пермском Добрянского района (40 км от города Добрянки), сотрудниками правоохранительных органов, Уполномоченный выехал в детский дом. Сотрудниками правоохранительных органов о задержании директора, являющегося законным представителем 47 воспитанников, учредитель в лице Агентства по управлению социальными службами Пермского края, органы опеки и попечительства Добрянского района оповещены не были, в результате чего более чем на сутки дети остались без законного представительства.

По приезду в детский дом выяснилось, что в учреждении по списочному составу воспитывается 47 детей. Фактически присутствовало 39 воспитанников. Отсутствовали 8 воспитанников – 3 ребенка на обучении в краевых школах-интернатах, 4 ребенка в краевых больницах, 1 в самовольном уходе.

Анализ ситуации по поиску воспитанницы В., находившейся в самовольном уходе с 18.02.2010 г., показал неудовлетворительную организацию работы по розыску и возвращению ребенка: отсутствовали документы из милиции, подтверждающие подачу заявления о розыске ребенка, как пояснила социальный педагог детского дома 05 марта из ОВД Добрянского района поступила телефонная информация о том, что ребенок обнаружен и проживает в Ильинском районе с неким молодым человеком, однако, мер к возвращению ребенка в детский дом за этот период принято не было.

Также в ходе обхода и осмотра помещений детского дома выявлено: захламленность старой мебелью в коридоре, запах табака в туалетных и жилых комнатах, отсутствие меню в доступном месте для детей в столовой, в некоторых комнатах двухъярусные кровати, сломанная мебель. В одной комнате была испорчена розетка, электропровода не были заизолированы, что создавало угрозу для безопасности детей. Библиотека детского дома не работает в выходные дни, спортивный зал открывается только по часам работы спортиструктора (на момент посещения зал был закрыт). На территории детского дома, вблизи выхода, стояла тракторная телега с мусором. В зимний период на территории не были оборудованы горки, снежные скульптуры, каток.

В ходе личных бесед с воспитанниками были получены устные жалобы: на однообразное и некачественное питание, на отсутствие возможности самостоятельно приобретать или выбирать одежду, на невыдачу «дорожных» денег. Многие дети высказывали просьбу о переводе их в другие детские дома.

В связи с выявленными нарушениями Уполномоченный предложил Агентству по управлению социальными службами Пермского края в кратчайшие сроки устранить нарушения и принять меры по обеспечению прав воспитанников детского дома.

В результате работы комиссии Агентства по управлению социальными службами Пермского края было подтверждено, что в нарушение санитарных норм и правил директором Плотниковой Т.М. было принято самостоятельное решение об уве-

личении количества проживающих в детей в детском доме, поэтому и были установлены в жилых помещениях двухъярусные кровати. Кроме того, подтвердился факт ненадлежащей организации питания детей: вместо положенного по нормам для санаторных детских домов пятиразового питания было организовано только четырехразовое питание, выявлены нарушения в составлении меню, некомпетентность диетсестры. Анализ эффективности воспитательной и реабилитационной работы с воспитанниками показал низкий профессиональный уровень воспитателей, отсутствие контроля со стороны администрации детского дома за деятельностью педагогов, отсутствие единого расписания дополнительного образования и занятости детей. Агентством по управлению социальными службами Пермского края был разработан план устранения замечаний по управлению детским домом. От сломанной мебели освобождены проходы и жилые помещения детского дома, отремонтированы розетки, в спальнях комнаты все двухъярусные кровати заменены на стандартные, территория детского дома приведена в надлежащее состояние. Начались ремонтные работы медицинского блока детского дома с целью получения лицензии на медицинскую деятельность и организации медицинской помощи детям.

В Пермском крае имеется 2 детских дома-интерната для глубоко умственно отсталых детей, в которых в 2010 году воспитывалось 404 ребенка.

Уполномоченный совместно с руководителем Агентства по управлению социальными службами Пермского края Светланой Востриковой, старшим прокурором отдела по надзору за соблюдением законодательства в отношении несовершеннолетних Прокуратуры Пермского края Лидией Гришановой с целью анализа ситуации по обеспечению прав детей был посещен ГКОСУСОН «Рудничный детский дом-интернат для умственно отсталых детей».

По результатам посещения дома-интерната, изучения условий проживания и содержания детей-инвалидов, их реабилитации Уполномоченным с целью обеспечения прав детей-инвалидов на достойную жизнь, уважения их человеческого достоинства, охрану здоровья было направлено письмо в адрес председателя Правительства Пермского края Валерия Сухих. В частности, в своем обращении Уполномоченный отметил:

*«1. В доме-интернате требуется капитальный ремонт помещений (здание построено на болотистых почвах, отчего на внешнем фасаде имеются трещины, в отдельных помещениях требует замены половое покрытие, требуется ремонт жилых и игровых комнат, туалетов и ванных комнат, оборудование специальных поручней по периметру внутренних помещений и др.).*

*2. Необходимо обеспечить дом-интернат новой дополнительной мебелью и мягким инвентарем (требуется замена кроватей, матрацев, подушек, мягкой мебели в холлах групп и игровых комнатах, приобретение тумбочек, шкафчиков, детских столиков и стульчиков, новых индивидуальных детских горшков, прикроватных ковриков и ковровых покрытий в группы, телевидеоаппаратуры в группы).*

*3. Незамедлительно требуется дополнительное реабилитационное оборудование (специальные детские инвалидные коляски, позволяющие детям передвигаться самостоятельно, оборудование для комнат психологической разгрузки, аппараты для физиопроцедур, специальные массажные столы, специальные коляски-каталки для вывоза лежачих детей на свежий воздух, специальные приспособления и оборудование для помывки лежачих детей и детей, страдающих детским церебральным параличом, противопролежневые матрацы и другие средства реабилитации детей).*

*4. Необходимо обеспечить детей в полном объеме современными средствами индивидуальной гигиены.*

5. Тревожной является ситуация с обеспечением детей–инвалидов бесплатно лекарственными препаратами по льготным рецептам, так за январь 2010 года обеспеченность лекарственными препаратами по выписанным льготным рецептам для детей–инвалидов составило всего 37%.

6. Отсутствие у дома–интерната лицензий на медицинскую и образовательную деятельность может привести к приостановлению деятельности учреждения, в котором воспитывается в настоящее время 204 ребенка, большая часть которых не имеют способности к самостоятельному передвижению, являются «лежачими» детьми–инвалидами».

В результате рассмотрения обращения Уполномоченного Правительством Пермского края было выделено дополнительное финансирование детскому дому–интернату для устранения выявленных проблем, Агентством по управлению социальными службами Пермского края произведены кадровые изменения в руководстве учреждением.

Проблема обеспечения жильем детей–сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, продолжает оставаться острой. С сожалением приходится констатировать, что в Пермском крае не исполняются требования Федерального закона № 159–ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» о внеочередном предоставлении жилого помещения детям–сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В Пермском крае каждый второй ребенок–сирота не имеет закрепленного жилья и нуждается в его получении. Количество детей–сирот и лиц из их числа, признанных нуждающимися в получении жилья, растет из года в год. В 2010 году их число достигло 9369 человек, из них претендуют на его предоставление – 2388 детей.

Также по информации прокуратуры Пермского края прокурорами в ходе проверок дополнительно выявляются ежегодно более 100 лиц из числа детей–сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, не поставленных на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договору социального найма.

Анализ поступивших обращений в адрес Уполномоченного, результаты прокурорских проверок выявляют и другие нарушения жилищных прав детей–сирот:

- несвоевременная приватизация жилых помещений, в которых проживают исключительно несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, а также вступление в права наследования на жилье;

- необеспечение сохранности жилья детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: нередко помещения приходят в ветхое состояние, накапливаются долги по оплате коммунальных услуг, жилье детей сдается в аренду без согласия органов опеки и попечительства;

- несвоевременная постановка на учет детей–сирот или их незаконное снятие с учета;

- закрепление жилья, принадлежащего на праве собственности другим лицам, или закрепление ветхого и аварийного жилья.

Из–за недостаточности средств, выделяемых из краевого бюджета на строительство и приобретение жилья, сиротам предоставляются, как правило, малогабаритные квартиры, комнаты в общежитиях и коммунальных квартирах либо дома в сельской местности, порой, не соответствующие санитарным и техническим требованиям, непригодные для проживания, ниже установленных социальных норм.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать многочисленные обращения детей–сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, в связи с невозможностью получения жилого помещения в городе Перми и других му–

ниципальных районах Пермского края, в том числе по решениям судов, ввиду отсутствия достаточного объема средств, предусмотренных на указанные статьи.

За 2009–2010 годы к Уполномоченному поступило 201 обращение детей–сирот и лиц из их числа по поводу получения жилья.

За 2007–2009 годы жильем обеспечено 889 детей указанной социальной группы, ожидавших его получения 9–12 лет. В связи с этим единственным путем получения жилья лицами из числа детей–сирот становится их обращение в суд.

По данным Управления службы судебных приставов по Пермскому краю в настоящее время 336 неисполненных производств по решениям судов о предоставлении жилья вне очереди лицам из числа детей–сирот находится на контроле судебных приставов.

В соответствии с Федеральным Законом от 30.04.2010 N 68–ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок», граждане имеют право взыскать компенсацию за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок.

Присуждение компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок не зависит от наличия либо отсутствия вины суда, органов, на которые возложены обязанности по исполнению судебных актов, а это, в свою очередь, может стать дополнительными расходами для бюджета Пермского края.

В связи с этим считаю возможным предложить Правительству Пермского края и Законодательному Собранию Пермского края рассмотреть возможность внести изменения в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» в части увеличения расходных обязательств на исполнение решений судов о предоставлении жилых помещений детям–сиротам и лицам из их числа, а также рассмотреть целесообразность определения бюджетных расходов Пермского края отдельной строкой на исполнение судебных решений любой категории, ответчиком по которым выступает Пермский край.

## **Об обеспечении прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью**

На 01.01.2011 в Пермском крае проживает 8 956 детей–инвалидов.

Таблица 12

### **Структура первичной инвалидности детей в Пермском крае** (по данным Министерства здравоохранения Пермского края)

Наименование классов болезней	Дети 0-17 лет			
	2009 г.		2010 г.	
	абс.	%	абс.	%
Туберкулез	32	2,7	14	1,2
Злокачественные новообразования	45	3,8	49	4,1
Болезни эндокринной системы	89	7,4	78	6,5
в т.ч. сахарный диабет	–	–	–	–
Психические расстройства	230	19,2	247	20,6

<i>Болезни нервной системы</i>	199	16,6	173	14,5
<i>Болезни органов зрения</i>	59	4,9	84	7,0
<i>Болезни органов слуха</i>	36	3,0	35	2,9
<i>Болезни системы кровообращения</i>	9	0,7	13	1,1
<i>Болезни органов дыхания</i>	6	0,5	3	0,3
<i>Болезни органов пищеварения</i>	11	0,9	9	0,8
<i>Болезни костно-мышечной системы</i>	79	6,6	77	6,4
<i>Болезни мочеполовой системы</i>	3	0,2	8	0,7
<i>Перинатальная патология</i>	43	3,6	37	3,1
<i>Врожденные аномалии</i>	277	23,1	293	24,5
<i>Последствия травм</i>	24	2,0	26	2,2
<i>Профессиональные болезни</i>	-	-	-	-
<i>ВИЧ</i>	-	-	-	-
<i>Прочие болезни</i>	54	4,8	51	4,3
<b>ВСЕГО по Пермскому краю</b>	<b>1199</b>	<b>100,0</b>	<b>1197</b>	<b>100,0</b>

В рамках краевой целевой программы «*Семья и дети Пермского края 2007–2010 годы*» и долгосрочной целевой программы «*Реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов Пермского края на 2009–2011 годы*» в 2010 году семьям с детьми-инвалидами были оказаны следующие меры социальной поддержки:

– оплачено проведение оригинальных хирургических операций специалистами ЗАО «Институт клинической реабилитологии» (город Тула) по устранению сложных мышечных контрактур при патологиях опорно-двигательного аппарата детей-инвалидов с целью улучшения двигательных функций и снижения болевого синдрома. Услуги оказаны 33 детям-инвалидам на сумму 545,00 тыс.руб.

– 53 ребенка-инвалида получили технические средства реабилитации, не входящие в федеральный перечень технических средств реабилитации. Из них – 33 ребенка-инвалида обеспечены тренажерами, используемыми для компенсации или устранения стойких ограничений жизнедеятельности инвалидов; 18 детям-инвалидам, больным сахарным диабетом, закуплены инфузионные устройства для подкожного введения инсулина; для 2 детей-инвалидов с нарушением двигательных функций нижних конечностей с целью их социальной реабилитации приобретены компьютеры. Услуги оказаны на общую сумму – 734,90 тыс.руб.

– 82 ребенка-инвалида с нарушением функций опорно-двигательного аппарата прошли курс реабилитации методом иппотерапии. В ходе реабилитации врачом-реабилитологом на каждого ребенка составлена индивидуальная программа реабилитации (ИПР) с учетом возраста и особенностей двигательной и психоэмоциональной сферы. В соответствии с ИПР для каждого ребенка проведено от 10 до 27 занятий. Услуги оказаны на сумму 283,5 тыс.руб.

Кроме того, 3627 детей-инвалидов, имеющих показания на реабилитацию, получили реабилитационные услуги с использованием сертификатов в условиях дневного и временного пребывания на сумму 46 998,2 тыс.руб.

Согласно статье 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «*О социальной защите инвалидов в Российской Федерации*» семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Фе-

дерации. Также семьям, имеющим детей–инвалидов, предоставляется скидка не ниже 50 процентов на оплату жилого помещения (в домах государственного или муниципального жилищного фонда) и оплату коммунальных услуг (независимо от принадлежности жилищного фонда), а в жилых домах, не имеющих центрального отопления, – на стоимость топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению.

В 2010 году только 4 семьи, имеющие ребенка–инвалида, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, были обеспечены жилыми помещениями.

По состоянию на 01.01.2011 г. 5273 семьям, имеющим детей–инвалидов, предоставлено мер социальной поддержки по оплате ЖКУ на сумму 80485,4 тыс. руб.

Федеральным законом от 17.09.1998 № 157–ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» предусмотрена ежемесячная денежная компенсация в размере 1000 рублей гражданам, признанным инвалидами вследствие поствакцинального осложнения.

В 2010 году Министерством выплачена ежемесячная денежная компенсация 7 детям, признанным инвалидами вследствие поствакцинального осложнения.

В Пермском крае отсутствует система взаимодействия между ведомствами по обеспечению прав детей–инвалидов, что приводит к разобщенности и искажению информации, влияющей на качество исполнения органами государственной исполнительной власти края функциональных обязанностей. Особенно ярко данный вывод подтверждается разницей в ведомственных данных по количеству детей–инвалидов в крае. Так, например, по данным о численности детей–инвалидов Министерства социального развития Пермского края и Пенсионного фонда России по Пермскому краю, численность детей–инвалидов за 8 месяцев 2010 года уменьшилась на 403 и 79 человек соответственно, а по данным Министерства образования Пермского края возросла на 95 человек.

Отдельно необходимо осветить проблемы получения детьми–инвалидами образования.

Получение детьми–инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья образования является одним из основных и неотъемлемых условий их успешной социализации, обеспечения их права на полноценное участие в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности, в связи с чем, обеспечение и реализации права детей–инвалидов на образование рассматривается как одна из важнейших задач государственной политики не только в области образования, но и в области демографического и социально–экономического развития Российской Федерации.

В системе образования Пермского края остаются нерешенными ряд проблем, препятствующих полноценной реализации права на образование детьми–инвалидами:

- в образовательных учреждениях не разрабатываются индивидуальные образовательные программы с приоритетным осуществлением квалифицированной коррекции отклонений в физическом и психическом развитии детей–инвалидов;
- зачастую не соответствует санитарно–гигиеническим требованиям режим занятий ребенка–инвалида;
- у педагогических работников отсутствует необходимая профессионально–педагогическая квалификация, соответствующая требованиям квалификационных характеристик для работы с детьми–инвалидами;
- не осуществляется систематическое наблюдение за состоянием здоровья вос–



питанников и учащихся, имеющих отклонения в состоянии здоровья, по причине неуккомплектованности медицинскими работниками учреждений образования (только в 32% детских дошкольных учреждений и в 10% общеобразовательных учреждений в штате имеются медицинские работники);

– не оказываются социально-педагогические услуги по организации (содействию) получения образования детям-инвалидам, находящимся на стационарном (полустационарном) обслуживании менее 30 дней, а содействие в получении образования детьми-инвалидами в условиях дневного и временного пребывания проводится только с 14 лет.

С целью формирования единой комплексной государственной политики по обеспечению прав и социальной защите детей-инвалидов Уполномоченный рекомендует Правительству Пермского края привести в соответствие с Национальными стандартами нормативные правовые акты Пермского края с максимальным учетом законных интересов детей-инвалидов в части создания детям с ограниченными возможностями здоровья условий для получения образования, а также предлагает органам местного самоуправления края предусмотреть в расходных обязательствах муниципальных бюджетов увеличение объемов финансирования на улучшение жилищных условий семей, воспитывающих детей-инвалидов.

## ***Об обеспечении прав детей в Коми-Пермяцком округе***

В Коми-Пермяцком округе в 2010 году зарегистрировано 88 обращений по вопросам нарушения прав детей и их законных интересов, из них – 18 обращений (20,4%) поступили в письменном виде.

Из общего числа обращений 29 или 32,9% относятся к вопросам защиты материнства, отцовства, детства и семьи. (В свою очередь, в числе этих обращений 18 (62%) касаются приемных семей).

На втором месте по категории нарушенных прав – право на образование – 19 обращений (21,6%). На третьем – право на социальное обеспечение – 16 случаев (18,2%). Далее – право на жилище – 15 (15,9%); право на охрану здоровья и медицинскую помощь – 5 (5,7%), права ребенка на защиту от грубого обращения и насилия – 2 (2,3%), права несовершеннолетних, нарушенные правоохранительными органами – 2 (2,3%).

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае в 2010 году проведено 3 выездных приема в муниципалитетах Коми-Пермяцкого округа: в Кудымкарском, Юсьвинском районах и городе Кудымкаре. В ходе посещения муниципалитетов округа были изучены условия содержания детей-сирот в Пешнигортском детском доме Кудымкарского района, Майкорской коррекционной школе-интернат Юсьвинского района, а также учащихся в пришкольном интернате Верх-Иньвенской средней школы Кудымкарского района.

В Коми-Пермяцком округе отмечается значительное сокращение жалоб, связанных с нарушением права детей на образование. Это связано с тем, что пик реформирования в системе образования, связанный с оптимизацией сети образовательных учреждений, был пройден в предыдущие годы (2008, 2009 гг.). В качестве положительного примера организации образовательного процесса в малонаселенных пунктах следует отметить, что в 2010 году в деревне Разино Кудымкарского района был реализован пилотный проект – впервые в Пермском крае построен и открыт новый тип образовательного учреждения – учительский дом. Эта практи-

ка организации учебного процесса для начальной малокомплектной школы заинтересовала представителей не только муниципалитетов Пермского края, но и других регионов Российской Федерации и должна получить свое дальнейшее распространение в аналогичных условиях проживания детей.

Вместе с тем нарушения права ребенка на образование занимает самую большую долю в числе всех нарушений прав детей. Практика показывает, что значительное количество нарушений связано с действием или бездействием должностных лиц органов местного самоуправления. Заявителями были отмечены неудовлетворительные условия обучения детей в Больше-Кочинской средней школе Кочевского района. Вызвал возмущение затянувшийся до середины октября ремонт в Сосновской основной школе Косинского района, где в этот период осуществлялся образовательный процесс. В структурном подразделении Юсьвинской средней школы в деревне Бажино было сорвано начало летней оздоровительной кампании и приостановлена работа детского сада в этой же деревне по причине поломки водопровода. После вмешательства контролирующих органов, по ходатайству Уполномоченного от детей все же с большой задержкой был организован: обеспечение питанием учащихся школы осуществлялось на бутилированной воде.

12.02.2010 года при посещении школьного интерната Верх-Иньвенской средней общеобразовательной школы Кудымкарского района были выявлены неудовлетворительные условия проживания детей. Дети проживали в помещении, угол которого промерзал, был покрыт черной плесенью, из-за этого в здании было сыро и ощущался специфический запах. На момент посещения окна в комнате были завешены одеялами, отчего в нее не проникал дневной свет. Мебель находилась в крайне изношенном состоянии: кровати провисли, бельевые шкафы сломаны, отсутствовали стулья и индивидуальные тумбочки. Особую тревогу вызвало отсутствие горячего водоснабжения и душевых кабин.

После вмешательства Уполномоченного по правам ребенка муниципалитет провел в школьном интернате ремонт стен и полов, наружной канализации, туалетов. Были установлены душевые кабины, куплены новые кровати и тумбочки.

Под пристальным вниманием Уполномоченного на территории округа оставались учреждения временного пребывания детей, в частности, Государственное краевое учреждение социального обслуживания населения «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних города Кудымкара». В ходе его посещения были выявлены некомплектные настольные игры для детей, обнаружена острая нехватка DVD-фильмов, по этой причине воспитатели вынуждены приносить их из дома, спортивные тренажеры были складированы и не использовались, а также был выявлен факт невыдачи паспорта гражданина Российской Федерации воспитаннице В., которой на тот момент исполнилось уже 15 лет. Уполномоченный обратился с письмом в адрес учредителя детского приюта – в Агентство по управлению социальными службами, которым была проведена дополнительная проверка учреждения и выявленные нарушения устранены.

Ежегодно статистика констатирует случаи детского травматизма на бесхозных объектах и спортивных сооружениях. 7 июля 2010 года, играя на стадионе села Юсьва, одиннадцатилетний А. получил серьезную травму лица в результате падения незакрепленных металлических футбольных ворот. Четыре судебных заседания не позволили определить владельца имущества и назвать виновное должностное лицо в получении травмы. В крае с пугающей регулярностью повторяются подобные трагические случаи и есть серьезные предписания контролирующих органов. При этом муниципалитеты не торопятся завершить работу по регистрации соб-

ственности, разграничению полномочий и ответственности на объектах, особенно, связанных с массовым пребыванием людей.

Несмотря на реализацию масштабных проектов по профилактике детской безнадзорности и преступности, контроля и сопровождения асоциальных семей, в Коми-Пермяцком округе продолжают иметь место факты суицидов среди несовершеннолетних. Показательным примером полной безответственности взрослых по отношению к своим детям является самоубийство пятиклассника Кувинской средней школы Кудымкарского района И.

Предметом особого внимания на территории с особым статусом остается обеспечение права детей на изучение родного коми-пермяцкого языка в образовательных учреждениях. Современная демографическая ситуация, а также проводимая муниципалитетами работа по оптимизации сети образовательных учреждений, приводит к дальнейшему снижению абсолютных и относительных показателей как по численности школ, в которых изучается коми-пермяцкий язык как предмет, так и по количеству учащихся, в них обучающихся и его изучающих.

К началу нового учебного года общее количество школ сократилось со 116 до 100, при этом количество школ, предоставляющих услугу по изучению коми-пермяцкого языка как предмета, сократилось с 43 школ до 42. Тревожные тенденции по сворачиванию изучения коми-пермяцкого языка в школе усиливаются в Кочевском районе. Здесь сразу три школы отказались от преподавания коми-пермяцкого языка как предмета, либо перешли на его изучение на факультативной основе. Нет возможности реализовать право на изучение коми-пермяцкого языка на первой ступени обучения в школах города Кудымкара. Родители первоклассницы М., проживающие в городе Кудымкаре, вынуждены возить ребенка для получения образования на родном языке в Сервинскую основную школу Кудымкарского района. Хотя, следует отметить, что впервые за последние годы эта услуга предоставляется в школах города на факультативной основе на второй ступени обучения. За счет более быстрого сокращения общего числа школ по сравнению со школами, представляющими услугу по изучению коми-пермяцкого, количество школ с преподаванием коми-пермяцкого языка как предмета в округе за год выросло на 1,1% и составило 38,2%.

Общее количество учащихся в общеобразовательных школах округа продолжает сокращаться. Однако, если их абсолютная численность с 2009 по 2010 сократилась с 14118 человек до 14029 человек или на 0,7%, то доля учащихся, изучающих коми-пермяцкий язык как предмет, за этот же период сократилась с 2635 до 2503 человек, или на 5,1%. Общая доля школьников, изучающих коми-пермяцкий язык в школах округа, составила 17,8% и сократилась за год на 0,9%.

Таблица 13

**Динамика численности школьных учреждений по районам Коми-Пермяцкого округа**

Район	на 01.09.2009			на 01.09.2010			Динамика изменений в %
	Всего школ	в т.ч. с изучением коми-пермяцкого языка		Всего школ	в т.ч. с изучением коми-пермяцкого языка		
		всего	%		всего	%	
Гайнский	24	3	12,5	23	4	17,4	+4,9
Косинский	12	7	58,3	12	7	58,3	0
Кочевский	15	7	46,7	14	5	35,7	-11
Юрлинский	17	0	0	15	0	0	0

Юсьвинский	18	10	55,6	18	10	55,6	0
Кудымкарский	24	16	66,7	23	15	65,2	-1,5
город Кудымкар	6	0	0	5	1	20	+20
<b>Всего</b>	<b>116</b>	<b>43</b>	<b>37,1</b>	<b>110</b>	<b>42</b>	<b>38,2</b>	<b>+1,1</b>

Таблица 14

### Количество учащихся в общеобразовательных школах Коми-Пермяцкого округа

Район	на 01.09.2009			на 01.09.2010			Изменение численности учащихся, изучающих коми-пермяцкий язык за год (в %)
	Всего учащихся	в т.ч. изучающих коми-пермяцкий язык как предмет		Всего учащихся	в т.ч. изучающих коми-пермяцкий язык как предмет		
		всего	%		всего	%	
Гайнский	1921	65	3,4	1912	74	3,9	+0,5
Косинский	948	325	34,4	926	301	32,5	-1,9
Кочёвский	1637	490	29,9	1676	295	17,6	-12,3
Юрлинский	1423	0	0	1405	0	0	0
Юсьвинский	2190	587	26,8	2191	609	27,8	0
Кудымкарский	2703	1168	43,2	2605	1189	45,6	+2,4
город Кудымкар	3298	0	0	3314	35	1,1	+20
<b>Всего</b>	<b>14118</b>	<b>2635</b>	<b>18,7</b>	<b>14029</b>	<b>2503</b>	<b>17,8</b>	<b>-0,9</b>

Уполномоченный по правам ребенка предлагает Правительству Пермского края утвердить перечень национальных школ в Пермском крае и предусмотреть для них повышающий коэффициент нормативного финансирования, а также рекомендует органам местного самоуправления при проведении мер по оптимизации сети образовательных учреждений обеспечить реализацию права детей на изучение коми-пермяцкого языка на базе укрупненных школ.

## О соблюдении прав несовершеннолетних граждан сотрудниками правоохранительных органов в Пермском крае

По данным ГУВД по Пермскому краю в 2010 году 2195 несовершеннолетних совершили преступления (АППГ – 2686 чел., снижение на 18,2 %). Снизилось и количество преступлений, совершенных несовершеннолетними – с 2848 в 2009 году до 2366 в 2010 году (снижение – 16,9 %). По квалификации преступлений статистика неравномерна. В 2010 году зафиксирован рост убийств – 14 (АППГ – 11, + 27,2%), разбоев – 77 (АППГ – 70, + 10,0%). Фиксируется снижение таких преступлений, совершенных несовершеннолетними как: изнасилование – 11 (АППГ – 17, – 35,2%), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью – 35 (АППГ – 52, – 32,7%), грабежи – 450 (АППГ – 555, – 18,9%), кражи – 1091 (АППГ – 1295, – 15,8%). В 2010 году удалось снизить количество несовершеннолетних, совершивших общественно-опасные деяния с 1937 в 2009 году до 1751 в 2010 году. Снижение по данному показателю составило 9,6%.

Вместе с тем удельный вес подростковой преступности в 2010 году в общем количестве совершенных преступлений продолжает оставаться высоким – 6,0% (6,5% – 2009 год, 7,7% – 2008 год, 9,4% – 2007 год). Напоминаю, что согласно теории криминологии удельный вес преступности несовершеннолетних в общем количестве совершенных преступлений не должен превышать максимально допустимый уровень 4–5%, в противном случае, возможен аномально высокий рост преступности.

Численность условно осужденных несовершеннолетних на 01.01.2011 составила 530, что на 20,9% меньше, чем на 01.01.2010 (670). Поставлено на учет за 2010 год – 914 несовершеннолетних (АППГ – 1008), снято с учета – 1050 (АППГ – 1177).

К сожалению, несмотря на рекомендации Уполномоченного по недопущению нарушений прав несовершеннолетних сотрудниками правоохранительных органов, ситуация не улучшается. Продолжает иметь место увеличение количества жалоб граждан на нарушение прав их несовершеннолетних детей сотрудниками правоохранительных органов.

Так в 2010 году к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае поступило 22 жалобы граждан (в 2009 году – 21 жалоба, в 2008 году – 18 жалоб).

В структуре жалоб выделяются:

– Нарушение норм Уголовно–процессуального кодекса РФ (неоповещение законных представителей несовершеннолетних о задержании их детей сотрудниками милиции (3), проведение их допросов в отсутствие законных представителей, принуждение к даче признательных показаний (8)) – 11 жалоб (50%).

– Физическое и психическое насилие со стороны сотрудников милиции в отношении несовершеннолетних граждан – 5 жалоб (23%).

– Несогласие с вынесенными постановлениями об отказе в возбуждении уголовных дел по фактам незаконных действий в отношении несовершеннолетних граждан – 4 жалобы (18%).

– Бездействие сотрудников милиции в розыске несовершеннолетних – 2 жалобы (9%).

Наибольшее количество жалоб поступило на сотрудников УВД по городу Перми – 9 жалоб (40,9%) (УВД по Ленинскому району – 3 жалобы, ОВД по Мотовилихинскому району – 2 жалобы, ОВД по Индустриальному, Дзержинскому, Свердловскому отделам – 1 жалоба). Остальные жалобы поступили на сотрудников ГРУ ОВД Пермского края – 7 жалоб.

Данная ситуация отягощается тем, что несовершеннолетние, как правило, не знают либо слабо знают свои права, предусмотренных, как международными нормами и стандартами, так и российским законодательством.

9 апреля 2010 года Уполномоченному поступила жалоба гр. О., которая сообщила об избииении ее несовершеннолетнего сына сотрудниками милиции в здании отдела внутренних дел в целях получения от него признательных показаний в совершении преступления.

Задержание ее сына произошло около 22 часов вечера, а отпущен из отдела милиции он был только в 14.00 следующего дня. При этом протокола о задержании не составлялось, в книге доставленных в дежурную часть ОВД по Индустриальному району города Перми он не фиксировался.

Странно, но по информации, изложенной в ответе прокуратуры, сообщается, что нарушений со стороны сотрудников милиции не было выявлено, оснований для применения мер прокурорского реагирования по доводам жалобы не имеется.

При наличии очевидных нарушений прокуратурой Индустриального района города Перми делается вывод о правомерности действий сотрудников милиции, которые вызвали несовершеннолетнего О. в отдел милиции по сотовому телефону, без уведомления его законных представителей, провели его опрос в отсутствие родителей, а также получили от него письменное объяснение.

Вопиющие нарушения были зафиксированы в Ильинском районе. 17 декабря 2010 года сотрудники милиции ОВД по Ильинскому муниципальному району задержали несовершеннолетних У., З., Ч., М., которых доставили в отдел милиции, где принуждали к даче признательных показаний, осуществляли в отношении них незаконные действия.

Проверка, проведенная прокуратурой Пермского края, установила факты нарушения требований Уголовно-процессуального кодекса РФ со стороны сотрудников милиции. Так, было установлено, что 17 декабря 2010 года при задержании несовершеннолетнего З. и при составлении соответствующего протокола защитник не участвовал, хотя в соответствии с п. 2 части 1 статьи 51 УПК РФ участие защитника при осуществлении уголовного судопроизводства в отношении несовершеннолетних обязательно.

Помимо этого, несовершеннолетний Ч. содержался в изоляторе временного содержания ОВД по Ильинскому муниципальному району с нарушением требований статьи 33 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», так как содержался в одной камере с совершеннолетним, хотя прокурор района не давал на это согласие.

Допрос данного несовершеннолетнего гражданина был проведен только через 30 часов после его фактического задержания, защитник при этом не присутствовал.

Следует отметить, что 28 февраля 2011 года следователем в отношении несовершеннолетних У., З., Ч., М., было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

На сегодняшний день, по одному из заявлений несовершеннолетнего о принуждении его к даче признательных показаний, недопустимом обращении проводится проверка, а прокуратурой Пермского края в адрес начальника ГСУ при ГУВД по Пермскому краю было внесено представление об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства.

Вместе с тем, в настоящее время отсутствует информация о результатах проверки, а также о должностных лицах ГУВД по Пермскому краю, привлеченных к ответственности.

На контроле Уполномоченного остается жалоба от 15 ноября 2010 года В., которая сообщила об избиении ее сына 22 июня 2010 года сотрудником прокуратуры города Соликамска.

Следует отметить, что данное дело получило широкий общественный резонанс, так как проведение проверки по данному факту проводилось с нарушением норм УПК РФ, что было подтверждено решением Соликамского городского суда Пермского края. К восстановлению нарушенных прав заявительницы и ее сына подключились представители Пермского регионального правозащитного центра. В настоящее время по данному делу проводится проверка.

Таким образом, следует констатировать, что в Пермском крае продолжается нарушение сотрудниками милиции Минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские пра-

вила), а также основных международных документов, регламентирующих соблюдение прав несовершеннолетних при его осуществлении.

Считаю, что ситуации, связанные с нарушением прав несовершеннолетних правонарушителями сотрудниками правоохранительных органов должны быть предметом самого внимательного рассмотрения со стороны надзорных органов.

В 2010 году продолжилась работа по развитию системы ювенальной юстиции в Пермском крае.

С целью ранней профилактики правонарушений среди детей в образовательных учреждениях Пермского края работала 481 школьная служба примирения (далее – ШСП), в которых 519 специалистов–педагогов совместно с активами школьников разрешали конфликтные ситуации среди несовершеннолетних. Согласно данным мониторинга всего отобранных случаев для проведения восстановительных программ – 2 194, из них – рассмотрено ШСП – 1 273 (58%), с положительным результатом – 1 191 (93%).

С несовершеннолетними, в отношении которых возбуждены уголовные дела, работают специалисты муниципальных служб примирения (далее – МСП). В 2010 году в Пермском крае функционировали 44 такие службы (кроме Октябрьского, Гайнского, Соликамского районов).

Всего специалистами МСП в 2010 году было проведено 854 восстановительных программы, это 39% из общего количества (2 194), из них – с положительным результатом – 458 (70 %).

В крае в 2010 году активно осуществлялась работа по взаимодействию субъектов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних с судебной системой. Все суды Пермского края применяют элементы ювенальной юстиции на стадиях досудебного, судебного разбирательства, исполнения мер воспитательно-го воздействия.

Особенность работы судебной системы заключается в том, что в суде выделен отдельный судья, который ведет уголовные дела в отношении несовершеннолетних, и введены помощники судей с функциями социальных работников.

При рассмотрении дел судья получает подробную информацию «социальное досье» о несовершеннолетнем и его семье, итоги реабилитационной работы, что позволяет объективно оценить ситуацию и вынести решение, направленное на перевоспитание несовершеннолетнего и профилактику повторного противоправного деяния.

Таким образом, обеспечивается индивидуализация судебного процесса. В результате профилактических мероприятий, в том числе применения восстановительных технологий, в 2010 году повторная преступность среди несовершеннолетних снизилась – на 16,5%.

Распоряжением Председателя Правительства Пермского края от 18.10.2010 г. № 130–рпп в 2010 году создан Координационный Совет по созданию и развитию системы ювенальной юстиции в Пермском крае, в состав которого вошли Уполномоченный по правам человека в Пермском крае Татьяна Марголина и Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае.

## ***О соблюдении прав детей – несовершеннолетних правонарушителей в местах принудительного содержания***

Вопросы, связанные с помещением и содержанием несовершеннолетних правонарушителей в исправительные учреждения, достаточно полно и четко регулируются международными документами, которые устанавливают приоритет соблюдения их прав и свобод, а также оговаривают целый ряд условий, которые обязательны при их нахождении в данных учреждениях.

В специальные учебно-воспитательные учреждения для несовершеннолетних Пермского края в 2010 году было помещено 567 несовершеннолетних, что на 9,8% меньше, чем в 2009 году (629), освободилось – 543 (в 2009 г. – 561). В том числе в Пермскую воспитательную колонию за 2010 год помещено 152 подростка (в 2009 году – 206), из них повторно помещено – 15 (в 2009 году – 22), освободилось из ПВК – 67 (в 2009 году – 122).

В течение 2010 года Уполномоченным по правам ребенка и сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае неоднократно проводились посещения мест принудительного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

В ходе этих посещений выявлены недостатки, которые уже неоднократно указывались в предыдущих докладах. В частности, это неготовность администраций к работе с несовершеннолетними правонарушителями, неумение урегулировать создавшиеся конфликтные ситуации, нарушение условий содержания воспитанников.

Следует отметить, что сотрудниками администрации исправительных учреждений предприняты достаточно большие усилия для улучшения материально-бытовых условий содержания несовершеннолетних, как в следственных изоляторах (имеются отдельные камеры, отрегулированы вопросы предоставления питьевой воды, одежды по сезону, принимаются определенные меры к их занятости в период их нахождения в данных учреждениях).

Вместе с тем по результатам многочисленных проверок в адрес руководства ГУВД по Пермскому краю, а также ГУФСИН России по Пермскому краю в 2010 году вносились прокурорские представления по фактам нарушения прав и свобод воспитанников.

Особенно много нареканий вызывают вопросы, связанные с возможностью продолжения ими обучения и получения образования в данных учреждениях (старые учебники и учебные пособия, отсутствие квалифицированных педагогов, оборудованных классов, спортивных залов, а также возможности проводить эффективные занятия спортом).

По-прежнему остаются нерешенными данные вопросы практически во всех следственных изоляторах системы ГУФСИН России по Пермскому краю, а также изоляторах временного содержания ГРУ ОВД Пермского края.

Особую тревогу вызывает нереагирование правоохранительных органов на жалобы несовершеннолетних правонарушителей о неправомерном применении физической силы и спецсредств со стороны сотрудников мест принудительного содержания.

По информации Б. 23 сентября 2010 года ее сын был избит сотрудниками конвоя в ИВС УВД по Березниковскому городскому округу, за отказ снять с шеи церковный нательный крестик.



По сведениям заявительницы, при отправке ее сына в суд четверо сотрудников милиции завернули ему руки за спину, затем бросили на пол, а один из них нанес ему удар ногой в лицо.

Побои были зафиксированы при поступлении ее сына в учреждение ФБУ ИЗ-59/3.

В данном случае вызывает обоснованное сомнение законность применения физической силы к несовершеннолетнему гражданину, находящегося под властью профессиональных сотрудников правоохранительных органов, отвечающих за его безопасность, обязанных не допустить конфликтную ситуацию, с последующим предъявлением несовершеннолетнему правонарушителю с их стороны обвинения в применении насилия в отношении представителей власти.

За октябрь–ноябрь 2010 года в Пермской воспитательной колонии (далее – ПВК) Уполномоченным было зафиксировано четыре попытки суицида, совершенные воспитанниками: М. 01.11.2010 года, М. 09.11.2010 года, С. 14.10.2010 года, Щ. 17.11.2010 года.

Данные воспитанники, не договариваясь, проглотили металлические инородные предметы, в связи с чем они были госпитализированы.

14 ноября 2010 года в ходе выезда в ПВК было выявлено 3 факта попыток суицида.

20 ноября 2010 года Уполномоченным совместно с представителем Федеральной службы исполнения наказаний РФ Сергеем Гудиным, с участием консультанта аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Дмитрия Шевченко, а также общественных наблюдателей Общественной наблюдательной комиссии Пермского края Натальей Русаковой, Светланой Козловой, Захаром Жулановым были изучены материалы медицинских документов, проведены собеседования с воспитанниками.

В ходе проверки указанные действия воспитанников ПВК Уполномоченным были квалифицированы, как попытки суицидов, которые произошли из-за отсутствия должного надзора со стороны сотрудников ПВК за своими подопечными (так при наблюдении за ними в отряде строгих условий содержания сотрудник незаконно отлучался с поста, а воспитанник в это время ломал тумбочку и глотал металлические предметы), а также формального подхода в организации воспитательной работы с несовершеннолетними воспитанниками и слабой работы психологов. В ходе проверки двое воспитанников пояснили свои действия неприязненными отношениями с сотрудниками администрации ПВК (издевательства, принуждение к отжиманию от пола, приседаниям по 50 – 150 раз, а в случае их отказа нанесение ударов резиновой дубинкой).



*Последствия протестных действий – воспитанник ПВК после операции по извлечению гвоздей из желудка.*

Вместо внимательного изучения всех обстоятельств произошедшего, а также тщательного проведения проверки все доводы администрации ПВК свелись к тому, что воспитанники желают смягчить режим содержания, а для того, чтобы выехать

на лечение в учреждение ФБУ ИК–9, где есть больница, они специально глотают металлические предметы (массово).

По информации администрации ПВК данные факты квалифицируются как причинение вреда своему здоровью воспитанниками, а не совершение попыток суицида (Решение Европейского суда Гювич против Турции (декабрь 2009 года)), которое квалифицирует повторные факты причинения вреда здоровью несовершеннолетними правонарушителями как суицидальный поступок (15 летний правонарушитель содержался в тюрьме со взрослыми преступниками, пытался покончить жизнь самоубийством, государство Турция проиграло дело в Европейском суде, так как не обеспечило всех мер для сохранности жизни несовершеннолетнего правонарушителя, что привело ко второй суицидальной попытке).

Помимо этого, в адрес Уполномоченного 22 ноября 2010 года обратился отец воспитанника Щ., который случайно узнал о том, что его сын находится в реанимации учреждения ФБУ ИК–9 (взрослая больница). С его слов администрация ПВК, скрывала от него сведения о нахождении его сына на лечении в учреждении ФБУ ИК–9 города Соликамска, не говорили ему о проведении достаточно сложной операции, нахождении его в реанимации, отказывала ему в предоставлении сведений о состоянии его здоровья, а также причинах помещения его в лечебное учреждение.

Между тем, предполагается, что имеются нарушения в организации содержания воспитанников ПВК в учреждении ФБУ ИК–9, где с их слов они находились в одной палате с 12 осужденными различных режимов содержания. В ходе проверок было выявлено, что нахождение детей в медсанчасти ПВК не соответствовало требованиям федерального законодательства, так как лицензия на оказание медицинских услуг в больнице учреждения ФБУ ПВК истекла 01.10.2010.

По результатам проведенных проверок были привлечены к дисциплинарной ответственности ряд сотрудников ПВК, а также должностных лиц, курировавших данное учреждение от ГУФСИН России по Пермскому краю.

Вышеуказанные факты говорят о том, что у администрации ПВК не изменилось отношение к организации воспитательной работы с воспитанниками, нет системного подхода к этой работе.

Отдельно необходимо остановиться на соблюдении прав несовершеннолетних воспитанников в краевых специальных учебно–воспитательных учреждениях закрытого типа. В 2010 году ряд бывших воспитанников Кизеловской спецшколы закрытого типа, переведенных в Очерскую спецшколу закрытого типа, отказались от обучения.

В ходе проверки по данному факту были установлены следующие недостатки:

- как и в 2009 году отсутствовала утвержденная штатно–должностная расстановка в школе (не утверждена Агентством по управлению государственными учреждениями Пермского края (далее Агентство) с сентября 2009 года);
- не был разработан четкий план адаптации воспитанников Кизеловской школы закрытого типа в коллективе воспитанников Очерской спецшколы, отсутствовало взаимодействие между администрацией спецшколы и ОВД по Очерскому муниципальному району, что способствовало многочисленным побегам воспитанников, отказам их от учебы, в школе между воспитанниками имели место насильственные действия сексуального характера.

По данным фактам было проведено выездное совещание с участием Уполномоченного по правам ребенка, заместителя начальника ГУВД по Пермскому краю Михаила Давыдова, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Очерского района, представителей прокуратуры г. Очера, Агентства по управлению го–

сударственными учреждениями Пермского края, в ходе которого выяснилось, что профилактические мероприятия, связанные с обеспечением режима содержания воспитанников, недопущения хранения ими запрещенных предметов не проводились должным образом.

Руководство спецшколы не обладало необходимыми юридическими знаниями для разъяснения воспитанникам дальнейших последствий их противоправных действий, осуществления необходимой профилактической работы, не было налажено взаимодействие с ОВД по Очерскому муниципальному району.

Помимо этого, в спецшколе отсутствовала лицензия на право осуществления качественной медицинской помощи.

По данным фактам была проведена проверка прокуратурой Пермского края, которая внесла прокурорское представление в адрес Агентства по управлению государственными учреждениями Пермского края, руководства спецшколы.

Работа по приведению данного спецучреждения в нормативное состояние должна быть продолжена в 2011 году.

21–22 июня Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае с целью проверки соблюдения прав воспитанниц Новооскольской воспитательной колонии с рабочим визитом посетил Белгородскую область. В 2010 году в колонии воспитывалось 11 юных жительниц Пермского края. Пермский детский омбудсман и Уполномоченный по правам ребенка в Белгородской области Светлана Кабаинова изучили условия содержания девушек, осмотрели жилые, учебные, производственные помещения колонии, побеседовали с воспитанницами. В заключение работы в колонии состоялся круглый стол с воспитанницами – жительницами Пермского края. Девушек интересовали последние события в Пермском крае, вопросы условно-досрочного освобождения и помилования. Наиболее проблемным был вопрос о возможности оставления девушек, достигших 19-летнего возраста, в воспитательной колонии. В конце 2008 года в уголовно-исполнительный кодекс были внесены изменения в соответствии с которыми возраст содержания в воспитательных колониях был снижен с 21 года до 19 лет. Учитывая, что в колониях в основном содержатся 16–17-летние подростки перспектива условно-досрочного освобождения до перевода во взрослую колонию



*Встреча с воспитанницами Новооскольской воспитательной колонии – жительницами Пермского края. Июнь 2010г., Белгородская область.*

(ИК) резко ухудшается. Кроме того в отношении этих лиц происходит прерывание воспитательного процесса, ведет к дезориентации осужденного в выборе путей исправления, формирует у него неприятие норм законов, ухудшающих его положение и не учитывающих интересов. Краевой детский омбудсман вручил пермячкам подарки от Министерства социального развития Пермского края, Уполномоченного по правам ребенка, письма от родных девушек. В библиотеку колонии были переданы книги серии «Пермь как текст», предоставленные Министерством культуры, массовых коммуникаций и молодежной политики Пермского края, а также Библиотеки Уполномоченного по правам человека в Пермском крае «*Ценности жизни: достоинство человека*».

Помимо контроля за соблюдением прав несовершеннолетних правонарушителей, Уполномоченный содействует реализации гуманитарных инициатив для подростков, находящихся в конфликте с законом.

Так в 2010 году после настойчивых неоднократных обращений Уполномоченного в Правительство Пермского края при Пермской воспитательной колонии был создан Попечительский Совет под руководством заместителя председателя Правительства Пермского края Анатолия Зубарева.

8 апреля Уполномоченный по правам ребенка принял участие во встрече с условно осужденными и освободившимися из колонии подростками. Встреча «У тюрьмы не детское лицо» состоялась в клубе ГУВД по Пермскому краю. Во встрече с детьми также участвовали представители Министерства социального развития Пермского края, ГУВД по Пермскому краю, ГУФСИН России по Пермскому краю. Одним из организаторов встречи с подростками был Василий Ласточкин, президент Фонда «Забота», член Попечительского совета российской уголовно-исполнительной системы, был привезен для показа и обсуждения документальный фильм «Разговор о жизни». Подросткам показывали фильмы, угощали чаем и просто разговаривали, чего часто таким детям так не хватает со стороны взрослых. Ведь гораздо важнее, чтобы так называемый «правонарушитель», а по сути – ребенок, осознал, что есть другие, более радужные перспективы, чем оказаться рядом с героями документального фильма.

При содействии Уполномоченного в сентябре в Пермской воспитательной колонии провела с воспитанниками Уроки добра по творчеству Льва Толстого лауреат премии «Золотое перо России», обозреватель «Новой газеты» Эльвира Горюхина.

## ***Об обеспечении права на отдых и оздоровление детей***

С 2010 года полномочия по отдыху, оздоровлению и занятости детей были переданы с федерального уровня на уровень субъектов Российской Федерации. С целью реализации переданных полномочий в Пермском крае был принят закон «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Пермском крае».

Несмотря на организационные трудности начала летней оздоровительной кампании 2010 года, аномально жаркую погоду, на территории Пермского края в летний период 2010 года работало 1937 организаций отдыха детей и их оздоровления (2009 год – 1921), в том числе 52 загородных детских оздоровительных лагерей, 17 санаториев-профилакториев, 1080 лагерей дневного пребывания, а также 788 иных оздоровительных учреждений, в числе которых лагеря труда и отдыха, разновозрастные отряды по месту жительства, туристические походы, сплавы и другие.

Благодаря тому, что лагеря дневного пребывания были организованы не только на базе общеобразовательных учреждений, но и на базе учреждений дополнительного образования, учреждений культуры и спорта, их деятельность осуществлялась в течение всего летнего периода, в частности, в августе была организована работа 93 лагерей.

Несмотря на принимаемые меры и гораздо больший охват детей различными формами оздоровления (в 2009 году – не были оздоровлены 102 тыс. (31 % от числа детей возрасте от 7 до 18 лет), в 2010 году – 60 тыс., что составляет 19,6 %), обеспечить реализацию права каждого ребенка на отдых и оздоровление в кани-

кулярный период не удалось. В ряде территорий, в первую очередь сельских, не были открыты летние детские площадки на базе школ, которые имели серьезные замечания надзорных органов и начали ремонтные работы уже в июне. Как правило, это отдаленные от райцентра школы, где летние детские площадки – зачастую единственная форма оздоровления, дети данных поселений оказались за рамками услуг оздоровления.

Для создания безопасных и комфортных условий пребывания детей в загородных лагерях в крае реализуется проект «Приведение в нормативное состояние муниципальных загородных детских оздоровительных лагерей». За 2008–2010 гг. только 5 районов из 15, имеющих в своей собственности загородные лагеря, получили софинансирование на устранение замечаний надзорных органов и приведение в нормативное состояние загородных баз.

С целью контроля за соблюдением прав ребенка Уполномоченный по правам ребенка в течение летней оздоровительной кампании 2010 года совместно с сотрудниками аппарата Главного федерального инспектора по Пермскому краю, Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю, Главного управления МЧС России по Пермскому краю, посетил детские оздоровительные лагеря (ДОЛ) «Тимуровец», «Гагаринец», «Юность» (Нытвенский район), «Благодать», «Радуга», «Комета» (Пермский район), ДОЛ имени Саши Чекалина (Горнозаводский район), ДОЛ «Благодать» на базе учебно-спортивного центра Лицея милиции им. Ф. Кузьмина при ГУВД по Пермскому краю. Также Уполномоченным во время посещения учреждений была проанализирована организация занятости, отдыха и оздоровления воспитанников Пермской воспитательной колонии, Теплогорской специальной общеобразовательной школы, Юго-Камского и Горнозаводского детских домов.

В ходе общения с детьми, отдыхающими в лагерях, их родителями жалоб в адрес Уполномоченного на условия содержания, организацию питания, отдыха, досуга и оздоровление не поступило.

Однако изучение отдельных аспектов функционирования детских оздоровительных лагерей позволило выявить ряд нарушений, требующих внимания и устранения.

Проверка состояния заболеваемости детей по журналам амбулаторного приема выявила проблему отсутствия единообразного подхода к заполнению медицинских справок (обменных карт), выдаваемых лечебными учреждениями при направлении детей в оздоровительные лагеря, а также некачественное и недостоверное заполнение указанной медицинской документации. В настоящее время лечебными учреждениями Пермского края используются несколько форм медицинских справок: «Медицинская справка формы №079/у, утвержденная Минздравом СССР 04.10.80 г. №1030», «Обменная карта между лечебным учреждением и пионерским лагерем, утвержденная МЗО СССР от 15.09.1952 г. №106». Данные документы не предусматривают фиксирование имеющихся у ребенка хронических заболеваний, а



В детском оздоровительном лагере в Нытвенском районе.

также многих других параметров состояния здоровья детей и индивидуальные рекомендации по организации отдыха и оздоровления конкретного ребенка. В результате чего у детей, пребывающих в лагере, обостряются хронические заболевания, и медицинские работники вынуждены оказывать экстренную помощь ребенку. Так, например, в ДОЛ «Благодать» прибыл Г. (10 л.) в обменной карте которого, не было указано, что он имеет заболевание «Бронхиальная астма». Обострение заболевания произошло в первый же день заезда в лагерь, ребенок был госпитализирован, отдых в лагере прекращен. В ДОЛ «Радуга» у девочки А. в справке, выданной ГДКБ №18 (поликлиника №3) города Перми, также не было указано наличие хронического заболевания «Бронхиальная астма», в течение смены девочка три раза обращалась в медицинский пункт лагеря в связи с приступами заболевания. В ДОЛ «Комета» у несовершеннолетнего А. в обменной карте не был зафиксирован диагноз «Эпилепсия», определена I группа здоровья, рекомендаций медицинскому и педагогическому персоналу об особенностях организации отдыха не было. На 4-й день пребывания ребенка в лагере, 29.06. в 21.50 час., у ребенка произошло обострение заболевания, ребенок был доставлен в медицинский пункт лагеря, вызвана бригада скорой медицинской помощи. Однако, бригада прибыла в лагерь спустя почти 6 часов после вызова, после 3 часов ночи. Ребенок был госпитализирован в МСЧ №9 города Перми. Данные факты не только вызывают обеспокоенность, но и свидетельствуют о недолжном обеспечении прав детей на охрану здоровья и качественную медицинскую помощь.

В результате анализа травматизма детей была выявлена проблема недолжного документального оформления несчастных случаев. Так, в ДОЛ «Благодать» сложный перелом руки получила Л., 9 лет, в ДОЛ «Радуга» Ю., 11 лет, получил рубленую рану головы, однако, ни в первом, ни во втором случаях администрациями детских оздоровительных лагерей не были составлены акты по форме Н-2.

30 июня 2010 года Уполномоченный принял участие в работе круглого стола «Соблюдение прав несовершеннолетних при организации летнего отдыха, оздоровления и трудовой занятости», состоявшегося по инициативе прокуратуры Пермского края.

В обсуждении приняли участие председатель Департамента развития человеческого потенциала Валентина Былинкина, министр социального развития Пермского края Екатерина Бербер, заместитель министра культуры и молодежной политики Александр Протасевич, заместитель министра здравоохранения Флюра Гилева, руководители Агентств и ведомств, осуществляющих организацию летнего отдыха детей, их оздоровления и занятости, представители краевых служб Роспотребнадзора и Госпожнадзора, а также представители общественных организаций, занимающихся детским отдыхом и оздоровлением.

Уполномоченный особое внимание обратил на необходимость обеспечения безопасности при организации летней оздоровительной кампании. К сожалению, в Пермском крае в течение первой смены 2010 года в оздоровительных лагерях зафиксированы 11 случаев травматизма, 1 отравление медицинскими препаратами, 1 ребенок утонул при организации сплава. Не во всех случаях обеспечивалось сопровождение машинами ГИБДД организованных автобусных колонн, перевозящих детей в оздоровительные лагеря. Вопиющий случай произошел в Бардымском районе, где на стационарном посту ГИБДД были остановлены 3 автобуса с детьми: в 30-градусную жару дети сидели в автобусах почти 3 часа без предоставления им воды и питания, пока не решился вопрос о сопровождении колонны машиной ГИБДД. Для этого потребовалось указание краевой службы ГИБДД районной инспекции.

2010 год также показал, что имеющаяся сеть загородных лагерей едва удовлетворяет потребности края по количеству мест. Имеющаяся сеть не удовлетворяет заказчиков и родителей по качеству предоставляемых услуг, как по условиям, так и по программному обеспечению. Практически отсутствуют бассейны в лагерях. Подготовка педагогических и медицинских кадров оставляет желать лучшего. В ряде территорий края не были организованы востребованные и интересные для подростков 15–18 лет формы занятости и оздоровления: в 14 территориях не были организованы профильные лагеря, которые в Пермском крае имеют свою традицию и очень востребованы для старшеклассников; 14 территорий не организовали туристические палаточные лагеря и походы, в 6 территориях не были созданы лагеря труда и отдыха для старшеклассников, в 6 районах не были организованы формы занятости и отдыха по месту жительства детей.

### ***О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по защите прав детей, не имеющих российского гражданства, а также проживающих в иностранных государствах***

В 2010 году к Уполномоченному неоднократно обращались родители, близкие родственники ребенка с просьбой оказать содействие в защите права на воспитание ребенка и общения с ним. Как правило, речь шла о детях, рожденных в международных браках на территории другого государства.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Х. в интересах своей дочери и несовершеннолетнего внука, проживающих в Республике Италия, с просьбой помочь ее дочери вернуться на территорию России вместе с внуком, так как бывший супруг не дает согласия на вывоз ребенка из страны, материально не обеспечивает жену и ребенка.

Уполномоченным был направлен запрос в адрес Министерства иностранных дел Российской Федерации с просьбой оказать содействие в защите интересов несовершеннолетнего внука заявительницы. По поступившей информации, в ходе бракоразводного процесса итальянским судом было принято решение определить местом проживания ребенка место жительства его матери, а бывшего супруга обязать выплачивать денежное содержание ребенку и бывшей супруге, но выезд в Россию с ребенком мать может осуществлять только с согласия отца.

Также к Уполномоченному обратился гражданин Д., в интересах дочери, проживающей с ребенком в Тунисе, обеспокоенный судьбой дочери и внука, в связи с произошедшими протестными действиями в государстве. Брак между родителями был расторгнут по соглашению сторон. Но отец по своим религиозным убеждениям не дает согласия на получение ребенком гражданства Российской Федерации, препятствуя таким образом выезду ребенка из Туниса. Уполномоченным был разъяснен порядок получения гражданства Российской Федерации несовершеннолетнему ребенку, рожденному на территории иностранного государства, и также был направлен запрос в адрес Министерства иностранных дел Российской Федерации с просьбой оказать содействие в разрешении данной проблемы.

Из полученного Уполномоченным ответа МИДа России следует, что вопрос без-

опасности жизни и здоровья матери и ребенка взят на контроль консульским отделом Посольства Российской Федерации в Тунисе. Сотрудниками консульского отдела был подобран местный адвокат для оказания юридической помощи в получении разрешения тунисских властей на выезд ребенка без согласия отца. Подобный пункт предусмотрен законодательством Туниса и разрешается в судебном порядке. Кроме того, женщине оказываются и другие меры поддержки, включая освобождение от взимания консульских сборов и помощь в трудоустройстве. Таким образом были предприняты все меры для положительного для российской гражданки решения вопроса в рамках правового поля Туниса.

Одной из главных проблем в урегулировании споров между родителями, один из которых является гражданином иностранного государства, является отсутствие международных договоров о правовой помощи между Россией и другими иностранными государствами.

К Уполномоченному обратилась мать несовершеннолетнего Н., имеющая на руках решение Березниковского городского суда о взыскании алиментов на содержание сына с отца ребенка, приобретшего гражданство Республики Германия.

По информации, направленной Уполномоченному из Министерства иностранных дел Российской Федерации, в связи с отсутствием между Российской Федерацией и Германией договора о правовой помощи, исполнение решения суда, вынесенного на территории России, не представляется возможным. Единственной возможностью гражданки Н. взыскать алименты на содержание ребенка является обращение с исковым заявлением в суд Республики Германия.

В ходе работы с обращениями жителей края и личного приема граждан выявилась *проблема легализации* детей без гражданства. Ситуация с легализацией детей мигрантов требует особого внимания, т.к. дети лишены государственной заботы: бесплатной плановой медицинской помощи, социальной защиты и др. Часто дети из таких семей становятся изгоями, подвергаются дискриминации по национальному признаку и не имеют возможности получить достойное образование.

Неоднократно в адрес Уполномоченного обращались родители, родственники детей, не имеющих гражданства РФ, не стоящих на миграционном учете, фактически, находящихся нелегально на территории России.

Так в адрес Уполномоченного обратилась гражданка В. в интересах своей племянницы, гражданки Казахстана, учащейся одной из школ города Перми, по вопросу отчисления ребенка из учебного заведения в связи с окончанием срока постановки на миграционный учет и невозможностью его продления. Вопрос был решен положительно в интересах ребенка при оказании содействия сотрудниками УФМС России по Пермскому краю. Гражданке В. были даны разъяснения о порядке оформления ребенку документов, необходимых для законного проживания на территории России, тем более, что девочка планирует в дальнейшем продолжать обучение именно на территории Российской Федерации.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Азербайджана С. в интересах несовершеннолетнего ребенка, ученика 10 класса одной из пермских школ с жалобой на директора школы, которая, снимая с себя ответственности как принимающая сторона, вручила матери уведомление об отчислении ребенка из школы в случае неполучения им гражданства РФ или регистрации по месту жительства (в течение семи дней!). Семья проживает на территории края с 2000 года, отец приобрел гражданство РФ, мать в скором времени должна получить вид на жительство. А вопрос о правовом статусе своих детей родители не решили либо от невнимательности, либо от незнания.



Хочется отметить, что, несмотря на отсутствие регистрации и гражданства, дети имеют право на получение образования, иными словами «образование гражданства не имеет».

По обращению гражданина С. была проведена работа и в настоящий момент ребенок продолжает обучаться в этой же школе.

Однако нельзя забывать о том, что зачастую правовые трудности возникают именно в старших классах, особенно во время сдачи Единого государственного экзамена (ЕГЭ). Чтобы быть допущенным к ЕГЭ, ребенок обязан предоставить документ, удостоверяющий личность. Но у многих выпускников вообще нет никаких документов. Чтобы ситуация не стала безнадежной, зачастую требуется экстренная помощь сотрудников миграционной службы.

И все же лучше, если все необходимые правовые процедуры родители для своих детей проведут заранее.

В этой связи необходимо обратить внимание должностных лиц всех уровней власти края на детей, попавших в подобную ситуацию, оказывать содействие в защите их права и усилить работу по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

Одним из путей решения проблемы легализации детей без гражданства на территории Российской Федерации видится упрощение данной процедуры для этой категории детей на законодательном уровне. 01.10.2010г. Правительственная комиссия по миграционной политике внесла в Госдуму предложение о легализации (почти без всяких документов) детей мигрантов, чьи родители не позаботились, чтобы их документировать, а теперь эти дети выросли и не могут получить паспорт.

Уполномоченный считает необходимым провести во всех муниципальных образованиях края собрания для родителей детей-мигрантов на уровне детских дошкольных учреждений и общеобразовательных школ с целью разъяснения необходимости и порядка документирования их детей. Это позволит, во-первых, повысить правовую грамотность мигрантов, во-вторых, позволит своевременно документировать маленьких граждан, находящихся за пределами правового поля.

В течение года на особом контроле Уполномоченного была ситуация с обеспечением прав детей в федеральном Центре временного размещения иммигрантов и беженцев, расположенного в городе Очер. При посещении Центра в мае 2010 года в первую очередь Уполномоченный посетил семьи беженцев с детьми и ознакомился с условиями их проживания, организацией отдыха и питания. Уполномоченный отметил крайнюю бедность семей с детьми. Ситуацию усугубляет отсутствие работы у родителей детей и, следовательно, постоянного источника дохода. Жилые помещения расположены во временных вагончиках, требуют капитального ремонта. В комнатах, проживающих в центре, не хватает элементарной мебели (шкафов, столов, стульев, тумбочек). Имеющаяся мебель в крайне изношенном состоянии. У детей нет игрушек, не хватает письменных при-



*Встреча с детьми-беженцами в Центре временного размещения иммигрантов «Очер».*

надлежностей для обучения в школе, мало одежды и обуви по сезону. В ходе посещения Центра в адрес Уполномоченного также поступили жалобы от взрослых иммигрантов на плохое питание, отсутствие медицинского обслуживания, отсутствие системного обучения русскому языку, грубое обращение и произвол со стороны администрации Центра.

Уполномоченный передал детям гуманитарную помощь, собранную Пермским краевым отделением Российского детского фонда и сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае. В дальнейшем по ходатайству Уполномоченного помощь Центру в организации обучения детей была оказана администрацией Очерского района, Министерством образования Пермского края, гуманитарная помощь неоднократно оказывалась краевым фондом социальной поддержки населения. Ситуация по обеспечению прав детей-беженцев в ЦВРИ «Очер» продолжает оставаться на контроле Уполномоченного.

## ***О соблюдении прав ребенка в средствах массовой информации***

Вопросы соблюдения права на конфиденциальность и защиты персональных данных детей средствами массовой информации попали в поле зрения Уполномоченного в связи с обращением еще в конце 2009 года родственницы погибшей девушки в ночном клубе «Хромая лошадь». В газете «Комсомольская правда» была опубликована фотография погибшей вместе с малолетним ребенком, обратившейся на личном приеме к губернатору Пермского края женщины. По ходатайству Уполномоченного Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю была проведена проверка. Факт незаконного разглашения информации о ребенке нашел свое подтверждение, по результатам рассмотрения жалобы редакция газеты принесла свои извинения.

Уполномоченный принял решение о проведении мониторинга соблюдения прав ребенка средствами массовой информации.

По выявленным фактам нарушения прав ребенка СМИ Уполномоченный обратился в адрес руководства телекомпаний «Рифей», «Ветта», ВГТРК «ГТРК–Пермь», Первого канала.

В эфире данных телекомпаний в новостных сюжетах были допущены нарушения прав ребенка, выразившиеся в том, что в эфире были показаны узнаваемые лица несовершеннолетних правонарушителей, а также несовершеннолетних детей, признанных потерпевшими.

В связи с этим Уполномоченный еще раз обращает внимание руководителей средств массовой информации на необходимость соблюдения международных норм прав ребенка и российского законодательства, требующих обеспечить конфиденциальность персональных данных несовершеннолетних правонарушителей и детей, признанных потерпевшими в рамках уголовных дел.

В соответствии с правилом 8 Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей («Пекинские правила»), несовершеннолетним правонарушителям гарантируется право на конфиденциальность, чтобы избежать причинения им вреда из-за ненужной гласности или из-за ущерба репутации.

Каждому ребенку гарантируется право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну (статья 16 Конвенции о правах ребенка, статья 23 Конституции Российской Федерации).

В части 1 статьи 24 Конституции Российской Федерации определены основные гарантии защиты информации о частной жизни. Гарантией неприкосновенности частной жизни, личной и семейной тайны является запрет сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия. Конституционный запрет прямо конкретизируется в законе Российской Федерации «О средствах массовой информации». Статьей 41 закона запрещается разглашать в распространяемых сообщениях и материалах сведения, прямо или косвенно указывающие на личность несовершеннолетнего, совершившего преступление без согласия самого несовершеннолетнего и его законного представителя.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации» информация определяется как «сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах, независимо от формы их представления». Закон выделяет также документированную информацию – сведения, зафиксированные на материальном носителе; информацию о гражданах или персональные данные – сведения о фактах, событиях и обстоятельствах жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность. В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О персональных данных» под персональными данными понимается любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу.

Помимо правовых норм, прямо запрещающих распространение в СМИ информации с персональными данными детей, Уполномоченный обращается к журналистам Пермского края с просьбой при подготовке сюжетов с участием детей руководствоваться общепризнанными принципами журналистской этики. Не найти никаких аргументов для демонстрации сюжетов с детьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию. Например, летом неоднократно в новостных выпусках ВГТРК «ГТРК–Пермь» демонстрировался сюжет об изъятии детей из социально неблагополучной семьи сотрудниками милиции Орджоникидзевского района города Перми. В новостном сюжете демонстрировались узнаваемые лица и обнаженные тела малолетних детей, испытывающих страх перед взрослыми, что выразилось в негативной эмоциональной реакции ребенка (плач). При этом видеоряд, иллюстрирующий проблему, крупным планом демонстрировал лица и тела детей.

2 сентября в эфире Первого телеканала вышла телепередача «Пусть говорят», транслировавшаяся на территорию Пермского края. На телепередачу была приглашена несовершеннолетняя Ю., 1995 г.р., жительница города Добрянка Пермского края. Ранее она была признана потерпевшей в рамках уголовного дела. Несмотря на данный факт, несовершеннолетняя не только неоднократно была показана крупным планом, но и давала свои комментарии по фактам личной жизни.

Направленное Уполномоченным ходатайство в адрес Генерального прокурора Российской Федерации Юрия Чайки было передано для проведения прокурорской проверки в Прокуратуру Пермского края. Несмотря на то, что по результатам проведенной прокурорской проверки, нарушений законодательства выявлено не было, Уполномоченный считает, что должностные лица, ответственные за изготовление и выпуск в эфир указанной телепрограммы, грубо нарушили принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка, которым должны руководствоваться лица, принимающие решения, касающиеся детей, гарантированный статьей 3 Конвенции ООН о правах ребенка, а также нормы журналистской этики при подготовке материалов с участием детей.

Также Уполномоченным был зафиксирован факт распространения недостоверной информации с участием детей. В конце сентября в СМИ Пермского края была растиражирована информация о «продаже дочери пьяными нерадивыми родителями за сто рублей». В Пермской краевой газете «Звезда» от 5 октября 2010 г. №111 (31675) по данному факту было опубликовано опровержение. Однако другими СМИ информация не была опровергнута, а также не принесено извинение, как непосредственным участникам сюжета, так и жителям края, по факту распространения информации, не соответствующей действительности.

С целью предупреждения нарушения прав ребенка средствами массовой информации 30 ноября Уполномоченный выступил с докладом «*О защите прав и персональных данных детей в деятельности СМИ*» на совещании директоров и главных редакторов электронных СМИ, входящих в Пермскую ассоциацию радио и телевидения (ПАРТ). Уполномоченный напомнил всем участникам совещания на необходимость соблюдения основополагающих принципов Конвенции о правах ребенка в своей деятельности. В частности, краевой детский омбудсман отметил: «*Необходимо всем журналистам, выпускающим редакторам, прежде чем ставить материал в печать или выпускать в эфир, освещающий проблемы конкретного ребенка, оказавшегося в трудной жизненной ситуации, особенно детей – жертв преступлений, несовершеннолетних правонарушителей, ответить себе на вопрос: «Как данный сюжет или материал обеспечит наилучшим образом интересы ребенка? Как это может сказаться в дальнейшем на его репутацию, повлияет на отношение к ребенку его ближайшего окружения?»*. Всем участникам совещания Уполномоченный вручил буклет «*Этические принципы при подготовке журналистских материалов с участием детей*», подготовленный российскими журналистами–экспертами при поддержке представительства Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Российской Федерации.

## **Об обеспечении права на участие**

С точки зрения права на участие детей необходимо рассматривать в контексте принципов Конвенции о правах ребенка:

- Дети имеют право быть услышанными, право свободно выражать свои взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы, право свободно выражать свое мнение, мысли, право на свободу объединения в детские группы и доступ к информации.
- Участие должно соответствовать обеспечению интересов ребенка и способствовать личностному развитию каждого ребенка.
- Все дети имеют равные права на участие без какой-либо дискриминации.
- Государство обязано принимать меры для поддержания и привлечения детей к участию в соответствии с их возрастом и зрелостью.

При организации процесса участия детей особое внимание следует уделять этическим аспектам. Соблюдение этики позволяет избегать рисков для ребенка. В процессе участия детей взрослые должны оказывать детям всестороннюю поддержку. Для этого важно совместно со взрослыми разработать стратегию взаимодействия и развития, чтобы обеспечить безопасность и эффективность процесса участия детей. Кроме того, взрослые, работающие с детьми, должны соблюдать кодекс поведения, чтобы обеспечить благополучие и защиту детей от манипуляций.

В Пермском крае право детей на участие реализуется в разнообразных формах на местном и региональном уровнях. В крае зарегистрировано 96 детских и молодежных общественных объединений.

С 9 по 11 июля 2010 года на территории учебного центра Лицея милиции им. героя России Ф. Кузьмина при ГУВД по Пермскому краю состоялся I Форум молодых парламентариев Пермского края. В Форуме приняли участие почти 200 юных парламентариев, представлявших Молодежный парламент при Законодательном Собрании Пермского края и муниципальные молодежные парламенты. Уполномоченный принял участие в Форуме в качестве гостя и эксперта дискуссионной площадки «Молодежь в политике: инициатива или инерция?». В рамках Форума молодые парламентарии Прикамья участвовали в образовательных лекциях, дискуссиях, дебатах, тренингах на командообразование и умение публично выступать, спортивных и культурно-массовых мероприятиях. В заключении работы Форума состоялось подписание Соглашения о создании Ассоциации молодежных парламентов Пермского края.

В связи с отсутствием в органах исполнительной власти края центра ответственности по поддержке и развитию детских объединений и детского движения необходимо констатировать отсутствие целенаправленной региональной политики в этой сфере.

По оценкам экспертов Центра гражданского образования и прав человека одной из актуальных проблем является реализация права на участие в управлении образовательным учреждением. При проведении в 2010 году гражданской экспертизы общественного участия в управлении школой в Пермском крае экспертами зафиксирована проблема недостаточного включения учащихся образовательных учреждений в работу школьных управляющих советов. Далеко не во всех образовательных учреждениях старшеклассники участвуют в работе этих органов самоуправления, в ряде случаев это участие носит лишь формальный характер. Необходимо уделить больше внимания созданию условий по включению детей в работу управляющих советов школ, а также организовать систематическое обучение школьников как общественных управляющих в образовании. Уполномоченный предлагает Министерству образования Пермского края в рамках полномочий по организации дополнительного образования предусмотреть организацию профильных лагерей для учащихся-членов органов государственно-общественного управления образованием.

Также в адрес Уполномоченного поступили предложения от детского общественного объединения «Феникс», реализация которых будет способствовать созданию в крае условий для реализации права на участие детей. В частности, в крае необходимо нормативное правовое закрепление мер государственной поддержки детского общественного движения и детских молодежных общественных организаций, а также создать Интернет-ресурс по информационно-методическому сопровождению детского и молодежного самоуправления и подготовить электронные справочники законодательных и нормативно-правовых документов, поддерживающих детское и молодежное самоуправление.

## **О сотрудничестве с институтами гражданского общества и поддержке общественных инициатив**

В 2010 году продолжилось сотрудничество Уполномоченного с общественными объединениями и некоммерческими организациями Пермского края в разнообразных форматах: Уполномоченный поддерживал проекты, принимал участие в круглых столах, семинарах, конференциях и других акциях, пропагандировал положительный опыт деятельности общественных организаций в Пермском крае.

Одним из значимых и результативных проектов «Голос каждого ребенка должен быть услышан!» был реализован региональным отделением Международного общественного движения «Добрые Дети Мира» в Пермском крае, при поддержке Администрации губернатора Пермского края и Уполномоченного. В целях пропаганды Конвенции ООН о правах ребенка, актуализации знания детьми прав ребенка, повышения уровня их правовой культуры и участия в жизни общества и государства в течение года проводился Конкурс творческих работ учащихся, в котором приняло участие более 1000 школьников Пермского края в школьных этапах творческих конкурсов проекта «Голос каждого ребенка должен быть услышан!»: конкурсе рисунков к статьям Конвенции о правах ребенка для младших школьников, конкурсе стихотворений по правам ребенка среди школьников средних классов, конкурсе законодательных инициатив по статьям Конвенции для старшеклассников.

На второй краевой этап конкурса были отправлены работы 309 школьников из 28 образовательных учреждений 14 населенных пунктов Пермского края.

Ученица Лицея №2 из города Березники Володина Кристина высказала свое мнение: «Я, как и многие мои сверстники, хочу жить в правовом государстве... Считаю, что формирование основ гражданского общества возможно при наличии правовой культуры его членов».

Лучшие работы вошли в книгу, а дети-победители творческого конкурса «Голос каждого ребенка должен быть услышан» были приглашены на презентацию книги и торжественную церемонию подведения итогов проекта, которые состоялись в зале заседаний Правительства Пермского края. Каждый ребенок получил благодарность от Уполномоченного и экземпляр книги.

Уполномоченный в приветственном слове выразил надежду на то, что «...эта книга будет интересна всем мальчишкам и девчонкам Пермского края, а также взрослым, от которых зависит принятие решений в интересах детей».

Активную деятельность по гражданскому образованию детей продолжил Пермский Центр гражданского образования и прав человека. В 2010 году Центром был организован и проведен Фестиваль «Культура мира в наших делах» для учащихся школ Пермского края.

В финальном этапе конкурса участвовали 15 школьных команд из городов Перми, Кизела, Краснокамска, Добрянки и Соликамска.

Участники Фестиваля сначала представили свои дела, продвигающие культуру мира, в 3-минутных выступлениях. Потом пять команд, выбранных всеми участниками, получили возможность представить свои успехи полнее с использованием мультимедийных презентаций. В заключение была проведена тематическая викторина «Что? Где? Когда?».

Победителем Фестиваля была признана команда учащихся гимназии города Кизела. Команду в составе Сухановой Ирины, Воробьевой Екатерины, Ворончихиной Дарьи, Плясунова Михаила, Трошевой Марии подготовила учитель Евгения Витальевна Илларионова.

Уполномоченный в своем выступлении перед участниками Фестиваля отметил: *«Каждый ребенок имеет человеческое достоинство и уникален по-своему, поэтому взрослые и сверстники, должны уважительно относиться друг к другу, признавать мир детства в его многообразии, для этого необходимы специальные образовательные программы по воспитанию толерантности»*. Также Уполномоченным были учреждены специальные призы для награждения наиболее активных участников Фестиваля.

Во второй день лауреаты Фестиваля продолжили работу в Мемориальном музее истории политических репрессий «Пермь–36». После полутора часовой экскурсии участникам была предложена дискуссия на тему *«Как формировать культуру мира в современной школе?»*. В ней на равных приняли участие и дети и педагоги. По мнению участников дискуссии носителем культуры мира могут быть все участники образовательного процесса, но главными действующими субъектами должны быть дети.

1 июня, в День защиты детей, Уполномоченный совместно с Пермским краевым отделением Российского детского фонда, Пермским краевым отделением Российского фонда мира, Дворцом творчества юных города Перми, при поддержке ОАО «Лукойл–Пермь» и ОАО «Западно–Уральский банк Сбербанка России» организовал краевой детский праздник «Взрослые и дети». На праздник, который состоялся в Большом зале Пермской краевой филармонии были приглашены дети из многодетных семей, приемных семей, дети с инвалидностью, одаренные дети из муниципалитетов края. В рамках праздника были организованы игры, конкурсы среди детей, а также совместный концерт детских и взрослых творческих коллективов Пермского края.



*Воспитанники кадетского детского дома №3 на краевом празднике «Взрослые и дети», посвященном Дню защиты детей.*

Важно отметить, что Уполномоченный принимал активное участие в реализации проекта *«Вернуть детство»*, инициированного Полномочным представителем Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Григорием Рапотовой. В Пермском крае рабочую группу по реализации проекта возглавил Главный федеральный инспектор по Пермскому краю Алексей Андреев. В рамках проекта в крае в течение года реализовывался комплекс действий государственных и общественных структур, направленных на позитивное изменение системы воспитания детей–сирот, детей, оставших–



*Заседание рабочей группы по реализации проекта «Вернуть детство» в Пермском крае ведет Главный федеральный инспектор по Пермскому краю Алексей Андреев.*

ся без попечения родителей, на предоставление качественно новых возможностей для их успешной самореализации. В течение года не только проводились отдельные акции и мероприятия в интересах детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, но и предлагались к реализации системные меры по стимулированию усыновления детей-сирот, создания для воспитанников детских домов стимулов саморазвития и «социальных лифтов», воспользовавшись которыми ребенок мог бы стать успешным и самостоятельным гражданином. Одним из важных итогов реализации проекта «Вернуть детство» в Пермском крае в 2010 году стало появление в крае Благотворительного Фонда «Тепло детских сердец», членом Попечительского совета которого стал Уполномоченный.

В 2010 году началась работа Общественной Палаты Пермского края, которая на одном из первых заседаний обратила свое внимание на проблемы детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. 7 июля Уполномоченный выступил с докладом «О соблюдении прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае» на III заседании Общественной Палаты Пермского края. Уполномоченный поблагодарил членов Палаты за участие в акции «Подари книгу», которая была организована в рамках проекта «Вернуть детство» и поддержку детей-сирот при проведении ежегодного бала выпускников детских домов.

2 сентября в Краснокамском детском доме состоялось выездное заседание Общественной Палаты Пермского края. В выездном заседании приняли участие Уполномоченный, Главный федеральный инспектор по Пермскому краю Алексей Андреев, и.о. министра социального развития Пермского края Татьяна Абдуллина, руководитель Агентства по управлению социальными службами Пермского края Светлана Вострикова.

Работа началась с экскурсии по детскому дому. Участники выездного заседания ознакомились с бытом и организацией досуга и дополнительного образования воспитанников. Серьезный и конструктивный разговор состоялся после доклада руководителя Агентства по управлению социальными службами Пермского края Светланы Востриковой. Членов краевой Общественной Палаты интересовали вопросы постинтернатного сопровождения выпускников детских домов, защиты детей от жестокого обращения в приемных семьях, воспитания детей-сирот средствами культуры и искусства кино.



*Товарищеский матч по мини-футболу между Общественной палатой Пермского края и воспитанниками Краснокамского детского дома. Сентябрь, 2010г., г Краснокамск.*

Выездное заседание Общественной Палаты Пермского края завершилось товарищеским матчем по футболу между воспитанниками детского дома и членами Палаты. Дети показали отличную спортивную форму и высокий уровень игры. Матч завершился со счетом 2:0 в пользу воспитанников детского дома. Призом победителям стал подарок от Общественной Палаты Пермского края – домашний кинотеатр.

В соответствии с Законом Пермского края от 13.01.2009 г. №381-ПК «Об Общественной палате Пермского края» Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно



значимых интересов граждан, проживающих на территории Пермского края, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления для решения наиболее важных для Пермского края вопросов экономического и социального развития, защиты прав и свобод человека и гражданина и демократических принципов развития гражданского общества в Пермском крае путем:

1) привлечения граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций к обсуждению основных направлений реализации государственной политики;

2) выдвижения и поддержки гражданских инициатив, имеющих краевое значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений, а также на повышение уровня социально-экономического развития Пермского края.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выражает надежду, что члены Общественной Палаты Пермского края в своей последующей работе продолжат сотрудничество с Уполномоченным и будут показывать свое стремление к улучшению положения детей в Пермском крае реальными делами и активнее участвовать в определении краевой государственной политики, направленной на наилучшее обеспечение интересов детей Пермского края.

## ***О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по правовому просвещению и пропаганде Конвенции о правах ребенка***

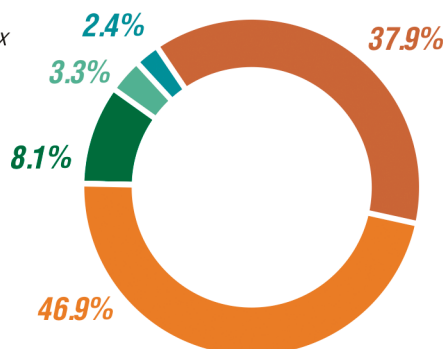
Обеспечение права детей на информацию о правах человека и правах ребенка является выполнением органами власти обязательств в области развития образования в сфере прав человека, связанных с выполнением в Российской Федерации Конвенции ООН о правах ребенка, специальных рекомендаций в области обучения правам человека и демократической гражданственности Совета Европы и документов ОБСЕ.

Актуальность проблемы пропаганды Конвенции о правах ребенка и правового просвещения подтверждается разного рода исследованиями. Так, например, с целью определения уровня информированности о правах детей, учащаяся Лицея №8 города Перми Кристина Володина провела опрос учащихся и их родителей.

Диаграмма 6

### ***Что Вы думаете о правах ребенка?***

- У ребенка есть такие же права, как и у взрослого, он обладает всем спектром основных неотъемлемых прав и свобод человека (46.9%)
- Ребенок – объект социального попечения и ограничен в своих правах по сравнению со взрослым человеком (37.9%)
- У ребенка больше прав, чем у взрослого, т.к. у него есть ещё и дополнительные права (2.4%)
- Ребенок получает права лишь по достижении совершеннолетия (3.3%)
- Затрудняюсь ответить (8.1%)



На вопрос «Что Вы думаете о правах ребенка?» 46,9% опрошенных ответили, что у ребенка есть такие же права, как и у взрослого, он обладает всем спектром основных неотъемлемых прав и свобод человека. 37,9% родителей ответили: «Ребенок – объект социального попечения и ограничен в своих правах по сравнению со взрослым человеком». 8,1% затруднились с ответом на этот вопрос. 3,3% ответили: «Ребенок получает права лишь по достижении совершеннолетия», а 2,4% считают, что у ребенка больше прав, чем у взрослого, т.к. у него есть еще и дополнительные права.

С 2003 года традиционно в образовательных учреждениях Пермского края в период с 15 ноября по 15 декабря проводится месячник гражданского образования и правового просвещения. Именно этот период наиболее насыщен событиями правозащитного календаря: Международный день толерантности (16 ноября), Международный день ребенка (20 ноября), День прав человека (10 декабря), День Конституции Российской Федерации (12 декабря). В образовательных учреждениях и организациях оформляются правовые стенды, уголки, информационные бюллетени о правах ребенка и правах человека, проходят занятия, уроки и классные часы. В муниципальных и краевых библиотеках проходят выставки книг по правовому просвещению: «Твои права и обязанности», «Детям о правах человека», «Права человека глазами ребенка», «Имеем право» и др.

С целью формирования гражданской компетентности учащихся с 2007 года по инициативе Законодательного Собрания Пермского края учебный год начинается с Парламентского урока. В рамках данной акции краевых законодателей Уполномоченный по правам ребенка проводит уроки по теме «Парламентский контроль за соблюдением прав ребенка». Парламентский урок продолжается краевым конкурсом детских проектов «*Будущие законодатели Пермского края*», членом жюри которого является Уполномоченный по правам ребенка. Живыми и незабываемыми для детей и студентов являются Уроки прав ребенка, которые проводит Уполномоченный в зале заседаний Законодательного Собрания Пермского края совместно с депутатами краевого парламента. Так в 2010 году на встрече с Уполномоченным в краевом парламенте побывали воспитанники Пермской воспитательной колонии, а 15 сентября, в день 20-летия ратификации Россией Конвенции ООН о правах ребенка, Уполномоченный совместно с детьми школы №77 с углубленным изучением английского языка города Перми провел акцию в центре города: Уполномоченный и дети раздавали взрослым текст Конвенции о правах ребенка.

Уполномоченный в своей деятельности по правовому просвещению использует самые разнообразные формы: это и непосредственные выступления и встречи с детьми в форме Уроков по правам ребенка, встречи с детьми во время экскурсий в аппарат Уполномоченного по правам ребенка, выступления на конференциях и семинарах, круглых столах и коллоквиумах, в средствах массовой информации. При поддержке ГТРК «Пермь» на краевом радио в течение всего 2010 года ежемесячно выходила в эфир радиопередача «Недетские проблемы детского возраста» с участием Уполномоченного.

По инициативе педагогов Санаторного детского дома города Перми, который имеет многолетний опыт работы по правовому просвещению и воспитанию воспитанников детских домов, в 2010 году был реализован социально-правовой проект «На защите своих прав» при поддержке Благотворительного Фонда «Женщины и дети – прежде всего» (город Москва). В рамках проекта обучающие семинары прошли в Краснокамском, Добрянском, Юго-Камском, Вознесенском детских домах Пермского края. 22 мая Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае встретился с воспитанниками Оханского детского дома – выпускниками 2010 года

и ответил на их вопросы. Перед воспитанниками детского дома выступила агитбригада «Знай права – живи достойно!». В доступной и творческой форме (песни и стихотворения) дети Санаторного детского дома рассказали своим сверстникам о Конвенции о правах ребенка и основных гарантиях прав детей в России. Затем педагоги провели три мастер-класса: «Право на неприкосновенность частной жизни», «Право на жилье» и «Обращайтесь, Вам помогут!». Разыгрывая сценки, разбирая реальные ситуации проблем выпускников детских домов, ребята творчески осваивали правовые знания и отвечали на сложные вопросы реализации и защиты прав детей-сирот.

Встреча завершилась «круглым столом» с Уполномоченным. Детский омбудсман рассказал ребятам о своей деятельности, привел много примеров защиты прав детей-сирот, ответил на вопросы участников круглого стола. Выпускников интересовали вопросы получения жилья, продолжения образования и трудоустройства, дополнительных гарантий реализации прав детей-сирот.

Уполномоченный принимал непосредственное участие в правовом просвещении приемных родителей, специалистов по работе с замещающими семьями в рамках проекта Пермского краевого отделения Российского детского фонда «Имею право».

В Пермском крае Министерством образования предпринимается весьма много усилий для развития обучения правам человека и правам ребенка в школах, по сравнению с другими субъектами Российской Федерации. Вместе с тем Уполномоченный согласен с оценками экспертов Центра гражданского образования и прав человека, а также Центра социологических исследований и социального проектирования, которые считают, что следует не ослаблять, а увеличивать внимание к обучению правам человека, создавать условия для передачи опыта обучения правам человека, накопленного педагогами и профильными некоммерческими организациями. В частности, необходимо предусмотреть финансирование из средств краевого и местных бюджетов на проведение олимпиад и конкурсов по правам человека для учащихся, выпуска методической литературы и проведения обучающих мероприятий для всех должностных лиц, работающих с детьми.

## ***О развитии института Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации***

2010 год характеризуется бурным развитием института Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. К концу года в 60 регионах была учреждена должность Уполномоченного.

Значимым для развития института стал I съезд детских омбудсманов России. К участникам съезда обратился Президент Российской Федерации Дмитрий Медведев: *«Рад приветствовать Вас на съезде, собравшем Уполномоченных по правам ребенка из 56 регионов нашей страны. От Вашей эффективной работы во многом зависит надежная защита прав и законных интересов детей. А также – возможность для подрастающего поколения найти применение своим способностям, обрести цель в жизни. И крайне важно, чтобы уже в самое ближайшее время Уполномоченные по правам ребенка действовали в каждом субъекте Федерации.»*

*Сегодня перед Вами стоят масштабные задачи, влияющие на духовно-нравственное благополучие всего общества. Необходимо постоянно следить за си-*

туацией и оперативно реагировать на любые нарушения прав российских детей, в какой бы стране мира они не находились. Создание такой системы невозможно без тесного сотрудничества между властью и общественными организациями, без привлечения к работе высококвалифицированных экспертов и просто – небезразличных людей».

Съезд–семинар «Приоритетные направления деятельности в сфере обеспечения прав детей на современном этапе», на который приехали уполномоченные по правам ребенка более чем из пятидесяти регионов России – центральное мероприятие года, посвященное теме защиты прав и интересов ребенка, рассматривающее данную тематику во всем многообразии аспектов.

В ходе двухдневной дискуссии региональные уполномоченные, а также ведущие специалисты в сфере защиты прав несовершеннолетних обсудили самый широкий круг вопросов, эксперты представили актуальные статистические данные, законодатели рассказали о последних инициативах в вопросах защиты прав детей, профилактики детского и семейного неблагополучия. Каждый Уполномоченный по правам ребенка имел возможность представить свой региональный опыт по защите прав детей. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рассказал коллегам о своем опыте защиты прав несовершеннолетних правонарушителей.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павел Астахов поделился с коллегами из регионов своими впечатлениями от инспекционных поездок по субъектам (в 2010 году Уполномоченный и его помощники проверили работу свыше трехсот детских учреждений более чем в 40 регионах России).

*«Обратите внимание, что ни один директор детского дома не пожаловался на нехватку финансирования – это говорит о том, что государство сегодня выделяет достаточно средств. Это хорошо, потому что 15 лет назад мы думали только о том, как накормить и одеть детей... Сегодня перед нами стоит уже совершенно другая задача – это кадровая проблема»,* – сказал Павел Астахов.

Уполномоченный призвал своих коллег привлекать к работе в детских интернатных учреждениях молодежь. Кроме того, Павел Астахов обратил внимание на проблему детских суицидов, а также отсутствия эффективной системы поддержки и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья.

Во второй день семинара Председатель Ассоциации Уполномоченных по правам ребенка Павел Астахов торжественно принял в члены Ассоциации 22 новых региональных уполномоченных.

Важным для развития института детских омбудсманов является межрегиональное сотрудничество и выстраивание партнерских отношений с коллегами. Поддержка коллег и непосредственное ознакомление с их деятельностью позволяет эффективно принимать меры по защите прав детей в своем регионе.

19 апреля 2010 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае по приглашению Уполномоченного по правам ребенка в Ямало–Ненецком автономном округе Ольги Бесединой принял участие в семинаре «Влияние института Уполномоченного по правам ребенка на обеспечение системных изменений в детской политике». В работе семинара также участвовала детский омбудсман Тюменской области Галина Калюжная, первый Уполномоченный по правам ребенка в городе Ижевске Ольга Пишкова, общественные помощники и сотрудники аппаратов Уполномоченных по правам ребенка Тюменской, Свердловской областей и Ямало–Ненецкого автономного округа. Краевой Уполномоченный представил участникам семинара историю и проблемы развития института детских омбудсманов в России, опыт ра-

боты Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, а также прочитал лекцию о возможностях защиты прав ребенка в Европейском Суде по правам человека.

21–22 июня Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае с рабочим визитом посетил Белгородскую область. Пермский детский омбудсман и Уполномоченный по правам ребенка в Белгородской области Светлана Кабалинова провели круглый стол «Система защиты прав и законных интересов детей в городе Белгороде», который состоялся в Центре социальной помощи семье и детям города Белгород, встретились с Уполномоченным по правам человека в Белгородской области Николаем Шатохиным, ознакомились с деятельностью его аппарата, посетили Белгородский областной Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, Прохоровский детский дом, Прохоровский православный детский дом-школу. С целью ознакомления с опытом реализации права на жилье детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, пермский детский омбудсман встретился с генеральным директором Белгородского завода ЖБК-1 Юрием Селивановым в микрорайоне, где построено жилье для сирот. Опыт Белгородской области уникален – детям-сиротам предоставляется новое социальное жилье, построенное за счет средств областного бюджета, при этом стоимость 1 кв.м. составляет не более 25 тысяч рублей. Выпускнику детского дома предоставляется отдельная квартира в 4-квартирном коттедже с земельным участком, что создает наиболее благоприятные условия для самостоятельной жизни. Белгородский завод ЖБК-1 является учредителем негосударственного детского дома, в котором воспитывается 40 детей-сирот.

В октябре 2010 года с целью участия в краевых педагогических чтениях памяти Александра Католикова в Пермский край приезжала Уполномоченный при Главе Республики Коми Анастасия Булавина.

В декабре 2010 года с целью ознакомления с деятельностью Пермского детского омбудсмана край посетил Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области Владимир Шабардин. Пермский и Кировский детские омбудсмены провели совместный прием граждан по вопросам детства, посетили Центр психолого-медико-социального сопровождения №3 города Перми, приняли участие в закрытии V краевой спартакиады воспитанников детских домов, которая проходила в Оханском детском доме.



*Совместный прием граждан с Уполномоченным по правам ребенка в Кировской области Владимиром Шабардиным. Декабрь, 2010г., Пермь.*

## **О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по развитию международного сотрудничества в интересах детей**

Развитие международного сотрудничества в области обеспечения прав, свобод и законных интересов ребенка является важным направлением деятельности Уполномоченного.

Международные контакты позволяют Уполномоченному получать информацию об опыте работы своих коллег, новых направлениях деятельности по защите прав ребенка в других государствах, а также распространять свой опыт защиты прав ребенка на международном уровне.

Уполномоченный с удовлетворением отмечает, что в 2010 году в Пермском крае состоялись важные международные конференции, на которых обсуждались актуальные проблемы защиты детства и развития политики в интересах детей.

Так, 10–11 марта, в городе Перми состоялся II Международный конгресс по педагогическим, психологическим и социо-культурным аспектам поведенческих проблем и делинквентности детей и подростков. Данный конгресс стал продолжением, состоявшегося в 2008 году конгресса в городе Парамарибо (Суринам). Организаторами II Конгресса выступили Пермский государственный педагогический университет и Министерство образования Пермского края. В конгрессе приняли участие специалисты и ученые из России, Нидерландов, Шотландии, Республики Суринам.

Уполномоченный выступил с докладом «Защита прав несовершеннолетних правонарушителей» на пленарном заседании Конгресса. Проведение Конгресса позволило ученым и специалистам обменяться информацией о теоретических и прикладных аспектах решения детских и подростковых поведенческих проблем, способствовало установлению междисциплинарных связей в профилактике аддиктивного, девиантного и делинквентного поведения детей, внедрению инновационных подходов по подготовке специалистов по работе с детьми с отклоняющимся поведением.



*Международная конференция студентов финно-угроведов IFUSCO-2010, выступление Марии Сазоновой (Марийский государственный университет). Май, 2010 г., г.Кудымкар.*

15–16 мая в Пермском крае состоялась XXVI Международная научно-практическая конференция студентов финно-угроведов «IFUSCO – 2010».

Уполномоченный руководил секцией «Финно-угорские народы: социология и право». На секции было представлено 10 докладов. Интерес участников секции вызвали доклады Константина Замятина (Хельсинский университет), Сазоновой Марии (Марийский государственный университет), Бaeовой Валерии (Сыктывкарский государственный университет). По результатам обсуждения докладов участники секции лучшим докладчиком признали студентку Эстон-

ской академии гуманитарных наук Еву Сеппинг, которая выступила по теме: «Экспедиция к финно-угорским народам как экспедиция к себе».

Также в рамках конференции Уполномоченный провел круглый стол для учителей Коми–Пермяцкого округа по теме «Реализация права на национально-ориентированное образование в Коми–Пермяцком округе Пермского края: проблемы и перспективы». Экспертами на круглом столе выступили Елена Поспелова, заместитель министра по делам Коми–Пермяцкого округа, Лариса Минеева, консультант Министерства образования Пермского края, Виталий Ковин, координатор РОО «ГОЛОС» в Пермском крае, Мария Ларионова, руководитель общественной приемной по защите прав участников образовательных отношений города Перми.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал органам государственной власти и местного самоуправления Пермского края с целью сохранения, развития и популяризации коми–пермяцкого языка, культуры, этнической самобытности коми–пермяков предусмотреть:

- внедрение инновационных технологий в обучение коми–пермяцкому языку и литературе, что позволило бы обновить содержание коми–пермяцкого филологического образования;
- повышение квалификации педагогов национальных образовательных учреждений;
- участие представителей педагогического сообщества округа в международных финно–угорских мероприятиях;
- обсуждение и принятие концепции программы развития и сохранения коми–пермяцкого языка и культуры.

Во второй день по инициативе Уполномоченного состоялся круглый стол «Участие молодежи: от декларации к реальным практикам». Экспертами на круглом столе выступили Алексей Цыкарев, президент Международной молодежной ассоциации финно–угорских народов (МАФУН), Елена Поспелова, заместитель министра по делам Коми–Пермяцкого округа. Участники круглого стола обсудили разные региональные практики участия молодежи в принятии решений и реализации государственной национальной политики. Участникам круглого стола был представлен опыт Пермского края, Республики Карелия, республики Мордовия по поддержке общественных молодежных инициатив. Вместе с тем, участники отметили проблему низкой гражданской активности самой молодежи, от которой зависит развитие национальных культур и языков. В связи с этим участники рекомендовали активней включаться в уже реализующиеся проекты, а также предлагать новые проектные идеи и развивать межрегиональное сотрудничество между финно–угорскими общественными организациями.

С 1 по 3 декабря 2010 года в городе Перми и городе Кудымкаре состоялся II Международный социально–экономический форум финно–угорской молодежи. Форум был организован Министерством культуры молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края, Министерством по делам Коми–Пермяцкого округа Пермского края, Пермской региональной общественной организацией «Роза ветров», АНО «Институт гражданской активности», МАФУН (Молодежная ассоциация финно–угорской молодежи), Консультативным комитетом финно–угорских народов. II Международный социально–экономический форум финно–угорской молодежи был посвящен обсуждению вопросов этноэкономики, культуры, образования, гражданского общества, как основных факторов сохранения и развития самоидентичности малых этнических групп.

В рамках Форума был организован круглый стол «Права коренных народов. Российский и международный аспект». Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, Алексей Цыкарев, президент Молодежной ассоциации финно–угорских народов («МАФУН», г. Петрозаводск, Карелия), Яак Прозес, советник недоходного

учреждения «Финноугория», (г. Таллин, Эстония) выступили экспертами круглого стола. В своем выступлении Уполномоченный подчеркнул роль образования в сохранении традиций коренных народов, отметив, что в Пермском крае законодательно закреплено понятие «национальное образовательное учреждение», а также установлены гарантии по развитию национального образования и реализации прав детей на получение образования на родном языке.

Начиная с 2010 года Форум становится основной в России экспертной площадкой по вопросам межнационального и межсекторного взаимодействия между финно-угорскими этническими группами, неправительственными организациями, бизнес-структурами, федеральными и региональными органами власти.

11 декабря Уполномоченный принял экспертное участие в Международном Форуме Добровольчества «Импульс Прикамья». Организатором Форума выступил Пермский центр развития добровольчества при поддержке Министерства культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края и комитета по молодежной политике администрации города Перми.

Участниками Форума стали более 1000 человек из 22 городов и районов Пермского края, Воронежской, Кировской, Липецкой, Нижегородской, Новосибирской, Свердловской, Тверской, Тюменской, Челябинской областей, Красноярского края, Республик Татарстан, Башкортостан, Удмуртия, Саха (Якутия), Москвы, Санкт-Петербурга, Германии, Польши, США, Швейцарии.

В рамках работы Международного Форума состоялось пленарное заседание на тему «Добровольчество – стратегия развития человеческого потенциала» с участием российских и зарубежных экспертов: почетного члена совета Директоров Международной ассоциации добровольческих усилий Галины Бодренковой, (Москва, Россия), руководителя Городского Центра поддержки добровольческих инициатив Владимира Лукьянова, (Санкт-Петербург, Россия), координатора проектов Добровольческого центра города Кракова Павла Гжешика (Краков, Польша), заместителя министра культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края, Александра Протасевича.

Участники Форума обсудили вопросы развития социального партнерства, перспективы и возможности добровольческой деятельности в условиях экономического кризиса, механизмы эффективного взаимодействия институтов гражданского общества в формате развития социально-значимых инициатив.

Широкий круг экспертов, присутствующих на Форуме, позволил участникам узнать о новых тенденциях развития добровольчества в российских регионах и ряде зарубежных стран, приобрести уникальный опыт реализации социально-значимых проектов с целью дальнейшей трансляции для решения проблем местного сообщества.

Одновременно с деловой программой Форума прошла праздничная благотворительная акция «Приближая Рождество», направленная на помощь детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. В режиме реального времени кондитеры-дизайнеры ООО «Хлебозавод №8» для жителей Перми проводили мастер-класс по изготовлению и украшению тортов. Оставив определенный благотворительный взнос, в акции приняли участие более 150 человек. Все средства, собранные в ходе мастер-классов и аукционов, были направлены на приобретение предметов первой необходимости для детей Рудничного детского дома-интерната. Все изготовленные в рамках праздничной акции торты были отправлены воспитанникам детских домов города Перми.

Особое значение в деятельности Уполномоченного имеет сотрудничество с



Представительством Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Российской Федерации. Многие важные международные инициативы ЮНИСЕФ повлияли на формирование политики приоритетного отношения к детству в Российской Федерации. Одной из таких инициатив является Глобальная инициатива ЮНИСЕФ «Города, доброжелательные к детям».

26–28 апреля Уполномоченный принял участие во II Международной конференции «Города, доброжелательные к детям – глобальная инициатива ЮНИСЕФ». Впервые, для участия в международной конференции были приглашены сами дети. Пермский край представляли Наталья Зубова, воспитанница ГКОУ «Санаторный детский дом города Перми» и Евгения Комягина, ученица 9 класса МОУ «Средняя общеобразовательная школа №7 с углубленным изучением английского языка» города Перми. Программа конференции была выстроена таким образом, что ребята смогли высказать свое мнение по рассматриваемым вопросам и принять участие в составлении рекомендаций.



*Наталья Зубова и Евгения Комягина с представителем Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в России Бертраном Бейнвелем на международной конференции «Города, доброжелательные к детям». Апрель, 2010г., Москва.*

Участники конференции пытались вместе с детьми ответить на непростые вопросы: «Что такое «Город, доброжелательный к детям» и как определить степень его «доброжелательности»? Как вовлечь молодежь и самых маленьких горожан в процесс обсуждения тех решений, которые непосредственно влияют на их жизнь? Как оценить эффективность бюджетных расходов в сфере детства?»

Российские города, работающие в рамках этой программы, представили свои доклады о ходе реализации инициативы, поделились новыми проектами. Российские и международные эксперты рассказали об опыте реализации глобальной инициативы ЮНИСЕФ.

Участие Уполномоченного и детей города Перми в конференции стало еще одним важным шагом к присоединению города Перми к глобальной инициативе ЮНИСЕФ «Города, доброжелательные к детям».

Еще в мае 2009 года впервые в истории Пермского края с деловым визитом побывала делегация во главе с Представителем ЮНИСЕФ в Российской Федерации Бертраном Бейнвелем. В рамках визита делегации состоялся круглый стол с участием детей «Пермь глазами детей» и встреча с активом Пермского отделения международного общественного движения «Добрые дети мира», которое выступило с обращением к Главе города Перми о присоединении к инициативе «Города, доброжелательные к детям». В рамках визита состоялись предварительные переговоры с заместителем председателя Пермской городской Думы Игорем Сапко.

После многочисленных раундов переговоров и встреч с администрацией города Перми с участием Уполномоченного был запланирован второй визит госпожи Бейнвеллея в город Пермь уже с целью подписания Меморандума о присоединении города Перми к глобальной инициативе ЮНИСЕФ «Города, доброжелательные к детям».

8 декабря в городском Дворце детского и юношеского творчества Глава города Перми Игорь Шубин и представитель ЮНИСЕФ в России Бертран Бейнвель в торжественной обстановке подписали Меморандум, в соответствии с которым Пермь стала участником глобальной инициативы ЮНИСЕФ «Города, доброжелательные к детям». При подписании Меморандума Глава города Перми Игорь Шубин подчеркнул: «Дети – действительно наше будущее, это не декларация и не лозунг. Мы готовы и впредь проявлять заботу и защищать права ребенка во всех областях – образовании, культуре, спорте, здравоохранении».



*Встреча представителя Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в России Бертрана Бейнвеля с Уполномоченным по правам человека в Пермском крае Татьяной Марголиной. Декабрь, 2010г., Пермь.*

В рамках визита в Пермский край господин Бейнвель провел встречи и переговоры о дальнейшем сотрудничестве с Председателем Правительства Пермского края Валерием Сухих, Уполномоченным по правам человека в Пермском крае Татьяной Марголиной, министром социального развития Пермского края Екатериной Бербер, руководителем Агентства по управлению социальными службами Пермского края Светланой Восстриковой. Господин Бейнвель вместе с Уполномоченным встретился со специалистами городской Кризисной службы и детского телефона доверия «Перемена», воспитанниками Санаторного детского дома города Перми и краевой школы для слепых и слабовидящих детей, студентами и преподавателями Пермского педагогического колледжа №1.

В 2010 году Уполномоченный принял участие в международных конференциях, поддержанных Детским Фондом ООН (ЮНИСЕФ).

14–15 октября по приглашению Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Республике Беларусь и поддержке Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Российской Федерации Уполномоченный участвовал в международной конференции «Создание благоприятных условий для проживания детей в современном городе», которая состоялась в городе Минске. В работе конференции принимали участие более 100 человек, в том числе 30 детей, представлявших Республику Беларусь, Российскую Федерацию, Германию, Хорватию.

В рамках работы конференции Уполномоченный принял участие в пресс-конференции, пленарном заседании, выступил с докладом «Опыт работы Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае» на секции «Современное состояние и особенности формирования необходимых условий по реализации прав детей», во встрече с представителями молодежного парламента города Минска, а также посетил и ознакомился с деятельностью общественной приемной Национальной комиссии по правам ребенка Республики Беларусь.

В рамках работы конференции Уполномоченный принял участие в пресс-конференции, пленарном заседании, выступил с докладом «Опыт работы Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае» на секции «Современное состояние и особенности формирования необходимых условий по реализации прав детей», во встрече с представителями молодежного парламента города Минска, а также посетил и ознакомился с деятельностью общественной приемной Национальной комиссии по правам ребенка Республики Беларусь.

9 ноября Уполномоченный принял участие во Франко–Российской конференции «Защита детей от насилия».

Проблема защиты детей от насилия и жестокости сегодня все чаще становится предметом обсуждения на самых разных уровнях, как в России, так и за ее пределами. Российско–французская конференция «Защита детей от насилия», которая состоялась в Москве, привлекла огромное внимание со стороны российских и

французских государственных и общественных деятелей, представителей неправительственных организаций и журналистов.

На Конференции, организованной Посольством Франции в России и Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка (в сотрудничестве с Советом Европы и Фондом ЮНИСЕФ) говорили о вызовах, с которыми сталкиваются оба государства в вопросах защиты детей от насилия, обсуждали стратегии противодействия насилию в отношении детей.

## **Заключение**

В своем ежегодном Послании Президент Российской Федерации Дмитрий Медведев подчеркнул «... нам жизненно необходима эффективная государственная политика в области детства. Политика современная, которая отвечает интересам национального развития». В Пермском крае проводится целенаправленная политика по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка. В реализации этой политики объединены усилия государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах.

Уполномоченный по правам ребенка, основываясь на Конвенции ООН о правах ребенка, нормах международного и российского права, принципах гуманности и справедливости, призван принимать сигналы о неблагополучии детей, отслеживать нарушения прав и законных интересов детей, всемерно содействовать восстановлению нарушенных прав ребенка.

Ситуация с соблюдением прав и законных интересов детей в Пермском крае в 2010 году Уполномоченным оценивается как удовлетворительная.

Вместе с тем Уполномоченный считает необходимым рекомендовать должностным лицам органов государственной власти и органов местного самоуправления в Пермском крае внимательно отнестись к специальному докладу Уполномоченного, проанализировать его основные выводы и предложения по продолжению работы по совершенствованию государственной политики в сфере детства, законодательства и правоприменительной практики, направленной на обеспечение наилучших интересов ребенка и максимально возможное выполнение Пермским краем международных стандартов прав ребенка.

В целях усиления защиты прав детей, улучшения положения каждого ребенка в Пермском крае Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае считает необходимым предложить органам государственной власти и органам местного самоуправления, социально ориентированным некоммерческим организациям:

### **Законодательному Собранию Пермского края:**

- Рассмотреть возможность разработки и принятия Закона Пермского края «О дополнительных гарантиях защиты прав несовершеннолетних, признанных потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства».
- Рассмотреть возможность разработки и принятия Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 29.06.2010 г. № 642-ПК «О стипендиальном обеспечении и дополнительных формах материаль-

ной поддержки обучающихся в общеобразовательных учреждениях, образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования» в части расширения перечня групп детей, имеющих право на получение социальной стипендии (дети-инвалиды, дети из малоимущих и многодетных малоимущих семей).

- Рассмотреть возможность разработки и принятия Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края от 05.08.2007 года №77-ПК «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» в части усиления гарантий деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

#### Правительству Пермского края, органам местного самоуправления Пермского края:

- Определить порядок финансирования и предусмотреть расходные обязательства Пермского края по обеспечению лекарственными средствами детей, страдающих редкими заболеваниями.

- Рассмотреть возможность увеличения объемов финансирования на приобретение, строительство, реконструкцию и ремонт жилья для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

- Увеличить финансирование учреждений детской социальной инфраструктуры (учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания, культуры и др.) для создания безопасных условий пребывания в них детей и приведение в нормативное состояние, соответствующее лицензионным требованиям, предъявляемым к разным типам и видам детских учреждений.

- Внести предложения в Правительство Российской Федерации по увеличению базовой части размера вознаграждения приемным родителям за оказание услуг по воспитанию детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

- Принять неотложные меры в интересах детей-инвалидов с целью обеспечения прав на медицинское обслуживание, образование, отдых, реабилитацию, содействия их самостоятельности и активного участия в жизни, в том числе путем развития инклюзивного образования в Пермском крае.

- Обеспечить системные меры поддержки и развития детских общественных объединений в Пермском крае, реализации детских общественных инициатив и права на участие.

- Обеспечить возможность получения образования детям Пермского края на родном языке, а также выработать стимулирующие меры, направленные на получение дошкольного и общего образования (как минимум начального общего образования) на родном языке.

#### Правоохранительным органам Пермского края:

- В системе служебной подготовки сотрудников обеспечить системную работу по изучению международных и национальных стандартов обращения с несовершеннолетними сотрудниками правоохранительных органов.

- С целью исключения из практики жестокого обращения с детьми и незаконного применения к ним физической силы разработать систему мер, направленных на изменение подходов к проведению оперативно–розыскных мероприятий, следственных и иных процессуальных действий в отношении несовершеннолетних в правоохранительных органах, в том числе с применением обязательной аудио–видеозаписи при проведении процессуальных действий в отношении несовершеннолетних.

- Незамедлительно расследовать факты нарушений прав детей сотрудниками правоохранительных органов и привлекать виновных лиц к ответственности.

Дети уязвимы и зависимы от мира взрослых. По этой причине у них есть особые права, что закреплено в Конвенции о правах ребенка. И эти особые – по сравнению со взрослыми – права нуждаются в особой защите и особых механизмах осуществления, позволяющих обеспечить целенаправленную и приоритетную защиту прав каждого ребенка и детей в целом.

*Уполномоченный по правам ребенка  
в Пермском крае  
Миков Павел Владимирович*

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b> .....	3
<b>Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае за 2010 год</b> .....	4
<b>Об обеспечении права на жизнь и безопасность детей</b> .....	10
<b>Об обеспечении права на защиту от жестокого обращения и насилия</b> .....	14
<b>Об обеспечении права на образование</b> .....	16
<b>Об обеспечении права на охрану здоровья и медицинскую помощь</b> .....	22
<b>Об обеспечении прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей</b> .....	25
<b>Об обеспечении прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью</b> .....	30
<b>Об обеспечении прав детей в Коми-Пермяцком округе</b> .....	33
<b>О соблюдении прав несовершеннолетних граждан сотрудниками правоохранительных органов в Пермском крае</b> .....	36
<b>О соблюдении прав детей – несовершеннолетних правонарушителей в местах принудительного содержания</b> .....	40
<b>Об обеспечении права на отдых и оздоровление детей</b> .....	44
<b>О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по защите прав детей, не имеющих российского гражданства, а также проживающих в иностранных государствах</b> .....	47
<b>О соблюдении прав ребенка в средствах массовой информации</b> .....	50
<b>Об обеспечении права на участие</b> .....	52
<b>О сотрудничестве с институтами гражданского общества и поддержке общественных инициатив</b> .....	54
<b>О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по правовому просвещению и пропаганде Конвенции о правах ребенка</b> .....	57
<b>О развитии института Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации</b> .....	59
<b>О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по развитию международного сотрудничества в интересах детей</b> .....	62
<b>Заключение</b> .....	67