

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

# **СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД**

---

**«О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ  
ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ  
В 2008 ГОДУ»**

**Пермь 2009**

УДК 342.  
ББК 67.404.532

М 594

**Миков П.В., Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае.  
Специальный доклад. О соблюдении прав и законных интересов ребенка в  
Пермском крае в 2008 году. – Пермь, 2009, с.56**

*Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан, результатов проверок, проведенных Уполномоченным, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в различных мероприятиях по вопросам защиты прав и законных интересов детей.*

*Цель доклада – анализ государственной политики в отношении детства, с точки зрения исполнения принципа обеспечения наилучших интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.*

*Материалы и выводы доклада могут быть учтены в дальнейшем развитии государственной политики по улучшению положения детей в Пермском крае.*

*Обложка, дизайн и верстка: Катя Корман, член Союза фотохудожников России.*

© Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае  
2009

ISBN 978-5-91712-011-9



Уполномоченный по правам ребенка  
в Пермском крае  
Миков Павел Владимирович

В 2008 году отмечалось десятилетие института Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. В целях осуществления государственной защиты прав детей в Пермском крае в 2007 году Законом Пермского края от 05.08.2007 года №77-ПК «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» был учрежден институт Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, а 21 февраля 2008 года депутатами Законодательного Собрания Пермского края был согласован и назначен в должности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Павел Владимирович Миков. Таким образом, Пермский край стал 23 субъектом Российской Федерации, осознавшим необходимость и проявившим политическую волю по учреждению института Уполномоченного по правам ребенка.

Настоящий ежегодный специальный доклад о соблюдении прав и законных интересов детей, а также о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, представляется в Законодательное Собрание Пермского края в соответствии со статьей 15 Закона Пермского края от 05.08.2007 года № 77-ПК «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае».

В докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2008 году, а также ана-

лиз государственной политики в отношении детства, с точки зрения исполнения принципа обеспечения наилучших интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан, результатов проверок, проведенных Уполномоченным, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в различных мероприятиях по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены в дальнейшем развитии государственной политики по улучшению положения детей в Пермском крае.

Доклад направляется губернатору Пермского края, в Правительство Пермского края, в Пермский краевой суд, в Прокуратуру Пермского края, органы местного самоуправления Пермского края, во все заинтересованные ведомства и организации края и за его пределы.

# **Об институте Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае**

**КОМИТЕТ РЕКОМЕНДУЕТ ГОСУДАРСТВУ-УЧАСТНИКУ ПРОДОЛЖАТЬ ЕГО УСИЛИЯ ПО СОЗДАНИЮ УПРАВЛЕНИЙ РЕГИОНАЛЬНЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ВО ВСЕХ РЕГИОНАХ И ОБЕСПЕЧИТЬ НАДЕЛЕНИЕ ИХ ДОСТАТОЧНЫМИ ФИНАНСОВЫМИ И ЛЮДСКИМИ РЕСУРСАМИ, С ТЕМ, ЧТОБЫ ОНИ МОГЛИ ЭФФЕКТИВНО ВЫПОЛНЯТЬ СВОИ ФУНКЦИИ.**

*(Заключительные замечания Комитета ООН по правам ребенка к третьему периодическому докладу Российской Федерации, 2005 год)*

В 2002 году Комитет ООН по правам ребенка, действующий на основании статьи 43 Конвенции, рекомендовал всем государствам-участникам конвенции учреждать независимые институты по защите прав детей.

В «Заключительных замечаниях Комитета по правам ребенка к третьему периодическому докладу Российской Федерации о выполнении Конвенции о правах ребенка» (2005 год), России было рекомендовано продолжать усилия по созданию института региональных Уполномоченных по правам ребенка во всех субъектах РФ, а также уделить внимание вопросу о создании федерального Уполномоченного по правам ребенка.

В Пермском крае в целях государственной защиты прав ребенка, их соблюдения органами государственной власти и органами местного самоуправления, должность Уполномоченного по правам ребенка учреждена Законом Пермского края от 05.08.2007 года № 77-ПК «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае».

Учреждение в Пермском крае должности Уполномоченного по правам ребенка – это ответственная позиция краевой законодательной и исполнительной власти, общественная позиция, по выполнению Пермским краем обязательств России в рамках Конвенции ООН о правах ребенка.

Статьей 15 Закона «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» определяются требования к кандидатуре, механизм обсуждения и назначения кандидатуры на должность Уполномоченного по правам

ребенка в Пермском крае, его правовой статус в системе государственной защиты прав человека и полномочия.

Закон Пермского края определил, что кандидатом на должность Уполномоченного по правам ребенка может быть назначен человек, отвечающий определенным цензам:

- ценз гражданства: на должность Уполномоченного по правам ребенка может быть назначен гражданин Российской Федерации;
- ценз возраста: может быть назначен человек не моложе 30 лет;
- ценз образования: может быть назначен человек, имеющий высшее образование;
- ценз опыта работы: кандидатура на должность Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае должна обладать знанием проблем детства и иметь опыт защиты прав, свобод и законных интересов ребенка;
- ценз общественного признания: кандидатура на должность Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае должна обладать общественным авторитетом.

Процедура назначения на должность Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, определяемая законодательством Пермского края, позволяет признать данный институт, соответствующий принципу независимости, предъявляемой нормами международного права к данному рода институтам по защите прав ребенка.

Механизм обсуждения кандидатуры на должность Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае определяется частью 4 статьи 14 Закона Пермского края «Об Упол-

номоченном по правам человека в Пермском крае». Уполномоченный по правам человека в Пермском крае в целях содействия органам государственной власти и органам местного самоуправления в обеспечении гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов ребенка в Пермском крае вправе проводить общественные обсуждения кандидатуры Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.



Согласование кандидатуры на должность Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Микова Павла Владимировича с Законодательным Собранием Пермского края

В Пермском крае требуется обязательное согласование кандидатуры Уполномоченного по правам ребенка с Законодательным Собранием Пермского края. При этом сама процедура согласования является публичной: кандидатура Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обсуждается на заседаниях всех фракций, депутатских групп, комитетов Законодательного Собрания Пермского края. После вынесения соответствующих постановлений кандидатура на должность Уполномоченного по правам ребенка обсуждается и согласовывается на пленарном заседании Законодательного Собрания Пермского края. Кандидатура считается согласованной, если за нее проголосовало более половины от числа депутатов, избранных в Законодательное Собрание.

Согласованная Законодательным Собранием Пермского края кандидатура на долж-

ность Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае назначается в должности Уполномоченным по правам человека в Пермском крае в статусе своего заместителя.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка финансируется из краевого бюджета в рамках сметы, утверждаемой Законодательным Собранием Пермского края для осуществления полномочий Уполномоченного по правам человека в Пермском крае.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае в соответствии с пунктом 4 статьи 15 Закона Пермского края «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» осуществляет следующие полномочия:

- участвует в рассмотрении жалоб на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, приведшие к нарушению прав детей, и в пределах установленной компетенции принимает по ним соответствующие решения согласно действующему законодательству;

- при проведении проверок по жалобам, а также проверок по обращениям, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, вправе беспрепятственно посещать и обследовать условия содержания детей в образовательных учреждениях; специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа органов управления образованием; учреждениях здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь детям; социальных приютах для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей; центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и других специализированных учреждениях, находящихся на территории края;

- вносит предложения по разработке концепции семейной политики, защиты прав и законных интересов детей, поддержки краевых целевых программ, касающихся сферы защиты прав детей;

- участвует в разработке дополнительных социальных стандартов, основных показате-

лей качества жизни детей;

- ежегодно представляет в Законодательное Собрание специальный доклад по соблюдению прав и законных интересов детей;
- осуществляет мониторинг соблюдения прав детей, гарантируемых Конституцией Российской Федерации и международными обязательствами Российской Федерации;
- осуществляет информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка, пропаганду положений Конвенции ООН о правах ребенка;
- осуществляет поддержку гражданских

инициатив в сфере защиты прав ребенка.

Уполномоченный по правам ребенка в 2008 году вел прием граждан, рассматривал обращения и жалобы граждан, проводил проверки по сообщенным фактам, информировал о нарушениях прав детей органы государственной власти и местного самоуправления, помогал детям и их представителям получить бесплатную юридическую помощь, проводил просветительскую работу в области прав ребенка, сообщал средствам массовой информации о правовом положении детей в Пермском крае.

## Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае в 2008 году

В 2008 году с обращениями в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилось 667 человек, из них 129 обращений поступило письменно и 422 на устном приеме Уполномоченного по правам ребенка и сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, 106 обращений поступило в ходе «горячей телефонной линии» по вопросам доступности и бесплатности образования. Кроме того, на личном приеме Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае был принят 271 человек.

В течение года было проведено 26 выездных приемов в 22 территориях края, всего в ходе приемов принято 192 человека.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка к рассмотрению было принято 203 жалобы, из них 123 жалобы по результатам рассмотрения были признаны обоснованными, из них по 59 (29 % от количества принятых в работу, 47 % от обоснованных) жалобам нарушенные права были восстановлены.

Основные нарушения прав детей в Пермском крае в 2008 году



Предметом рассмотрения Уполномоченного по правам ребенка в течение 2008 года были обращения по поводу нарушения культурных, а также социально-экономических прав детей:

- право на образование – 171 обращение по вопросам непредоставления мест в дошкольных учреждениях, реорганизация об-

разовательных учреждений без учета интересов детей, конфликты в образовательных учреждениях разного уровня;

- право на социальное обеспечение 125 обращений по вопросам – выплаты пенсий по случаю потери кормильца, пособий на содержание детей-сирот приемным родителям, предоставление льгот, санаторно-курортное лечение сирот, детей из малообеспеченных семей;

- право на свободный труд – 106 обращений от приемных родителей по поводу несвоевременной выплаты заработной платы;

- право на жилище – 130 (из них 98 обращений лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей);

- защита материнства, детства, семьи – 68 обращений по вопросам прав и обязанностей родителей, другие вопросы по правам детей;

- право на охрану здоровья и медицинскую помощь 47 обращений от приемных родителей по поводу предоставления детям платных медицинских услуг.

Анализ обращений  
по категориям заявителей

Категория заявителя	Количество
Родители детей	308
Опекуны и попечители, приемные родители	116
Иные родственники несовершеннолетних	18
Лица из числа детей-сирот	98
Несовершеннолетние	51
Коллективные обращения	40
Представители общественных организаций	5
Руководители и сотрудники детских учреждений	6
Депутаты	2
Иные лица	23

Учитывая специфику деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, в 2008 году чаще всего обращались следующие **категории граждан**:

**приемные родители (106)**

Обращения от граждан данной категории поступали по следующим вопросам:

- обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по достижении ими 18-летнего возраста;

- несвоевременная выплата заработной платы и средств на содержание воспитываемых детей-сирот;

- отсутствие компенсационных выплат за оплаченные услуги ЖКХ за воспитываемых детей-сирот;

- несоответствие размера выплат на содержание детей прожиточному минимуму, установленному в Пермском крае для детей;

- невозможность реализовать право детей-сирот на санаторно-курортное лечение, отсутствие организованного летнего отдыха детей-сирот;

- оказание в детских лечебных учреждениях платных медицинских услуг;

**лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (98)**

Основной темой обращений этой группы было отсутствие жилья и защиты права на жилище:

- непредоставление жилья вне очереди;
- несвоевременная постановка на учет в качестве лиц, нуждающихся в получении жилья;

- предоставления детям жилья, непригодного для проживания;

- утрата закрепленного жилого помещения в связи с его аварийностью или ветхостью;

**коллективные обращения (40)**

Большинство коллективных обращений касалось реорганизации (ликвидации) образовательных учреждений. Такие обращения поступили из городов Перми, Александровска, Кизела, а также из Березовского, Гайнского, Горнозаводского, Добрянского, Ильинского, Косинского, Нытвенского, Чайковского муниципальных районов;

**несовершеннолетние осужденные (29)**

Обращения поступали по вопросам их пастизации, реабилитации после освобождения из мест лишения свободы, осужденные дети-сироты – воспитанники детских домов – об отсутствии передач, по вопросам сохран-

ности их жилья, дальнейшего жизнеустройства после освобождения.

Также к Уполномоченному обращались иные категории граждан по различным вопросам реализации прав и законных интересов детей (невозможность определить ребенка в дошкольное учреждение, обжалование действий органов опеки и попечительства, разрешение конфликтов в образовательных учреждениях, социальное и жилищное обеспечение семей с детьми):

- родители и другие родственники в инте-

ресах детей (326);

- многодетные семьи (11);
- попечители несовершеннолетних (10);
- одинокие матери (9);
- работники бюджетных организаций (15);
- дети (22);
- руководители государственных и муниципальных учреждений (5);
- руководители общественных организаций (5);
- журналисты (2).

## **Об изменении законодательства в сфере детства в Пермском крае в 2008 году**

**ВО ВСЕХ ДЕЙСТВИЯХ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ, НЕЗАВИСИМО ОТ ТОГО, ПРЕДПРИНИМАЮТСЯ ОНИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИЛИ ЧАСТНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ, Занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.**

*(статья 3 Конвенции ООН о правах ребенка)*

2008 год Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2007 года № 761 «О проведении в Российской Федерации года семьи» был объявлен Годом семьи. Предполагая, что в Год семьи пройдут многочисленные конференции, семинары, фестивали, конкурсы и другие разовые акции, ожидалось и серьезные системные изменения в федеральном и региональном законодательстве, направленные на улучшение положения детей и семей с детьми.

На федеральном уровне в 2008 году были приняты несколько значимых решений и нормативных правовых актов, направленных на улучшение положения детей и семей с детьми.

Федеральным законом от 01 марта 2008 года № 18-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения размеров отдельных видов социальных выплат и стоимо-

сти набора социальных услуг» дополнен статьей 42 «Порядок индексации и перерасчета государственных пособий гражданам, имеющим детей» Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Таким образом, впервые законодательно было закреплено положение о том, что с 01 января 2008 года в обязательном порядке один раз в год, исходя из прогнозируемого уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, индексируются государственные пособия гражданам, имеющим детей, установленные Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Указом Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 года № 404 создан Фонд поддержки детей, находящихся в труд-



ной жизненной ситуации. Политическое решение о создании Фонда и резервировании для его деятельности средств (5,2 млрд. рублей) было принято Президентом Российской Федерации в ноябре 2007 года.

Принят Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве». В связи с принятием Федерального закона «Об опеке и попечительстве» потребовалось внесение изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации, Семейный кодекс Российской Федерации и Жилищный кодекс Российской Федерации, поэтому одновременно был принят Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

С сожалением, следует отметить, что подзаконные акты, регулирующие отдельные положения ФЗ «Об опеке и попечительстве», Правительством Российской Федерации не были приняты даже к началу апреля 2009 года.

Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2008 года № 775 учрежден орден «Родительская слава», которым будут награждаться граждане за большие заслуги в укреплении института семьи и воспитании детей.

Принят Федеральный закон от 26 июня 2008 года № 101-ФЗ «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах».

Федеральным законом от 30 июня 2008 года № 106-ФЗ «О внесении изменения в статью 115 Семейного кодекса Российской Федерации» в пять раз (с одной десятой до одной второй) увеличен размер неустойки от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки в случае образования задолженности по вине лица, обязанного выплачивать алименты по решению суда.

В Пермском крае в 2008 году также были приняты дополнительные меры по развитию государственной защиты прав ребенка.

Так, были улучшены меры социальной поддержки многодетных семей Законом Пермского края «О внесении дополнений в закон Пермской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» в части увеличения денежных средств на питание для учащихся общеобразовательных учреждений. Также был увеличен размер бюджетных средств, направляемых на бесплатное обеспечение комплектами школьной одежды и спортивной формы учащихся 1–11 классов.

Кроме того, законодателями была введена такая мера социальной поддержки многодетных семей, как предоставление скидки в размере 50 процентов с оплаты обучения детей в государственных (муниципальных) учреждениях: музыкальных школах, художественных школах, школах искусств и спортивных школах. В Год семьи в Пермском крае узаконено проведение ежегодного конкурса многодетных семей, учрежден почетный знак «Лучшая многодетная семья года» (с вручением ценного приза в размере 200 тыс. рублей).

В 2008 году были приняты дополнительные меры по укреплению прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Законом Пермского края от 01 ноября 2008 года № 334-ПК «О внесении изменений и дополнений в закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» гражданам, усыновившим ребенка (детей) из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и проживающим на территории Пермского края было увеличено единовременное пособие в размере до 100 тыс. рублей.

С целью оказания содействия в получении образования, трудоустройстве, защите и обеспечении реализации права на жилое помещение, приобретении навыков адаптации в обществе, организации досуга, обеспечении физического, психического, нравственного и духовного развития лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет закреплено право на оказание им постинтернатного

сопровождения.

Кроме того, на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в приемной семье более одного года, предусмотрена, ранее не предоставлявшаяся, единовременная денежная выплата на приобретение мебели.

С целью приведения законодательства Пермского края в соответствии с федеральным в 2008 году был принят Закон Пермского края от 10 декабря 2008 года N 353-ПК «Об устройстве детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае», который регулирует вопросы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в приемную семью, в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и временной передачи таких детей в семьи граждан, проживающих на территории Пермского края.

Начиная с 2007 года в крае принимаются нормативные правовые акты, направленные на реализацию права детей на участие в управлении делами государства. В 2007 году Постановлением Законодательного Собрания Пермского края в целях привлечения детей и молодежи к активному участию в жизни Пермского края, выработке и принятию законодательных решений в сфере формирования и реализации государственной молодежной политики в регионе была утверждена новая форма участия – Молодежный парламент при Законодательном Собрании Пермского края.

В 2008 году Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 17 июля 2008 г. N 914 утвержден порядок формирования Молодежного парламента. Кандидатами в члены Молодежного парламента могут стать граждане Российской Федерации в возрасте от 16 до 25 лет, проживающие на территории Пермского края. Таким образом, возможности несовершеннолетних в возрасте от 16 до 18 лет в участии в управлении делами государства расширились.

В 2008 году Уполномоченный принимал участие в обсуждении и подготовке законопроектов Пермского края «Об устройстве

детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей в Пермском крае», «О внесении изменений в закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Об общественной палате в Пермском крае». Уполномоченный принял участие в выездном заседании комитета по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края в городе Березники, выездном заседании консультативного совета Законодательного Собрания Пермского края в городе Лысьва.

Принятые изменения в федеральном и региональном законодательствах, направлены на улучшение положения детей, вместе с тем, следует признать, что российское общество, специалисты, работающие с детьми и в их интересах, в Год семьи от федеральных и региональных властей ожидали значительно больше системных решений, направленных на защиту детства и улучшение положения детей и семей с детьми. В связи с этим, Уполномоченный продолжит совместную работу с депутатами Законодательного Собрания Пермского края по совершенствованию законодательства, направленного на улучшение положения детей и семей с детьми.

## **О нарушениях прав детей в сфере образования**

**КОМИТЕТ РЕКОМЕНДУЕТ ГОСУДАРСТВУ-УЧАСТНИКУ:**

**ПРИНЯТЬ НЕОБХОДИМЫЕ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ТОГО, ЧТОБЫ ВСЕ ДЕТИ ИМЕЛИ ДОСТУП К НАЧАЛЬНОМУ И СРЕДНЕМУ ОБРАЗОВАНИЮ; ПРИНЯТЬ ВСЕ НЕОБХОДИМЫЕ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕСПЛАТНОГО НАЧАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ ВСЕ ПРЯМЫЕ И КОСВЕННЫЕ РАСХОДЫ, СВЯЗАННЫЕ, НАПРИМЕР, С ПРИОБРЕТЕНИЕМ УЧЕБНИКОВ, ПРОВЕДЕНИЕМ РЕМОНТНЫХ РАБОТ И ОБЕСПЕЧЕНИЕМ МЕР БЕЗОПАСНОСТИ...**

*(Заключительные замечания Комитета ООН по правам ребенка к третьему периодическому докладу Российской Федерации, 2005 год)*

В 2008 году в рамках приоритетного национального проекта «Образование» в Пермском крае началась реализация комплексного проекта модернизации образования (КПМО). Проект направлен на создание условий для доступного качественного образования при оптимизации расходов на содержание образовательных учреждений.



Пресс-конференция по итогам «горячей телефонной линии» по проблемам общедоступности и бесплатности образования с участием старшего прокурора отдела по надзору за соблюдением законов о несовершеннолетних Прокуратуры Пермского края М.А. Севастьяновой и Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае П.В. Микова

Одним из направлений проекта является развитие сети образовательных учреждений, сопровождающееся реорганизацией и ликвидацией образовательных учреждений. Несмотря на то, что еще в 2007 году Уполномоченным по правам человека в Пермском крае был опубликован специальный доклад «О соблюдении прав детей при проведении реорганизации, реструктуризации и ликвида-

ции образовательных учреждений», где было обращено внимание на необходимость соблюдения прав участников образовательного процесса при проведении модернизации образования, к сожалению, в 2008 году ситуация осталась напряженной. Уполномоченным рассмотрены 40 коллективных обращений жителей Пермского края, указывающих на нарушения прав детей и участников образовательного процесса. Наиболее острыми остаются проблемы:

- административного характера оптимизации и реструктуризации сети, что вызывает социальное напряжение среди населения территорий Пермского края;
- закрытия школ в сельских населенных пунктах и устройство детей в пришкольные интернаты, что ведет к нарушению прав детей на воспитание в семьях;
- отсутствие средств в местных бюджетах на содержание дорог местного значения, специально лицензированных для перевозки детей, регулярного транспортного сообщения между населенными пунктами, что затрудняет подвоз детей в школы;
- отсутствие системы информирования населения и педагогических кадров о предстоящей реорганизации учреждений порождает панические настроения и сопротивление любым нововведениям;
- существенное сокращение педагогических кадров, повышение безработицы, ведет к снижению интеллектуального потенциала в сельской местности, поскольку интеллигенция на селе – это педагоги и врачи;

- не учитываются мнения детей и родителей при проведении реорганизационных процедур;

- отсутствие механизмов общественного контроля, участия общественности населенных пунктов в решении собственных проблем территорий.

В течение 2008 года процессы реструктуризации учреждений образования по инициативе Уполномоченного по правам человека в Пермском крае находились на особом контроле Прокуратуры Пермского края.

В течение последних двух лет в адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае поступали многочисленные обращения граждан, связанные с проблемой доступности и бесплатности дошкольного и общего образования.

С целью пресечения неправомерных действий представителей дошкольных образовательных учреждений и общеобразовательных учреждений, выражающихся в принуждении родителей оказывать в обязательном порядке «благотворительную» помощь детскому саду или школе, а также выявления других барьеров, возникающих у родителей в связи с посещением ребенком детского сада или обучением его в школе, с 12 августа по 1 сентября 2008 Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае совместно с Министерством образования Пермского края была организована работа «горячей телефонной линии» по проблемам, связанным с общедоступностью и бесплатностью получения дошкольного и общего образования.

За время работы «горячей линии» поступило 153 обращения, из них:

- 95 обращений от родителей детей школьного возраста и 58 обращений от родителей детей дошкольного возраста;

- 124 анонимных обращения и 29 персонализированных обращения;

- 143 обращения, касающиеся образовательных учреждений города Перми, из них 51 обращение по учреждениям для детей дошкольного возраста и 92 обращения по учреждениям для детей школьного возраста и 10 обращений, касающиеся дошкольных

образовательных учреждений, расположенных в Пермском крае (в городах Кунгур, Березники, Оханск, Краснокамск, Гремячинск и в Пермском, Кишертском, Кунгурском муниципальных районах).

В ходе работы «горячей линии» наиболее распространенными (49 обращений) были жалобы родителей на требование представителей дошкольных образовательных учреждений и общеобразовательных учреждений об оказании в обязательном порядке «благотворительной» помощи в виде денежных взносов:

- при зачислении в дошкольные учреждения (обратившиеся называли суммы от 5000 до 60000 рублей);

- при зачислении в 1-ый и 10-ый классы общеобразовательных учреждений (обратившиеся называли суммы от 700 до 10000 рублей);

- ежегодный единовременный благотворительный взнос за обучение в 8 классе – 11500 рублей, в 9 классе – 15000 рублей, в 10 и 11 классах – 30000 рублей (в одном образовательном учреждении в Мотовилихинском районе города Перми);

- ежемесячных взносов в размере от 500 до 1500 рублей на нужды образовательных учреждений (на приобретение стеклопакетов, парт, учебников, кроватей, игрушек, на ремонт классных помещений в общеобразовательных учреждениях и помещений групп в дошкольных учреждениях).

Все сообщения такого рода стали предметом проведения служебных расследований департамента образования администрации города Перми и прокурорских проверок по соблюдению законодательства о несовершеннолетних. В результате 11 заведующим дошкольных образовательных учреждений и 6 директорам общеобразовательных учреждений были объявлены замечания за нарушение прав учащихся (воспитанников) на получение бесплатного образования. К сожалению, большая часть родителей, обратившихся на «горячую линию» отказывалась представляться, сохраняя свою аноним-

ность (85% поступивших обращений), в связи с этим было затруднено проведение проверок и привлечение к ответственности лиц, допускающих нарушение права ребенка на общедоступное и бесплатное образование.

Обращения на «горячую линию» выявили недостатки в системе информирования родителей о добровольности оказания ими благотворительной помощи детскому саду и школе. В связи с этим, путем регулярного информирования администрации города Перми о ходе «горячей линии», в городе Перми утвержден план мероприятий по противодействию нарушениям прав детей на получение доступного и бесплатного образования.

Есть первые положительные результаты этой работы, вселяющие надежду, что проблема несоблюдения прав ребенка на получение доступного и бесплатного образования в Перми будет преодолена. Так, разработана и издана в количестве 98 тысяч экземпляров «Памятка для родителей. О правомерности денежных взносов в общеобразовательных школах», в департаменте образования администрации города Перми открыта телефонная линия, работающая в режиме автоответчика, позвонив на которую любой желающий может оставить сообщение о нарушении прав ребенка на получение доступного и бесплатного образования.

В 2008 году Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае внимательно изучал реализацию краевого проекта «Предоставление пособий семьям, имеющим детей в возрасте от 1,5 до 5 лет, не посещающих муниципальные дошкольные образовательные учреждения».

В соответствии со статьей 3 Конвенции ООН о правах ребенка государства обязуются во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание уделять **наилучшему обеспечению интересов ребенка**. Принцип обеспечения наилучших интересов ребенка, многократно упоминаемый в Конвенции (в том числе в статьях 9, 18, 20–21, которые непосредственно касаются раннего детства), распространяется на все действия, касающиеся детей, и требует принятия актив-

ных мер для защиты их прав и содействия их выживанию, росту и благополучию, а также мер, направленных на оказание поддержки и помощи родителям и другим лицам, на которых лежит повседневная обязанность по осуществлению прав детей.

Согласно части 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации государством «гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях». Рассматривая вышеназванное конституционное положение во взаимосвязи с положениями статьи 38 Конституции РФ, согласно которой материнство и детство, семья находятся под защитой государства, а забота о детях, их воспитание – это равное право и обязанность родителей, становится очевидным, что естественное право и обязанность родителей воспитывать и содержать детей не исключает конституционную обязанность государства и муниципальных образований заботиться о воспитании детей. Таким образом, Конституция РФ непосредственно определила систему гарантирования права на общедоступное и бесплатное дошкольное образование в государственных или муниципальных образовательных учреждениях, предполагающую сохранение в достаточном количестве имеющихся дошкольных образовательных учреждений и при необходимости расширение их сети.

В ходе реализации пилотного проекта в 14 муниципальных образованиях Пермского края не были учтены и реализованы рекомендации Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, данные им в «Заключении на проект Постановления Правительства Пермского края «О пилотном проекте «Предоставление пособий семьям, имеющим детей в возрасте от 1,5 до 5 лет, не посещающих муниципальные дошкольные образовательные учреждения» (исх. №453 от 01.11.2007 г.), что привело к грубому нарушению прав детей на получение дошкольного образования. Выплата компенсаций стимулировала

процесс перевода детей из дошкольных образовательных учреждений, тем самым лишая их наиболее качественного получения дошкольного образования, а также профессиональных услуг по развитию и воспитанию детей. В виду того, что выплата компенсаций не предусматривает обязательного заключения договоров с лицами, оказывающими образовательные услуги, в том числе с родителями, последними данная выплата рассматривается как форма оказания государством социальной поддержки семье в целом.

Не выполнена рекомендация Уполномоченного по правам человека в Пермском крае по обеспечению доступности дошкольного образования для детей из малоимущих семей и семей, находящихся в социально опасном положении, путем предоставления этим семьям полной компенсации оплаты за посещение дошкольных образовательных учреждений или получения ими внестационарных образовательных услуг на договорной основе. Учитывая, что всего 185 из 447 детей из семей, находящихся в социально опасном положении, в 14 муниципальных образованиях, участвовавших в 2008 году в пилотном проекте, получили место в детском саду, можно сделать вывод о том, что достижение цели обязательного охвата дошкольным образованием детей из семей, находящихся в социально опасном положении, малоэффективно.

В целом, позитивно оценивая возможность получения пособия родителями, один из которых не имеет возможности работать в связи с необходимостью ухода за ребенком (вследствие отсутствия мест в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях), необходимо осознавать, что нахождение ребенка дошкольного возраста в домашних условиях, не решает проблему получения дошкольного образования. Дошкольное образование позволяет обеспечить детям не только присмотр и уход, но и воспитание, обучение, развитие и оздоровление.

В 2008 году были выявлены факты нарушений прав учащихся на безопасные условия обучения. 19 сентября 2008 года в адрес

Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратились родители ученицы МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 77 с углубленным изучением английского языка» города Перми. Они сообщили, что их ребенка в школе ударило током.

По данному сообщению была организована проверка в образовательном учреждении с участием сотрудника аппарата Уполномоченного, представителей Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю и государственного пожарного надзора города Перми по Свердловскому району.

В ходе обследования школы не только подтвердилась информация родителей, но и выяснилось, что учебный процесс был организован с нарушением условий акта проверки готовности общеобразовательного учреждения к учебному году, согласно которому ремонт в школе должен был быть закончен до начала учебного процесса, а также с нарушением правил, устанавливающих критерии безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды его обитания и требования к обеспечению благоприятных условий его жизнедеятельности. Так в здании школы не только продолжался ремонт в коридорах и рекреациях, в результате чего провода электропроводки в коридоре провисали в некоторых местах на метр, но и учебный процесс организован в три смены с тридцатиминутными уроками и пятиминутными перерывами.

По итогам проверки учебный процесс в здании школы №77 города Перми был временно прекращен, дети переведены для обучения в здания других образовательных учреждений до полного окончания ремонтных работ. По ходатайству Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае администрацией города Перми была создана межведомственная группа по осуществлению контроля за выполнением предписаний актов проверки готовности общеобразовательных учреждений к новому 2008/2009 учебному году, в образовательных учреждениях,

в которых не был завершен ремонт к началу учебного года, были проведены дополнительные проверки и обеспечены безопасные условия получения образования детьми.

В 2008 году Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае в соответствии с распоряжением губернатора Пермского края 09.10.2007 № 132-р «Об эксперименте по повышению эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества на территории Пермского края» совместно с инициативной группой в период 17–25 мая 2008 года провел общественный контроль общеобразовательных учреждений города Перми.

С целью изучения условий получения образования в общеобразовательных учреждениях и продвижения позитивных изменений в сфере соблюдения прав ребенка в общеобразовательных учреждениях города Перми и Пермском крае, общественными наблюдателями (представители Управляющих советов общеобразовательных учреждений, инициативные родители, студенты Пермского государственного педагогического университета) под руководством председателя Пермского городского родительского совета Светланы Анатольевны Денисовой, был проведен общественный контроль в 24 общеобразовательных учреждениях города Перми.

Выводы общественных наблюдателей были неутешительны: в школах не созданы условия для развития инклюзивного образования – детям с ограниченными возможностями передвижения невозможно попасть в общеобразовательное учреждение: во всех школах, попавших в выборку общественного контроля, отсутствуют пандусы; отсутствуют специальные подъемники внутри образовательных учреждений; отсутствуют разноуровневые перила (поручни), что затрудняет передвижения по этажам школ, является серьезной угрозой для здоровья не только детям с ограниченными возможностями передвижения, но и учащимся начальной школы.

Наибольшую тревогу общественных наблюдателей вызвала «шаговая доступность» учащихся к киоскам, торгующим алкоголь-

ными напитками (в том числе пивом, слабоалкогольными коктейлями) и табачными изделиями. Так, в непосредственной близости от школы (не более 150–200 метров) зафиксирована продажа пива и табачных изделий несовершеннолетним в 6 случаях. При этом продажа табачных изделий в таких торговых точках осуществляется поштучно, что делает еще более доступным приобретение сигарет школьниками. По словам общественных наблюдателей, пермские школы «буквально обложены пивными киосками».

Особую тревогу общественных наблюдателей вызвали условия, обеспечивающие право на охрану здоровья и получение своевременной медицинской помощи в школе. Только в половине школ во время их посещения медицинский работник находился на месте. В большинстве школ медицинские кабинеты работают в режиме ограниченного расписания, что создает в течение учебного дня периоды времени, когда медицинские работники в школах отсутствуют. Как пояснили некоторые медицинские работники, это связано с тем, что один работник вынужден обслуживать две–три школы по причине низкой заработной платы.

Важным для сохранения здоровья учащихся является процесс организации питания в школе. В большинстве учреждений времени на прием пищи явно недостаточно, в виду того, что перемены между уроками, как правило, делятся по десять минут. С учетом того, что учителя порой задерживают учащихся после звонка с урока на три–пять минут, время для приема пищи сокращается, что не способствует сохранению здоровья детей.

Остается распространенной практика привлечения учащихся к дежурству по столовой: «дежурные» учащиеся накрывают на столы, вытирают столы после приема пищи, участвуют в очистке посуды от остатков пищи.

При изучении условий, обеспечивающих уважение приватного пространства, особое внимание общественные наблюдатели обратили на оборудование школьных туалетов. Как показало наблюдение, туалетные комнаты оборудованы кабинками или перегородка-

ми в большинстве школ, при этом чаще всего пространство между унитазами оборудовано только перегородками без запирающихся кабинок. В некоторых школах возможен обзор



туалетной комнаты с улицы, так как там установлены прозрачные стекла, также зафиксирован факт отсутствия отдельных туалетных комнат для мальчиков и девочек.

Острой является проблема доступности санитарно-гигиенических средств в школьных туалетах: отсутствуют мыло, туалетная бумага, зеркала. В некоторых школах в туалетах отсутствует возможность просто вымыть руки водой, так как краны не оборудованы вентилями.

Общественные наблюдатели выражают тревогу, связанную с ситуацией организации питания детей из малоимущих и малоимущих многодетных семей. В ряде школ зафиксированы факты вывешивания «особого» меню с указанием на эту категорию детей. Обеденный набор таких детей отличается от блюд, входящих в меню учащихся, оплачивающих питание. Каждый раз во время питания дети из малоимущих и малоимущих многодетных семей испытывают ситуацию унижения, поскольку принимают пищу за одним столом с одноклассниками. Тем самым акцентируется внимание на «особом статусе» указанной категории детей.

Общественными наблюдателями было подготовлено Заключение по результатам общественного контроля в общеобразовательных учреждениях города Перми, которое направлялось для рассмотрения в Правительство Пермского края, администрацию

города Перми. По результатам рассмотрения Заключения администрацией города Перми был учрежден конкурс на самую комфортную школу (по результатам общественной оценки) с призовым фондом в один миллион рублей. Вместе с тем, общественных наблюдателей не удовлетворили ответы, поступившие на их Заключение, из администрации города Перми, Министерства образования Пермского края. Отчасти причины этого можно искать в самом институте общественного контроля, который для органов государственной власти и органов местного самоуправления является новацией, поэтому, пока не отработаны механизмы реагирования власти на результаты общественного контроля. Уполномоченный надеется, что в 2009 году регламенты реагирования на результаты общественного контроля будут выработаны, что позволит более эффективно взаимодействовать институтам гражданского общества с органами власти в целях улучшения положения детей.



## **О нарушениях прав детей на бесплатную медицинскую помощь и лекарственное обеспечение**

**КОМИТЕТ ПРИЗЫВАЕТ ГОСУДАРСТВО-УЧАСТНИК: АКТИВИЗИРОВАТЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ В РАМКАХ ПЕРВИЧНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ; ПОВЫСИТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ НА ЗДРАВООХРАНЕНИЕ...**

(Заключительные замечания Комитета ООН по правам ребенка к третьему периодическому докладу Российской Федерации, 2005 год)

В соответствии со статьей 24 Конвенции о правах ребенка, государства – участники признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья. Государства – участники стремятся обеспечить, чтобы ни один ребенок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения. Государства – участники добиваются полного осуществления дан-



скую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

С целью проверки информации по фактам нарушения прав детей Уполномоченным посещено отделение детской ортопедии и травматологии муниципального учреждения здравоохранения «Медсанчасть №9 им.



Отделение детской ортопедии и травматологии МУЗ МСЧ №9 им. М.А.Тверье г. Перми

ного права и, в частности, принимают необходимые меры для обеспечения предоставления необходимой медицинской помощи и охраны здоровья всех детей с уделением первоочередного внимания развитию первичной медико-санитарной помощи. Государства – участники обязуются поощрять международное сотрудничество и развивать его с целью постепенного достижения полного осуществления права, признаваемого в настоящей статье.

В соответствии с частью 1 статьи 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицин-

М.А.Тверье» города Перми.

Отделение детской ортопедии и травматологии муниципального учреждения здравоохранения «Медсанчасть №9 им. М.А.Тверье» города Перми на 60 коек является единственным в Пермском крае, оказывающим медицинскую помощь детям со всей территории Пермского края, страдающих сложной патологией опорно-двигательного аппарата. Только в условиях этого отделения такие дети могут получить высококвалифицированную медицинскую помощь, в том числе, с помощью сложных оперативных вмешательств и современных технологий.

В результате обхода отделений, палат, опроса пациентов и их родственников выявлено следующее.

### **1. Ненадлежащие условия пребывания детей.**

Отсутствие ремонта в течение многих лет. Практически вся мебель (кровати, тумбочки) имеет износ 100%. В палатах на стенах на значительных площадях отсутствует штукатурка. Поврежденные места на стенах дети используют для рисования. Многие матери пациентов высказывали недовольство качеством постельных принадлежностей, в результате чего пациенты пользуются личными постельными принадлежностями. В туалетных комнатах санитарно-гигиенические принадлежности отсутствовали.

В ходе беседы с родственниками несовершеннолетних пациентов выяснено, что в результате начавшегося косметического ремонта в ночь с 3 на 4 марта в туалете были покрашены двери, отчего в отделении всю ночь присутствовал стойкий и раздражающий запах краски. В день посещения продолжал оставаться стойкий запах краски, в связи с этим дети жаловались на дискомфорт.

В отделении не обеспечены возможности получения образования для пациентов, обучающихся в 10–11 классах, что в условиях длительной госпитализации детей является нарушением их права на образование.

### **2. Отсутствие условий для отдыха в ночное время матерям, осуществляющим уход за лежащими детьми.**

На момент проверки в отделении находились более десятка матерей и родственниц лежащих пациентов, за которыми требуется постоянный уход. При опросе многие высказывали недовольство отсутствием возможности нормальных условий для отдыха в ночное время. Многие из них, приехавшие с территорий Пермского края, ночуют в отделении на кроватях с загипсованными пациентами или на полу. Часть использует предоставленные администрацией раскладушки.

В соответствии с пунктами 2.1., 2.2. Раздела V (Условия и порядок предоставления бесплатной медицинской помощи в рамках про-

граммы) Закона Пермского края от 14 декабря 2007 года №155–ПК «О программе государственных гарантий оказания населению Пермского края бесплатной медицинской помощи на 2008 год» при оказании медицинской помощи детям в стационарах предоставляется возможность одному из родителей или иному члену семьи, по их усмотрению, находиться вместе с больным ребенком; предоставляется обеспечение питанием и койкой ухаживающего за госпитализированным грудным ребенком, а также за ребенком до 3 лет при наличии медицинских показаний для ухода.

### **3. Нарушение прав детей на бесплатную медицинскую помощь.**

Матери высказывали претензии на недоступность возможности госпитализации в отделение в плановом порядке бесплатно. Как пояснили матери пациентов, которым требуется регулярное лечение в условиях отделения, по месту жительства направления на госпитализацию в отделение детской ортопедии и травматологии выдаются только после прохождения консультации с выдачей направления на госпитализацию у заведующего отделением платно в частном медицинском центре.

В соответствии с пунктом 1.2.2. Раздела V (Условия и порядок предоставления бесплатной медицинской помощи в рамках программы) Закона Пермского края от 14 декабря 2007 года №155–ПК «О программе государственных гарантий оказания населению Пермского края бесплатной медицинской помощи на 2008 год» направление пациента на плановую госпитализацию осуществляется лечащим врачом амбулаторно-поликлинического учреждения, к которому прикреплен пациент, как правило – по месту жительства.

В связи с многочисленными сообщениями о невозможности получить бесплатную медицинскую помощь и лекарственные препараты детям в возрасте до 3-х лет в поликлиниках города Перми, Уполномоченным был запланирован и осуществлен ряд мероприятий, направленных на выявление нарушений прав детей на бесплатную медицинскую по-

**БЕСПЛАТНО**



**РАСПИСАНИЕ РАБОТЫ ОТДЕЛЕНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ.**

• Соскоб с перинальных складок на энтеробиоз Кабинет № 7а	Ежедневно: 08.00 – 10.00
• Клиникодиагностическая лаборатория	Ежедневно: 10.30 – 12.00
• Хирург	Среда: с 15.00 по записи
• Лор	Вторник : с 17.00 по записи
• Невролог	Пятница : с 14.00 по записи
• УЗИ	Суббота:09-12.00 по записи
• Педагог	Среда:15.00 – 16.00 по записи!
• Пульмонолог	Четверг: с 14.00 по записи
• Кабинет охраны зрения	Ежедневно: 08.00-08.30; 16.15-16.45
• Бассейн	Понед., пятница: 10.00 – 12.00 Вторн., среда,четверг:09.00 –13.00

Записи на платный прием ведется через электронную регистратуру.  
Возможен прием любым специалистом сразу после основного приема по предварительному согласованию с этим специалистом.

мощь в амбулаторно–поликлинических условиях и бесплатное обеспечение лекарственными препаратами детей в возрасте до 3-х лет. Посещены детские поликлиники во всех районах города Перми (всего посещено 9 поликлиник); проведена телефонная «горячая линия»; прямая линия на радио «Эхо Москвы – Пермь».

В ходе проверок детских поликлиник города Перми Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выявил нарушения в порядке и условиях предоставления платных медицинских услуг.

Практически во всех посещенных поликлиниках (исключение – МУЗ «Городская детская клиническая больница им. П.И.Пичугина», Поликлиника №1) оказываются платные медицинские услуги, предусмотренные Программой государственных гарантий оказания населению Пермского края бесплатной медицинской помощи. В ходе посещения поликлиник проверены журналы платных медицинских услуг. В основном, оплачивались лабораторные и диагностические исследования – общий анализ крови, биохимические анализы крови, исследования на энтеробиоз, ультразвуковые исследования и консультации узких специалистов, т.е. те услуги, которые гарантированы государством.

Так, например, в МУЗ «Городская детская поликлиника №4» по договору на оказание платной услуги, происходит неправомер-

ное взимание денежных средств за часть лабораторных исследований: 15,00 руб. за соскоб на лабораторный анализ на энтеробиоз; 40,00 руб. за взятие крови на биохимический анализ крови.

Некоторые договоры оформляются с нарушением требований законодательства. Так, Договор от 15.10.2008г. на ультразвуковое исследование ребенка в МУЗ «Городская детская клиническая больница №18» был заключен без надлежащего оформления: отсутствовали сведения о заказчике услуги, сведения о ребенке – получателя услуги.

Во всех поликлиниках врачи поясняли, что предоставление платных услуг связано с нежеланием родителей ожидать очередность предоставления услуги.

Бросилось в глаза, что во всех посещенных поликлиниках на информационных стендах вывешен Перечень категорий населения, которым оказываются платные медицинские услуги, согласованный с Управлением здравоохранения и утвержденный главными врачами. В этих Перечнях указана категория населения, которой оказываются медицинские услуги платно, — детское население, не прикрепленное к медицинскому учреждению.

Оказание платных медицинских услуг детскому населению, не прикрепленному к медицинскому учреждению, неправомерно по следующим основаниям.

В соответствии с законодательством Российской Федерации всем гражданам в муниципальных учреждениях здравоохранения

медицинская помощь оказывается бесплатно. Законодательством допускается оказание отдельных видов медицинских услуг платно. Это означает, что гражданам оказывается медицинская помощь бесплатно независимо от категорий населения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. №890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», а также Указом губернатора Пермского края от 27 января 2006 г. №5 «О льготном обеспечении отдельных категорий граждан лекарственными средствами», утвержден Перечень групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно. Среди прочих групп населения в этом Перечне указаны дети первых трех лет жизни, а также дети из многодетных семей в возрасте до 6 лет, которым предоставляются бесплатно все лекарственные средства.

В ходе посещения детских поликлиник города Перми выборочно просмотрены карты детей до 3-х лет. Во всех картах бросается в глаза полное отсутствие либо наличие 1–2 бесплатных рецептов, несмотря на то, что ребенок болеет регулярно, особенно простудными заболеваниями.

Так, например, при анализе амбулаторной карты К., 2008 г.р., (МУЗ «Городская детская клиническая поликлиника №2»), установлено, что при назначении лечения по поводу острого пиелонефрита от 01.09.2008 врачом не выписано ни одного бесплатного рецепта.

Ч., 2005 г.р. (МУЗ «Детская городская поликлиника №3», Поликлиника №2), шестой ребенок из многодетной семьи, за последние три года перенесла неоднократно острые вирусные инфекции. Врачом были назначены антибактериальные, противовирусные лекарственные препараты, витамины, но, ни на один препарат не были выписаны льготные рецепты.

По результатам беседы с родителями в поликлиниках, выяснилось, что врачи-педиатры неохотно выписывают бесплатные рецепты, ссылаясь на перечень лекарств, (Территориальный формуляр), в котором отсутствуют необходимые ребенку лекарства.

Таковыми пояснениями врачи вводят родителей в заблуждение, поскольку, совместным приказом Управления здравоохранения администрации Пермской области и Управлением по фармацевтической деятельности и производству лекарств от 06 января 2004 г. №4/1, утвержден Территориальный формуляр лекарственных средств для льготного и бесплатного обеспечения граждан при амбулаторном лечении, назначаемых лечащим врачом единолично.

При необходимости назначения лекарств, не вошедших в Территориальный формуляр, врач может выписать льготный рецепт по решению врачебной комиссии медицинского учреждения.

За период работы «Горячей линии» поступило 16 телефонных звонков из следующих районов:

<b>Район</b>	<b>Количество обращений</b>
Индустриальный район города Перми	– 1
Мотовилихинский район города Перми	– 3
Кировский район города Перми	– 3
Сверловский район города Перми	– 4
город Кунгур	– 4

Все телефонные звонки подтвердили полную неосведомленность родителей детей до трех лет на право бесплатного лекарственного обеспечения.

По ходатайству Уполномоченного Управлением здравоохранения города Перми 05.09.2008 г. направлено письмо главным врачам муниципальных учреждений здравоохранения с предложением подготовить и разместить в доступных местах информацию о льготном лекарственном обеспечении детей первых трех лет жизни в женских консультациях, родильных отделениях, детских поликлиниках.

## **О нарушениях прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей**

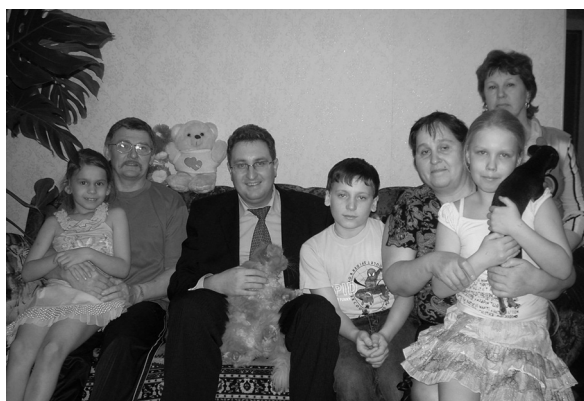
**КОМИТЕТ РЕКОМЕНДУЕТ ГОСУДАРСТВУ-УЧАСТНИКУ РАЗРАБОТАТЬ ВСЕОБЪЕМЛЮЩУЮ СТРАТЕГИЮ И ПРИНЯТЬ НЕЗАМЕДЛИТЕЛЬНЫЕ ПРЕВЕНТИВНЫЕ МЕРЫ В ЦЕЛЯХ НЕДОПУЩЕНИЯ РАЗЛУЧЕНИЯ ДЕТЕЙ С ИХ СЕМЕЙНЫМ ОКРУЖЕНИЕМ И СОКРАЩЕНИЯ ЧИСЛА ДЕТЕЙ, ПРОЖИВАЮЩИХ В ДЕТСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ, ПОСРЕДСТВОМ, СРЕДИ ПРОЧЕГО, ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЧЕРЕЗ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ СЛУЖБЫ ПОМОЩИ И ПОДДЕРЖКИ РОДИТЕЛЯМ И ЗАКОННЫМ ОПЕКУНАМ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ ПО ВОСПИТАНИЮ РЕБЕНКА...**

(Заключительные замечания Комитета ООН по правам ребенка к третьему периодическому докладу Российской Федерации, 2005 год)

Проблемы реализации и защиты прав на содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечения их жилым помещением вне очереди, являлись предметом особого внимания и постоянного контроля Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

Реализация права ребенка жить и воспитываться в семье осуществляется в Пермском крае через проект «Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родите-

На 01 января 2009 г. на учете в органах опеки и попечительства Пермского края состоит 21092 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (в 2007 году – 21267). Из которых в семейных формах устройства воспитывается 19250 (91,2%) детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (2007 г. – 18916). По итогам 2008 года в семейные формы устроено 5613 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, что на 160 детей больше, чем



В приемной семье Дементьевых в Суксуне

лей, в семьи». Основным показателем результативности данного проекта является количество устроенных в семьи детей-сирот от общего числа состоящих на учете в органах опеки и попечительства. Также на решение проблем детей-сирот направлены краевые проекты «Реструктуризация сети детских домов» и «Постинтернатная адаптация выпускников детских домов и замещающих семей».

### Формы устройства детей-сирот

Форма устройства	2008 год	2007 год
Опека (попечительство)	2243	2175
Семейно-воспитательная группа	870	868
Приемная семья	815	719
Усыновление	643	601
Патронатная семья	221	330
Возвращено в кровную семью	821	760

в 2007 году (5453).

В учреждениях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывается 1842 ребенка (8,8% от общего количества детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей), в 2007 году – 2351 (11%).

За 2008 год произошло 62 отмены постановлений органов местного самоуправления

об устройстве детей на воспитание в семью и возврата из замещающих семей детей-сирот (в 2007 году – 66).

#### Количество отмен и возвратов

Форма устройства	2008 год	2007 год
Опека (попечительство)	44	42
Приемная семья	12	9
Усыновление	4	4
Патронатная семья	2	11

К сожалению, при всех успехах развития в Пермском крае семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявляются факты, свидетельствующие об упущениях в реализации краевых проектов, направленных на решение проблем социального сиротства.

Так, в адрес Уполномоченного поступили обращения воспитанников ГКОУ «Санаторный детский дом № 1» города Перми, обеспокоенных тем, что детский дом будет закрыт, а они переведены в другое учреждение. Ознакомление с ситуацией на месте подтвердило высокий уровень тревожности детей, многие из которых за последнее время неоднократно перемещались из одного учреждения в другое. Директор детского дома О.Ф. Олонцева пояснила, что 15.04.2008 г. вышел приказ Агентства по управлению социальными службами Пермского края «О реорганизации ГКОУ «Санаторный детский дом №1» города Перми и ГКОУ «Санаторный детский дом» города Добрянки, в котором ясно не определена судьба реорганизуемого учреждения. Кроме того, экспертная комиссия, по заключению которой был издан приказ, в детский дом для изучения ситуации не выезжала, мнение воспитанников при принятии решения не учитывалось. В результате вмешательства в ситуацию Уполномоченного по правам ребенка планируемая ликвидация детского дома была заменена на реорганизацию путем присоединения, дети остались жить и воспитываться в детском доме, сохранился трудовой коллектив детского дома.

Во время посещения ГКОУ «Ашапский детский дом», ГКОУ «Березниковский детский дом» были выявлены факты разлучения родных братьев и сестер. Так, например, в Березниковском детском доме проживали разлученные дети из семьи Ф., поступивших из Кизеловского муниципального образования. Оксана, 1992 г.р., передана под опеку постановлением главы Кизеловского муниципального района, ее сестра Ольга, 1997 г.р., путевкой Агентства по управлению социальными службами Пермского края от 06.02.2008 г. № 36 определена на воспитание в детский дом № 1 г. Березники, брат Евгений, 1999 г.р., передан в семейно-воспитательную группу. Дети не имеют возможности общаться между собой, что ведет к утрате кровно-родственных отношений.



Павел Миков с воспитанниками Березниковского детского дома

Одной из причин трагического случая, произошедшего в патронатной семье Верещагинского муниципального района, явилось отсутствие на территории Верещагинского муниципального района службы профессионального сопровождения замещающих семей, в которых воспитывается более 500 детей. Ближайший центр психолого-медико-социального сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находится в селе Карагай, однако сопровождение замещающих семей в Верещагинском районе не было включено в зону ответственности данного учреждения.

С 01 сентября 2008 года вступил в юридическую силу Федеральный закон от

24.04.2008 г. № 48–ФЗ «Об опеке и попечительстве», изменивший правовые основы функционирования патронатных семей и порядок оплаты труда приемным родителям. С 01 сентября 2008 года передача ребенка на воспитание в приемную семью осуществляется на основе гражданско-правовых договоров, приемные родители за услуги по воспитанию детей-сирот стали получать вознаграждение, патронатное воспитание оказалось тождественным приемной семье и рассматривается как опека по договору.

В августе-сентябре 2008 года в адрес Уполномоченного стали поступать многочисленные индивидуальные и коллективные обращения приемных родителей и патронатных воспитателей с информацией о понуждении к расторжению ранее заключенных трудовых договоров и обязательным заключением гражданско-правовых договоров под угрозой отобрания детей и передачи их обратно на воспитание в детские дома.

Свои права приемные родители вынуждены были защищать в судебном порядке. Так, например, в прокуратуру Куединского муниципального района в ноябре 2008 года обратилась инициативная группа граждан из числа приемных родителей, не согласных с тем, что орган опеки муниципального района расторг с ними трудовые договоры. Прокуратурой района была оказана помощь обратившимся гражданам в составлении исков в суд. В декабре Куединский районный суд рассмотрел 9 исков приемных родителей и вынес решение в их пользу.

Не менее тревожными были сигналы от опекунов и приемных родителей о задержках выплат пособий на содержание детей-сирот и заработной платы. Так, например, задержка выплат в городе Перми, Александровском, Большесосновском, Верещагинском, Гайнском, Кизеловском, Чердынском муниципальных районах составляла от 1,5 до 2 месяцев. Только на конец октября долг по выплате пособия на содержание детей-сирот составлял свыше 1,5 миллионов рублей. Ситуация с несвоевременностью выплат опекунам и приемным семьям возникла, пре-

жде всего, вследствие некорректного планирования органами местного самоуправления численности детей в приемных и опекунских семьях, а также затянувшимся процессом реструктуризации краевых органов опеки и попечительства. После рабочей встречи и обсуждения проблемы Уполномоченным с Министром социального развития Пермского края, Министерством социального развития были направлены в территории дополнительные средства из нераспределенного остатка субвенции в объеме 44,6 млн. рублей на погашение задолженности, а в 4 квартале 2008 года был распределен резерв на финансирование вновь создаваемых приемных и опекунских семей в объеме 62,5 млн. рублей. Однако, несмотря на принятые меры Министерством социального развития Пермского края, в Александровском и Большесосновском районах напряженная ситуация по выплатам оставалась вплоть до конца 2008 года. В Большесосновском муниципальном районе денежные средства на выплаты заработной платы приемным семьям были произведены только на 50%, в Александровском муниципальном районе на 70%. Также в 2008 году были зафиксированы факты несвоевременной выплаты единовременного пособия при устройстве детей-сирот в семью. Так, в Очерском муниципальном районе задолженность по данным выплатам на 28.03.2008 г. составляла более 147 тысяч рублей.

Обращения приемных родителей и патронатных воспитателей свидетельствуют, с одной стороны, о низкой информированности граждан об изменениях в законодательстве, регулирующем содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с другой, о законодательных пробелах и проблемах исполнения законодательства органами местного самоуправления.

До сих пор в Пермском крае не решена проблема компенсации расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг в связи с проживанием детей-сирот, воспитывающихся в замещающих семьях, острой остается проблема обеспечения путевками в лет-

ние оздоровительные лагеря детей, воспитывающихся в замещающих семьях, не предусмотрены в бюджете выплаты на приобретение спортивного инвентаря для детей, воспитывающихся в приемных семьях.

Наибольшую тревогу вызывает возможность реализации прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на жилище.

Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в получении жилья, растет из года в год и достигло к началу 2009 года – 9017 человек, из которых 3703 лица достигли возраста 18 и старше лет, т.е. являются лицами остро нуждающимися в жилых помещениях. В связи с этим, вызывает сожаление решение о сокращении средств на строительство, приобретение или реконструкцию жилья для детей-сирот на 2009 год, предусмотренных в краевой целевой программе «Семья и дети Пермского края на 2007–2010 годы» на 20%. Предусмотренные бюджетом Пермского края средства на 2009 год и плановый период 2010–2011 гг. позволят обеспечить жильем только 10% нуждающихся, поставленных на жилищный учет детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Особо остро в крае стоит проблема внеочередного обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот, признанных нуждающимися в получении жилого помещения за счет средств органов местного самоуправления, поставленных на учет в порядке, установленном Жилищным кодексом Российской Федерации, вступившим в силу с 01.03.2005 г.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса РФ, вне очереди жилые помещения предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, признанными нуждающимися в получении жилого помещения по договору социального найма, по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, в том чис-

ле в учреждениях социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, при прекращении опеки (попечительства), а также по окончании службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или по возвращении из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

Согласно статье 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети, находящиеся под опекой (попечительством), не имеющие закрепленного жилого помещения, после окончания пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, либо по окончании службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, обеспечиваются органами исполнительной власти по месту жительства вне очереди жилой площадью не ниже установленных социальных норм. Дополнительные гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на имущество и жилое помещение устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и относятся к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации (в редакции, введенной в действие с 01.01.2005 года).

Согласно ст. 5 названного Федерального закона, предусмотренные настоящим Федеральным законом дополнительные гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях), являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации. Законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные виды социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Предусмотренные



настоящим Федеральным законом дополнительные гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях, являются расходными обязательствами Российской Федерации.

В силу положений ст. 6 Закона Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 29.12.2004 г. № 1939-419, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети, находящиеся под опекой (попечительством), не имеющие закрепленного жилого помещения, обеспечиваются органами исполнительной власти по месту жительства вне очереди жилой площадью в соответствии с федеральным законодательством и в порядке, установленном нормативным правовым актом губернатора.

Таким образом, учитывая положения пункта 2 части 2 ст. 57 ЖК РФ и ст. 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, жилым помещением по договору социального найма должно быть произведено во внеочередном порядке. Установление очереди для лиц, имеющих право на внеочередное получение жилья, нарушает права таких лиц и противоречит требованиям федерального законодательства.

Однако, на территории Пермского края повсеместно не исполняется требование статьи 8 Федерального закона №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В результате чего указанные категории, стоящие в очереди на получение жилья по 10–15 лет, вынуждены решать свою жилищную проблему в судебном порядке. Однако даже при вынесенном положительном решении суда, судебные решения в отдельных районах не исполняются. По данным Прокуратуры Пермского края по состоянию на 01 января 2009 года в Пермском крае не исполнено 36 судебных реше-

ний о предоставлении детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, жилых помещений. Органы местного самоуправления городов Пермь, Березники, Гремячинск, Добрянка, Краснокамск, Соликамск, Чайковский, Верещагинского, Суксунского муниципального районов не используют предоставленное им право на использование полученных средств из бюджета Пермского края на приобретение жилья детям-сиротам для исполнения судебных решений.

Также в 2008 году были выявлены иные нарушения прав детей-сирот на жилое помещение. По данным проверок Министерства социального развития Пермского края и Прокуратуры Пермского края в 16 территориях органами опеки попечительства в непол-



Комната для сироты

ном объеме осуществлялся контроль имущественных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и за сохранностью закрепленных жилых помещений (в Косинском, Усольском, Юсьвенском районах выявлены факты закрепления жилых помещений за детьми-сиротами, находящееся в аварийном состоянии), несвоевременно составляются акты проверки сохранности жилья (города Пермь, Соликамск, Чусовой, Большесосновский, Губахинский, Гремячинский, Ильинский, Краснокамский, Куединский, Очерский, Сивинский, Суксунский, Усольский, Чернушинский муниципальные районы).

В результате проверок, проведенных гор-

райпрокурорами, были выявлены многочисленные нарушения со стороны органов местного самоуправления при распределении жилых помещений детям-сиротам. Так администрацией города Лысьвы приобретенное жилье не распределялось более 8 месяцев. В Октябрьском районе ребенку-сироте распределено жилье, не прошедшее государственную регистрацию. В городе Соликамске в пяти случаях лицам из числа детей-сирот предоставлено жилье площадью менее установленной законодательством социальной нормы. В отдельных территориях края должностные лица органов местного самоуправления не владеют достоверными сведениями о лицах из числа детей-сирот, нуждающихся в жилом помещении. Так, например, в городе Березники сведения о месте нахождения 71 лица из числа детей-сирот отсутствуют. Выявленные прокуратурой нарушения в оперативном порядке устранялись Министерством социального развития Пермского края.

В 2008 году были зафиксированы факты нарушений прав детей-сирот – учащихся краевых образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования.

Так, в ноябре 2008 года, Уполномоченному по правам ребенка поступила информация о том, что учащиеся профессионального училища №52 города Перми из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, не получают в полном объеме меры социальной поддержки, в результате чего они вынуждены побираться и просить милостыню в близлежащих домах от общежития, где они проживают. В результате проведенной по ходатайству Уполномоченного Управлением по делам семьи и детства администрации города Перми проверки факты несвоевременных выплат детям-сиротам подтвердились. Администрация училища объяснила несвоевременность выплат сменой счетов учреждения в банке, вызванной реорганизацией училища. Справедливости ради, необходимо отметить, что администрацией училища оперативно были решены вопросы восстановления прав детей-сирот: все причитающиеся вы-

платы были произведены.

По данным Управления по делам семьи и детства администрации города Перми, которым была проведена проверка соблюдения прав детей-сирот в 41 учреждении начального и среднего профессионального образования, находящемся на территории города Перми, были выявлены многочисленные нарушения прав учащихся из числа детей-сирот. Так в личных делах учащихся 39 учебных заведений отсутствовал полный пакет документов, подтверждающих правовой статус детей-сирот, в личных делах 42 учащихся из 5 учебных заведений отсутствовали сведения о работе, направленной на защиту жилищных прав детей. В 3 учебных заведениях были выявлены случаи нарушения порядка и сроков выплаты ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, в 24 учебных заведениях не реализовано право на 100% оплату труда учащихся при прохождении производственной практики, в 4-х учебных заведениях не производятся выплаты на проезд в общественном городском транспорте, еще в 4-х – выявлены нарушения порядка и сроков таких выплат. В соответствии с постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 20.05.2008 года №3/2 «О защите прав детей-сирот в образовательных учреждениях начального, среднего профессионального образования» Управлением по делам семьи и детства администрации города Перми составлен план мероприятий по взаимодействию с учреждениями начального и среднего профессионального образования по вопросам соблюдения и защиты прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

На территории Пермского края в 31 (из них 15 базовых) государственном краевом образовательном учреждении для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей воспитывается 1842 ребенка. В составе воспитанников детских домов и школ-интернатов для детей-сирот произошли качественные изменения. В настоящее время в

них воспитываются, в основном, подростки 13–17 лет, 65% из которых мальчики. Причиной изменившегося состава воспитанников учреждений являются:

- позднее выявление детей, находящихся в социально опасном положении, вследствие чего родителей лишают родительских прав в отношении подростков старшего возраста;

- отказ родителей от детей с отклонениями в умственном и психическом развитии в возрасте 15–16 лет в связи с тем, что родители не справляются с их воспитанием;

- сложностями устройства подростков в семейно-замещающие формы воспитания детей-сирот при отсутствии стимулирующих механизмов по устройству таких детей в семью.

К сожалению, при изменившемся составе воспитанников детских домов, педагогические подходы в коррекционной и реабилитационной работе с такими детьми, меняются крайне медленно и остаются традиционными.

Особую тревогу вызывают самовольные уходы воспитанников из государственных образовательных учреждений. Ежемесячно из государственных учреждений находятся в розыске (в том числе длительное время) в среднем 70–75 воспитанников. Особо остро проблема самовольных уходов стояла в Кировском, Орджоникидзевском районах города Перми, Добрянском, Краснокамском, Пермском муниципальных районах. Так, например, только в октябре 2008 года в ГКОУ «Детский дом-школа VIII вида №126» города Перми разыскивалось 18 воспитанников, в ГКОУ «Юго-Камский детский дом» 11 воспитанников. Причины самовольных уходов, связаны не только с особенностями психического развития и имеющегося негативного социального опыта воспитанников, но и практикой перемещения детей-сирот из одной территории в другую, сложившейся при реструктуризации сети детских домов, а также применением в качестве наказания к детям, нарушающим дисциплину и правила внутреннего распорядка детского дома, помещение воспитанников на лечение в психи-

атрические больницы.

В целях искоренения практики принудительного помещения детей-сирот в психиатрические больницы 26 мая 2008 года по инициативе Уполномоченного по правам человека в Пермском крае состоялся круглый стол «О соблюдении прав детей-сирот при оказании психиатрической помощи» с участием директоров образовательных учреждений для детей-сирот, детских психиатров Пермского края, Агентства по управлению социальными службами Пермского края, руководителей Независимой психиатрической ассоциации России (Е.И. Цымбал, Л.Н.Виноградова), главного детского психиатра Свердловской области Л.Б. Ильяшевой.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае совместно с экспертами Независимой психиатрической ассоциации России посетил МУЗ «Городская психиатрическая больница №3» города Перми, где были изучены истории болезни, помещенных на лечение воспитанников детских домов. На момент посещения в больнице находилось двадцать воспитанников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляло значительную часть от числа детей, находящихся в детском отделении психиатрической больницы. Экспертами отмечен формальный подход к помещению воспитанников в психиатрическую больницу со стороны администрации интернатных учреждений. Характеристика на детей составляется без указания даты, которая потом дописывается от руки (например, на воспитанника М., характеристика составлена в день госпитализации) либо за длительный срок до фактической госпитализации (например, на воспитанницу Ч. при госпитализации 08.04.08, характеристика составлена 04.02.08).

Зафиксированы факты, косвенно подтверждающие предположение о том, что помещение в психиатрическую больницу используется в качестве наказания, в том числе за совершаемые самовольные уходы из детского дома. Эксперты отметили значительный временной интервал между выда-

чей направления и фактической госпитализацией (воспитанник П., направление выдано 28.03.08, госпитализирован 09.04.08; воспитанница Я. направление выдано 15.03.08, госпитализирована 07.04.08; воспитанник М., направление выдано 28.01.08, госпитализирован 10.04.08). Такая практика свидетельствует о том, что эти дети могли получать психиатрическую помощь в амбулаторных условиях, и направление их на госпитализацию имеет сугубо формальный характер.

По итогам обсуждения на круглом столе вопросов защиты прав детей-сирот при оказании им психиатрической помощи в адрес Министерства образования Пермского края, Агентства по управлению социальными службами Пермского края, психиатрической службы Пермского края, директоров об-

разовательных учреждений для детей-сирот, были направлены рекомендации.

Агентством по управлению социальными службами Пермского края направлено письмо в образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с указанием на необходимость информировать органы опеки и попечительства о фактах внеплановой госпитализации воспитанников в психиатрический стационар.

Было обеспечено информирование (путем размещения сведений на стендах в доступных местах в учреждениях) воспитанников детских домов о правах и дополнительных гарантиях в сфере охраны здоровья, оказания медицинской помощи, в том числе, психиатрической.

## **О нарушениях прав детей-инвалидов**

**КОМИТЕТ РЕКОМЕНДУЕТ ГОСУДАРСТВУ-УЧАСТНИКУ ПРИНЯТЬ ВСЕ НЕОБХОДИМЫЕ МЕРЫ В ЦЕЛЯХ: РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ; ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ДЕТЯМ-ИНВАЛИДАМ РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОСРЕДСТВОМ ОТКАЗА ОТ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ «ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫХ» И «СПЕЦИАЛЬНЫХ ШКОЛ»...**

*(Заключительные замечания Комитета ООН по правам ребенка к третьему периодическому докладу Российской Федерации, 2005 год)*

2008 год ознаменовался важным событием для российских граждан с ограниченными возможностями здоровья. Президентом Российской Федерации подписана Конвенция ООН о правах инвалидов. Однако, подписание – это всего лишь первый шаг к реальному созданию условий для комфортной жизни людей с ограниченными возможностями здоровья. Предстоит ратификация Конвенции, приведение российского законодательства в соответствие с международными стандартами, а главное, предстоит непростая работа по изменению отношения к инвалидам в общественном сознании.

Глубокое чувство стыда вызывают слу-

чай грубого, невнимательного отношения к детям-инвалидам, особенно со стороны педагогических работников. Так, в адрес Уполномоченного обратилась главный редактор газеты «Здравствуй» Галина Дубникова в защиту прав ребенка-инвалида Алексея Б. Ребенок занимался в кружке гитаристов клуба «Восход-2» Свердловского района города Перми. Педагог клуба некорректно повела себя в отношении несовершеннолетнего, обвинив его в краже чужого имущества. В результате действий, унижающих человеческое достоинство, у ребенка обострилось хроническое заболевание, он вынужден был оставить кружок. После проведенного служеб-

ного расследования администрацией города Перми, факты грубого отношения к ребенку-инвалиду нашли свое подтверждение, виновные лица принесли извинения в адрес семьи. Работа клуба с детьми-инвалидами поставлена на дополнительный контроль Департамента образования администрации города Перми.

Острой остается проблема обеспечения жильем семей с детьми-инвалидами. На личных приемах в течение года неоднократно обращались родители, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и состоящих на учете. В сентябре 2008 года поступило обращение Л., проживающей в городе Губаха. С 12.08.2002 года семья Л. состоит на учете, как семья, имеющая ребенка-инвалида, однако, в виду недостаточного финансирования, реализовать свое право на улучшение жилищных условий семья не может до сих пор.



Коляска для инвалида

Вызывает тревогу обращения родителей детей-инвалидов по проблеме оказания медицинской помощи, реабилитационных услуг и бесплатного обеспечения лекар-

ственными препаратами. На личных приемах граждан поступала информация о невозможности получения бесплатного лечения в виде высокотехнологичных операций, жалобы на лекарственное обеспечение, своевременное обеспечение техническими средствами передвижения. Так, например, обратилась жительница города Перми Т., имеющая ребенка-инвалида с заболеванием ДЦП. После стационарного лечения в ДКБ №9 города Перми ребенку было рекомендовано поддерживающее лечение, в т.ч. препарат «Элькар». Однако детским неврологом по месту жительства в выписке этого препарата было отказано со ссылкой на его отсутствие в федеральном перечне без предложения замены его другим аналогичным препаратом.

На личных приемах в течение года также неоднократно обращались родители детей-инвалидов по вопросу реализации права на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов. По информации Министерства социального развития Пермского края проблема является острой. В очереди на получение путевок на санаторно-курортное лечение зарегистрировано более 6 тысяч инвалидов (в т.ч. детей), финансирования выделяемого на эти цели недостаточно, поэтому не представляется возможным выделять ежегодно путевки на санаторно-курортное лечение всем нуждающимся.

Также в течение года поступали устные и телефонные обращения приемных родителей, взявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих инвалидность, по вопросу начисления доплат за работу с такими детьми.

В 2008 году поступали обращения родителей и законных представителей детей-инвалидов, по вопросам получения образования и воспитания, в связи с реорганизацией образовательных учреждений (ГКОУ «Санаторный детский дом №1» города Перми, МС(к)ОУ №155 города Перми, МС (к)ОУ №8 города Добрянка). Также Уполномоченным по правам человека в Пермском крае поднимался вопрос о создании безбарьерной среды и улучшения условий получения образо-

вания детей-инвалидов в МС (к)ОУ №154 города Перми. В образовательных учреждениях края не созданы условия для инклюзивного образования.

В целях защиты прав детей-инвалидов, содействия улучшению условий их жизни,

получения образования, реабилитации, проблемы соблюдения прав детей-инвалидов будут являться приоритетными в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2009 году.

## **О нарушениях прав ребенка на территории Коми-Пермяцкого округа**

**В ТЕХ ГОСУДАРСТВАХ, ГДЕ СУЩЕСТВУЮТ ЭТНИЧЕСКИЕ, РЕЛИГИОЗНЫЕ ИЛИ ЯЗЫКОВЫЕ МЕНЬШИНСТВА ИЛИ ЛИЦА ИЗ ЧИСЛА КОРЕННОГО НАСЕЛЕНИЯ, РЕБЕНКУ, ПРИНАДЛЕЖАЩЕМУ К ТАКИМ МЕНЬШИНСТВАМ ИЛИ КОРЕННОМУ НАСЕЛЕНИЮ, НЕ МОЖЕТ БЫТЬ ОТКАЗАНО В ПРАВЕ СОВМЕСТНО С ДРУГИМИ ЧЛЕНАМИ СВОЕЙ ГРУППЫ ПОЛЬЗОВАТЬСЯ СВОЕЙ КУЛЬТУРОЙ, ИСПОВЕДОВАТЬ СВОЮ РЕЛИГИЮ И ИСПОЛНЯТЬ ЕЕ ОБРЯДЫ, А ТАКЖЕ ПОЛЬЗОВАТЬСЯ РОДНЫМ ЯЗЫКОМ.**

*(статья 30 Конвенции ООН о правах ребенка)*

В 2008 году с участием Уполномоченного по правам ребенка было проведено 3 приема (город Кудымкар, п. Гайны, д. Верхняя Старица), организованы общественные слушания на базе МОУ «Средняя общеобразовательная школа №5» города Кудымкар, проведены проверки – в ГОУ НПО «Профессиональный лицей №3» и ГКОУ «Детский дом» города Кудымкар. Зарегистрировано 53 устных и 10 письменных обращений граждан по поводу нарушения прав ребенка. Шестьдесят процентов обратившихся были восстановлены в правах, другие получили разъяснения.

Среди основных тем обращений лидирует нарушение прав детей при реорганизации образовательных учреждений. Обращения характеризовались разной степенью эмоциональности и разного рода последствиями. В частности, отсутствие регламентации процедур учета мнения несовершеннолетних обучающихся и их родителей привела к протестным действиям родителей детей, обучающихся в Эрнской школе.

Обращения имеют обширную географию: Кудымкарский район – п. Эрна, с. Верх-

Юсьва; город Кудымкар; Юсьвинский район – п. Пожва, с. Купрос; Гайнский район – п. Лель.

По каждому случаю нарушения прав детей при реорганизации школ проводилась работа с органами местного самоуправления, учредителями, прокуратурой, по восстановлению нарушенных прав. По инициативе Уполномоченного по правам человека в Пермском крае в апреле 2008 года в селе Коса прошли общественные слушания «О проблемах и перспективах развития сети общеобразовательных учреждений в Косинском районе». По результатам слушаний рекомендовано для соблюдения прав детей при проведении реорганизации, реструктуризации и ликвидации образовательных учреждений руководствоваться «Положением об экспертной оценке решений по изменению деятельности объектов социальной инфраструктуры для детей (их реконструкция, модернизация, изменение назначения или ликвидация)» с возможностью проведения публичных процедур общественной экспертизы по данному вопросу.

Накануне нового учебного года, 22 авгу-

ста 2008 года, в приемную Уполномоченного по правам человека в Пермском крае в Коми-Пермяцком округе обратилась с заявлением жительница города Кудымкар Б. по вопросу реорганизации МОУ «Средняя общеобразовательная школа №5» города Кудымкар путем изменения вида учреждения.

26 августа 2008 года Кудымкарская городская прокуратура провела проверку по заявлению Б. о нарушении прав учащихся МОУ «Средняя общеобразовательная школа №5» города Кудымкара и вынесла предостережение о недопустимости нарушения закона.

Для предотвращения массового нарушения прав детей Уполномоченным по правам ребенка 28 августа 2008 года в школе №5 города Кудымкар были проведены общественные слушания. И как результат – мнения ученической, родительской и педагогической общественности было учтено органами местного самоуправления.



«Права учащихся в процессе модернизации образования», Общественные слушания, с. Коса, Пермский край, 24 апреля 2008 года

Для повышения уровня правовых знаний школьников по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, образовательным учреждениям Коми-Пермяцкого округа был предложен пилотный 32-часовой проект «Преподавание курса «Права человека» в школе». Желание участвовать в данном проекте высказали 22 педагога, представители всех районов округа. Методическую помощь по преподаванию курса оказала организация «Международная Амнистия».

На территории КПО преимущественно проживает коми-пермяцкий этнос, 59% от

всего состава населения.

Статья 30 Конвенции ООН о правах ребенка признает право ребенка, принадлежащего к этническим, религиозным или языковым меньшинствам и коренному населению, говорить на родном языке, соблюдать родные обычаи и исповедовать свою религию.

Всего на территории КПО 48 школ с изучением коми-пермяцкого языка, что составляет 35,5% от численности всех школ округа (135 учреждений).

Вызывает озабоченность факт отсутствия в городе Кудымкар школ и классов с преподаванием языка коренного этноса. Не способствует реализации права получения образования на родном языке и недостаточное количество часов обучения родному языку (меньше, чем иностранным языкам), не хватает современных качественных обучающих материалов и учебников.

Новый учебный план, инициированный Министерством образования Российской Федерации, ослабляет возможности получения образования на родном языке, поскольку «национально-региональный» компонент составляет не более 10–12 процентов от общего времени обучения. Обучение родному языку, истории, географии и культуре региона необходимо уложить в эти рамки. Такая программа создает угрозу разрушения лингвистических традиций.

В новом учебном плане общего образования обязательный федеральный компонент занимает 75% времени обучения, в то же время как компоненты по желанию и региональный компонент охватывают 25%, коми-пермяцкий язык и местная история становятся факультативами в лучшем случае.

Еще один повод для беспокойства – закрытие школ. Школы в сельской местности закрываются из-за снижающегося количества детей, что приводит в условиях нормативного финансирования к недостатку средств даже на зарплату учителям. Для детей коми-пермяков переход в более крупную школу обычно означает переход в школу с русским языком обучения. Дошкольное образование, которое также рассматривается

как подготовительная стадия для последующего обучения в школе на русском языке – еще один важный фактор. Обучение на коренном языке – исключение из правил в детских садах. В КПО обучение и воспитание на коми-пермяцком языке реализуется только в сельской местности в 52 дошкольных образовательных учреждениях, что составляет 35,1% (с контингентом воспитанников 848 чел.) от общей численности дошкольных образовательных учреждений Округа.

Национальная и региональная нормативная база поддерживают воспитание детей на народных традициях.

В Законе РФ «Об образовании» (ст.2 п. 2) говорится о «защите и развитии образования национальных культур, региональных культурных традиций и особенностей в условиях многонационального государства». Региональная стратегия в области дошкольного образования опирается на Концепцию национальной образовательной политики РФ, рассчитанной до 2010 года. Ее реализация предполагает включение в образовательные программы дошкольных образовательных учреждений национально-регионального компонента, содержанием которого является историко-культурный потенциал региона. Приказом Управления образования и науки Администрации Коми-Пермяцкого округа Пермского края была утверждена «Концепция социального развития дошкольников на этнокультурной основе в условиях Коми-Пермяцкого округа Пермского края».

Уполномоченный по правам ребенка считает важным обратить внимание на выпуск учебных, методических и периодических изданий на коми-пермяцком языке, а также детской литературы и обращает внимание на необходимость развития электронных СМИ на коми-пермяцком языке.

Легче всего ребенок познает нравственные заповеди и народную мудрость через сказки, потешки, поговорки, считалки, игры.

На сегодняшний день для детей на коми-пермяцком языке есть лишь два мультфильма о Пере-богатыре и Кудым-Оше, которые были сняты еще в 80-е годы прошлого столетия и фильм-сказка «Чёскыт Керкуок» («Сладкая избушка», снята в конце 90-х годов, завоевавшая гран-при на фестивале детских и юношеских фильмов в г. Пятигорске в 1999 г.)

Уполномоченный выражает озабоченность закрытием малокомплектных школ и детских садов в отдаленных районах КПО и рекомендует сохранять и, по возможности, развивать сеть дошкольных и общеобразовательных учреждений с обучением и воспитанием на коми-пермяцком языке.

Уполномоченный рекомендует, где воз-



Выездной прием в пос. Гайны (Коми-Пермяцкий округ)

можно, развивать модели обучения на русском и коми-пермяцком языках, поддерживая таким образом реальное двуязычие.

Так как реализация языковых прав коми-пермяков как финно-угорского народа должна основываться на международных нормах, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае считает важным обратить внимание Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Министерства иностранных дел на необходимость ратификации Российской Федерацией «Европейской хартии о защите прав региональных языков и языковых меньшинств» (1992 г.)



## **О нарушении прав ребенка на защиту от грубого обращения и насилия**

**КОМИТЕТ РЕКОМЕНДУЕТ ГОСУДАРСТВУ-УЧАСТНИКУ ПРОДОЛЖАТЬ АКТИВИЗАЦИЮ УСИЛИЙ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ НАДЛЕЖАЩЕЙ ПОМОЩИ ДЕТЯМ, ПОДВЕРГАЮЩИМСЯ НАСИЛИЮ В СЕМЬЕ И В ДЕТСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ, ПОСРЕДСТВОМ, СРЕДИ ПРОЧЕГО:**

**... ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ АДЕКВАТНОЙ ЗАЩИТЫ ДЕТЯМ – ЖЕРТВАМ ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЙ В КРУГУ СВОЕЙ СЕМЬИ; И ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИХ КАМПАНИЙ, РАЗЪЯСНЯЮЩИХ НЕГАТИВНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ГРУБОГО ОБРАЩЕНИЯ, ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ ПРОГРАММ; СЛЕДУЕТ ТАКЖЕ ОРГАНИЗОВАТЬ БЕСПЛАТНУЮ ТЕЛЕФОННУЮ СЛУЖБУ С НАБОРОМ ИЗ ТРЕХ ЦИФР, ДОСТУПНУЮ КРУГЛОСУТОЧНО ДЛЯ ЗВОНКОВ, СВЯЗАННЫХ С ПОТРЕБНОСТЯМИ ДЕТЕЙ.**

*(Заключительные замечания Комитета ООН по правам ребенка к третьему периодическому докладу Российской Федерации, 2005 год)*

Проблемы грубого обращения и бытового, домашнего насилия в отношении детей представляет собой малоосознаваемой по масштабам и последствиям в связи с ее скрытым характером. В Российской Федерации не ведется достоверной государственной статистики о жестоком обращении с детьми, отдельные аспекты проблемы отражаются в ведомственной статистике органов внутренних дел, образования, здравоохранения и социальной защиты.

По данным ГУВД по Пермскому краю в 2008 году снизилось количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних: с 5338 преступлений (2007 год) до 4586 преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких с 1400 преступлений (2007 год) до 1142. Тяжкий вред здоровью причинен 97 детям (в 2007 году – 140). 47 детей погибли (2007 год – 51 ребенок). Наряду с этим значительным снижением выросло количество преступлений в связи с жестоким обращением с детьми: по статье 116 Уголовного кодекса Российской Федерации (побои) – пострадало 943 ребенка (2007 год – 803), по статье 117 Уголовного кодекса Российской Федерации (истязание) – 162 (2007 год – 143).

При снижении количества возбужденных уголовных дел по статье 156 Уголовного кодекса Российской Федерации (жестокое об-

ращение при исполнении обязанностей по воспитанию несовершеннолетних) на 15% (2008 год – 227; 2007 год – 267), настораживает возросшее количество фактов лишения родительских прав в отношении 2361 ребенка (в 2007 году – 2273), в том числе в связи с жестоким обращением с детьми – 48 (2007 год – 34).

Министерством здравоохранения Пермского края ежемесячно проводится мониторинг количества выявленных случаев жестокого обращения и сексуального насилия над детьми. В 2008 году медицинскими работниками зафиксировано 130 случаев жестокого обращения с детьми в семье, в том числе 2 факта сексуального насилия (город Пермь, Кишертский муниципальный район), информация о которых передана в органы внутренних дел.

Среди детей, помещенных в 2008 году в социально-реабилитационные центры, выявлено 199 фактов жестокого обращения с ними со стороны родителей. В 74 случаях родители привлечены к уголовной ответственности.

В Пермском крае не отработаны механизмы экстренного реагирования на ситуацию неблагополучия ребенка и по фактам жестокого обращения с ребенком. Каждый субъект профилактики самостоятельно проводит ра-

боту по выявлению фактов жестокого обращения с детьми. В условиях межведомственной разобщенности – несвоевременное информирование и адекватное реагирование по фактам жестокого обращения с детьми приводит зачастую к трагическим последствиям. Также в крае не созданы специальные центры, предоставляющие временное убежище и социально-психологические услуги детям-жертвам насилия и жестокого обращения, а также женщинам, имеющим детей.

К сожалению, только в 4 муниципальных образованиях края действует служба детского телефона доверия (город Пермь, город Соликамск, Чайковский, Осинский муниципальные районы). Однако востребованность этой социальной услуги чрезвычайно вели-

ка. За период работы детского телефона доверия «Перемена» с 01.07.2008 года до декабря 2008 года специалисты телефона доверия ответили более чем на 1300 звонков, в том числе из территорий Пермского края.

Уполномоченный по правам ребенка считает необходимым обеспечить предоставление социально-психологической помощи (в том числе экстренной по телефону) во всех муниципальных образованиях Пермского края, а также приложить все необходимые усилия для преодоления межведомственной разобщенности в ранней профилактике, выявлении, и оперативном адекватном реагировании на факты жестокого обращения с детьми и насилия в отношении их.

## **О нарушениях прав несовершеннолетних правоохранительными органами**

**ГОСУДАРСТВА-УЧАСТНИКИ ПРИЗНАЮТ ПРАВО КАЖДОГО РЕБЕНКА, КОТОРЫЙ, КАК СЧИТАЕТСЯ, НАРУШИЛ УГОЛОВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, ОБВИНЯЕТСЯ ИЛИ ПРИЗНАЕТСЯ ВИНОВНЫМ В ЕГО НАРУШЕНИИ, НА ТАКОЕ ОБРАЩЕНИЕ, КОТОРОЕ СПОСОБСТВУЕТ РАЗВИТИЮ У РЕБЕНКА ЧУВСТВА ДОСТОИНСТВА И ЗНАЧИМОСТИ, УКРЕПЛЯЕТ В НЕМ УВАЖЕНИЕ К ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫМ СВОБОДАМ ДРУГИХ И ПРИ КОТОРОМ УЧИТЫВАЕТСЯ ВОЗРАСТ РЕБЕНКА И ЖЕЛАТЕЛЬНОСТЬ СОДЕЙСТВИЯ ЕГО РЕИНТЕГРАЦИИ И ВЫПОЛНЕНИЮ ИМ ПОЛЕЗНОЙ РОЛИ В ОБЩЕСТВЕ.**

*(статья 40 Конвенции ООН о правах ребенка)*

По данным ГУВД по Пермскому краю в 2008 году отмечается некоторое уменьшение удельного веса подростковой преступности в общем числе совершенных преступлений по сравнению с 2007 годом (2008 год – 7,7%, 2007 год – 9,4%, 2006 год – 8,6%).

Однако, незначительное снижение уровня детской преступности, не вселяет надежды на перелом ситуации, удельный вес преступности несовершеннолетних в общем числе преступлений по-прежнему остается высоким. Согласно теории криминологии, максимально допустимый уровень преступности несо-

вершеннолетних не должен превышать 4–5% от общего количества совершенных преступлений, в противном случае обществу угрожает аномально высокий рост преступности.

Достаточно высок в настоящее время рецидив преступности несовершеннолетних. На протяжении длительного времени он составляет свыше 15% от общего количества совершенных преступлений несовершеннолетними (2007 год – 18%, 2008 год – 16,8%).

Семейное неблагополучие вынуждает детей покидать свои семьи, совершать преступления. В 2008 году в органы внутренних дел

Пермского края было доставлено 8985 несовершеннолетних, из них 4872 потребителя наркотических и токсических веществ. Совершили административные правонарушения, в отношении которых составлены административные протоколы на 6044 подростка, из них в отношении 5136 – за появление и распитие в общественных местах спиртных напитков.

При общем снижении преступности среди несовершеннолетних в Пермском крае отмечается рост числа совершенных ими преступлений в отдельных муниципальных образованиях края.

Наиболее существенен рост количества преступлений в Березовском (с 9 до 17; +88,9%), Еловском (с 35 до 41; + 17,1%), Бардымском (с 21 до 24; + 14,3%) муниципальных районах.

Вместе с тем, деятельность сотрудников милиции, связанная с охраной общественного порядка и профилактикой преступности среди несовершеннолетних должна основываться, прежде всего, на международных нормах и стандартах в правоохранительной деятельности.

Данные нормы и стандарты изложены в Минимальных стандартных правилах ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила); Конвенции ООН о правах ребенка; Минимальных стандартных правилах ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила); Руководящих принципах ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские принципы).

Уполномоченный встревожен тем, что сотрудниками милиции Пермского края грубо попираются международные нормы прав ребенка. Каждая жалоба по поводу нарушения прав ребенка сотрудниками милиции – это не только повод для беспокойства, но и безотлагательного и тщательного расследования и привлечения к ответственности виновных лиц.

В Пермском крае имеют место быть грубые нарушения, допускаемые сотрудниками

милиции при задержании несовершеннолетних, а также при проведении следственных действий.

28 июня 2008 года около 20 часов нарядом милиции был задержан по подозрению в нахождении в состоянии алкогольного опьянения несовершеннолетний С. (инвалид детства по зрению) и доставлен в дежурную часть Индустриального района.

О задержании несовершеннолетнего не были уведомлены его законные представители, а также он был помещен в комнату, где содержались лица, подвергнутые административному задержанию.

В ходе разбирательства сотрудники милиции вели себя грубо, как с несовершеннолетним, так и с его матерью, прибывшей позднее в отделение. При проведении по данному факту проверки прокуратурой Индустриального района города Перми в адрес УВД Индустриального района было внесено представление о нарушении законодательства РФ сотрудниками милиции в отношении несовершеннолетнего.

В адрес Уполномоченного поступила жалоба гражданина Н. в защиту нарушенных прав его несовершеннолетнего сына, увезенного из собственной квартиры, по подозрению в совершении кражи, без незамедлительного уведомления его родителей.

Проверкой, проведенной прокуратурой Мотовилихинского района города Перми по инициативе Уполномоченного, был установлен факт задержания и доставления в дежурную часть УВД по Мотовилихинскому району г. Перми несовершеннолетнего Н., а также нарушения должностными лицами УВД по Мотовилихинскому району в отношении данного несовершеннолетнего положений Федерального закона РФ от 25.07.1998 года № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в РФ».

Особенно хотелось бы отметить жалобу, поступившую в адрес Уполномоченного в защиту интересов несовершеннолетних Б., А., Н., которые подвергались допросу сотрудниками милиции ОВД Краснокамского района с применением физического и психическо-

го насилия, с целью получения признательных показаний.

В ходе проверки, проведенной Управлением собственной безопасности ГУВД по Пермскому краю, сотрудникам удалось установить нарушения требований статьи 425 УПК РФ, выразившееся в допросе несовершеннолетних без участия педагога или психолога, однако установить факты психического воздействия и избиений несовершеннолетних со стороны сотрудников милиции с целью получения признательных показаний им не удалось, несмотря на очевидные факты подобных действий, по непонятным причинам (!), не удалось даже установить личности сотрудников милиции проводивших допрос несовершеннолетних, высказывавших в их адрес угрозы, а также наносивших им удары руками и ногами по различным частям тела.

В сентябре 2009 года в адрес Уполномоченного обратилась гражданка С. в защиту своей несовершеннолетней дочери.

В жалобе она пояснила, что её дочь, 13-летняя С. была доставлена сотрудником милиции в УВД города Березники для проведения допроса без уведомления её законных представителей. Допрос несовершеннолетней проводился с нарушением Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в отсутствие её законного представителя или педагогического работника.

По ходатайству Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае ГУВД по Пермскому краю была проведена проверка, в ходе которой были установлены данные факты. Для предотвращения подобных фактов с сотрудниками милиции были проведены дополнительные занятия по изучению международных норм и стандартов в деятельности правоохранительных органов при работе с несовершеннолетними, а заявительнице сотрудниками милиции были принесены официальные извинения.

Настораживают имеющиеся факты чрезмерного применения физической силы, обнажение оружия в присутствии детей.

Так, в адрес Уполномоченного поступила жалоба гражданки Н., по которой до сих пор

не принято решение о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц ОМОН города Березники. В документах по материалам проверки, проведенной старшим следователем Соликамского МРСО, действия данных сотрудников признаны чрезмерно суровыми, грубыми и необоснованными (при задержании обнажили боевое оружие и наводили его на лиц, находящихся в квартире, где находился малолетний ребенок). Вместе с тем, прокуратура Пермского края не нашла оснований для применения мер прокурорского реагирования.

В вышеуказанных случаях имеют место нарушения сотрудниками милиции положений п.п. 10.1–10.3 Минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), которые прямо указывают, что

– при задержании несовершеннолетнего ее или его родители или опекун немедленно ставятся в известность о таком задержании, а в случае невозможности такого немедленного уведомления, родители или опекун ставятся в известность позднее в кратчайшие возможные сроки;

– судья или другое компетентное должностное лицо или орган незамедлительно рассматривают вопрос об освобождении;

– контакты между органами по обеспечению правопорядка и несовершеннолетним правонарушителем осуществляются таким образом, чтобы уважать правовой статус несовершеннолетнего, содействовать благополучию несовершеннолетнего и избегать причинения ей или ему ущерба, с должным учетом обстоятельств дела.

## **О контроле за соблюдением прав воспитанников и изменением ситуации в Пермской воспитательной колонии**

**КОМИТЕТ РЕКОМЕНДУЕТ ГОСУДАРСТВУ-УЧАСТНИКУ ОБЕСПЕЧИТЬ ПОЛНОЕ СОБЛЮДЕНИЕ НОРМ ОТПРАВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: ...ОБЕСПЕЧИТЬ, ЧТОБЫ ЛИЦА МОЛОЖЕ 18 ЛЕТ, НАХОДЯСЬ В ЗАКЛЮЧЕНИИ, ИМЕЛИ ДОСТУП К ПРОГРАММАМ ПО ОБРАЗОВАНИЮ И РЕИНТЕГРАЦИИ; РАЗРАБОТАТЬ И ПРИМЕНЯТЬ НОРМЫ И МЕХАНИЗМЫ КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ УСЛОВИЙ СОДЕРЖАНИЯ В УЧРЕЖДЕНИЯХ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩЕГО, В ЧИСЛЕ ПРОЧЕГО, ПОСЕЩЕНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ НЕЗАВИСИМЫХ ОРГАНОВ; ПРЕДОСТАВИТЬ ВСЕМ ОСУЖДЕННЫМ ДЕТЯМ ДОСТУП К КОНСУЛЬТАЦИЯМ И В СЛУЧАЕ НЕОБХОДИМОСТИ К ДРУГИМ МЕРАМ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ.**

*(Заключительные замечания Комитета ООН по правам ребенка к третьему периодическому докладу Российской Федерации, 2005 год)*



Воспитанники Пермской воспитательной колонии

В Пермском крае функционирует 1 учреждение исполнения наказания для несовершеннолетних правонарушителей – Пермская воспитательная колония (ПВК № 2), расположенная в поселке Гамово Пермского района. В течение последних трех лет наблюдается стойкая тенденция снижения численности воспитанников в колонии (2005 год – 482, 2006 год – 364, 2007 год – 323, на конец 2008 года – 245 воспитанников). На 01 апреля 2009 года в ПВК содержится 229 воспитанников.

Это связано, прежде всего, с положительной тенденцией гуманизации в Российской Федерации отношения к несовершеннолет-

ним правонарушителям. Помимо этого, наблюдается снижение численности детского населения в возрасте 15–17 лет.

Для получения образования на территории ПВК функционирует ФГОУ «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа» ГУФСИН России по Пермскому краю и профессиональное училище № 158, на базе которого проводится обучение по специальностям: штукатур–маляр, станочник деревообработки, токарь, автослесарь по ремонту автомобилей, в 2008 году началось обучение по специальности газоэлектросварщик.

По итогам Государственной (итоговой) аттестации за 2007–2008 учебный год аттестаты об основном общем образовании получили 32 воспитанника, о среднем (полном) общем образовании – 19 и 5 воспитанников получили свидетельства об окончании специальной (коррекционной) школы.

На протяжении всего 2008 года на особом контроле Уполномоченного оставалась ситуация с соблюдением прав воспитанников колонии. В течение года состоялось 4 посещения Пермской воспитательной колонии с целью личного приема воспитанников, мониторинга соблюдения их прав, а также со-

вместное посещение воспитательной колонии с Главным Федеральным инспектором по Пермскому краю Ириной Сергеевной Татариновой, начальником ГУФСИН России по Пермскому краю Александром Николаевичем Соколовым.

В первое же посещение колонии (27 февраля 2008 г.) были выявлены нарушения прав и установленных условий содержания воспитанников.

Так в дисциплинарном изоляторе находился воспитанник Алексей В., проглотивший лезвие бритвы. Согласно записи врача колонии в постановлении о помещении воспитанника в дисциплинарный изолятор, ребенок нуждался в постельном режиме и диете. Врачом также было отмечено, что в случае возникновения острых болей воспитанника необходимо срочно госпитализировать. Кроме того, в ходе посещения установлено, что в камерах дисциплинарного изолятора отсутствовала туалетная бумага, постельное белье было очень грязным, отсутствовало дополнительное сменное белье, сменная обувь. В столовой для многих воспитанников не хватало табуретов, при приеме пищи дети сидели по 2 человека на одном табурете, многие сидели на коленях на полу, стоял неприятный запах, приготовленную пищу на ужин воспитанники ели плохо, оставив ее на столе. При общении с детьми выяснилось, что воспитанники не были ознакомлены с Конвенцией ООН о правах ребенка, не знают, куда обращаться за защитой в случае нарушения своих прав. В результате направления писем руководству ГУФСИН России по Пермскому краю, в Прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях по Пермскому краю обнаруженные нарушения были устранены.

В последующие проверки соблюдения прав ребенка в Пермской воспитательной колонии также выявлялись многочисленные нарушения условий содержания воспитанников.

На сегодняшний день в ПВК высокий рост уровня травматизма среди воспитанников, который имеет тенденцию к увеличению (28

случаев в 2005 году, 37 – в 2006 году, 63 – 2007 году, свыше 70 случаев в 2008 году).

Так, при посещении медсанчасти колонии 14 августа 2008 года Уполномоченным был выявлен несовершеннолетний Б., который на момент проверки имел множественные переломы. Со слов воспитанника он выпал с 4 этажа жилого здания отряда. По данному факту были направлены письма в адрес начальника ГУФСИН по Пермскому краю, а также в адрес Пермского прокурора по надзору за соблюдением законов в ИУ. Вместе с тем, данный факт не получил должной правовой оценки по вопросу обеспечения безопасности воспитанников при их нахождении в ПВК, а также ответственности должностных лиц колонии по недопущению травматизма.

Также при посещении колонии была выявлена проблема обоснованности применения дисциплинарных взысканий со стороны сотрудников администрации к воспитанникам, в результате чего, воспитанников признавали злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания.

Вместе с тем, по мнению этих же сотрудников администрации, данные воспитанники могут быть исправлены без помещения в отряд строгих условий содержания. Таким образом, возникает вопрос качества проведения воспитательной работы с воспитанниками и обоснованности дисциплинарной практики в отношении несовершеннолетних правонарушителей.

В правилах ООН, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, прямо определено, что «все дисциплинарные меры, представляющие собой жестокое, негуманное или унижающее человеческое достоинство обращение, включая телесные наказания, помещение в карцер, строгое или одиночное заключение или любое наказание, которое может нанести ущерб физическому или психическому здоровью несовершеннолетнего, должны быть строго запрещены. Ни один несовершеннолетний не должен наказываться за одно и то же дисциплинарное нарушение более одного раза».

Недоумение вызывает нужда в обеспече-

нии учреждения постельным бельем и мягким инвентарем при наличии в подразделениях ГУФСИН России по Пермскому краю большого количества подразделений, имеющих швейное производство, позволяющего не только разместить заказ на изготовление постельного белья, но и разработать (с целью отличия от формы одежды осужденных взрослых) индивидуальную и элегантную форму одежды для воспитанников колонии, что способствовало бы улучшению морально-психологического климата среди воспитанников колонии (во время посещения колонии в октябре 2008 года особенно бросилось в глаза, что форма одежды у многих воспитанников подобрана не по размеру (особенно бушлаты), старая, ботинки у 80% обуви без шнурков). Также нельзя признать удовлетворительными условия для получения современного качественного образования в школе колонии: учебно-методический

тели, по причине удаленности, а сами же воспитанники не могли воспользоваться правом в порядке поощрения краткосрочного выезда за пределы колонии в город на выходные и праздничные дни в сопровождении родственников.

Данные нарушения прав воспитанников вызваны сложившейся практикой экстерриториального этапирования несовершеннолетних правонарушителей для отбывания наказания.

Считаем, что этапирование подростков из других субъектов Российской Федерации создает условия для возникновения межличностных и межгрупповых конфликтов по принципу землячества, обусловленное принадлежностью к различным субкультурам, что препятствует проведению эффективной реабилитации подростков и возвращению их к жизни на свободе. Помимо этого, затруднено поддержание родственных связей.



Посещение Канской воспитательной колонии в Красноярском крае в рамках совместного семинара с ГУФСИН России по Пермскому и по Красноярскому краям по теме «Проблемы организации реабилитационной работы в воспитательных колониях»

фонд крайне изношен, отсутствуют современные средства обучения.

На личном приеме Уполномоченного обратились воспитанники, которые ранее содержались в Кировградской воспитательной колонии в Свердловской области. На момент их личного приема, они содержались в Пермской воспитательной колонии более года и к ним за это время ни разу не приезжали роди-

Необходимо отметить, что определенные изменения в лучшую сторону в вопросах условий содержания, изменения подходов к организации воспитательной работы с воспитанниками, но следует констатировать, что данный процесс идет крайне медленно.

В течение всего 2008 года выстраивался непростой, но конструктивный диалог с руководством ГУФСИН России по Пермскому

краю, администрацией колонии. Руководство ГУФСИН России по Пермскому краю внимательно отнеслось к замечаниям и рекомендациям Уполномоченного, приняв решение об изменении подходов к управлению детской колонией: в учреждение с целью защиты прав воспитанников был принят на работу помощник начальника колонии по соблюдению прав воспитанников, изменился руководящий состав колонии, наметилась новая кадровая политика к подбору сотрудников и специалистов.

С целью обмена положительным опытом работы, по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае Альбины Дмитриевны Комович, в июле состоялся совместный семинар с ГУФСИН России по Пермскому и по Красноярскому краям по теме «Проблемы организации реабилитационной работы в воспитательных колониях» на базе Канской воспитательной колонии в Красноярском крае.

В 2007–2008 гг. в рамках краевой программы «Семья и дети Пермского края на 2007–2010 годы» реализовывался проект «Реабилитация воспитанников Пермской воспитательной колонии».

Данный проект был инициирован в связи с ростом повторной преступности среди несовершеннолетних. Прежде всего, он был направлен на создание преемственности в организации профилактической работы между государственными и муниципальными органами и учреждениями с воспитанниками, находящимися в колонии, решение проблем, возникающих при решении вопросов трудового и бытового устройства воспитанников после их освобождения, разработку и внедрение в работу специалистов колонии новых технологий и программ реабилитации несовершеннолетних правонарушителей и членов их семей, профессиональную подготовку специалистов колонии к осуществлению межведомственной системы реабилитационной работы с воспитанниками, решение проблем досуга воспитанников, а так же работу с родителями воспитанников по ориентирова-

нию их на должное исполнение родительских обязанностей.

Вместе с тем, в связи с событиями, произошедшими в Пермской воспитательной колонии летом 2007 года (массовые беспорядки), возникла необходимость пересмотра и изменения положений проекта, который показал свою неэффективность, а так же формальный подход к реализации его положений со стороны сотрудников Пермской воспитательной колонии.

В ходе анализа сложившейся ситуации Уполномоченным было инициировано изменение содержания деятельности по проекту.

В частности, было предложено объединить усилия общественных организаций по вопросам улучшения состояния дел в колонии, увеличить до 100% охват воспитанников индивидуальной и профилактической работой с привлечением психологов учреждения, а так же высококвалифицированных специалистов ВУЗов Пермского края. В реализацию проекта в 2008 году активно включились общественные организации: Фонд ЦЭС «Защита», Пермское краевое отделение Российского детского фонда, Пермский региональный правозащитный центр, Пермский государственный педагогический университет.

Итоги реализации проекта, подведенные на краевой конференции, показали необходимость продолжения работы колонии в проектном режиме, однако средств в краевой программы «Семья и дети Пермского края на 2007–2010 годы» на 2009 и последующий год не предусмотрено.

Также в течение 2008 года, Уполномоченный инициировал различные благотворительные акции в пользу воспитанников колонии. Так, в октябре была проведена благотворительная акция в пользу детей-сирот – воспитанников колонии, посвященная Дню матери. В акции приняли участие Министерство социального развития Пермского края, Пермский областной фонд социальной поддержки населения Пермского края, Пермское краевое отделение Российского детского фонда, отделение педагогической юриспруденции Пермского государственного педа-



гогического университета. 47 воспитанников колонии получили подарки: носки, предметы гигиены, письменные принадлежности, обувной крем, открытки и конверты, сладкие подарки. При поддержке ВГТРК ГТРК «Пермь» была организована экскурсия воспитанников и сотрудников Пермской воспитательной колонии на Пермское краевое телевидение и радио. Ребятам рассказали об истории пермского телевидения и радио, показали студии, в которых готовят передачи, познакомили с современным оборудованием, состоялись встречи с пермскими журналистами. Экскурсия завершилась участием воспитанников в записи радиопередачи в цикле «Диалоги с молодыми».

С целью изменения отношения к несовершеннолетним правонарушителям и закрепления в общественном сознании необходимости соблюдения их прав Уполномоченный выступил с докладами на совещаниях, семинарах: межведомственном совещании по вопросу реализации проекта «Реабилитация воспитанников детской колонии» в 2008 году; краевом межведомственном семинаре «Система работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении и являющимися воспитанниками учреждений закрытого типа или вернувшимися из них, условно осужденными несовершеннолетними и их семьями», организованном Министерством социального развития Пермского края; круглом столе «Особенности работы с воспитанниками колонии и практические аспекты взаимодействия ВК-2 с некоммерческими организациями», инициированном Общественным советом при ГУФСИН России по Пермскому краю; экспертное выступление «Реабилитация воспитанников Пермской воспитательной колонии: опыт, проблемы, перспективы» на заседании Координационного совета при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Приволжскому федеральному округу.

С целью изучения опыта работы по реабилитации несовершеннолетних правонарушителей состоялся совместный выезд с Уполномоченным по правам ребенка в Самар-

ской области Татьяной Владимировной Козловой и начальником ГУФСИН РФ по Самарской области Валерием Сергеевичем Яковлевым в Жигулевскую воспитательную колонию Самарской области.

В течение года проблемы соблюдения прав воспитанников колонии освещались в СМИ края.

В соответствии с п. 26.2 «Минимальных стандартных правил Организации Объединенных наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних» несовершеннолетним в исправительных учреждениях должен обеспечиваться уход, защита и вся необходимая помощь – социальная, психологическая, медицинская, физическая, с учетом их возраста, пола и личности, а также интересов их полноценного развития. Ситуация с соблюдением прав ребенка в Пермской воспитательной колонии продолжает оставаться на особом контроле Уполномоченного.

# **О деятельности Уполномоченного по правовому просвещению и пропаганде Конвенции ООН о правах ребенка**

**КОМИТЕТ РЕКОМЕНДУЕТ ГОСУДАРСТВУ-УЧАСТНИКУ ПРИНЯТЬ ВСЕОБЪЕМЛЮЩУЮ СТРАТЕГИЮ ПО АКТИВИЗАЦИИ ЕГО УСИЛИЙ В НАПРАВЛЕНИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ШИРОКОГО РАСПРОСТРАНЕНИЯ И ПОНИМАНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ И ПРИНЦИПОВ КОНВЕНЦИИ КАК ВЗРОСЛЫМИ, ТАК И ДЕТЬМИ (НАПРИМЕР, ЧЕРЕЗ РАДИО И ТЕЛЕВИДЕНИЕ).**

*(Заключительные замечания Комитета ООН по правам ребенка к третьему периодическому докладу Российской Федерации, 2005 год)*

В Пермском крае уделяется большое внимание становлению и развитию гражданского образования и правового просвещения подрастающего поколения. Приказом Департамента образования Пермской области от 19.06.2006 № 85 «О введении регионального компонента в учебные планы и образовательные программы» в 1–11 классах общеобразовательных учреждений края в качестве регионального компонента Базисного учебного плана введен дополнительный час на изучение регионального содержания образования в рамках направления «Гражданское образование».

Немаловажная роль в правовом просвещении отводится краевой программе «Развитие политической культуры и гражданского образования населения Пермского края на 2007–2011 годы». В рамках программы ежегодно организуются самые разнообразные конкурсы, семинары, тренинги, конференции, направленные на правовое просвещение жителей Пермского края, прежде всего детей.

В декабре 2008 года Центром гражданского образования и прав человека при поддержке Министерства образования Пермского края была проведена I краевая Интернет-олимпиада по правам человека среди учащихся 9–11 классов. Формат проведения олимпиады был предложен Уполномоченным по правам ребенка. Всего в олимпиаде участвовало 152 команды (455 участников) из 20 муниципальных образований

Пермского края.

В 2008 году по инициативе Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Татьяны Ивановны Марголиной и Главного федерального инспектора по Пермскому краю Ирины Сергеевны Татариновой прошел месячник гражданского образования и правового просвещения, посвященный 60-летию принятия Всеобщей декларации прав человека и 15-летию Конституции Российской Федерации. Учащиеся всех образовательных учреждений края активно включились в проведение месячника. Во всех школах края прошли уроки и классные часы, посвященные Всеобщей декларации прав человека и Конституции Российской Федерации, в которых приняли участие 178 620 учащихся.

Уполномоченный в своей деятельности по правовому просвещению использует самые разнообразные формы: это и непосредственные выступления и встречи с детьми в форме Уроков по правам ребенка, встречи с детьми во время экскурсий в аппарат Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, выступления на конференциях и семинарах, круглых столах и коллоквиумах.

Уроки по правам ребенка проведены для учащихся Суксунских средних школ № 1 и № 2, Частинской средней школы, Оханской средней школы, Верещагинской средней школы, Добрянской средней школы № 4, Большесосновской средней школы, ГКОУ «Санаторный

детский дом №1» города Перми. Состоялась пресс-конференция с юными журналистами – участниками VIII краевого фестиваля «Золотое перо» в Лицее №3 города Перми. Урок, посвященный 60-летию Всеобщей декларации прав человека, был проведен для воспитанников Пермской воспитательной колонии.



«Парламентский урок – 2008» для старшеклассников Еловской средней общеобразовательной школы на тему «Парламентский контроль за соблюдением прав ребенка»

В целях гражданского образования школьников Уполномоченный по правам ребенка начал активно сотрудничать с Законодательным Собранием Пермского края. В рамках инициативы Законодательного Собрания Пермского края «Парламентский урок – 2008» проведен урок для старшеклассников Еловской средней общеобразовательной школы на тему «Парламентский контроль за соблюдением прав ребенка». Совместно с депутатом Законодательного Собрания Ириной Петровной Корюкиной проведен круглый стол с учащимися Суксунской средней школы № 1 и Ключевской средней школы. Во время экскурсий в музей Законодательного Собрания Пермского края состоялись встречи с учащимися Лицея № 3 города Перми, Гимназии №6 города Перми, средней школы № 102 города Перми, студентами Пермского государственного университета. Уполномоченный по правам ребенка выступил экспертом во втором региональном конкурсе «Будущие законодатели Пермского края». На конкурс было прислано 1 614 работ. Лучшие авторы отмечены памятными подарками и дипломами.

Большую роль в пропаганде положений

Конвенции о правах ребенка играют студенты и педагоги. В связи с этим в практику деятельности Уполномоченного по правовому просвещению вошли выступления с лекциями, проведение семинаров для педагогических работников Пермского края, перед студентами Пермского государственного педа-



Награждение дипломантов II регионального конкурса детских проектов (Будущие законодатели Пермского края)

гогического университета, Пермского государственного университета.

В течение 2008 года Уполномоченным по правам ребенка были подготовлены, изданы и распространены «Конвенция ООН о правах ребенка для детей» (5000 экз.), буклеты «Мои права в школе» (5000 экз.), «Я и милиция» (5000 экз.), «Мои права в моей семье» (5000 экз.), «Мои права в больнице» (3000 экз.), плакат «Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае о правах ребенка в школе» (1000 экз.), листовки «Знай свои права!» (для подростков, содержащихся в СИЗО; для подростков допризывного возраста; для родителей, имеющих детей в возрасте до 3-х лет).

Большое значение в развитии института Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае имеет освещение его деятельности в средствах массовой информации. Всего в течение года вышло 319 информационных сообщений о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в пермских краевых и муниципальных телерадиокомпаниях и печатных изданиях. Наиболее значимыми и информативными были интервью на радиостанции «Эхо Москвы–Пермь», серия публи-

каций в краевой газете «Пермские новости», специальный выпуск газеты «Досье 02», посвященный Международному дню защиты детей.

Совместно с ВГТРК ГТРК «Пермь» положено начало цикла радиопередач, посвященных правам ребенка, в рамках проекта «Диалоги с молодыми». Записано и вышло в эфир 3 радиопередачи «Права ребенка – что я знаю о них» (с учащимися Лицея №4 города Перми), «Право ребенка на защиту от всех форм насилия» (с учащимися Гимназии №7 города Перми), «Права и ответственность» (с воспитанниками Пермской воспитательной колонии).

В целях использования в правовом просвещении современных средств массовой информации, Уполномоченный в этой деятельности также ориентируется на сеть Интернет. Совместно с сайтом PRM.RU прошла on-line конференция, в ходе которой были даны ответы на 14 вопросов жителей Пермского края. Информация о деятельности Уполномоченного регулярно размещалась на отдельной страничке на сайте Ассоциации Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации ([www.ombudsmandeti.ru/perm](http://www.ombudsmandeti.ru/perm)), а также на сайте Уполномоченного по правам человека в Пермском крае ([www.ombudsman.perm.ru](http://www.ombudsman.perm.ru)).

## ***О сотрудничестве Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с институтами гражданского общества***

***КОМИТЕТ РЕКОМЕНДУЕТ ГОСУДАРСТВУ-УЧАСТНИКУ АКТИВИЗИРОВАТЬ ЕГО УСИЛИЯ ПО УКРЕПЛЕНИЮ СОГЛАСОВАННОСТИ И СКООРДИНИРОВАННОСТИ МЕР, ПРИНИМАЕМЫХ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ, ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АДЕКВАТНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ ЦЕНТРАЛЬНЫМИ И МЕСТНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, А ТАКЖЕ СОТРУДНИЧЕСТВА С ДЕТЬМИ, МОЛОДЕЖЬЮ, РОДИТЕЛЯМИ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ.***

*(Заключительные замечания Комитета ООН по правам ребенка к третьему периодическому докладу Российской Федерации, 2005 год)*

Одним из важных полномочий Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае является поддержка гражданских инициатив в сфере защиты прав ребенка. Реализация данного полномочия требует выстраивания конструктивных отношений сотрудничества с общественными объединениями, детскими и молодежными общественными организациями, активными гражданами.

Наиболее успешным сотрудничеством Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае можно считать совместную деятельность по гражданскому образованию и образованию в области прав человека с Об-

щественным советом по гражданскому образованию при Министерстве образования Пермского края.

Общественный совет по гражданскому образованию был создан при Департаменте образования Пермской области в 2003 году. Основная цель деятельности Общественного совета – содействие развитию гражданского образования в Пермском крае путем координации деятельности и продуктивного взаимодействия государственных, муниципальных и общественных организаций. В состав Совета входят представители государственных, муниципальных и общественных орга-

низаций: Министерство образования Пермского края, Уполномоченный по правам человека в Пермском крае, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, Центр гражданского образования Пермского государственного университета, Центр гражданского образования и прав человека, Пермский региональный правозащитный центр, Пермское отделение общества «Мемориал», АНО «Общественная лаборатория «Гражданские ценности в образовании», Мемориальный музей «Пермь-36», Пермский областной центр развития творчества детей и юношества «Муравейник» и др.

В результате сетевого взаимодействия по реализации проектов по гражданскому образованию организациями, входящими в Совет, ежегодно проводится более 100 мероприятий с учащимися, учителями, общественными деятелями. Это организация обучения педагогов правам человека, подготовка и публикация учебно-методической литературы по истории, праву, правам человека, политологии, организация общественных дискуссий, проведение экскурсий и уроков в музее ГУ-ЛАГа «Пермь-36», передвижные выставки по истории тоталитаризма и политических репрессий, по правам человека, конкурсы для учащихся и педагогов.

В 2008 году в Пермском крае осуществлялся эксперимент по отработке механизмов общественного контроля в соответствии с распоряжением губернатора Пермского края № 132-р от 09.10.2007 г. «О повышении эффективности взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления Пермского края с институтами гражданского общества».

Важно отметить, что данному распоряжению предшествовал опыт гражданского контроля и мониторинга прав человека, осуществленного общественными организациями в 2003–2005 гг. Так, например, Пермским региональным правозащитным центром и Пермской гражданской палатой были проведены акция гражданского контроля в интернатных учреждениях города Перми и акция гражданского контроля по продаже ал-

когольных напитков и табачных изделий несовершеннолетним, Центром гражданского образования и прав человека осуществлен мониторинг соблюдения прав человека в общеобразовательных учреждениях Пермской области.

С целью осуществления общественного контроля над соблюдением условий получения общего образования, содействия устранения нарушений прав учащихся была образована инициативная группа общественных наблюдателей. В состав инициативной группы вошли представители Управляющих советов школ, активные родители, студенты Пермского государственного педагогического университета, члены общественных организаций. При непосредственном участии Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае были разработаны правила проведения общественного контроля в общеобразовательных учреждениях, протокол (бланк) общественного контроля, проведены обучающие семинары для кандидатов в общественные наблюдатели.

Нестандартным способом осуществления мониторинга прав детей является проведение конкурсов сочинений, творческих работ, олимпиад. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае входит в состав жюри краевой открытой олимпиады по правам человека, краевого конкурса сочинений «У меня есть права!», проводимые Пермским Центром гражданского образования и прав человека. Представленные на конкурсы работы позволяют не только выявить «проблемные точки» в сфере прав ребенка, но и планировать действия по преодолению проблем.

Осуществление контроля за соблюдением прав детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, несовершеннолетние правонарушители, дети с ограниченными возможностями здоровья) и их социальной поддержке, происходит в тесном контакте с Пермским краевым отделением Российского детского фонда, членом правления которого является Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае. Краевым от-

делением фонда реализованы проекты «Дорога добра» для воспитанников Краснокамского и Юго-Камского детских домов, «За решеткой детские глаза» для несовершеннолетних правонарушителей, воспитывающихся в детской колонии, «Скорая социальная помощь» для сельских детей из многодетных и малообеспеченных семей. Совместно с Пермским краевым отделением Российского детского фонда при финансовой поддержке Уполномоченного по правам человека в Пермском крае была создана и напечатана брошюра для выпускников детских домов и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «В добрый путь, выпускник!» (300 экз.).

В рамках проекта «Формирование культуры толерантности в молодежной среде Пермского края: интеграция опыта», реализованного Автономной некоммерческой организацией «Общественная лаборатория «Гражданские ценности в образовании» при поддержке Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, Уполномоченный принял участие в научно-проблемном семинаре. В проекте «Школа гражданских технологов» этой же некоммерческой организации Уполномоченным был проведен однодневный мастер-класс по проблеме социально-правового проектирования.

В 2008 году Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае осуществлял взаимодействие по разным аспектам деятельности в форме совместных консультаций, круглых столов, семинаров, конференций с Пермской гражданской палатой, Пермским региональным правозащитным центром, Центром поддержки демократических молодежных инициатив, Пермским краевым отделением международного историко-просветительского, правозащитного и благотворительного общества «Мемориал», Мемориальным музеем истории политических репрессий «Пермь-36», Пермским отделением Российской ассоциации в защиту прав избирателей «ГОЛОС», Ассоциацией директоров детских домов «Возрождение», Пермским городским родительским советом, Фон-

дом ЦЭС «Защита».

С целью формирования новых подходов к реабилитации осужденных несовершеннолетних Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае была инициирована рабочая встреча общественных организаций, вузов, Агентства по управлению социальными службами Пермского края. В результате обсуждения был разработан проект «Реабилитация воспитанников Пермской воспитательной колонии». В реализацию проекта включились Центр комплексной медико-социально-психологической помощи населению, Пермский региональный правозащитный центр, Фонд «Защита», Пермское краевое отделение Российского детского фонда, Пермский государственный педагогический университет.

В целях развития международных контактов Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае в течение 2008 года осуществил:

- участие в семинаре «Демократическая школа», организованным Советом Европы в рамках программы регионального сотрудничества стран Балтии и Черного моря (07–09 апреля, Калининград);

- участие в коллоквиуме «Настоящее прошлого: Как обходиться с историей и памятью?» в рамках «Петербургского диалога» при участии координаторов его рабочей группы «Гражданское общество» Эллы Памфиловой и Эрнста-Йорга фон Штудница, в сотрудничестве с Международным историко-просветительским, правозащитным и благотворительным обществом «Мемориал», при поддержке Фонда Фридриха Науманна (19–20 июня, Москва);

- участие в круглом столе, организованном Российским офисом Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) «Города доброжелательные к детям – глобальная инициатива ЮНИСЕФ» (15–16 апреля, Москва);

- участие в международной научно-практической конференции «Родная семья – каждому ребенку», организованной Российским офисом Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ), Министерством образования РФ, Ми-

нистерством здравоохранения и социального развития РФ (02–04 декабря, Москва);

- подготовку и организацию визита в Пермский край старшего советника по правам человека Представительства ООН в Российской Федерации Дирка Хеббекера. В рамках визита состоялись: круглый стол «Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей: проблемы и пути решения в Пермском крае»; встреча с заместителем начальника управления общественных отношений, начальник отдела международных и межмуниципальных связей Пермской городской Думы Григорьевой Татьяной Владимировной; участие в благотворительной акции в поддержку ВИЧ-инфицированных детей; круглый стол «Обучение толерантности молодежи в Пермском крае: проблемы, опыт, перспективы»; посещение МОУ «Гимназия № 11 им. С.П. Дягилева»; встреча с руководителями неправи-



Посещение МОУ «Гимназия № 11 им. С.П. Дягилева» встреча Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Микова Павла Владимировича и старшего советника по правам человека Представительства ООН в Российской Федерации Дирка Хеббекера с директором Гимназии, Заслуженным учителем России, Лауреатом премии ЮНЕСКО Зобачевой Раисой Дмитриевной.

тельствственных организаций по проблемам инвалидов; встреча с Уполномоченным по правам человека в Пермском крае Татьяной Ивановной Марголиной, посещение офиса аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае; встреча с попечительским советом музея «Пермь–36» и губернатором



Закладка Мемориального парка «Лес памяти жертв политических репрессий»

Пермского края Олегом Анатольевичем Чиркуновым; участие в Международном Форуме «Пилорама»; участие в закладке Мемориального парка «Лес памяти жертв политических репрессий» (23–28 июля, Пермь–Чусовой).

Важным событием 2008 года стало вступление Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в Ассоциацию Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Главная задача Ассоциации – учреждение, развитие и поддержка деятельности института детского Уполномоченного в тех регионах, которые готовы объявить определяющей на своей территории политику приоритетного отношения к детству.

Эффективность защиты прав ребенка зависит от совместных скоординированных действий, поддержки органами государственной власти общественных инициатив, совместных партнерских проектов государственных, муниципальных организаций и НКО. Очень важно сохранить и развивать сложившиеся партнерские взаимоотношения между Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае и институтами гражданского общества, органами государственной власти и местного самоуправления, что позволит системно влиять на соблюдение прав ребенка, развивать гражданское общество в Пермском крае и Российской Федерации.

## **Заключение**

Детский Фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) определяет уполномоченного по правам ребенка и его службу как независимый законодательно учрежденный орган, созданный для отстаивания прав и интересов детей.

Уполномоченный по правам ребенка, основываясь на Конвенции ООН о правах ребенка, нормах международного и российского права, принципах гуманности и справедливости, призван принимать сигналы о неблагополучии детей, отслеживать нарушения прав и законных интересов детей, всемерно содействовать восстановлению нарушенных прав ребенка.

Выполняя задачу по восстановлению нарушенных прав каждого конкретного ребенка, Уполномоченный по правам ребенка обязан представлять интересы всех детей и способствовать глубинным изменениям по улучшению положения отдельных групп детей и в интересах детей в целом.

Ситуацию с соблюдением прав ребенка в Пермском крае в 2008 году в целом можно оценить как удовлетворительную. Вместе с тем Уполномоченный считает необходимым продолжить работу по совершенствованию государственной политики в сфере детства, законодательства и правоприменительной практики, направленной на обеспечение наилучших интересов ребенка и максимально возможное выполнение Пермским краем международных стандартов прав ребенка.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае считает возможным рекомендовать органам государственной власти и органам местного самоуправления:

**Законодательному Собранию Пермского края:**

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в нормативные правовые акты

Пермского края с целью совершенствования регионального законодательства в части усиления дополнительных гарантий реализации прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, детей-инвалидов, детей из многодетных семей и малоимущих семей;

- рассмотреть возможность проведения круглых столов «О ходе реализации краевого проекта «О предоставлении пособий семьям, имеющим детей в возрасте от 1,5 до 5 лет, не посещающих дошкольные образовательные учреждения», «О профилактике жестокого обращения и насилия в отношении детей в Пермском крае».

**Правительству Пермского края, органам местного самоуправления Пермского края:**

- обеспечить исполнение регионального законодательства по предоставлению бесплатной медицинской помощи и услуг, а также обеспечения всеми лекарственными препаратами детей первых трех лет жизни, а также детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет в амбулаторно-поликлинических условиях;

- внести предложения в Законодательное Собрание Пермского края по внесению изменений в законодательство Пермского края о мерах по дополнительной социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в части изменения нормативов содержания детей-сирот в замещающих семьях, закрепления возможности компенсации оплаты коммунальных услуг за детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях, закрепления гарантий по организации отдыха и оздоровления детей-сирот, детей, оставшихся без попе-



чения родителей, а также лиц из их числа;

- рассмотреть возможность увеличения финансовых ресурсов 2009 году, выделяемых на приобретение, строительство и реконструкцию жилья для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, как минимум до объемов 2008 года;

- обеспечить возможность получения образования детям Пермского края на родном языке, путем разработки и принятия специальной издательской программы детской литературы на языках народов Пермского края, а также выработать иные стимулирующие меры, направленные на получение образования на родном языке;

- рассмотреть вопрос об утверждении состава Попечительского совета Пермской воспитательной колонии.

**Правоохранительным органам Пермского края:**

- в системе служебной подготовки сотрудников обеспечить системную работу по изучению международных и национальных стандартов обращения с несовершеннолетними сотрудниками правоохранительных органов;

- с целью исключения из практики жестокого обращения с детьми и незаконного применения к ним физической силы разработать систему мер, направленных на изменение подходов к проведению оперативно-розыскных мероприятий, следственных и иных процессуальных действий в отношении несовершеннолетних в правоохранительных органах, в том числе с применением обязательной аудио-видеозаписи, при проведении процессуальных действий в отношении несовершеннолетних;

- незамедлительно расследовать факты нарушений прав детей сотрудниками правоохранительных органов и привлекать виновных лиц к ответственности.

Конец 2008 года в России был свя-

зан с тревожными настроениями в связи с начавшимся финансовым кризисом. Финансовый кризис не только затрагивает сферу экономики и производства, банковскую систему, но и всю социальную сферу, систему обеспечения и защиты прав граждан. Опыт недавнего прошлого России показывает, что экономические проблемы крайне негативно влияют на положение семей с детьми, приводят к росту бедности, увеличению числа безнадзорных и беспризорных детей, возрастанию домашнего насилия, преступности несовершеннолетних. В ситуации кризиса велик соблазн сэкономить на социальных расходах. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае считает, что очень важно сохранить тот уровень обеспечения прав и интересов детей, те государственные гарантии в отношении несовершеннолетних, которые были достигнуты в предыдущие годы.

Уполномоченный по правам ребенка  
в Пермском крае

Павел Владимирович МИКОВ

### Количество обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае по составу заявителей в 2008 году

Родители детей	308
<i>в том числе:</i>	
многодетные семьи	11
семьи, имеющие детей-инвалидов	6
Иные родственники несовершеннолетних	18
Опекуны и попечители, приемные родители	116
Несовершеннолетние	149
<i>в том числе:</i>	
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа	98
Специалисты по охране прав детей органов опеки и попечительства	–
Представители общественных организаций	5
Руководители и сотрудники детских учреждений	6
Должностные лица органов исполнительной власти	–
Депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти	2
Иные лица	63 (из них – 40 – коллективные обращения – приемные родители, учителя, родители учащихся)

### Характер обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае в 2008 году

Характер обращений	Кол-во	% от общего числа
Жалобы на необоснованные отказы в паспортизации, регистрации несовершеннолетних, нарушения их прав в вопросах предоставления гражданства Российской Федерации	5	0,7%
Жалобы на нарушения прав ребенка на проживание с родителями, воспитание и заботу с их стороны, а также права на общение с родителями и другими родственниками (споры об определении места жительства ребенка; нарушение права отдельно проживающего родителя, а также прав других родственников на общение с ребенком, участие в его воспитании)	12	1%
Жалобы на уклонение родителей от выполнения своих обязанностей, злоупотребление родителями родительскими правами (незаконное ухудшение качества жизни детей, жестокое обращение, неисполнение алиментных обязательств)	17	2%
Жалобы на нарушение прав детей в вопросах опеки и попечительства, усыновления	22	3%
Жалобы на нарушения прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа	98	14%
Жалобы на нарушение прав детей на социальное обеспечение (получение пенсии по случаю потери кормильца, выплата денежных средств на детей, находящихся под опекой (попечительством), выплата различных пособий)	125	18%
Жалобы на нарушение жилищных прав	130	19%
Жалобы на нарушение прав детей на образование, охрану здоровья и другие вопросы по правам детей	223	33%

### Приложение 3

## Выездные приемы Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2008 году

№ п/п	Территория	Количество принятых граждан
1.	Березовский МР	Целевой выезд
2.	город Березники	3
3.	город Чайковский	3
4.	Оханский МР	5
5.	город Кудымкар	6
6.	Еловский МР	6
7.	Куединский МР	6
8.	город Кунгур	6
9.	Очерский МР	7
10.	Верещагинский МР	8
11.	Суксунский МР	8
12.	МСЧ №9 города Перми	8
13.	Бардымский МР	9
14.	Добрянский МР	10
15.	Кунгурский МР	10
16.	Карагайский МР	10
17.	Гайнский МР	13
18.	ФБУ ИЗ-59/1	13
19.	Пермская воспитательная колония	16
20.	Частинский МР	16
21.	Большесосновский МР	19
22.	город Губаха	20
23.	город Александровск	35

В ходе выездных приемов в 2008 году Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае было охвачено 22 территории Пермского края, что составляет почти 50% всех территорий.

Всего было принято 192 человека.

### Количество обращений, поступивших из территорий Пермского края в 2008 году

Муниципальное образование	Количество
Косинский МР	1
Красновишерский МР	1
Лысьвенский МР	1
Ординский МР	1
Чердынский МР	1
Чернушинский МР	1
Гайнский МР	2
Горнозаводский МР	2
Кишертский МР	2
Кочевский МР	2
Октябрьский МР	2
Осинский МР	2
Уинский МР	2
Губахинский МР	3
Краснокамский МР	3
Сивинский МР	3
Верещагинский МР	4
Карагайский МР	4
Очерский МР	4
Соликамский МР	4
Чусовской МР	4
Бардымский МР	5
Березовский МР	6
Ильинский МР	6
Еловский МР	7
Нытвенский МР	7
город Кунгур	8
Кунгурский МР	8
город Березники	9
Оханский МР	9
Суксунский МР	9
город Кудымкар	10
город Кизел	13
Чайковский МР	13
Добрянский МР	15
Частинский МР	16
Пермский МР	18
Большесосновский МР	25
город Александровск	31
город Пермь	297
<b>Всего</b>	<b>561</b>

\* данные приведены без учета обращений, поступивших по телефону в ходе «горячей линии»

## **Приложение 5**

### **Характер обращений несовершеннолетних к Уполномоченному по правам ребенка в 2008 году**

<b>Тематика обращения</b>	<b>Количество</b>
Право на образование	12
Материальное обеспечение детей-сирот в СИЗО	8
Сохранение жилья для детей-сирот	7
Условия содержания в ПВК	6
Правовая информация	5
Качество медицинского обслуживания (в том числе в ПВК)	4
Условно-досрочное освобождение (амнистия)	3
Несогласие с судебным приговором	3
Нарушения ОВД	2
Обеспечение паспортом	2
Пенсионное обеспечение	1

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Об институте Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.....</i>	<i>4</i>
<i>Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае в 2008 году.....</i>	<i>6</i>
<i>Об изменении законодательства в сфере детства в Пермском крае в 2008 году.....</i>	<i>8</i>
<i>О нарушениях прав детей в сфере образования.....</i>	<i>11</i>
<i>О нарушениях прав детей на бесплатную медицинскую помощь и лекарственное обеспечение.....</i>	<i>17</i>
<i>О нарушениях прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей...21</i>	
<i>О нарушениях прав детей-инвалидов.....</i>	<i>28</i>
<i>О нарушениях прав ребенка на территории Коми-Пермяцкого округа.....</i>	<i>30</i>
<i>О нарушении прав ребенка на защиту от грубого обращения и насилия.....</i>	<i>33</i>
<i>О нарушениях прав несовершеннолетних правоохранительными органами.....</i>	<i>34</i>
<i>О контроле за соблюдением прав воспитанников и изменением ситуации в Пермской воспитательной колонии.....</i>	<i>37</i>
<i>О деятельности Уполномоченного по правовому просвещению и пропаганде Конвенции ООН о правах ребенка.....</i>	<i>42</i>
<i>О сотрудничестве Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с институтами гражданского общества.....</i>	<i>44</i>
<i>Заключение.....</i>	<i>48</i>
<i>Приложения.....</i>	<i>50</i>

---

**Отпечатано ИП Корман Галина Николаевна**

Тираж 500 экз.

г. Пермь, ул. Максима Горького, 49

тел.: (342) 212-71-16

e-mail: [korman@perm.ru](mailto:korman@perm.ru)