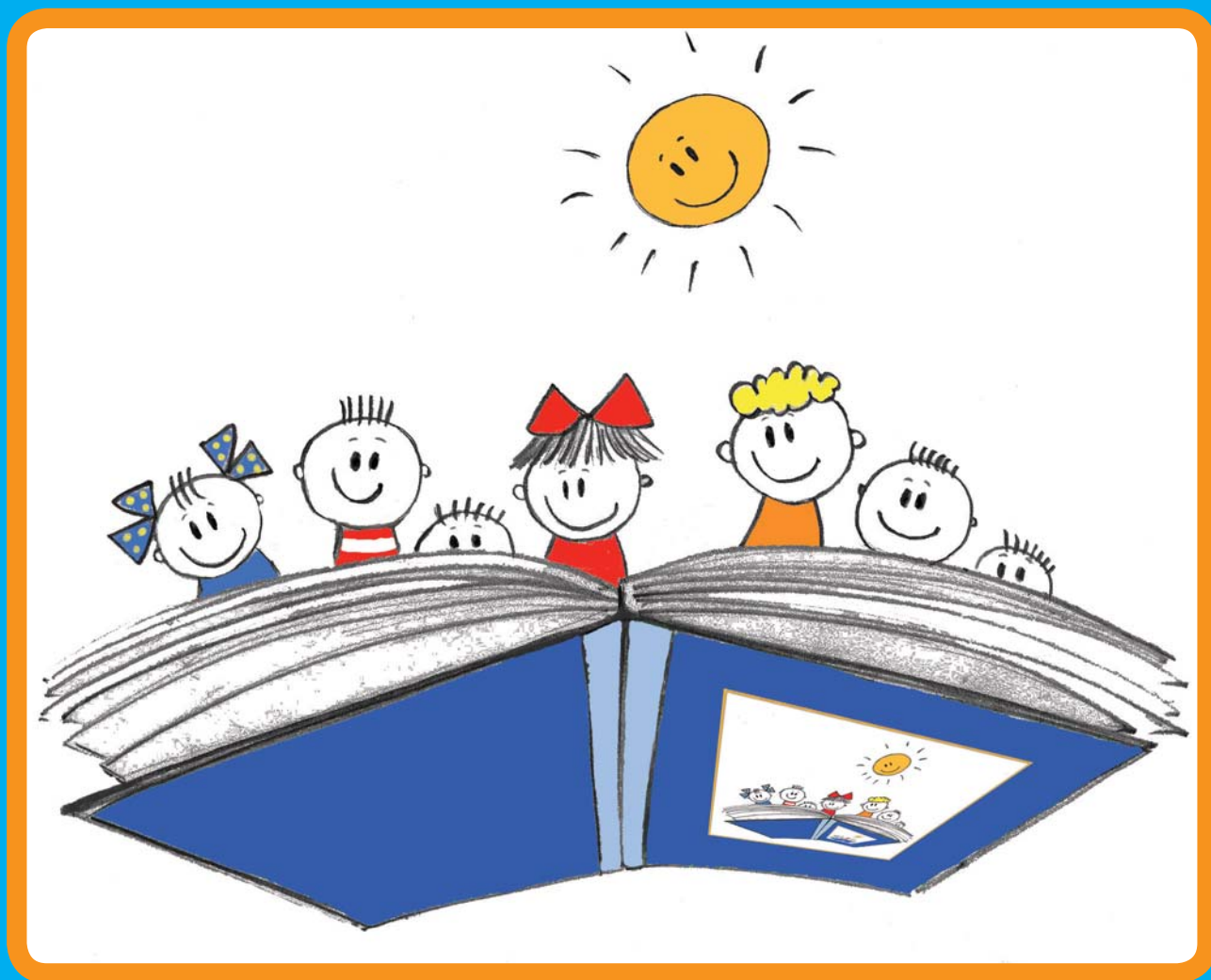


ВЗРОСЛЫЕ СЕКРЕТЫ ПРО ДЕНЬГИ



Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) — международная организация, помогающая детям в более чем 160 странах мира. В России ЮНИСЕФ работает в таких направлениях, как защита прав детей, содействие развитию молодежи и ее активному участию в общественной жизни, формирование инклюзивного общества, в котором каждый ребенок имеет право на развитие и участие в процессе принятия решений, непосредственно влияющих на его жизнь.

За дополнительной информацией можно обратиться:

Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ)
125009 Москва, Российская Федерация,
Леонтьевский переулок, д. 9

moscow@unicef.org
www.unicef.ru

Содержание



Вступительная речь

3



Что такое бюджет?

5



Хозяева и распорядители бюджета

6



Государственный бюджет и другие бюджеты поменьше

8



Расходы бюджета. Почему государство тратит деньги?

12



Что мы получаем от государства бесплатно и почему?

13



Расходы бюджета на реализацию наших прав

14



Доходы бюджета. Где государство берет деньги?

18



Планирование бюджета подручными способами

22



Участие в принятии решений

26



Зачем мы всё это написали?

29



Конец книжки, в котором написаны правильные ответы

30

Вступительная речь

Понятия не имею, как объяснить ребенку, что такое бюджет. Взрослому – я могу объяснить, более того, мне за это платят зарплату. А вот ребенку – нет. Поэтому, дорогой юный читатель, тебе придется постараться понять, что такое бюджет, самому.

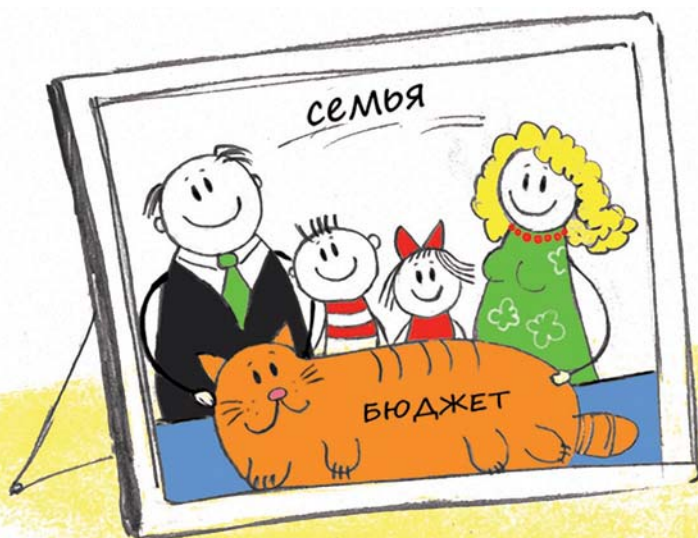
Для взрослых бюджет очень много значит. Они следят за бюджетом. Про бюджет говорят по телевизору, бюджет обсуждают депутаты в парламенте и министры в правительстве. В Интернете тоже обсуждают бюджет, и в газетах про него пишут. И даже родители, когда дети ложатся спать, тоже иногда обсуждают бюджет.

С детьми бюджет никто не обсуждает. И эту книжку ты лучше не показывай взрослым, иначе они ее заберут и будут читать сами, а здесь интересные картинки.

Итак, настало время приоткрыть завесу тайны и рассказать детям о том, что такое бюджет!



Бюджет – это деньги. Но не любые деньги, а те деньги, которые есть у хозяина бюджета. Да-да, если есть бюджет, то у него обязательно есть хозяин.



Или несколько хозяев.
Например, бывает
семейный бюджет –
тогда он принадлежит
всей семье.

А бывает городской бюджет, и он принадлежит всем жителям города. Как ты уже понял, бывает даже государственный бюджет. Многие взрослые думают, что государственный бюджет принадлежит государству, но на самом деле государственный бюджет принадлежит всем гражданам государства, как семейный – всем членам семьи.

Именно так: если у кого-то есть деньги, можно сказать, что у него есть бюджет. Чем же отличаются деньги, которые у нас есть, от бюджета и зачем было придумывать новое слово? Ну, во-первых, слово красивое – БЮДЖЕТ, в нем есть буква «Ю». Но это не главная причина. Главное отличие «денег, которые у нас есть» от «бюджета» состоит в количестве слов. В первом случае приходится говорить четыре слова и еще букву «У». А так можно просто сказать – бюджет, и тебя все сразу поймут: и взрослые, и дети, которые не отдали эту книжку взрослым.



Задание №1

Придумай, у чего еще может быть бюджет?

Может ли быть бюджет у Луны?
Может ли быть бюджет у собаки?
Может ли быть бюджет у ребенка?

Есть еще одно небольшое отличие бюджета от денег, которые есть у нас.

Бюджет – это деньги, которые собираются потратить на вполне конкретные цели.

Возникает вопрос: если бюджет – это просто деньги, которые у нас есть, то зачем его все обсуждают? Во-первых, если у нас есть деньги, а мы их все сразу потратим, то денег не будет. Во-вторых, чтобы у нас были деньги, их надо где-то взять. Вот эти два вопроса взрослые и обсуждают.

Что такое бюджет?

Даже любовь не сделала большего числа людей дураками, чем мудрствование по поводу сущности денег...



Уильям Юарт Гладстон, английский государственный деятель и писатель, XIX век (четыре раза был премьер-министром Великобритании)

Итак, бюджет – это деньги, которые есть у нас, но предусмотрены на определенные расходы. Даже само слово «бюджет» произошло от старонормандского¹ bougette, что означает кошель, сумку или кожаный мешок.



¹ Нормандия – это историческая область на северо-западе Франции, охватывающая в настоящее время два региона страны – Верхнюю Нормандию и Нижнюю Нормандию. На старонормандском языке говорили раньше жители Нормандии, некоторых частей Англии и даже Италии.

Любой бюджет состоит из двух частей: ДОХОДЫ И РАСХОДЫ.

Доходы	Расходы
деньги на завтрак - 50 р.	конфеты - 25 р.
дедушка дал - 100 р.	подарок другу - 45 р.
в копилке - 125 р. 27 коп.	
<hr/>	<hr/>
275 р. 27 коп.	70 р.

Принято говорить – доходная и расходная часть бюджета, или просто – доходы и расходы.

Доходы – это все, что попадает в бюджет: деньги, которые заработал хозяин бюджета или которые ему подарили. В доходную часть бюджета также включают накопления, которые еще не потратили.

Расходы – это все траты, которые предусмотрены в бюджете. В зависимости от бюджета это могут быть обязательные траты или траты на что-то приятное, от которых, в принципе, можно и отказаться, если не хватит денег.



Задание № 2

Придумай свое определение слова «бюджет». Правильный ответ написан в конце книжки. Ну, или почти правильный.

Собственно, люди придумали бюджет именно для того, чтобы сопоставлять доходы и расходы, то есть знать, сколько денег удастся получить в будущем и на что их может хватить.

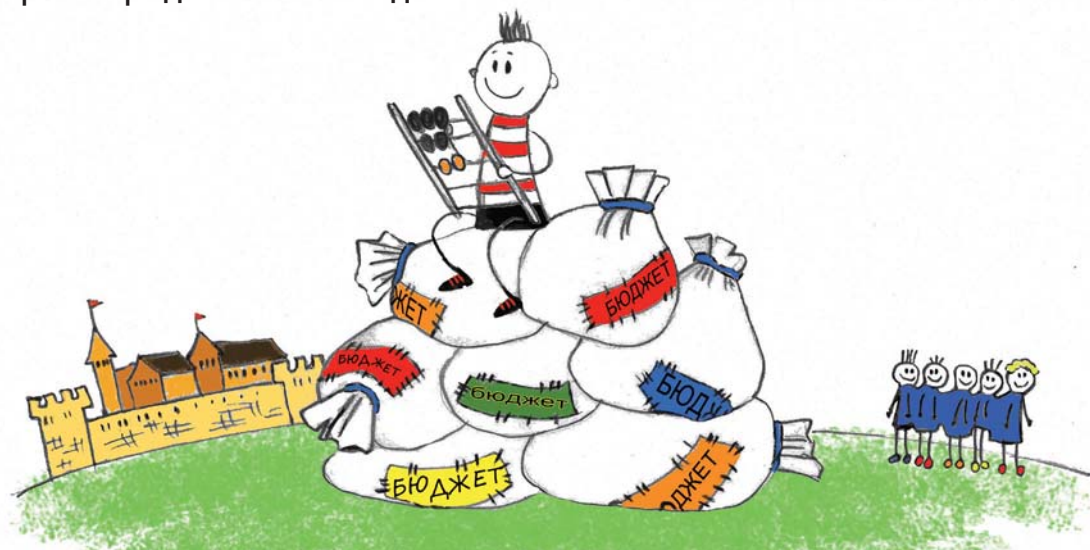
Хозяева и распорядители бюджета

Бюджеты бывают разные и не только по размеру (большие и маленькие), но и по принадлежности. Семейный бюджет – бюджет семьи. Государственный бюджет – бюджет государства. Региональный бюджет – бюджет какого-либо региона в государстве. Бывает также муниципальный бюджет – бюджет города, села или нескольких небольших поселений, которым удобно иметь общий бюджет. У частной фирмы, соответственно, – бюджет фирмы. В целом, несложно.

Ты помнишь, что семейный бюджет принадлежит всем членам семьи, а государственный бюджет – всем жителям государства. Однако быть хозяином бюджета не всегда значит им распоряжаться.

Если бюджет принадлежит семье или небольшой группе людей, они могут собраться вместе и договориться, где взять деньги и как их тратить. Но если бюджет принадлежит большой группе людей, например жителям города или целой страны, в таком случае собраться всем вместе бывает затруднительно.

Тогда хозяева бюджета выбирают кого-то одного или нескольких для принятия решений. Такие лица называются распорядителями бюджета.



Попробую объяснить на примере школы. У школы тоже есть бюджет. Деньги в школьный бюджет поступают из бюджета города, иногда родители тоже что-то добавляют... Школьный бюджет принадлежит всем учащимся в школе. Но решения по поводу школьного бюджета принимает директор.

Как же он решает, на что потратить деньги? По этому поводу написано очень много законов (да-да, именно про школьный бюджет), директор подглядывает в них, как в шпаргалки, и пишет, на что тратить деньги в следующем году. В некоторых случаях закон обязывает директора советоваться с родителями и учащимися по поводу расходов. Тогда директор собирает совет (не педсовет, а другой – совет самоуправления), куда зовет старшеклассников и активных родителей². Вместе они принимают решения, и их можно назвать распорядителями бюджета.

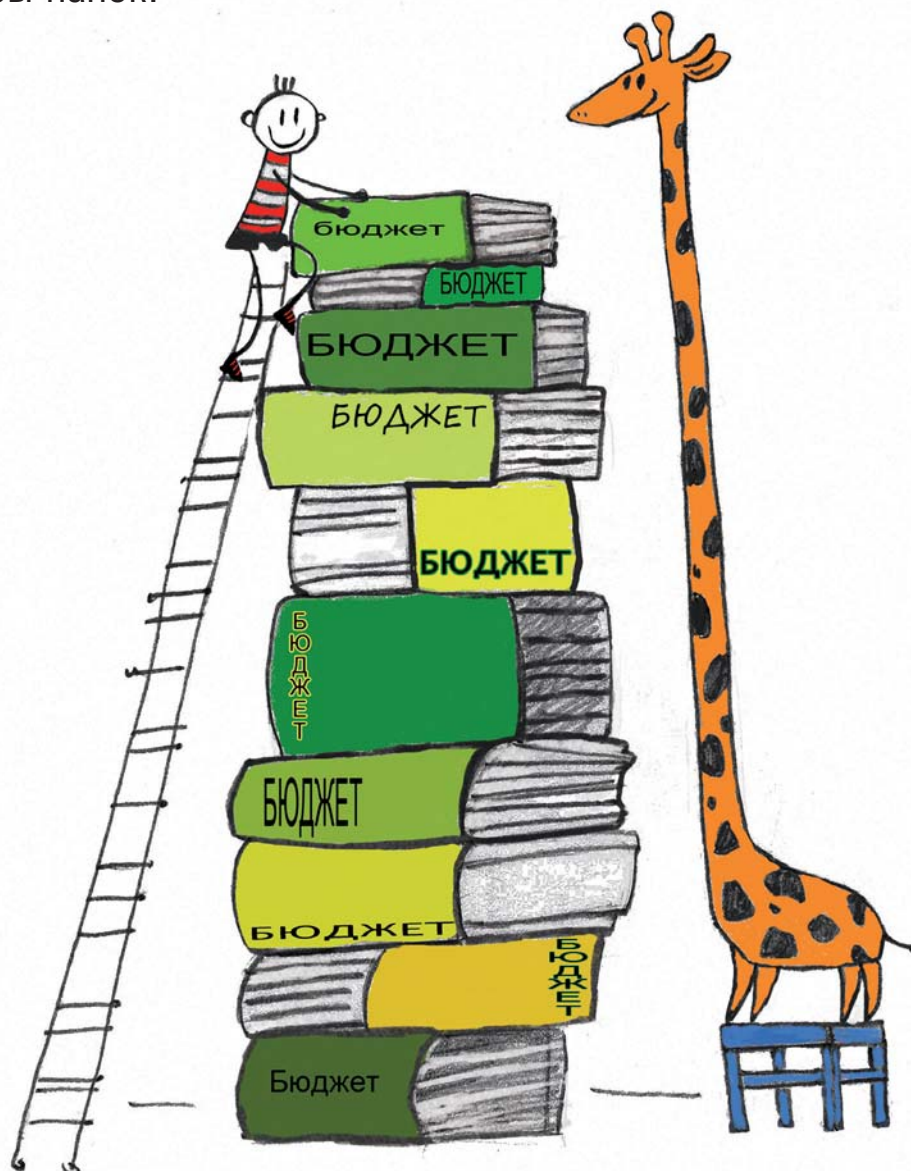
² Учеников младших классов обычно не зовут распоряжаться бюджетом, потому что боятся, что они предложат тратить деньги на мороженое. Но если подготовить обоснованное предложение, на что следует потратить школьные деньги, посоветоваться с одноклассниками и все хорошенько просчитать, то и тебя обязательно выслушают и учитель, и директор.

Если говорить правильно, как написано в законах, то распорядители бюджета – это не конкретные люди, а организации или министерства. Но мы-то с тобой знаем: на самом деле организация – это неодушевленный предмет, и когда говорят, что «организация что-то решила», имеют в виду решение руководителей организации (или членов совета).

Дальше мы расскажем тебе, на что тратятся деньги бюджета, откуда они появляются и как ты можешь принять участие в управлении бюджетом.

Государственный бюджет и другие бюджеты поменьше

Несколько раз я видел настоящий государственный бюджет своими глазами. Бюджет представлял собой несколько столов, заваленных выше человеческого роста пухлыми папками с документами. Вокруг бегали озабоченные люди, они что-то подправляли, приносили и складывали на стол новые папки, еще толще. Рядом стояла скамеечка для тех, кто не мог дотянуться до вершины горы папок.



Государственный бюджет занимает так много места потому, что в нем записаны все деньги, которые нужны для выполнения задач государства, а у государства очень много задач и немало источников для покрытия своих расходов.

В России государственный бюджет называется *федеральный бюджет*, потому что Россия – это федерация (федерация – такой вид государства).

Ты наверняка знаешь, что Российская Федерация состоит из *субъектов Российской Федерации* – областей, республик, краев, автономных округов и автономной области³. Субъекты Российской Федерации состоят из городов, сел и того, что между ними. Обычно в субъекте Российской Федерации много городов. И только два города в России такие большие, что сами по себе являются субъектами Российской Федерации. Это города Москва и Санкт-Петербург, их еще называют *города федерального значения*.



³ Например: Ивановская область, Республика Башкортостан, Алтайский край, Ямало-Ненецкий автономный округ и Еврейская автономная область – все это субъекты Российской Федерации.

Задание № 3

В каком субъекте Российской Федерации ты живешь?

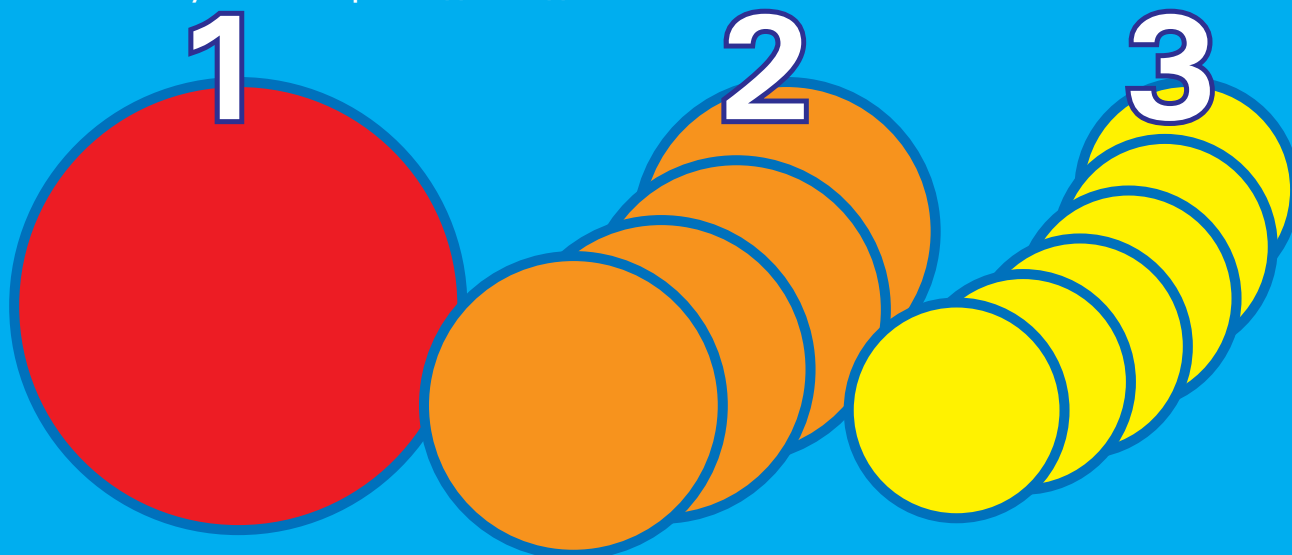
Правильного ответа на этот вопрос я не знаю – мало ли где ты читаешь эту книжку. Спроси, пожалуйста, у взрослых. Заодно спроси: с какими субъектами Российской Федерации граничит твой субъект? Это, возможно, знают не все, но можно посмотреть на карте.



Бюджет области, республики, края, автономного округа или автономной области – это бюджет субъекта Российской Федерации или ***региональный бюджет***.

Каждый субъект Российской Федерации состоит из муниципалитетов – районов, крупных городов, городских и сельских поселений. У каждого из них тоже есть свой бюджет – ***муниципальный*** или ***местный*** (например, ***бюджет города, бюджет села, бюджет поселка***).

Итого получается три вида бюджетов:



1. **Федеральный бюджет** – самый главный.
2. **Региональные бюджеты** – их столько же, сколько и субъектов Российской Федерации.
3. **Местные бюджеты** – те самые, из которых деньги попадают в школы.

Так устроено для того, чтобы удобнее было руководить страной. Согласись, что президент не может успеть заехать в каждое село и проконтролировать, как там идут дела. Поэтому на каждом уровне управления страной решают свои проблемы. А чтобы решать проблемы – нужны деньги.

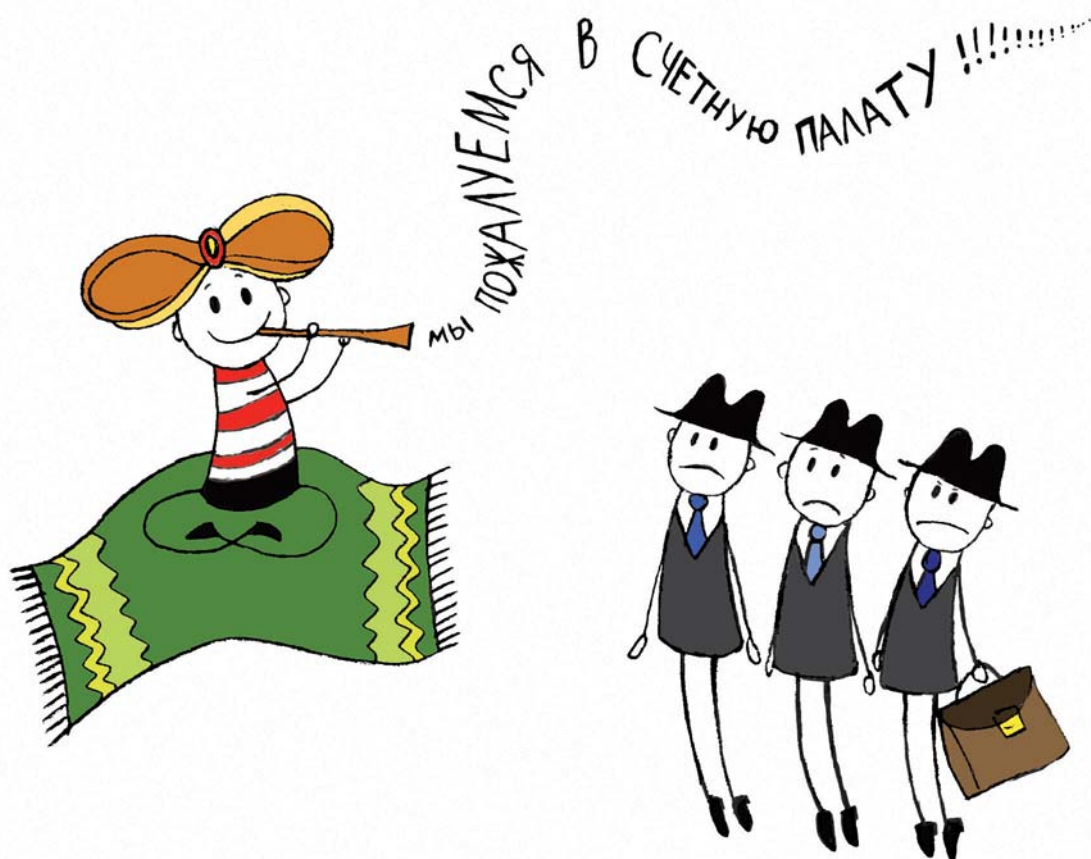
В федеральном бюджете деньги со всей страны перемешиваются: кто-то сдает в бюджет много денег, а кто-то – совсем чуть-чуть. Все деньги, которые попали в федеральный бюджет, – это *доходы* федерального бюджета.



Деньги из федерального бюджета тратят на государственные задачи. Это задачи, которые важны для всего государства, и их не имеет смысла решать на уровне отдельных регионов и тем более городов – например, содержание армии, пограничников, полеты в космос...

Часть денег из федерального бюджета передают в региональные бюджеты, региональные бюджеты направляют часть денег в местные. Это – *расходы* бюджетов, из которых деньги тратят. Но это же и *доходы* тех бюджетов, в которые деньги попадают. Скажем, как если бы ты взял у друга 100 рублей. Для тебя это будет доход, а для друга – расход. У бюджетов все точно так же.

Чтобы знать, кому и на что полагаются государственные деньги, написан *Бюджетный кодекс* (это такой закон), его тоже используют как шпаргалку.



За тем, чтобы деньги из бюджета тратили правильно, как полагается по закону, следит *Счетная палата*. Есть даже особенное волшебное заклинание для людей, которые хотят неправильно потратить деньги из государственного бюджета, запоминай: «Мы пожалуемся в Счетную палату!».

Сейчас мы расскажем тебе, на что тратятся бюджетные деньги (расходы бюджета) и откуда появляются деньги в бюджете (доходы бюджета).

Расходы бюджета. Почему государство тратит деньги?

Деньги бюджета (бюджетные деньги) расходуются на следующие цели:



строительство школ, больниц, музеев и театров;



выплату зарплаты работникам, которые трудятся в школах, музеях, театрах;



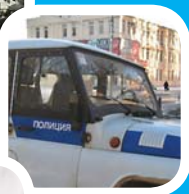
выплату пособий нуждающимся людям;



строительство дорог;



содержание армии;



содержание органов власти, судов и полиции;



многое другое, про что можно прочитать в Бюджетном кодексе.

Почему государство тратит на это деньги? Потому что каждый не может нанять себе личного пожарного, чтобы он приезжал к нему в случае пожаров, или полицейского, который будет защищать его от преступников, или построить себе собственную дорогу. Поэтому за это платят обща.

Есть еще одна причина, по которой государство тратит на все это деньги. Для того чтобы все граждане, независимо от их личных доходов, имели равный доступ к тому, что необходимо для их жизни и развития. Именно для этого существуют вещи, которые предоставляются людям бесплатно. Из соображений справедливости.

Что мы получаем от государства бесплатно и почему?

В Конституции нашей страны записаны права граждан. Например, право на образование, в том смысле, что каждый может бесплатно учиться в школе.

Но что значит бесплатно учиться? В школе преподают учителя, которым кто-то должен платить зарплату, иначе они могут начать искать себе другую работу, люди вообще предпочитают такую работу, за которую платят деньги. В школе из крана течет вода. У тебя дома за воду, газ, свет и телефон платят взрослые – это называется коммунальные платежи. Школе тоже нужно платить коммунальные платежи, но с учеников на это деньги не берут. Многие ребята питаются в школе бесплатно – это тоже чего-то стоит. Все эти расходы оплачиваются из бюджета.

У граждан России есть и другие права, о них можно узнать в Конституции и Декларации о правах человека. Для того чтобы человек мог воспользоваться своими правами, необходимо дать ему такую возможность. Например, у тебя есть право учиться в школе, но если ты окажешься высоко в горах или далеко в тайге, словом, в таком месте, откуда до ближайшей школы нельзя ни пешком дойти, ни на машине доехать, то ты не сможешь воспользоваться своим правом (разве что сам откроешь лесную школу и будешь просить белочек и зайчиков вести у тебя уроки, но это не совсем то же самое, что учиться в настоящей школе).

Чтобы граждане не оказались в такой затруднительной ситуации при попытке воспользоваться своими правами, государство тратит большие деньги на содержание школ, больниц, музеев и театров, общественного транспорта и многих других вещей, которыми мы пользуемся бесплатно или почти бесплатно, за очень маленькую цену.

Задание № 4

Напиши, что мы получаем от государства бесплатно?



А на следующих страницах мы нарисовали основные расходы бюджета, которые нужны для того, чтобы граждане могли воспользоваться своими правами.

Расходы бюджета на реализацию наших прав

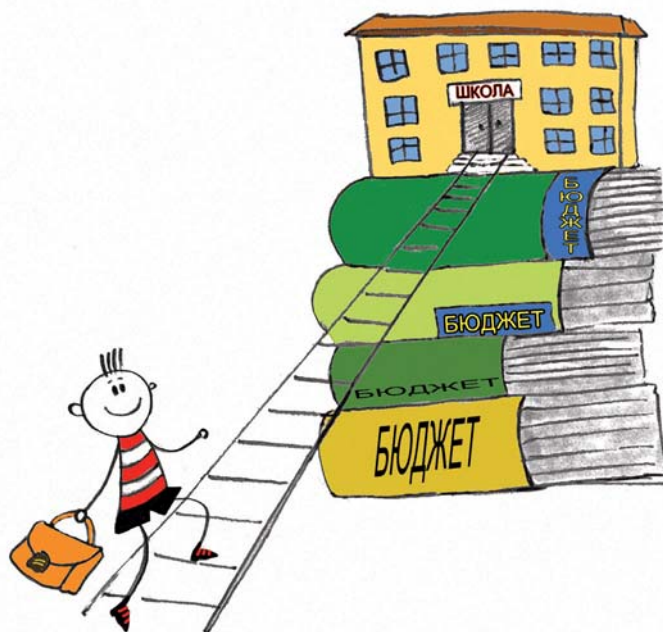
Право на бесплатное образование

Все дети имеют право учиться в школе (кстати, это не только право, но и обязанность), а маленькие – ходить в детский садик.



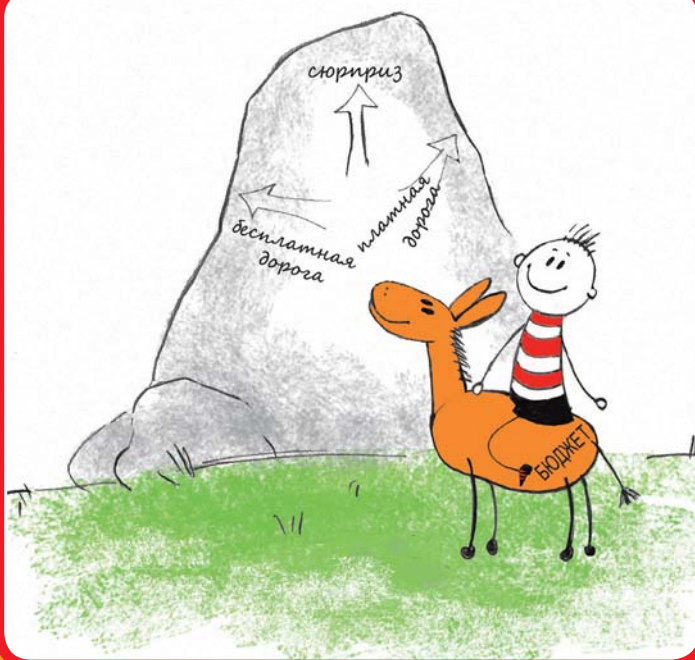
За что еще в школе платят из бюджета?

Из бюджета платят зарплату учителям и другим работникам школы. Из бюджета оплачивают книжки, которые дают тебе в школьной библиотеке. На бюджетные деньги строят здания школ и ремонтируют их.



Свобода передвижения

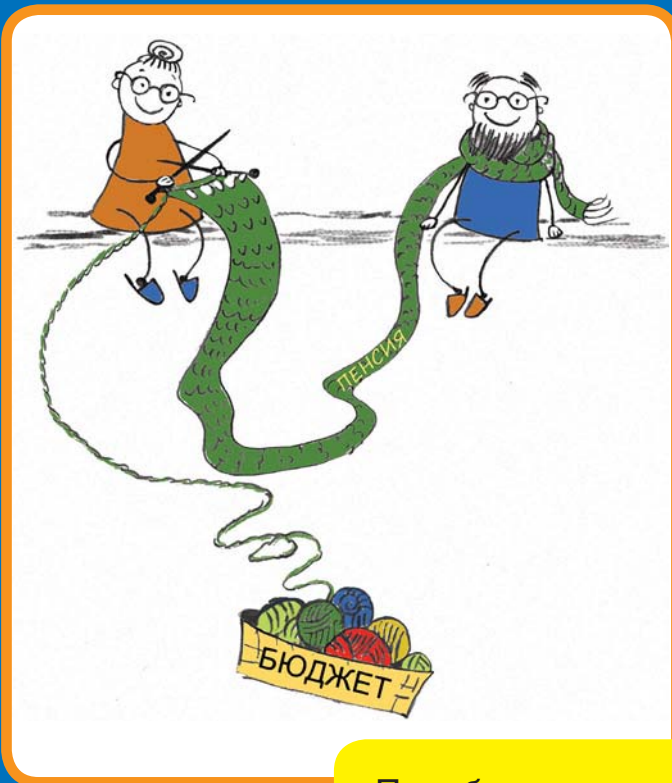
Каждый человек имеет право свободно передвигаться по всей стране, если он не нарушает закон.



Чтобы люди могли свободно ездить, должны быть дороги. Бывают дороги, за проезд по которым приходится платить. Если все дороги в стране будут платными, люди, у которых нет денег, не смогут никуда ездить, и их права будут нарушены. Поэтому за счет бюджета строят бесплатные дороги.

Право получать пенсию и пособия

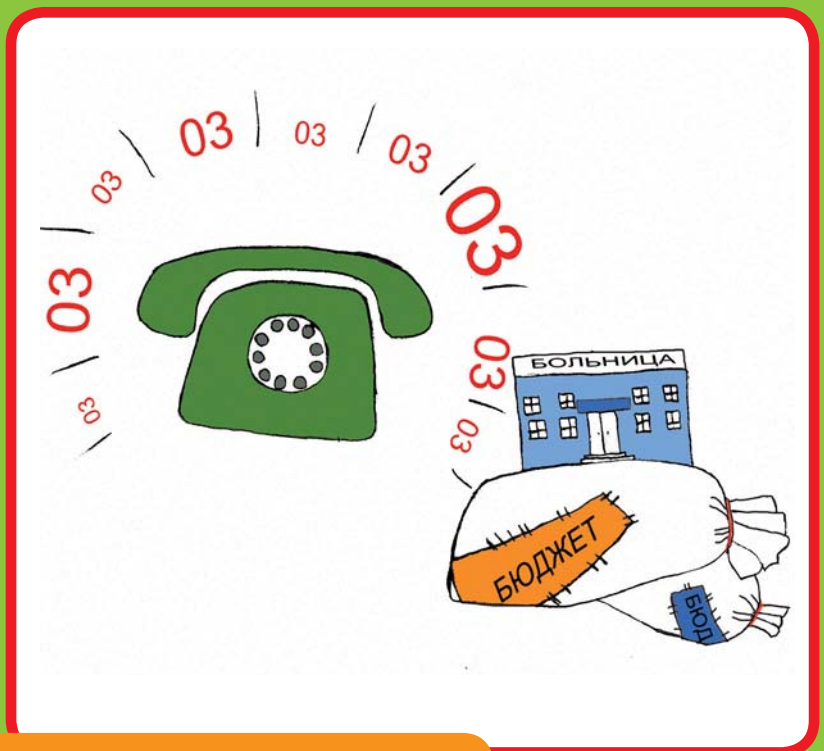
Если человек заболел или у него случилась беда, а может быть, он просто остался без работы, у него может не хватать денег, чтобы покупать себе самые необходимые вещи, например продукты. В этих случаях людям выплачиваются пособия. Бабушки и дедушки не могут сами зарабатывать, потому что они уже старенькие и достаточно поработали. Теперь они имеют право отдыхать, для этого им платят пенсии.



Пособия выплачиваются из бюджета. Пенсии выплачивают из пенсионных фондов (есть государственный пенсионный фонд и частные пенсионные фонды).

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

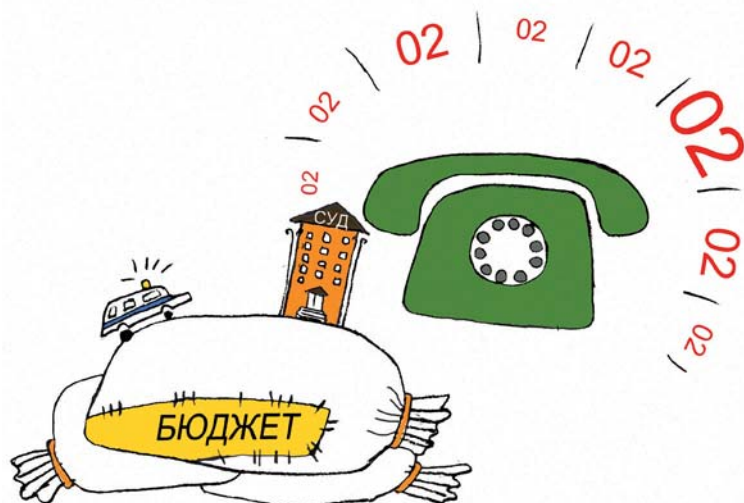
Каждый гражданин России имеет право обратиться к врачу бесплатно, если почувствует, что заболел. В особых случаях можно бесплатно вызвать скорую помощь по телефону 03 (с городского), которая, если нужно, отвезет в больницу, а в больнице можно бесплатно лежать, пока тебя не вылечат.



На бюджетные деньги строят больницы и покупают специальные приборы, которые нужны врачам, чтобы поставить правильный диагноз и вылечить человека.

Государственная защита прав и свобод человека и гражданина гарантируется

Если тебя кто-то обидел, обокрал, обманул, побил или причинил другие большие неприятности, ты можешь обратиться в полицию. Чтобы бесплатно вызвать полицию, нужно позвонить с городского телефона 02.



Из бюджета полицейские получают зарплату, им покупают оружие, машины и другие важные секретные штуки, чтобы защищать граждан и расследовать преступления.

Каждый имеет право на доступ к культурным ценностям

Когда гуляешь по городу, можно посмотреть памятники и полюбоваться красивыми старинными зданиями. В библиотеке можно бесплатно взять книжку. Билеты в музей стоят недорого, потому что за них платишь не только ты, но и государство.

Из бюджета оплачивают ремонт памятников архитектуры, возведение новых памятников, содержание библиотек, некоторых музеев, театров и концертных залов. Также за счет бюджета работники всех этих учреждений получают зарплату.





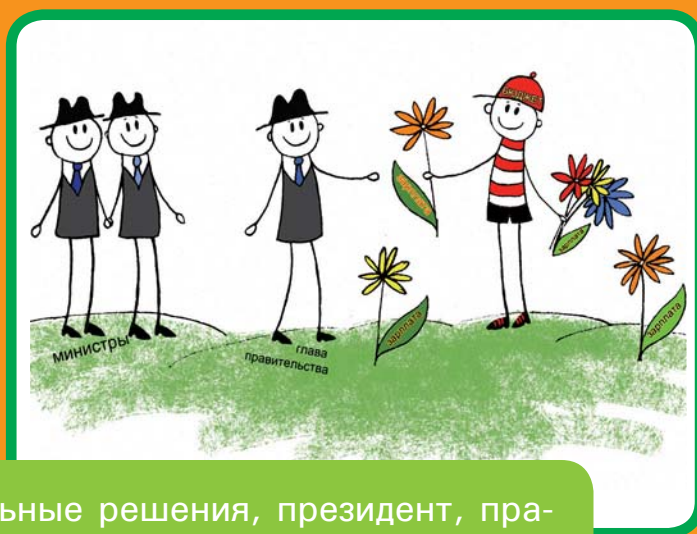
Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду

Человек строит заводы, дороги, города, а главное, производит очень много разного мусора. Ты знал, что полиэтилен разлагается 500 лет? Поэтому, для сохранения окружающей среды, пригодной для жизни, государство следит, чтобы мусор не разбрасывали где попало, а правильно перерабатывали.

Для того чтобы охранять природу, необходимы специальные люди, например лесники, которым нужно платить зарплату. Конечно, природа щедро благодарит тех, кто бережно к ней относится, но в большинстве стран деньги на деревьях не растут. К тому же, для того чтобы следить за чистотой рек и воздуха, а также чтобы бороться с лесными пожарами, нужно специальное оборудование, которое тоже стоит денег.

Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей

Для управления страной граждане выбирают президента и депутатов в парламент. Президент с согласия депутатов назначает главу правительства, а тот – министров, и так далее. Вместе президент, правительство и депутаты парламента принимают решения по вопросам управления страной и бюджетом.



Для того чтобы принимать правильные решения, президент, правительство и депутаты должны постоянно изучать и писать законы, проверять, как идут дела в стране, собираться и советоваться. Все это требует много времени, поэтому, чтобы президент, члены правительства, депутаты и чиновники не отвлекались на другую работу, из бюджета им платят зарплату и даже возмещают некоторые расходы.

Доходы бюджета. Где государство берет деньги?

Доходная часть бюджета – это та сумма, которой располагает хозяин бюджета, чтобы покрыть свои предполагаемые расходы. Доходная часть бюджета состоит из денег, которые удалось собрать разными способами. Ты помнишь: чтобы у нас были деньги, их надо где-то взять. У правительства та же проблема, но на более высоком уровне. Потому что правительству нужно очень много денег – ты наверняка слышал об этом раньше.

*Зато читал Адама Смита,
И был глубокий эконом,
То есть умел судить о том,
Как государство богатеет,
И чем живет, и почему
Не нужно золота ему,
Когда простой продукт имеет.*



Александр Сергеевич Пушкин,
поэт XIX века

Ты размышлял о том, где берут деньги обычные люди? Взрослые получают зарплату, пенсионеры – пенсии, безработные – пособия. Некоторые люди занимаются бизнесом, тогда они получают не зарплату, а прибыль. Прибыль получается, если купить материалы, сделать из них готовую вещь и продать. Например, купить доски, сделать из них скамейку и продать – обычно скамейка стоит дороже, чем все доски, из которых она сделана.

Чтобы получить деньги, можно сдавать в аренду жилье (если есть свободное жилье). Или, если есть какая-нибудь полезная вещь, например машина или велосипед, ее можно сдать на прокат за деньги. Есть еще много вариантов...



Деньги в бюджете берутся за счет налогов. Что такое налог? Взрослые получают зарплату, но часть зарплаты при этом отдается в бюджет. И предприятия, на которых работают взрослые, часть денег отдают в бюджет. Эти деньги и называются *налоги*.

**Статья 57 Конституции Российской Федерации:
Каждый обязан платить законно установленные
налоги и сборы.**

Сейчас налоги платятся деньгами. А еще совсем недавно налоги можно было платить и товарами. Например, сборщики налогов забирали у крестьян часть продуктов (зерно, кур, овец и т. д.) и продавали на рынке, а деньги от продажи шли в царскую казну.

Джанни Родари «Приключения Чипполино»

...На прошлом заседании трибунал постановил, что не только земля, но и воздух в деревне является собственностью графинь Вишен, и поэтому все, кто дышит, должны платить деньги за аренду воздуха. Раз в месяц кавалер Помидор обходил деревенские дома и заставлял крестьян глубоко дышать в его присутствии. По очереди он измерял у них объем груди после вдоха и выдоха, затем производил подсчет и устанавливал, какая сумма причитается с каждого потребителя воздуха...

**НАЛОГОВЫЕ
ДОХОДЫ**

**НЕНАЛОГОВЫЕ
ДОХОДЫ**

**БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ
ПОСТУПЛЕНИЯ**

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

Налоговые доходы – это налоги и сборы, которые платят физические лица и организации. Физические лица – это люди.

Неналоговые доходы получаются от использования или продажи государственного имущества или из штрафов.

Безвозмездные поступления – это деньги, которые поступают в бюджет «без-воз-мезд-но, то есть даром!», как говорила Сова Винни-Пуху.

Кроме налогов, которые все платят, у государства еще есть имущество. Его можно использовать для важных государственных дел, а можно продать или сдать в аренду. Как любой гражданин имеет право сдать в аренду свободную квартиру, если она у него есть, так и государство может сдавать в аренду жилье или другие здания. Еще государство может сдавать в аренду землю, например, тем, кто не может или не хочет ее купить, но готов на ней что-то выращивать.



Задание № 5

Придумай, как государство может заработать деньги, если в собственности государства есть большой пассажирский космический корабль?

1 способ: _____

2 способ: _____

3 способ: _____

Кто придумал больше всех способов, тот выиграл.

Кроме налогов и тех денег, которые получают от использования государственного имущества, в бюджет еще поступают штрафы. Например, если водители на дороге превышают скорость, полицейские выписывают таким водителям штраф (выписать штраф – значит написать на бумажке, что кто-то должен за что-то заплатить). Водитель платит штраф в банке, а банк перечисляет этот штраф в бюджет.

Еще штрафы платят за хулиганство (например, разбитые стекла и надписи на стенах – намек ты понял). Бывают штрафы за шум по ночам и штрафы для тех, кто мусорит в общественных местах. В общем, штраф – это наказание для взрослых, которые плохо себя ведут. Поэтому следует учиться хорошо себя вести, пока ты маленький и с тебя не берут штраф.

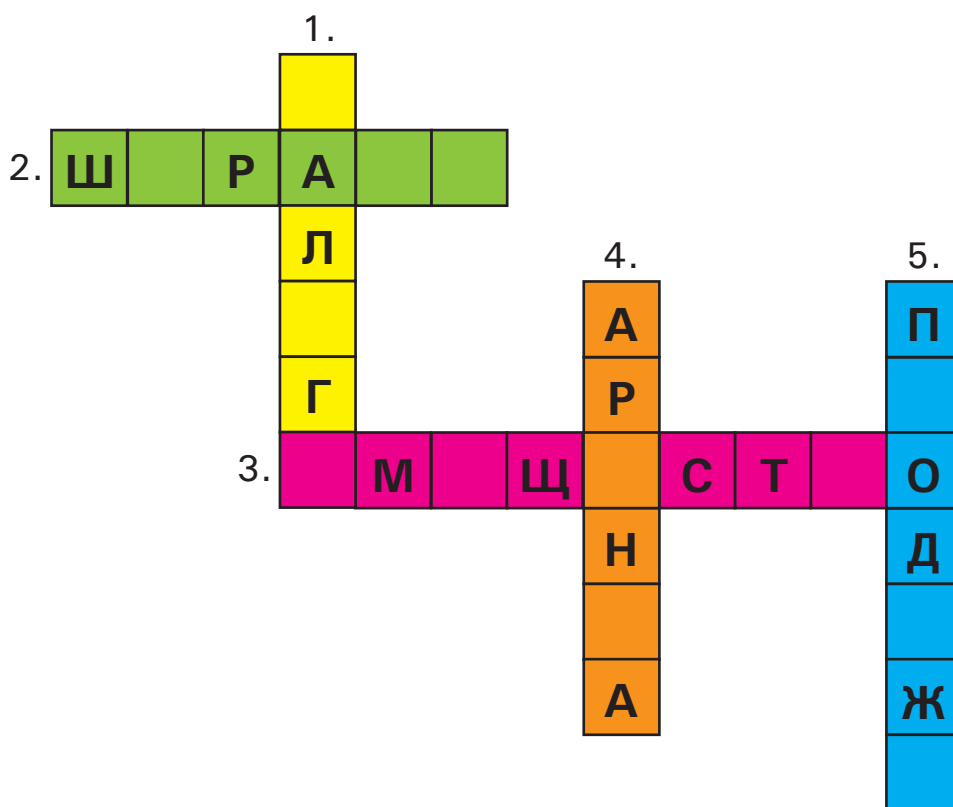
У некоторых взрослых, которые ведут себя очень-очень плохо, то есть совсем плохо, то есть так плохо, что хуже и представить себе нельзя, берут не только штрафы, но еще и отбирают то имущество, которым они владеют (например, квартиры и машины). Но чтобы такое произошло, нужно серьезно нарушить закон. Когда государство отбирает имущество – это называется *конфискация*. Конфискованное имущество продают, а деньги попадают в бюджет.

Бывают еще *безвозмездные* поступления в бюджет. Слово «безвозмездно» должно быть тебе знакомо из мультика про Винни-Пуха. Это такие поступления в бюджет, которые кто-то отдает даром. Но такие подарки бывают очень редко. Как правило, безвозмездные поступления – это деньги, которые попали в этот бюджет из другого бюджета, побольше. Например, это деньги, которые попали в местный бюджет из регионального бюджета.

Задание № 6

Это кроссворд.

- 1 – это то, что платят в бюджет все.
- 2 – это то, что платят в бюджет нарушители.
- 3 – это то, что государство использует, чтобы получать неналоговые доходы.
- 4 и 5 – это способы использования того, что мы зашифровали под номером 3.



Но все-таки основным доходом государственного бюджета являются наши налоги. Поэтому мы все должны следить, чтобы правительство разумно расходовало бюджет страны.

Планирование бюджета подручными способами

Внимание! Эта глава категорически противопоказана учащимся, которые не любят математику!

Как спланировать бюджет? Эти знания могут быть полезны всякому, у кого есть хоть немного денег или, например, цель, для достижения которой деньги нужны.

Доходы	Расходы
Итого:	Итого:

Чтобы получился бюджет, нужно сопоставить доходы и расходы. Для этого мы делаем следующее. Во-первых, берем листок и ручку. Во-вторых, делим листок на два столбца: в одном пишем – «Доходы», а в другом – «Расходы». Внизу каждого столбца будет сумма. Теперь нужно заполнить оба столбца.

Для примера мы будем составлять бюджет сантехника Степана, который работает по вызову. За каждый вызов Степану платят 200 рублей, а в сложных случаях – 500 рублей. Обычных вызовов в месяц бывает около 40, а сложных – 7.

Еще у Степана скопилось 10 килограммов мелких деталей от разной сантехники, которые он планирует продать на базаре по цене 200 рублей за килограмм.

Ежемесячно Степан тратит 10 тысяч рублей на жизнь (он покупает продукты и платит за электричество, газ, телефон и воду).

А летом Степан мечтает поехать к морю. Для этого ему нужно купить билет на поезд за 3000 рублей, оплатить проживание на берегу моря (4000 рублей) и еще на что-то купить себе еду.



Степану интересно, может ли он позволить себе поездку к морю, а если и может, то будут ли у него деньги на еду и развлечения, когда он приедет к морю?

Начнем со столбца «Доходы».

Доходы

Если Степан ходит на обычные вызовы 40 раз в месяц, то за 11 месяцев он сходит на 440 вызовов. Месяцев 11, потому что в 12-й месяц у Степана будет отпуск, когда он поедет к морю	•	40 вызовов x 11 месяцев =
	•	440 вызовов
	•	440 вызовов x 200 рублей =
	•	88 000 рублей

Сложных случаев бывает в месяц 7, значит, за 11 месяцев таких случаев будет 77	•	7 сложных случаев x 11 месяцев =
	•	77 случаев
	•	77 случаев x 500 рублей =
	•	38 500 рублей

Продажа 10 кг мелких деталей по 200 рублей за кг	•	10 кг x 200 рублей =
	•	2000 рублей

Итого $88\ 000 + 38\ 500 + 2000 = 128\ 500$ рублей

У нас получилось, что за год доходы Степана составят 128 тысяч 500 рублей.

Теперь рассмотрим расходы Степана.

Расходы

Каждый месяц Степан тратит на жизнь 10 000 рублей, а таких месяцев, как мы знаем, 11	•	10 000 рублей x 11 месяцев =
	•	110 000 рублей

Билет на поезд до моря	•	3000 рублей
------------------------	---	-------------

Проживание у моря (аренда номера в гостинице)	•	4000 рублей
---	---	-------------

Итого $110\ 000 + 3000 + 4000 = 117\ 000$ рублей

Таким образом, расходы Степана, если он поедет к морю, составят 117 тысяч рублей.

Итак, может ли Степан поехать к морю и на что он будет там жить? Посмотрим внимательно его бюджет, который мы только что составили.

Доходы	Расходы
Оплата за обычные вызовы : 88 000	Обычные расходы «на жизнь» : 110 000
Оплата за сложные случаи : 38 500	Билет на поезд до моря : 3000
Деньги, вырученные от продажи мелких деталей : 2000	Проживание у моря (аренда номера в гостинице) : 4000
Итого 128 500 рублей	Итого 117 000 рублей
	Потратить на еду, отдых и развлечения : 11 500
Итого 128 500 рублей	Итого 128 500 рублей

Доходы Степана составляют 128 тысяч 500 рублей, а его расходы – только 117 тысяч рублей. Поскольку доходы Степана больше его расходов, очевидно, что ему хватит денег и на билет, и на проживание в гостинице у моря. А вот на что он будет там питаться?

Разница между доходами и расходами Степана составляет 11 тысяч 500 рублей. Именно эти деньги Степан и может потратить, пока он будет отдыхать у моря.



Задание № 7

Степан выиграл в лотерею сразу 10 тысяч рублей. Он так обрадовался, что решил целый месяц не работать. Степан рассуждал так: «Если я трачу в месяц 10 тысяч, а эти 10 тысяч достались мне даром, то я могу целый месяц ничего не делать, а ущерба от этого не будет». Поэтому получилось, что Степан работал в этом году не 11, а 10 месяцев.

Посчитай, сможет ли Степан теперь отправиться к морю и сколько денег останется у него на еду, отдых и развлечения после покупки билета на поезд и оплаты гостиницы? Был ли Степан прав, когда говорил, что «ущерба от этого не будет»?

Ах, да, чуть не забыл. Тут должно быть рассказано про планирование государственного бюджета! Никому не говори, что я это чуть не забыл. Сейчас я быстренько объясню.



Когда планируют государственный бюджет, то в *доходы* записывают все налоги, которые платят граждане и предприятия государства, и другие деньги, которые поступают в бюджет (например, от продажи имущества). А в *расходы* записывают все, на что государство тратит деньги (мы уже обсуждали это в главе про расходы бюджета).

Когда доходы государства выше, чем расходы – это называется *профицит* бюджета.

А когда государству не хватает денег, то есть когда его расходы выше, чем доходы – это называется *дефицит* бюджета.

Задание № 8

Попробуй составить собственный бюджет. Если взрослые согласятся, попробуй с их помощью составить семейный бюджет.

Если ты обнаружишь у себя дефицит бюджета – попробуй придумать, как увеличить доходы или снизить расходы.



Участие в принятии решений

Кто вообще решает, куда тратить бюджетные деньги? Правительство? Президент? Депутаты? Мэр города?

Есть бюджет твоего города или района, за счет него строятся и содержатся дороги, детские сады, библиотеки, школы.

Кто утверждает бюджет в твоём городе или районе? Депутаты, которых взрослые выбирают. Депутаты имеют большую власть в отношении бюджета, потому что они являются представителями граждан. А граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей – так написано в Конституции.

Собрание депутатов называется *парламент*. В России Государственная дума – это парламент. В Англии парламент так и называют Парламентом⁴. У городов и сел тоже есть свои парламенты (они могут называться по-разному, но если где-то сидят много депутатов и они разговаривают, то это наверняка парламент).

*Единица! –
Кому она нужна?!
Голос единицы
тоныше писка.
Кто ее услышит? –
Разве жена!
И то,
если не на базаре,
а близко.*



*Владимир Маяковский,
поэт XX века*

⁴ В Австрии парламент называют Ландтаг, в Израиле – Кнессет, в Бутане – Цонгду, в Польше – Сейм.

– Была такая восточная поэма, – сказал Татарский, – я ее сам не читал, слышал только. Про то, как тридцать птиц полетели искать своего короля Семурга, прошли через много разных испытаний, а в самом конце узнали, что слово «Семург» означает «тридцать птиц».

Виктор Пелевин «Generation П»

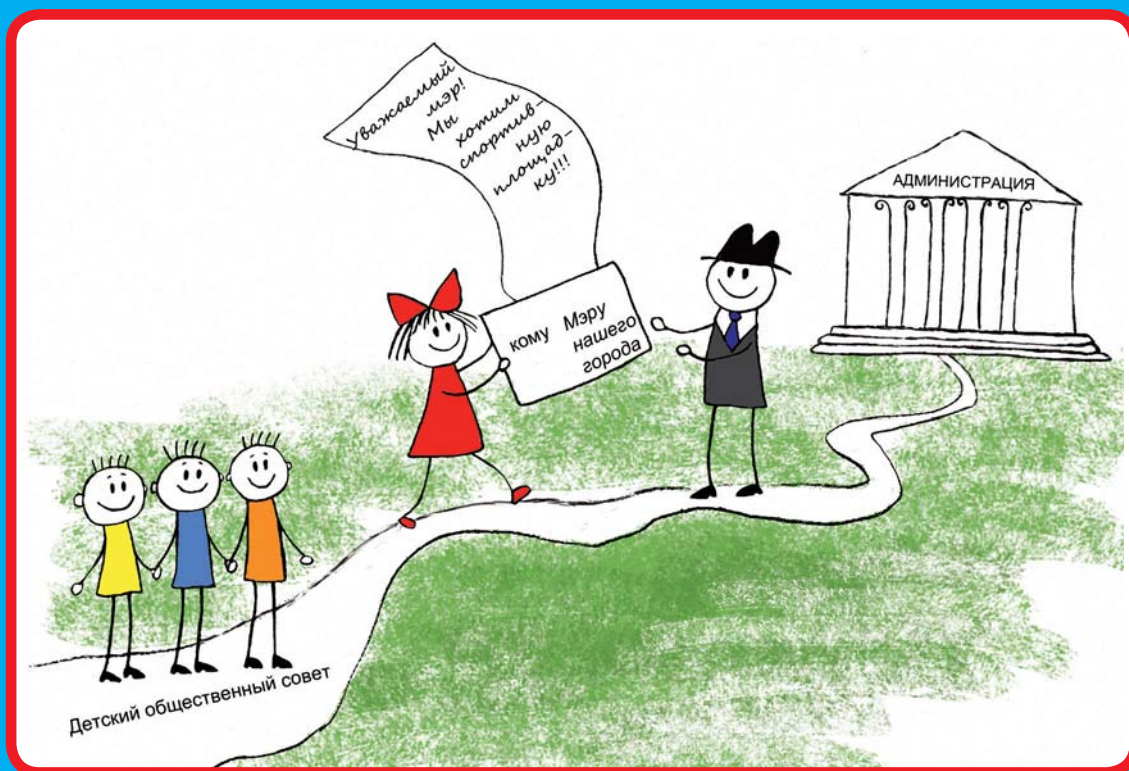


Депутаты утверждают бюджет (еще говорят «парламент утверждает бюджет»). То есть депутаты принимают окончательное решение о том, какие будут расходы бюджета в этом году. Получается, что это граждане соглашаются с бюджетом через своих представителей-депутатов.

А если ты не согласен с решением депутатов? Например, ты не хочешь, чтобы в городе мостили тротуары плиткой, а хочешь, чтобы у тебя во дворе построили спортивную площадку, – можешь ли ты этого добиться?

Можно попробовать.

Важно, чтобы те люди, которые решают, куда тратить бюджетные деньги, узнали о твоём желании.



Перед тем как принять бюджет, власти твоего города или района должны провести публичные слушания. На слушания могут прийти взрослые и рассказать, что тебе и твоим друзьям не хватает спортивной площадки во дворе, а тротуар пока можно оставить асфальтированным.

Или они могут прийти к депутатам в приемную.

А как еще можно донести свое пожелание до мэра и депутатов? Например, если публичные слушания по бюджету не проводятся в твоём городе?

У тебя, наверное, есть компьютер, подключенный к Интернету. А если нет – он точно есть в твоей школе. Найди сайт администрации своего города или района. Наверняка там будет возможность написать письмо мэру или главе. Допустим, мэр не прочтает твоё письмо. А может, прочтает. А даже если не прочтает – прочитают его помощники. Но про одно твоё письмо они могут забыть. Однако если так же поступят все твои одноклассники, тогда мэр точно узнает о вашем желании строить спортивную площадку.

А если у тебя дома нет доступа к Интернету и в школе тебе тоже не дают им воспользоваться? Тогда напиши письмо на бумаге, попроси своих друзей, соседей, одноклассников его подписать и отправь мэру.

Выполнят ли власти твое желание?

Может – да, а может – нет. Если ты хочешь спортивную площадку, а все другие хотят, чтобы построили детский сад, скорее всего, с площадкой придется подождать. Ну, или построить ее с помощью своих друзей и их родителей.

А если все хотят спортивную площадку, то, может быть, в бюджете и найдутся деньги на нее, и тогда тебе будет, где играть в футбол с друзьями. Известны случаи, когда детям удавалось рассказать властям города о своих пожеланиях.

Например, в отдаленной станице Краснодарского края школьники просили сделать ремонт дорог, школьного зала, построить современное футбольное поле, поставить в парке скамейки, запретить продавать спиртные напитки в местных магазинах; школьники Краснодара предлагали сделать велосипедные стоянки и дорожки в городе. Власти уже удовлетворили часть этих требований.

А как сделать так, чтобы твоя просьба была лучше услышана?

Для этого есть общественные организации. В общественные организации объединяются люди, у которых есть общие интересы. В такие организации могут вступить и взрослые, и дети. И тогда на публичных слушаниях взрослые будут говорить не от своего имени, а от имени всей организации.

А если депутаты или мэр не слушают никаких пожеланий? Тогда уговори взрослых пойти на выборы и проголосовать там за других депутатов и другого мэра.

Кстати, когда тебе исполнится 18 лет, ты сам сможешь ходить на выборы. Но можно участвовать в выборах, даже если тебе нет 18 лет!

В Москве есть детское региональное общественное движение «Детское движение ученической общественности столицы», туда принимают детей. Похожие движения существуют и в других городах. Еще есть Детский общественный совет при уполномоченном по правам ребенка (это название должности).

Зачем мы всё это написали?

*Я запускаю в проволочный космос
Свой медный грош, увенчанный гербом...*

Иосиф Бродский

*Иосиф Александрович Бродский,
поэт XX века*

Ответ очевиден: я хотел, чтобы слово «бюджет» перестало быть для тебя незнакомым. Но не только это. Надеюсь, что теперь ты понимаешь: бюджет касается не только президента, депутатов, министров и других важных людей. Бюджет – это дело всех и каждого. И взрослые, и дети имеют полное право знать, на что расходуются бюджетные деньги, и добиваться того, чтобы в бюджете были учтены их потребности.

Расскажи о том, что ты прочитал, своим друзьям или дай им почитать эту книжку. Чем больше людей будут знать про бюджет и принимать участие в его обсуждении, тем более справедливым будет распределение бюджетных средств.



Конец книжки, в котором написаны правильные ответы



Ну, или те ответы, которые мы считаем правильными. Если ты считаешь правильными другие ответы, может быть, так и есть. Так часто бывает в жизни: несколько разных ответов и все – правильные.

Задание № 1

Может ли быть бюджет у Луны? – Да, если там поселятся люди. Нет, если там никого нет.

Может ли быть бюджет у собаки? – Да, если собаке кто-нибудь оставит наследство или сделает подарок (такое бывало). Но собака все равно не сможет сама распоряжаться бюджетом. У американской собаки по кличке Трабл – бюджет 2 миллиона долларов, эти деньги оставила ей в наследство хозяйка. Из этих 2-х миллионов более 100 тысяч долларов в год уходит на охрану собаки-миллионерши.

Может ли быть бюджет у ребенка? – Да.

Задание № 2

Бюджет — доходы и расходы определенного человека, семьи, организации, государства и т. д. на определенный период времени, обычно на один год.

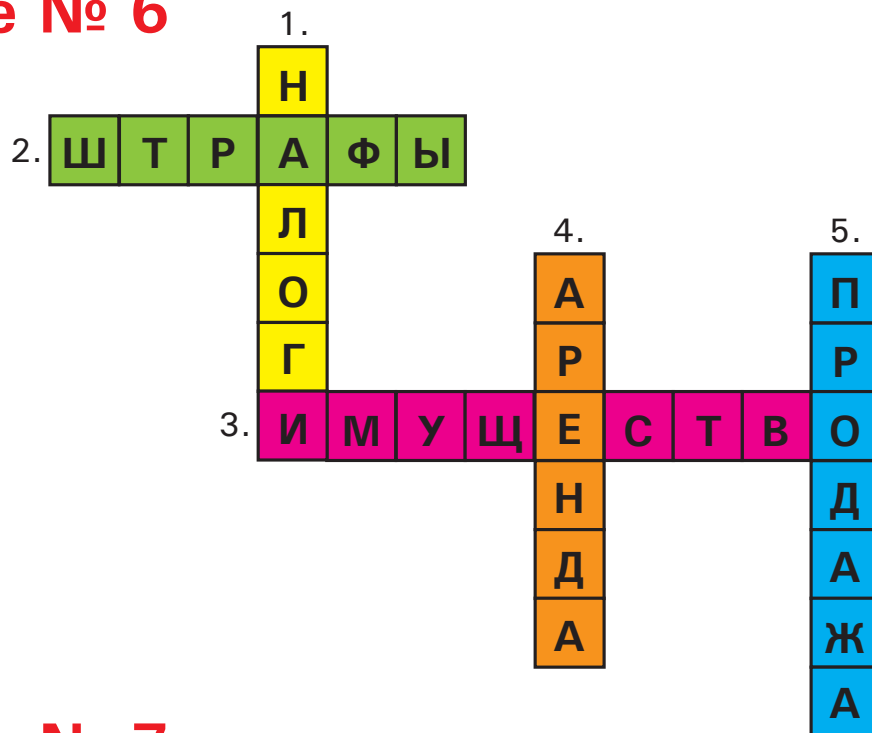
Задание № 4

Бесплатно можно учиться, лечиться, ездить по большинству дорог. Вызывать полицию, скорую помощь и пожарных. Ходить в некоторые музеи, любоваться памятниками. Бесплатно из бюджета выдают пособия безработным и малоимущим.

Задание № 5

1. Продавать билеты на космический корабль туристам.
2. Организовать экспедицию на другие планеты и привезти оттуда всякие неизвестные камни, а потом продать их другим странам.
3. Продать сам корабль – другой стране или инопланетянам.

Задание № 6



Задание № 7

Доходы

За 10 месяцев Степан сходит на 400 вызовов. 1 месяц Степан отдыхал после выигрыша, а 1 месяц у него отпуск

• 80 000

Сложных случаев бывает в месяц 7 – значит, за 10 месяцев таких случаев будет 70

• 35 000

Продажа 10 кг мелких деталей по 200 рублей за кг

• 2000

Выигрыш

• 10 000

Итого 127 000 рублей

Расходы

Обычные расходы «на жизнь»

• 110 000

Билет на поезд до моря

• 3000

Проживание у моря (аренда номера в гостинице)

• 4000

Итого 117 000 рублей

Осталось на то, чтобы потратить во время отпуска

• 10 000

У Степана останется на еду и развлечения 10 тысяч, то есть на 1500 рублей меньше, чем если бы Степан работал 11 месяцев.

Задание № 8

Для составления собственного или семейного бюджета ты можешь использовать такую же таблицу, как и в прошлом задании:

ДОХОДЫ		РАСХОДЫ	
ИТОГО:		ИТОГО:	

Основной вклад в создание этой книги внесли Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации и Институт бюджетных решений.

Сначала эту книгу прочитали Катя Ковалевская (11 лет) и Оксана Кравченко (11 лет). Они помогли отредактировать текст, удалили из него непонятные слова и проверили на себе все задания. Мы благодарим ребят из детского лагеря «Территория развития» в Анапе, которые были там летом 2011 года. Они поделились своими идеями о способах участия детей в управлении бюджетом. Татьяна Лапкина (г. Ульяновск), Юрий Яхно (пос. Власиха), Владислав Сырник (г. Одинцово), Наталья Чиркова (г. Бийск), Василий Зыков (г. Иваново), Ирина Кондакова (г. Коломна) и многие другие высказали ценные замечания и предложения.

Веселые и полезные советы дала Валентина Крауш, а замечательные картинки нарисовала Ирина Евдокимова.

Эта книжка не могла бы появиться на свет без работы типографии, дизайнера, корректора и редактора.

