



МАТЕРИАЛЫ

**16-й сессии рабочей группы
Совета по правам человека ООН
по проведению Универсального
периодического обзора
и Доклад Рабочей группы
по периодическому обзору**



С 23 **Материалы 16-й сессии рабочей группы Совета по правам человека ООН по проведению Универсального периодического обзора и Доклад рабочей группы по периодическому обзору** на 24-й сессии Совета по правам человека, Женева, 2013: сб. информ. материалов /сост.: Т.И. Марголина, Э.С. Павлова – Пермь 2014. – 84 с.

В сборнике представлены следующие документы относительно Российской Федерации:

- Резюме, подготовленное Управлением Верховного комиссара по правам человека в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека;
- Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека;
- Подборка, подготовленная Управлением Верховного комиссара по правам человека в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека;
- Доклад рабочей группы по Универсальному периодическому обзору.

Документы могут быть использованы как информационные материалы для преподавания в вузах, а также для органов государственной власти, местного самоуправления и общественных организаций.

Материалы взяты с сайта: <http://www.un.org/ru>.

УДК 341.231.14
ББК 67.412.1

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Шестнадцатая сессия
Женева, 22 апреля – 3 мая 2013 года

Резюме, подготовленное Управлением Верховного комиссара по правам человека в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека

Российская Федерация*

Настоящий доклад представляет собой резюме материалов, направленных 32 заинтересованными сторонами¹, в рамках универсального периодического обзора. Он соответствует общим руководящим принципам, принятым Советом по правам человека в его решении 17/119. Он не содержит никаких мнений, соображений или предложений со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), а также никаких суждений или определений по конкретным утверждениям. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками, а первоначальные тексты по возможности оставлены без изменений. Как предусмотрено в резолюции 16/21 Совета по правам человека, резюме должно, при необходимости, включать отдельный раздел, посвященный вкладу национального правозащитного учреждения государства – объекта обзора, аккредитованного в полном соответствии с Парижскими принципами. Полные тексты всех полученных материалов имеются на веб-сайте УВКПЧ. Настоящий доклад был подготовлен с учетом периодичности обзора и изменений, имевших место в течение этого периода.

I. Информация, предоставленная аккредитованным национальным правозащитным учреждением государства – объекта обзора в полном соответствии с Парижскими принципами

A. Общая информация и рамочная основа

1. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации (УПЧ РФ) заявил о том, что недостаточная осведомленность граждан об их конституционных правах и, как следствие, неумение этими правами грамотно пользоваться остаются одной из проблем, препятствующих полной реализации прав, закрепленных в Конституции и законодательстве. Он отметил существующий разрыв между принципами и положениями Конституции и законодательства и их осуществлением на практике².

B. Осуществление международных обязательств в области прав человека

2. УПЧ РФ заявил, что требуются комплексные меры для решения проблемы нарушений прав граждан сотрудниками правоохранительных органов и учреждений системы исполнения наказаний³.

3. УПЧ РФ подчеркнул необходимость реформы судебной системы, так как доверие общества к судебной власти остается на низком уровне, несмотря на ряд позитивных изменений в области отправления правосудия⁴.

4. УПЧ РФ сообщил о повторной криминализации клеветы в 2012 году – через несколько месяцев после того, как она была декриминализована в 2011 году⁵.

5. Принятые в 2012 году поправки к закону об НПО, устанавливающие, что участвующие в «политической деятельности» и получающие материальную помощь из иностранных источников некоммерческие организации должны отныне регистрироваться в качестве «иностранных агентов», вызвали серьезные сомнения в правозащитном сообществе. Одно из них состоит в том, что не имевшее до сих пор правового определения понятие «политическая деятельность» трактуется столь широко и расплывчато, что «иностранными агентами» рискуют оказаться едва ли не все правозащитные организации⁶.

6. Хотя законодательство, регулирующее право на мирные собрания, вполне отвечает существующим международным стандартам, практика его применения порождает насущную проблему, поскольку процедура «согласования» с органом власти «уведомления» о проведении мирного собрания зачастую превращается в процедуру получения разрешения на него⁷. УПЧ РФ сообщил о том, что принятые в 2012 году поправки увеличили штрафы за нарушение порядка организации и проведения митингов и других публичных акций. Такие штрафы оказались существенно выше, нежели штрафы, налагаемые, например, за такие уголовные преступления, как умышленное уничтожение чужого имущества⁸.

7. УПЧ РФ сообщил о позитивных изменениях законодательства о политических партиях, в том числе уменьшении требуемого количества членов для регистрации политических партий⁹.

8. УПЧ РФ считает, что правительство обеспечивает эффективную защиту социальных и экономических прав своих граждан. Тем не менее сохраняются проблемы, связанные с пенсионным обеспечением, и в частности коэффициент пенсионного замещения заработной платы не дотягивает до нормы, установленной Конвенцией № 102 МОТ¹⁰.

II. Информация, полученная от других заинтересованных сторон

A. Общая информация и рамочная основа

Объем международных обязательств¹¹

9. Организация «Международная амнистия» (МА)¹², Международная комиссия юристов (МКЮ)¹³ и Уполномоченный Совета Европы по правам человека (Уполномоченный СЕ)¹⁴ рекомендовали ратифицировать КНИ. МА рекомендовала ратифицировать ФП-КПП¹⁵. МКЮ рекомендовала ратифицировать МКПТМ, МПГПП-ФП2, ФП-МПЭСКИ, ФП-КПР-ТД и Римский статут МУС¹⁶. Институт прав человека и бизнеса (ИПЧБ) рекомендовал ратифицировать Конвенцию № 169 МОТ¹⁷.

B. Сотрудничество с правозащитными механизмами

10. Организация «Хьюман райтс вотч» (ХРВ) рекомендовала правительству направить постоянно действующее приглашение в адрес специальных процедур СПЧ и дать согласие на посещение страны специальными докладчиками по вопросам о положении правозащитников и внесудебных казнях¹⁸. Она также рекомендовала властям обеспечить доступ международных наблюдателей на Северный Кавказ, включая Рабочую группу по насильственным исчезновениям и специальных докладчиков по вопросу о пытках и внесудебных казнях¹⁹.

11. МКЮ рекомендовала правительству как можно скорее после обзора 2013 года представить в СПЧ национальный план действий по осуществлению принятых рекомендаций и добровольных обещаний и обязательств, а также представить среднесрочный доклад о ходе их выполнения через два года после принятия итогового документа²⁰.

C. Осуществление международных обязательств в области прав человека

1. Равенство и недискриминация

12. В совместном представлении (СП) 4 отмечалось отсутствие законодательства по борьбе с дискриминацией и эффективных мер для защиты жертв дискриминации, несмотря на высказанные в ходе универсального периодического обзора 2009 года (обзор 2009 года) рекомендации, касавшиеся борьбы с дискриминацией и укрепления антидискриминационного законодательства²¹. Аналогичным образом Консультативный комитет Совета Европы по Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств (СЕ-ККРК) обратил внимание на необходимость всеобъемлющего законодательства о борьбе против дискриминации, которое охватывало бы все сферы жизни и содержало четкое определение дискриминации. Следует создать независимый и специализированный орган, занимающийся исключительно мониторингом положения в области дискриминации и повышением осведомленности общества о проблемах, связанных с дискриминацией²².

13. МА заявила, что в некоторых республиках Северного Кавказа увеличивается гендерное неравенство под предлогом этнических или религиозных традиций, что приводит к росту уязвимости женщин и девочек перед насилием²³.

14. Авторы СП6 отметили проблемы гендерного неравенства, гендерного разрыва в оплате труда и гендерной сегрегации в сфере труда, а также привлекли внимание к ряду препятствий, с которыми сталкиваются женщины при использовании средств правовой защиты от дискриминации на рабочем месте²⁴.

15. Авторы СП4 упомянули о дискриминации в отношении этнических меньшинств, в том числе с Северного Кавказа, коренных народов Севера, мигрантов и рома²⁵. СЕ-ККРК сообщил о том, что некоторые меньшинства, в частности с Кавказа, из Центральной Азии и рома, по-прежнему сталкиваются с широко распространенной дискриминацией в плане доступа к занятости и жилью²⁶.

16. Организация «Права человека – прежде всего» (ПЧПВ) отметила растущую проблему преступлений на почве ненависти против представителей этнических и религиозных меньшинств и то обстоятельство, что многие из таких преступлений остаются незарегистрированными, так

как потерпевшие не обращаются в полицию, опасаясь мести или дискриминационных и противоправных действий со стороны сотрудников правоохранительных органов²⁷. СЕ-ККРК заявил, что масштабы преступности на расовой и этнической почве, особенно против выходцев из Центральной Азии, с Кавказа, из Африки и рома, по-прежнему вызывают обеспокоенность. Он сослался на часто отмечающиеся проявления исламофобии и антисемитизма и растущее использование ксенофобной и расистской риторики со стороны политиков, особенно в ходе избирательных кампаний. В распространении предрассудков, в том числе ненавистнических высказываний, в отношении выходцев с Кавказа, из Центральной Азии и рома принимают участие средства массовой информации²⁸.

17. Институт по вопросам религии и государственной политики (ИРГП) сообщил об атмосфере нетерпимости и дискриминации в отношении религиозных меньшинств²⁹. Аналогичное замечание высказала Международная церковь сайентологии (МЦС)³⁰.

18. Российская ЛГБТ-сеть (ЛГБТ-сеть) и авторы СП6 отметили дискриминацию и насилие в отношении гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ)³¹. Организация «Статья 19» сообщила о том, что Московский городской суд оставил в силе решение районного суда о запрете на проведение гейпарадов в ближайшие 100 лет³². МА была обеспокоена тем, что принятые в нескольких регионах законы о запрете пропаганды гомосексуализма, лесбиянства, бисексуализма и трансгендерности среди несовершеннолетних используются для ограничения права ЛГБТ на свободу выражения мнений и собраний. МА заявила, что термин «пропаганда» остается неопределенным и расплывчатым, позволяя властям произвольно его использовать, и что в большинстве региональных законов вопрос о сексуальной ориентации объединяется с педофилией³³. МКЮ сообщила об арестах на основании этих законов и особо отметила случай в Санкт-Петербурге, где полиция задержала нескольких активистов за нарушение закона, выразившееся в том, что они развернули радужные флаги³⁴. ЛГБТ-сеть³⁵, ПЧПВ³⁶, авторы СП4 и³⁷ СП6³⁸ высказали аналогичные замечания. Европейское представительство Международной ассоциации ЛГБТ (ИЛГА-Европа) констатировало, что, принимая такие законы, власти законодательно закрепляют дискриминацию по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности и тем самым узаконивают социальное отчуждение и стигматизацию ЛГБТ³⁹.

19. МА рекомендовала отменить региональные законы и постановления, поощряющие дискриминацию по признаку сексуальной ориентации или попустительствующие ей⁴⁰. МКЮ рекомендовала отклонить проект поправки к Кодексу об административных правонарушениях, предусматривающей административную ответственность за пропаганду гомосексуализма среди несовершеннолетних⁴¹. ЛГБТ-сеть рекомендовала включить в Уголовный кодекс в качестве отягчающего вину обстоятельства такие основания, как гомофобная и трансфобная ненависть⁴².

20. Центр за репродуктивные права (ЦРП) рекомендовал принять правовые и политические меры для запрещения дискриминации в отношении лиц, живущих с ВИЧ⁴³.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

21. Приветствуя продление моратория на смертную казнь, МА рекомендовала ее полную отмену⁴⁴.

22. Несмотря на принятую правительством по итогам обзора 2009 года рекомендацию о борьбе против пыток, МА заявила, что пытки и другие формы жестокого обращения остаются широко распространенным явлением и по жалобам на применение пыток с целью получения признаний редко проводятся эффективные расследования⁴⁵. МКЮ сообщила о том, что обвинения по жалобам на применение пыток часто предъявляются за менее тяжкие преступления, чем само преступление пытки, поскольку на практике подобные действия могут преследоваться на основании статей о злоупотреблении властью или принуждении к даче показаний либо других положений, которые влекут за собой менее суровые санкции⁴⁶. МКЮ рекомендовала преследовать действия, составляющие пытку, именно в качестве пытки на основании Уголовного кодекса, а не в качестве менее значительных правонарушений, предполагающих более легкие наказания⁴⁷.

23. Авторы СП5 упомянули о продолжающихся поступках сообщениях о дедовщине и другой связанной с пытками практике в армии. Они отметили неадекватность медицинской помощи и

отсутствие услуг по психологической реабилитации для жертв пыток и жестокого обращения в армии⁴⁸.

24. МА сообщила о практике тайного содержания под стражей и насильственных исчезновений, которая особенно широко распространена на Северном Кавказе, и о том, что власти не принимают мер для эффективного и беспристрастного расследования таких дел⁴⁹. Уполномоченный СЕ заявил, что, хотя количество случаев похищений и исчезновения людей в Чечне, возможно, уменьшилось по сравнению с 2009 годом, положение по-прежнему далеко от нормы⁵⁰. ХРВ рекомендовала положить конец практике внесудебных казней, насильственных исчезновений и похищения людей на Северном Кавказе⁵¹.

25. Отметив уменьшение численности заключенных, авторы СП5 заявили, что следственные изоляторы во многих регионах по-прежнему переполнены и многие камеры не отвечают санитарно-гигиеническим требованиям. Они констатировали отсутствие каких-либо сдвигов в улучшении положения в области прав человека в пенитенциарной системе и сослались на утверждения, касающиеся случаев убийств, пыток и бесчеловечного обращения со стороны сотрудников полиции. Авторы СП5 заявили, что во многих регионах представителей комиссий общественного контроля и НПО не пускают в места содержания под стражей⁵².

26. Отметив широкие масштабы семейного насилия в отношении женщин, МА выразила обеспокоенность по поводу отсутствия специального законодательства о борьбе с насилием в семье, несмотря на принятую правительством по итогам обзора 2009 года рекомендацию относительно принятия такого законодательства⁵³. Авторы СП6 заявили, что различные формы насилия в отношении женщин, особенно домашнее или семейное насилие, не признаются Уголовным кодексом в качестве отдельного преступления⁵⁴. МА была обеспокоена неадекватностью услуг, предоставляемых женщинам, которые сталкиваются с насилием в семье. Она рекомендовала без промедления принять специальный закон для предотвращения семейного насилия и выделить адекватные ресурсы для оказания услуг по поддержке жертв насилия в семье, включая создание дополнительных приютов⁵⁵. Организация «Защитники прав человека» (ЗПЧ) рекомендовала властям принять всеобъемлющую программу по защите женщин от сексуального насилия⁵⁶.

27. Организация «Глобальная инициатива за прекращение всех телесных наказаний детей» (ГИНВТНД) выразила надежду на то, что по итогам обзора 2013 года Российской Федерации будет рекомендовано принять законодательство, прямо запрещающее телесные наказания детей во всех ситуациях⁵⁷.

28. Организация «Стеллит», в частности, рекомендовала правительству разработать и осуществить всеобъемлющий национальный план действий по борьбе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях и обеспечить принятие комплексных мер по оказанию помощи жертвам, по их реабилитации и реинтеграции в общество путем выделения государственных фондов для организаций, оказывающих такие услуги⁵⁸.

29. Авторы СП5 сослались на сообщения о широко распространенной практике использования недобровольного и неоплачиваемого труда солдат их командирами в личных целях или их «сдачу в аренду» частному бизнесу⁵⁹.

3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права

30. МА сообщила о безуспешности усилий правительства обеспечить независимость судебной власти, несмотря на принятые правительством по итогам обзора 2009 года рекомендации по поводу реформирования судебной системы.

МА пояснила, что текущая судебная реформа, как представляется, больше ориентирована на укрепление материальной базы судебных органов, чем на обеспечение их независимости⁶⁰. МКЮ рекомендовала укрепить независимость судебной власти, в том числе посредством реформирования системы назначения судей и их продвижения по службе⁶¹.

31. МА сослалась на жалобы на отказ задержанным в праве на доступ к адвокату и на несоблюдение следственными органами обязанности незамедлительно информировать адвоката и членов семьи о задержании какого-либо лица⁶².

32. МКЮ сообщила о том, что судебный надзор за содержанием под стражей остается неэффективным и что содержание под стражей до суда по-прежнему является нормой, несмотря на прописанные в законе альтернативы⁶³. Авторы СП5 пришли к выводу о том, что рекомендация по итогам обзора 2009 года относительно применения не связанных с лишением свободы мер в отношении задержанных беременных женщин и женщин с детьми, а также обеспечении контактов между ребенком и матерью, не была полностью выполнена⁶⁴.

33. МКЮ рекомендовала проводить оперативное, тщательное и эффективное расследование актов пыток и других видов жестокого обращения, а также предотвращать и пресекать практику применения пыток военнослужащими, сотрудниками спецслужб и другими государственными структурами и безнаказанность за их применение⁶⁵.

34. Уполномоченный СЕ отметил отсутствие эффективных расследований нарушений прав человека на Северном Кавказе, в которых замешаны сотрудники правоохранительных органов и других спецслужб⁶⁶. Общество по защите народов, находящихся под угрозой (ОЗНУ), заявило, что такая ситуация способствует продолжению серьезных нарушений прав человека в этом регионе и порождает обстановку безнаказанности⁶⁷. Отметив неэффективность расследований по фактам пыток и похищений, Межрегиональный комитет НПО по борьбе против пыток (МКПП) сообщил о неспособности чеченского следственного управления проводить такие расследования и о случаях отказа полиции принять участие в них⁶⁸. Авторы СП5 пришли к выводу о том, что из-за противодействия со стороны полиции следственные органы не проводят расследования даже при наличии доказательств, собранных правозащитными организациями⁶⁹.

35. ОЗНУ рекомендовало правительству отстранять от должности лиц, подозреваемых в совершении нарушений прав человека, до рассмотрения их дела судом. Оно также рекомендовало направить международную комиссию по расследованию с мандатом на расследование нарушений международного гуманитарного права, а также военных преступлений и преступлений против человечности, совершенных в Чечне с 1994 года⁷⁰.

4. Свобода религии и убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни

36. Организация «Форум 18» заявила, что положение дел в стране в плане осуществления свободы мысли, совести и вероисповедания ухудшилось по сравнению с ситуацией на момент проведения обзора в 2009 году. Она сообщила о том, что отношение к некоторым группам, принадлежащим к православию, исламу, иудаизму и буддизму как привилегированным «традиционным религиям» в стране, – в ущерб другим группам – является обычным явлением⁷¹. ИРГП заявил о том, что Закон об экстремизме 2002 года все шире используется для цензуры религиозных писаний и преследования религиозных меньшинств под предлогом «религиозного экстремизма»⁷². МЦС заявила, что после включения религиозных материалов в Федеральный список экстремистских материалов власти начинали расследования, проводили обыски в домах и церквях, изымали труды и подвергали судебному преследованию и осуждали отдельных лиц⁷³. Европейская ассоциация Свидетелей Иеговы (ЕХАСИ) сослалась на ряд уголовных расследований по обвинениям в «экстремизме» против членов Свидетелей Иеговы⁷⁴.

37. Авторы СП7 заявили о том, что продолжительность альтернативной гражданской службы превышает продолжительность военной службы и что вознаграждение остается на уровне прожиточного минимума⁷⁵.

38. Авторы СП4 заявили, что рекомендации по итогам обзора 2009 года о расследовании дел о насилии в отношении журналистов, привлечении к ответственности виновных и обеспечении лучших условий для функционирования независимых средств массовой информации не были выполнены⁷⁶. Международный ПЕН-клуб был по-прежнему обеспокоен отсутствием прогресса в расследовании дел об убитых журналистах и сослался на то, что такие резонансные дела,

как убийство Анны Политковской (в 2006 году), до сих пор остаются нераскрытыми⁷⁷. Аналогичные мнения были высказаны организациями «Статья 19» и «Репортеры без границ» (РБГ)⁷⁸. РБГ пришла к выводу, что нападения на работников СМИ остаются широко распространенным явлением и в большинстве случаев никто за них не несет ответственности⁷⁹. Организация «Статья 19» рекомендовала правительству предотвращать убийства, исчезновения и нападения на журналистов и работников средств массовой информации и проводить тщательное и беспристрастное расследование с целью привлечения виновных к ответственности⁸⁰.

39. ХРВ заявила, что в 2011 году Государственная Дума приняла законодательные поправки, декриминализирующие клевету, но спустя семь месяцев она вновь ввела уголовные санкции за клевету и финансовые штрафы, которые являются намного более суровыми, чем те, которые предусматривались предыдущим законодательством⁸¹. МА⁸², «Статья 19»⁸³, ПЕН-клуб⁸⁴, ХРВ⁸⁵, авторы СП2⁸⁶ и СП4⁸⁷ высказали аналогичные замечания. Авторы СП4 сослались на большое количество дел о клевете против представителей средств массовой информации⁸⁸. Организация «Статья 19» сообщила, что опасения средств массовой информации по поводу того, что им могут быть предъявлены иски о клевете, ограничивают выражение альтернативных критических взглядов и что в средствах массовой информации практикуется самоцензура⁸⁹.

40. Организация «Статья 19» отметила, что недавние поправки в закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», делают возможным блокирование доступа к «незаконным» веб-сайтам без соблюдения должных законных процедур и на произвольной основе в течение 72 часов⁹⁰. ПЕН-клуб сослался на озабоченность по поводу того, что поправки, призванные обеспечить защиту детей путем блокирования веб-сайтов, пропагандирующих детскую порнографию и наркотики, допускают возможность государственного контроля⁹¹. Авторы СП4⁹², ХРВ⁹³, РБГ⁹⁴ и ИПЧБ⁹⁵ высказали аналогичные замечания.

41. ПЕН-клуб выразил озабоченность по поводу использования законов о борьбе с хулиганством для подавления свободы слова. Хулиганство, в качестве преступления в соответствии с Уголовным кодексом, остается расплывчатым, что позволяет использовать этот закон с целью атаки на тех, кто говорит или пишет в поддержку политической оппозиции⁹⁶. Аналогичным образом, ПЕН-клуб заявил о том, что отсутствие четкого определения «экстремистской деятельности» в законодательстве привело к злоупотреблению законом в судах, во многих случаях в отношении журналистов, писателей и художников⁹⁷. Организация «Статья 19» по-прежнему испытывала озабоченность в связи с отсутствием четкого определения понятия «экстремистская деятельность», которое навязывает самоцензуру средствам массовой информации⁹⁸. МА, «Статья 19» и авторы СП4 отметили, что в закон «О противодействии экстремистской деятельности» так и не были внесены поправки, несмотря на принятые по итогам обзора 2009 года рекомендации относительно внесения таких поправок⁹⁹.

42. Авторы СП4 сообщили о произвольном и дискриминационном применении законодательства на всех этапах создания и функционирования НПО. Они заявили, что регистрация НПО является более сложной и дорогостоящей процедурой, чем регистрация коммерческих предприятий, и отметили большое число отказов на заявления НПО о регистрации¹⁰⁰.

43. Авторы СП4 сообщили о том, что внесенные в 2012 году поправки в законодательство о НПО вводят жесткие ограничения на деятельность НПО, требуя, чтобы НПО, которые получают иностранное финансирование и занимаются «политической деятельностью», регистрировались в качестве «иностранных агентов» – термин, который является синонимом слова «шпион»¹⁰¹. МА сообщила о том, что несоблюдение этих правил влечет за собой большие штрафы и тюремное заключение и что поправки подрывают финансовую жизнеспособность НПО и создают для властей новые возможности для преследования организаций гражданского общества и оказания на них нажима¹⁰². Авторы СП2¹⁰³, СП3¹⁰⁴, СП4¹⁰⁵, ПЧПВ¹⁰⁶, ХРВ¹⁰⁷, МКЮ¹⁰⁸, «Статья 19»¹⁰⁹, ОЗНУ¹¹⁰, и ПЕН-клуб¹¹¹ высказали аналогичные замечания. ХРВ рекомендовала отменить вышеупомянутые поправки¹¹².

44. ПЧПВ заявила, что независимые организации гражданского общества и правозащитники, в частности, сталкиваются с растущими юридическими и административными ограничениями и враждебностью, насаждаемой властями¹¹³.

МА сообщила о том, что правозащитники по-прежнему сталкиваются с преследованием и запугиванием, а зачастую и физическим насилием, в то время как те, кто в этом виновен, пользуются безнаказанностью¹¹⁴.

45. ХРВ заявила о том, что правозащитники становятся объектами серьезных угроз в Чечне¹¹⁵. Авторы СП4 сослались на случаи физических посягательств на правозащитников со стороны государственных и негосударственных субъектов, а также уголовного преследования и задержания правозащитников на Северном Кавказе¹¹⁶. МА¹¹⁷, ОЗНУ¹¹⁸, авторы СП2¹¹⁹, СП4¹²⁰ и Уполномоченный СЕ¹²¹ высказали аналогичные замечания.

46. ХРВ констатировала, что правительство не продемонстрировало политической воли к полному выполнению рекомендаций по итогам обзора 2009 года в том, что касается уважения и защиты прав правозащитников¹²².

МА рекомендовала правительству уважать и соблюдать право правозащитников заниматься законной деятельностью без страха притеснений, уголовного преследования или иного давления¹²³. Авторы СП2 рекомендовали провести независимое расследование этих нарушений и привлечь к ответственности виновных¹²⁴.

47. ХРВ сообщила о том, что внесенные в 2012 году законодательные поправки увеличили штрафы за нарушение правил о проведении публичных акций и ввели ряд других ограничений, еще более затруднив участие в общественных протестах и сделав его более затратным¹²⁵. МА¹²⁶, «Статья 19»¹²⁷, авторы СП2¹²⁸, СП4¹²⁹, ПЧПВ¹³⁰ и ПЕН-клуб¹³¹ высказали аналогичные замечания. Уполномоченный СЕ отметил отсутствие в законодательстве правовых положений о стихийных собраниях¹³².

48. Уполномоченный СЕ отметил информацию о том, что во многих случаях действия правоохранительных органов были нацелены на пресечение или разгон митингов, которые власти считали «незаконными», несмотря на соблюдение их организаторами процедуры уведомления. Он заявил, что часто – а порой чрезмерно – применялась сила, а участники собраний задерживались даже в ходе мирных акций¹³³. МА также отметила растущее число случаев произвольных ограничений права на свободу собраний и все более суровые приговоры мирным манифестантам. МА заявила, что во время демонстраций после парламентских выборов 2011 года было задержано более 1 000 человек и более 100 человек были приговорены к административному задержанию в ходе процессов, на которых часто нарушалось их право на справедливое судебное разбирательство¹³⁴. Авторы СП2¹³⁵, СП4¹³⁶ и ХРВ¹³⁷ высказали аналогичные замечания.

49. ПЕН-клуб сообщил, что активисты из числа ЛГБТ по-прежнему сталкиваются с репрессивными действиями со стороны властей¹³⁸. ЛГБТ-сеть отметила практику отказа в регистрации организациям ЛГБТ¹³⁹. ПЧПВ заявила, что правительство по-прежнему отказывается в свободе собраний и ассоциаций гей-активистам путем запрета гей-парадов и мероприятий, а также отказывается в регистрации группам, которые стремятся бороться против гомофобии и выступают за поощрение терпимости и недискриминации¹⁴⁰.

50. Авторы СП4 отметили некоторые позитивные изменения законодательства о выборах, в том числе упрощенную процедуру регистрации политических партий и уменьшение количества подписей, требующегося для регистрации кандидатов. Вместе с тем они обратили внимание на то, что законодательные поправки сужают возможности участия в выборах для общественных организаций и независимых кандидатов. Кроме того, авторы СП4 высказали мнение о необходимости существенно уменьшить влияние исполнительной власти на избирательные процессы, в частности исключив ее участие в формировании избирательных комиссий, и проводить беспристрастные расследования по жалобам на нарушения в процессе регистрации кандидатов, в ходе предвыборной кампании и при подсчете голосов¹⁴¹.

5. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

51. ИПЧБ сообщил о том, что работодателей во многих случаях обвиняют в задержках с выплатой заработной платы, неиспользовании трудовых договоров и отказе в предоставлении

доступа к правовой защите. Он сослался на обеспокоенность по поводу охраны здоровья и безопасности на рабочих местах¹⁴².

52. Авторы СП6 сообщили о том, что минимальный размер оплаты труда остается низким и что большинство низкооплачиваемых работников трудятся на государственных предприятиях. Они подчеркнули, что власти не ратифицировали конвенции МОТ № 26 и 131 в отношении минимальной заработной платы¹⁴³.

53. ИПЧБ сообщил об отсутствии независимых и влиятельных профсоюзов¹⁴⁴. Авторы СП6 сообщили о постоянном вмешательстве правительства в работу профсоюзов и указали на отсутствие эффективного механизма для защиты работников от дискриминации в случаях, если они принимали участие в профсоюзной работе. Они заявили, что профсоюзы на протяжении многих лет лишены права на проведение забастовок из-за юридических ограничений на право объявить забастовку и сложности процедур, которые необходимо соблюсти для организации забастовки¹⁴⁵. ИПЧБ рекомендовал правительству создать благоприятные условия для деятельности профсоюзов по защите прав трудящихся¹⁴⁶.

6. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

54. Авторы СП6 сообщили о том, что непринятие эффективных мер по борьбе против нищеты и социальной уязвимости в период 2009–2012 годов обернулось серьезными социально-экономическими последствиями, включая рост безработицы, сокращение заработной платы и ухудшение условий жизни¹⁴⁷.

7. Право на здоровье

55. ЦРП сообщил о том, что всеобъемлющая стратегия охраны сексуального и репродуктивного здоровья отсутствует и что стоимость контрацептивов не покрывается государственным медицинским страхованием¹⁴⁸. Авторы СП2 заявили, что высокая стоимость современных методов контрацепции делает их недоступными для большинства женщин, особенно малообеспеченных женщин на селе¹⁴⁹. ЦРП и авторы СП1 заявили, что, хотя экстренная контрацепция разрешается законно, большинству женщин не удается получить к ней доступ и что многие женщины с низким уровнем дохода не могут позволить себе приобрести такие средства¹⁵⁰. ЦРП отметил, что полиция не предоставляет на регулярной основе средства экстренной контрацепции жертвам сексуального насилия¹⁵¹.

56. ЦРП, авторы СП1 и СП4 сообщили о последних поправках к закону об абортках, которые ввели так называемые периоды «тишины» для женщин, решивших прервать беременность¹⁵². Авторы СП1 пояснили, что обязательные периоды «тишины» влияют на своевременное прерывание женщиной беременности и, таким образом, делают аборт более опасным¹⁵³. Авторы СП1 и СП4 сообщили о том, что эти поправки также предусматривают положения, касающиеся отказа по мотивам убеждений, наделяющие врачей правом на отказ от производства абортов¹⁵⁴.

57. ЦРП рекомендовал обеспечить женщинам доступ к недорогим методам контрацепции и безопасным и легальным аборткам¹⁵⁵. Авторы СП1 рекомендовали изменить правила государственного медицинского страхования для покрытия расходов на гормональные противозачаточные средства, в том числе средства экстренной контрацепции¹⁵⁶.

58. Авторы СП1 заявили о том, что случаи принудительной и недобровольной стерилизации могут иметь место в результате официальной или неофициальной политики, непродуманных программ стимулирования или отсутствия процедурных гарантий обеспечения осознанного согласия. Они сослались на недавние сообщения о том, что такая практика носит регулярный характер¹⁵⁷.

59. ЦРП сослался на информацию, свидетельствующую о широком распространении ВИЧ. Он также сослался на выраженную договорными органами озабоченность в связи с увеличением числа детей, рожденных от ВИЧ-позитивных матерей¹⁵⁸. ЦРП рекомендовал активизировать усилия для предотвращения передачи инфекции от матери ребенку, гарантировать антиретровирусное лечение детей, рожденных от ВИЧ-позитивных матерей, и предоставление услуг пред-

ставителям групп наибольшего риска, а также безотлагательно организовать просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и кампании по повышению осведомленности общественности в качестве средства для предотвращения распространения ВИЧ/СПИДа¹⁵⁹.

60. Авторы СП8 заявили, что опиоидная заместительная терапия (ОЗТ) с помощью метадона и бупренорфина по-прежнему находится под юридическим запретом¹⁶⁰. В этой связи авторы СП8 предложили ряд мер, в том числе а) отменить юридический запрет на медицинское использование наркотических средств при лечении наркомании и внедрить программы заместительной терапии и б) принять законодательство или правила, устраняющие неопределенность в отношении правового статуса программ обмена игл и шприцев и программ по предупреждению передозировки, с тем чтобы разрешить эффективное предоставление этих услуг в области здравоохранения¹⁶¹.

8. Инвалиды

61. Авторы СП6 отметили рост в сфере образования сегрегации детей с ограниченными возможностями. Сообщается, что органы образования рекомендуют родителям помещать своих детей с ограниченными возможностями в специальные учебные заведения и что создание инклюзивных школ идет медленно и в большинстве городов инклюзивные школы отсутствуют или в них имеется только одна или две такие школы¹⁶².

62. Авторы СП6 заявили о том, что крупные интернатные учреждения попрежнему являются единственным доступным вариантом для лиц с ограниченными умственными или физическими возможностями. Инициативы, направленные на улучшение жизни людей в учреждениях, ограничиваются улучшением физических условий и, таким образом, закрепляют социальное отчуждение и стигматизацию. Отмечаются определенные улучшения в физической доступности среды для инвалидов, особенно в крупных городах. Тем не менее принимаемые меры остаются недостаточными, и большинство колясочников или людей с ограниченной мобильностью по-прежнему находятся в изоляции в своих домах или специализированных учреждениях¹⁶³.

63. Авторы СП1 сообщили, что женщины с ограниченными психическими возможностями подвергаются насильственной и принудительной стерилизации и абортам¹⁶⁴. ЦРП рекомендовал реформировать законодательство и практику, касающиеся доступа женщин-инвалидов к службам охраны репродуктивного здоровья, в соответствии с КПИ и обеспечить, чтобы все такие услуги, в том числе стерилизации и аборты, проводились при наличии полного и свободного согласия женщин¹⁶⁵.

9. Меньшинства и коренные народы

64. СЕ-ККРК сообщил об отсутствии эффективного механизма для обеспечения того, чтобы представители национальных меньшинств имели возможность оказывать влияние на решения по вопросам, их затрагивающим¹⁶⁶.

65. СЕ-ККРК заявил о том, что существует мало возможностей для доступа к системе среднего образования на языках меньшинств и что текущий процесс «оптимизации» школ привел к закрытию школ с преподаванием на языках меньшинств¹⁶⁷. Он заявил, что, хотя языки меньшинств по-прежнему используются в сельских районах, где сосредоточено большое количество представителей меньшинства, в городских центрах использование языков меньшинств сокращается. Количество теле- и радиопрограмм на языках меньшинств также снизилась¹⁶⁸.

66. Авторы СП4 отметили трудности в реализации права детей рома на образование. Они заявили, что большинство цыганских детей не заканчивают среднюю школу, а многие из них – и начальную¹⁶⁹. СЕ-ККРК заявил о том, что дети рома зачастую помещаются в отдельные «цыганские» классы и школы с очень низким качеством образования¹⁷⁰.

67. Европейский центр по правам цыган (ЕЦПЦ) сообщил о том, что рома сталкиваются с различными препятствиями на пути получения личных документов и что отсутствие удостоверений личности не позволяет цыганам получить доступ к занятости, социальным пособиям, здравоохранению, образованию или участию в выборах, так как предоставление многих прав

и пособий зависит от наличия личных документов¹⁷¹. СЕ-ККРК сообщил о продолжении принудительных выселений рома без предоставления альтернативных мест размещения или соответствующей компенсации и зачастую с применением чрезмерной силы со стороны полиции. СЕ-ККРК отметил отсутствие всеобъемлющей стратегии для устранения многочисленных ограничений, с которыми сталкиваются рома во многих областях жизни¹⁷².

68. ЕЦПЦ рекомендовал властям принять национальный план действий, который предусматривал бы осуществление специальных мер для поощрения доступа цыган к оформлению личных документов, регистрации по месту жительства, надлежащему жилью с должными правовыми гарантиями и другим экономическим, социальным и культурным правам, и выделить достаточные ресурсы на эффективную реализацию этого плана¹⁷³.

69. СЕ-ККРК заявил, что осуществление концептуального документа по вопросам устойчивого развития коренных народов идет медленно и прогресс подрывается параллельным внесением законодательных поправок, которые привели к ограничению доступа коренных малочисленных народов к их традиционным территориям и природным ресурсам¹⁷⁴. ИПЧБ пояснил, что ряд норм, предусматривающих реализацию традиционных прав на землепользование и получение средств к существованию, были изъяты из законодательства, включая привилегии как первоочередное выделение земельных участков и территорий для рыбного промысла и охоты. Коренные народы не в состоянии предотвратить принудительное переселение и приобретение земель. ИПЧБ сослался на обеспокоенность некоторых договорных органов Организации Объединенных Наций по поводу предоставлении лицензий на земли, традиционно находившиеся во владении коренных народов, частным компаниям для осуществления проектов в области развития, таких как строительство трубопроводов или гидроэлектростанций¹⁷⁵.

70. Авторы СП3 пришли к выводу о том, что в большинстве регионов не обеспечен гарантированный и устойчивый доступ коренных жителей к территориям и ресурсам, от которых зависит их коллективное выживание, отсутствуют эффективные средства правовой защиты от посягательств со стороны третьих сторон и гарантии адекватной компенсации за ущерб, понесенный в результате деятельности третьих сторон¹⁷⁶. Авторы СП3 заявили, что на практике коренные народы не в состоянии реализовать свое юридическое право на традиционный промысел из-за того, что большинство промысловых участков в районах коренных поселений были выставлены на продажу или сданы в аренду частным предприятиям по долгосрочным контрактам¹⁷⁷.

71. Кроме того, авторы СП3 заявили, что правительство должно устранить дискриминацию в отношении коренных народов на рынке труда и обеспечить, чтобы заработная плата и пенсии коренных народов превышали прожиточный минимум. Правительству следует обеспечить, чтобы все коренные народы имели доступ к бесплатному медицинскому обслуживанию достаточно высокого качества, включая ежегодные медицинские осмотры¹⁷⁸. Авторы СП3 заявили, что правительство должно обеспечить, чтобы коренные народы были должным образом представлены на всех уровнях управления и администрации¹⁷⁹.

10. Мигранты, беженцы и просители убежища

72. ИПЧБ сослался на зарегистрированные случаи нарушения прав трудящихся-мигрантов, особенно в строительной отрасли¹⁸⁰. Авторы СП6 сообщили о том, что трудящиеся-мигранты не имеют права на льготы по линии государственной системы медицинского страхования и что региональные департаменты здравоохранения отказываются принимать детей и беременных женщин их числа мигрантов на лечение в больницы и что они должны покупать медицинские страховки или пользоваться платными медуслугами, – а этого большинство мигрантов не может себе позволить. Женщины-мигранты, имеющие разрешение на проживание, не обладают правом на оплачиваемый отпуск по болезни и государственные пособия в период беременности и после родов¹⁸¹. Авторы СП4 сообщили о том, что детям трудящихся-мигрантов разрешается находиться в стране в течение срока, не превышающего трех месяцев, в то время как их родители с разрешениями на работу могут законно пребывать в стране в течение года¹⁸².

73. МКЮ рекомендовал правительству соблюдать принцип *невыведения* и перестать полагаться на дипломатические гарантии неприменения пыток и других видов жестокого обращения¹⁸³.

11. Права человека и борьба с терроризмом

74. Уполномоченный СЕ сослался на озабоченность по поводу незаконных убийств и насильственных исчезновений, совершаемых под знаменем контртеррористических операций на Северном Кавказе. Он подчеркнул необходимость в дополнительных усилиях по обеспечению соразмерности мер по борьбе с терроризмом и ответственности за нарушения прав человека, основных свобод и верховенства права¹⁸⁴.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org. (One asterisk denotes a national human rights institution with “A” status)

Civil society

AHR	The Advocates for Human Rights, Minneapolis, United States of America	
AI	Amnesty International, London, United Kingdom	
ARTICLE 19	ARTICLE 19:Defending Freedom of Expression and Information, London, United Kingdom of Great Britain and the Northern Ireland	JS2
CRR	Centre for Reproductive Rights, New York, United States of America	
CSI	Church of Scientology International, Washington DC, United States of America	JS3
EAJCW	European Association of Jehovah’s Christian Witnesses, Kraainem, Belgium	
ERRC	European Roma Rights Centre, Budapest, Hungary FORUM 18 Forum 18 News Service, Oslo, Norway	JS4
GIEACPC	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London, United Kingdom	
HRF	Human Rights First, New York, United States of America	
HRW	Human Rights Watch, New York, United States of America	
ICJ	International Commission of Jurists, Geneva, Switzerland	
ICAT	Inter-regional NGO ‘Committee Against Torture’, Nizniy Novgorod, Russian Federation	
IHRB	Institute for Human Rights and Business, London, United Kingdom of Great Britain and the Northern Ireland	JS5
ILGA–Europe	ILGA Europe: Equality for Lesbian, Gay, Bisexual, trans and intersex people in Europe, Brussels, Belgium	
IRPP	The Institute on Religion and Public Policy, Alexandria, United States of America	
JS1	Joint Submission by the Federation for Women and Family Planning (Pro Femina) Association; NEUTRUM – Association for Ideologically-Free State; Polish YWCA – Young Women Christian Association; League of Polish Women; Democratic Union of Women (Pozna Branch); Association	JS6

“Assistance Center for Families” and Family Development Association) and the *Sexual Rights Initiative* (Coalition of NGOs, including Action Canada for Population and Development, Akahatá Equipo de Trabajo en Sexualidades y Generos (Latin America), Coalition of African Lesbians, Creating Resources for Empowerment in Action (India), Federation for Women and Family Planning (Poland), Egyptian Initiative for Personal Rights, and others)

Joint Submission by CIVICUS: World Alliance for Citizens Participation, Citizens’ Watch (South Africa), Citizens’ Watch (Russian Federation) and GOLOS Association for Protection of Voters’ Rights (Russian Federation)

Joint Submission by the Russian Association of Indigenous Peoples of the North – RAIPON (Russian Federation), the International Work Group for Indigenous Affairs (Denmark) and the Institute for Ecology and Action Anthropology (Germany)

Joint Submission by Center for the Development of Democracy and Human Rights, GOLOS Association for Protection of Voters’ Rights, Interregional Human Rights Group, International Youth Human Rights Movement, Foundation for Environmental and Social Justice, Center for the Protection of Media Rights, SOVA Center for Information and Analysis, and “Memorial” Anti-Discrimination Centre. (Russian Federation)

Joint Submission by Institute for Human Rights, “Social Partner ship” Foundation, “Public Verdict” Foundation, Soldiers’ Mothers of Saint Petersburg, “Memorial” Human Rights Center, Interregional Committee against Torture, and the Center for the Development of Democracy and Human Rights (Russian Federation)

Joint Submission by Center for Social and Labor Rights, Center “Anna” for the Prevention of Violence against Women, “Rights of the Child” Charitable Foundation, “Perspektiva” Regional NGO of Persons with Disabilities, LGBT Network, and the Center for the Development of Democracy

	and Human Rights (Russian Federation)		CPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance
JS7	Joint Submission by the International Fellowship of Reconciliation, (The Netherlands) and Conscience and Peace Tax International (Belgium)		CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
JS8	Joint Submission by Andrey Rylkov Foundation for Health and Social Justice (Russian Federation) and Canadian HIV/AIDS Legal Network (Canada)		OP-CAT	Optional Protocol to CAT
LGBTNET	Russian LGBT Network, St. Petersburg, Russia		ICCPR-OP 2	Optional Protocol to International Covenant on Civil and Political Rights
LIENIP	L’auravetl’an Information and Education Network of Indigenous Peoples, Moscow, Russian Federation		OP-ICESCR	Optional Protocol to International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
PEN PEN	International with Russian PEN, London, United Kingdom of Great Britain and the Northern Ireland		OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography.
RSF	Reporters without Borders, Paris, France			
STELLIT	Stellit NGO, ST. Petersburg, Russian Federation			
STP	Society for Threatened People International, Bern Switzerland, Berlin, Germany.			
	<i>National human rights institution</i>			
CHRRF*	Commissioner for Human Rights in the Russian Federation, Moscow, Russian Federation.			
	<i>Regional intergovernmental organization</i>			
CoE	Council of Europe Attachments:			
CoE-ACFC	Advisory Committee on the Framework Convention For the Protection of National Minorities, Strasbourg, 25 July 2012, ACFC/OP/III(2011)010 (CoE-Commissioner: Findings and Observations) Commissioner of Human Rights: Finding and Observations of the Commissioner for Human Rights on the right to freedom of assembly, 21 July, 2011, CommDH(2011)31, Ref: CommHR/TH/sf 081-2010 (CoE-Commissioner:Report) Report by Thomas Hammarberg, Commissioner for Human Rights of the Council of Europe following his visit to the Russian Federation from 12 to 21 May 2011, Strasbourg, 6 September, 2011, CommDH(2011)21.			

² УПЧ РФ, стр. 1–2.

³ УПЧ РФ, стр. 4.

⁴ УПЧ РФ, стр. 4.

⁵ УПЧ РФ, стр. 7.

⁶ УПЧ РФ, стр. 7.

⁷ УПЧ РФ, стр. 4.

⁸ УПЧ РФ, стр. 6.

⁹ УПЧ РФ, стр. 5.

¹⁰ УПЧ РФ, стр. 3.

¹¹ The following abbreviations have been used for this document:

ICMWR International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Fam-

¹² AI, p. 5.

¹³ HRW, p. 5.

¹⁴ CoE-Commissioner: Report, p. 13, para. 51.

¹⁵ AI, p. 5.

¹⁶ HRW, p. 5.

¹⁷ IHRB, p. 6.

¹⁸ HRW, p. 5. See also ICJ, p. 5.

¹⁹ HRW, p. 5.

²⁰ ICJ, p. 5.

²¹ JS4, p. 9.

²² CoE-ACFC, para. 13.

²³ AI, p. 4.

²⁴ JS6, pp. 2–3.

²⁵ JS4, p. 10.

²⁶ CoE-ACFC, para. 17.

²⁷ HRF, paras. 6–10.

²⁸ CoE-ACFC, para. 16. See also JS4, pp. 8–10.

²⁹ IRPP, p. 5;

³⁰ CSI, para. 26.

³¹ LGBTNET, p. 1 and JS6, p. 9.

³² ARTICLE 19, para. 19.

³³ AI, p. 4. See also HRW, p. 4.

³⁴ ICJ, para. 18.

³⁵ LGBTNET, p. 2.

³⁶ HRF, para. 20.

³⁷ JS4, p. 9.

³⁸ JS6, p. 9.

³⁹ ILGA-Europe, p. 1.

⁴⁰ AI, p. 6.

⁴¹ ICJ, p. 4. See also LGBTNET, p. 2.

⁴² LGBTNET, p. 3.

⁴³ CRR, p. 8.

⁴⁴ AI, pp. 2–5. See also JS5, p. 1.

⁴⁵ AI, pp.1–3. See also ICJ, p. 1 and JS5, pp. 4–5.

⁴⁶ ICJ, para. 8.

⁴⁷ ICJ, p. 4.

⁴⁸ JS5, p. 8.

⁴⁹ AI, p. 3.

⁵⁰ CoE-Commissioner: Report, p. 2.

⁵¹ HRW, p. 5.

⁵² JS5, pp. 3–4.

⁵³ AI, p. 1. See also JS4, p. 9.

⁵⁴ JS6, p.6.

⁵⁵ AI, pp. 4–5. See also JS1, para. 24.

⁵⁶ AHR, p. 7, para. 17 (e).

⁵⁷ GIEACPC, p. 1.

⁵⁸ STELLIT, pp. 2–4.

⁵⁹ JS5, p. 8. See also JS7, paras. 22–24.

- ⁶⁰ AI, pp.1–3; see also JS5, p. 1.
⁶¹ ICJ, p. 4. See also AI, p. 5.
⁶² AI, p. 4. See also JS5, p. 2.
⁶³ ICJ, paras. 5–6. See also JS5, pp. 2–3.
⁶⁴ JS5, p. 3.
⁶⁵ ICJ, p. 4. See also CoE-Commissioner: Report, p. 17.
⁶⁶ CoE-Commissioner: Report, p. 3.
⁶⁷ STP, p. 6.
⁶⁸ ICAT, pp. 1–3.
⁶⁹ JS5, p. 10.
⁷⁰ STP, p. 6.
⁷¹ FORUM 18, paras. 1–2.
⁷² IRPP, p. 1.
⁷³ CSI, para. 11.
⁷⁴ EAJCW, para. 6.
⁷⁵ JS7, paras. 3, 4 and 5.
⁷⁶ JS4, p. 6.
⁷⁷ PEN, para. 8.
⁷⁸ ARTICLE 19, para. 10 and RSF, pp. 1–2.
⁷⁹ RSF, p. 1; see also STP, p. 2.
⁸⁰ ARTICLE 19, para. 25; see also RSF, p. 4.
⁸¹ HRW, p. 2.
⁸² AI, p. 2.
⁸³ ARTICLE 19, para. 13.
⁸⁴ PEN, para. 10.
⁸⁵ HRF, para. 16.
⁸⁶ JS2, para. 4.5.
⁸⁷ JS4, pp. 4 and 7.
⁸⁸ JS4, pp. 4 and 7.
⁸⁹ ARTICLE 19, para. 12.
⁹⁰ ARTICLE 19, para. 20.
⁹¹ PEN, para. 19.
⁹² JS4, p. 8.
⁹³ HRW, p. 3.
⁹⁴ RSF, pp. 3–4.
⁹⁵ IHRB, p. 5.
⁹⁶ PEN, paras. 13–14; see also JS2, para. 3.4 and AI, p.2.
⁹⁷ PEN, para. 16.
⁹⁸ ARTICLE 19, para. 21. See also JS4, p. 8 and RSF, p. 2.
⁹⁹ AI, p. 1, ARTICLE 19, paras. 16 and 21, and JS4, pp. 3 and 8.
¹⁰⁰ JS4, p. 3.
¹⁰¹ JS4, p. 3.
¹⁰² AI, p. 3.
¹⁰³ JS2, para. 2.3.
¹⁰⁴ JS3, para. 40.
¹⁰⁵ JS4, pp. 3–4.
¹⁰⁶ HRF, para. 16.
¹⁰⁷ HRW, p. 1.
¹⁰⁸ ICJ, paras.11, 12 and 13.
¹⁰⁹ ARTICLE 19, para. 18.
¹¹⁰ STP, p. 3.
¹¹¹ PEN, paras. 22–23.
¹¹² HRW, p. 5. See also JS3, para. 40.
¹¹³ HRF, para. 13.
¹¹⁴ AI, p. 2.
¹¹⁵ HRW, p. 4.
¹¹⁶ JS4, pp. 4–5.
¹¹⁷ AI, p. 2; see also ICJ, para. 4 and JS2, para. 5.2.
¹¹⁸ STP, pp. 2–3.
¹¹⁹ JS2, para. 5.6.
¹²⁰ JS4, pp. 4–5.
¹²¹ CoE-Commissioner: Report, p. 18.

- ¹²² HRW, p. 2. see also STP, p. 5 and JS4, p. 4.
¹²³ AI, p. 5; see also STP, p. 3 and JS2, para. 6.1.
¹²⁴ JS2, para. 6.5.
¹²⁵ HRW, p. 3.
¹²⁶ AI, p. 2.
¹²⁷ ARTICLE 19, para. 17.
¹²⁸ JS2, para. 3.2.
¹²⁹ JS4, p. 5.
¹³⁰ HRF, para. 16.
¹³¹ PEN, paras. 27–29.
¹³² CoE-Commissioner: Findings and Observations, para. 7.
¹³³ CoE-Commissioner: Findings and Observations, para. 9.
¹³⁴ AI, p. 2.
¹³⁵ JS2, paras. 3.1–3.2.
¹³⁶ JS4, p. 5.
¹³⁷ HRW, p. 4.
¹³⁸ PEN, para. 31. See also JS2, para. 2.5.
¹³⁹ LGBTNET, p. 4.
¹⁴⁰ HRF, para. 20. See also PEN, para. 3.1.
¹⁴¹ JS4, p. 2.
¹⁴² IHRB, p. 4.
¹⁴³ JS6, p. 2.
¹⁴⁴ IHRB, p. 3.
¹⁴⁵ JS6, p. 5.
¹⁴⁶ IHRB, p. 6.
¹⁴⁷ JS6, p. 1.
¹⁴⁸ CRR, pp. 2–3, paras. 4 and 6.
¹⁴⁹ JS2, paras. 5–6.
¹⁵⁰ CRR, p. 3 and JS1, paras. 8–9.
¹⁵¹ CRR, p. 3, para. 6.
¹⁵² CRR, p. 4, JS1, para. 14 and JS4, p. 10.
¹⁵³ JS1, para. 15.
¹⁵⁴ JS1, para. 20 and JS4, p. 10.
¹⁵⁵ CRR, p. 7, para. 26 (b) and (f).
¹⁵⁶ JS1, p. 9.
¹⁵⁷ JS1, para. 22.
¹⁵⁸ CRR, pp. 5–6, paras. 19 and 21.
¹⁵⁹ CRR, p. 8, para. 26 (l) and (o).
¹⁶⁰ JS8, para. 4.1.
¹⁶¹ JS8, pp. 5–6.
¹⁶² JS6, pp. 8–9.
¹⁶³ JS6, p. 8.
¹⁶⁴ JS1, para. 23.
¹⁶⁵ CRR, p. 7. See also JS1, p. 9.
¹⁶⁶ CoE-ACFC, p. 2, See also para.20.
¹⁶⁷ CoE-ACFC, para. 24.
¹⁶⁸ CoE-ACFC, para. 22.
¹⁶⁹ JS4, p. 10.
¹⁷⁰ CoE-ACFC, para. 23.
¹⁷¹ ERRC, p.1.
¹⁷² CoE-ACFC, paras. 17–18.
¹⁷³ ERRC, p. 4.
¹⁷⁴ CoE-AC, p. 2. See also para.21.
¹⁷⁵ IHRB, pp.4–5.
¹⁷⁶ JS3, para. 8.
¹⁷⁷ JS3, para. 18. See also LIENIP, paras. 16, 17 and 18.
¹⁷⁸ JS3, para. 38.
¹⁷⁹ JS3, para. 31.
¹⁸⁰ IHRB, p. 4.
¹⁸¹ JS6, pp. 4–5.
¹⁸² JS4, p. 10.
¹⁸³ ICJ, p. 4.
¹⁸⁴ CoE-Commissioner: Report, p. 9.



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 February 2013

Original: Russian

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Шестнадцатая сессия
 Женева, 22 апреля – 3 мая 2013 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Российская Федерация

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не предполагает выражения какой-либо позиции Секретариатом Организации Объединенных Наций.

I. Методология

1. Настоящий национальный доклад подготовлен в рамках второго цикла универсального периодического обзора Министерством юстиции на основе материалов, представленных компетентными органами исполнительной власти, а также Общественной палатой, Уполномоченным по правам человека и Уполномоченным по правам ребенка.
2. В этом докладе отражены результаты процесса дальнейшего укрепления нормативной и структурной основы поощрения и защиты прав человека на всей территории Российской Федерации, а также результаты выполнения Россией тех рекомендаций, которые были приняты ей в рамках добровольных обязательств по итогам представления первого национального доклада.
3. В ноябре 2012 года в рамках подготовки доклада проводились консультации с неправительственными организациями, в которых приняли участие руководители Федеральной нотариальной палаты, Федеральной палаты адвокатов, а также представители таких некоммерческих организаций, как Всероссийское общество инвалидов, Ассоциация юристов России, Международный общественный фонд «Российский фонд мира», Межрегиональный благотворительный фонд помощи заключенным, Московское бюро по правам человека, Институт проблем гражданского общества, Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения и других.

II. Нормативные основы поощрения и защиты прав и основных свобод человека

A. Конституционные гарантии и международные правовые обязательства по соблюдению и защите прав и основных свобод человека

(рекомендации № 7, 14, 19–21, 33)

4. Россия – демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления, состоящее из территорий равноправных субъектов федерации.
5. Согласно статье 2 Конституции человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Раздел II Конституции (статьи 17 – 64) полностью посвящен правам и свободам человека и закрепляет широкий перечень подлежащих охране благ. Основные права неотчуждаемы, принадлежат каждому от рождения и являются непосредственно действующими. Права и свободы признаются и гарантируются согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.
6. Согласно Конституции международные договоры Российской Федерации, наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права, имеют верховенство над национальным законодательством.
7. Россия является участником подавляющего большинства основных универсальных международных договоров по правам человека и далее намерена постепенно, учитывая финансовые последствия и необходимость изменения внутреннего законодательства и практики, расширять спектр своих международных обязательств в правозащитной сфере.
8. За последние годы Российская Федерация ратифицировала или стала участником следующих международных договоров в сфере прав человека.
9. В 2009 году Россия ратифицировала Европейскую социальную хартию, в 2010 году – Протокол № 14 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, направленный на реформирование Европейского Суда по правам человека.
10. В 2011 году Россия присоединилась к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей.

11. В 2012 году Россия ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов.

12. В 2012 году Российская Федерация также присоединилась к Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей.

13. В этом же году Россия подписала Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также Конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений.

14. За последние годы состоялись следующие визиты специальных представителей Генерального секретаря ООН и докладчиков специальных процедур и Совета ООН по правам человека: в 2009 году – специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов, в 2010 году – специального представителя по правам человека и транснациональным корпорациям и иным предприятиям, в 2011 году – специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей, в 2012 году – специального докладчика в области культурных прав.

15. Российские власти продолжают тесное взаимодействие с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека. В 2011 году состоялся визит Верховного комиссара ООН по правам человека Н. Пиллай в Российскую Федерацию. С 2006 года Россия ежегодно выплачивает добровольный взнос в бюджет Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в размере 2 миллионов долларов США.

16. С момента создания Рабочей группы по насильственным и недобровольным исчезновениям Российская Федерация активно сотрудничает с данным механизмом. Российская Федерация проводит тщательные проверки по каждому случаю исчезновения и представляет соответствующие материалы рабочей группе. Россия и в дальнейшем намерена тесно взаимодействовать с данным международным механизмом.

B. Институциональные механизмы защиты прав человека

(рекомендации № 11, 15–17)

17. Российскими властями продолжается последовательная работа по совершенствованию и укреплению институтов защиты прав человека.
18. Защита прав человека осуществляется в рамках законодательной, исполнительной и судебной власти. Гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина является Президент Российской Федерации.
19. В целях дальнейшего развития институциональной структуры правозащитных органов наряду с институтом Уполномоченного по правам человека учреждены также должности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам предпринимателей в 2009 и 2012 годах соответственно. В 67 субъектах федерации учреждены должности региональных уполномоченных по правам человека, в 83 субъектах федерации – должности уполномоченных по правам ребенка.
20. В рамках реализуемого российскими властями курса на расширение возможностей взаимодействия между общественными и государственными институтами в 2012 году инициировано создание системы «Открытое правительство». Интенсификации конструктивного диалога между обществом и властью также способствует деятельность Общественной палаты Российской Федерации и общественных советов при органах власти.
21. Наряду с этим при Президенте Российской Федерации функционирует Совет по развитию гражданского общества и правам человека, в состав которого входят представители наиболее авторитетных неправительственных организаций и независимые эксперты.

22. В соответствии с Указом Президента от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» установлена обязанность федеральных органов власти опубликовывать информацию о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения.

23. В апреле 2011 года Президентом России утверждены Основы государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, применение которых призвано способствовать повышению уровня правовой культуры и развитию гражданского общества.

24. В Российской Федерации действуют независимые институты адвокатуры и нотариата.

25. В январе 2012 года вступил в силу закон о бесплатной юридической помощи, предусматривающий государственные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи на всей территории России.

26. Продолжает расти количество рассматриваемых судами дел по жалобам граждан на неправомерные решения и действия органов власти и должностных лиц. Так, если в 2008 году судами было рассмотрено с вынесением решения более 58,9 тысяч таких дел, то в 2011 году этот показатель превысил отметку 141 тысяча дел. По статистике судами удовлетворяется более 60% жалоб на действия должностных лиц и более 70% жалоб на решения органов власти и управления.

27. Согласно части 3 статьи 46 Конституции каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты. Реализуя это право, в 2011 году с жалобой в Европейский Суд по правам человека против Российской Федерации обратилось 12,4 тысяч граждан. Вместе с тем количество находящихся на рассмотрении в Европейском Суде по правам человека жалоб против России имеет тенденцию к сокращению.

28. В целях дальнейшего совершенствования российской правовой системы принят Указ Президента от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», направленный на создание единого правового механизма, который позволит осуществлять последовательную и обоснованную законодательную деятельность. В ходе мониторинга вырабатываются конкретные предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты, требующие корректировки. Особое внимание при этом уделяется исполнению постановлений Конституционного Суда Российской Федерации и Европейского Суда по правам человека.

29. В 2010 году создан и с 15 января 2011 года функционирует Следственный комитет Российской Федерации, являющийся федеральным государственным органом, осуществляющим полномочия в сфере уголовного судопроизводства независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций и иных органов.

III. Развитие в сфере защиты прав и свобод человека

Гражданские и политические права

A. Право на жизнь. Противодействие экстремизму и терроризму (рекомендации № 22, 24, 25, 42)

30. В соответствии с Конституцией каждый имеет право на жизнь.

31. Россия продолжает соблюдать мораторий на применение смертной казни в качестве вида уголовного наказания. Запрет на назначение судами смертной казни был подтвержден опреде-

лением Конституционного Суда от 19 ноября 2009 года № 1344-О-Р. Данное решение фактически завершило формирование правового запрета данного вида наказания в России.

32. Таким образом, Российская Федерация полностью выполняет основное обязательство по Второму факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, хотя и не присоединилась к нему.

33. В Российской Федерации сформирована нормативная и организационная система государственного противодействия терроризму и экстремизму, основанная на тесном взаимодействии правоохранительных органов, органов государственной власти и местного самоуправления. Действующие федеральные законы по борьбе с терроризмом и экстремизмом соответствуют международным обязательствам Российской Федерации и коренного пересмотра не требуют.

34. В соответствии с Уголовным кодексом совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы является обстоятельством, отягчающим наказание.

35. Указом Президента от 26 июля 2011 года № 988 создана Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму, в состав которой вошли представители правоохранительных органов, а также Министерства образования, Министерства культуры и других ведомств. К решению проблем, связанных с проявлениями экстремизма, активно привлекаются институты гражданского общества.

36. В регионах России созданы постоянно действующие межведомственные координационно-аналитические группы по противодействию экстремизму. В рамках комплексов борьбы с преступностью разработаны планы мероприятий по профилактике экстремизма и ксенофобии, принимаются меры для перекрытия каналов финансирования экстремизма.

37. Выявлению и пресечению преступлений экстремистского характера правоохранительными органами уделяется повышенное внимание. Количество выявленных преступлений этой категории увеличилось в 2011 году по сравнению с 2009 годом примерно на 20 %.

38. Надзор за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности является одним из приоритетных направлений органов прокуратуры. Все уголовные дела о преступлениях экстремистской направленности находятся на особом контроле территориальных прокуроров и специализированного управления Генеральной прокуратуры.

39. В 2011-2012 годах правоохранительными органами пресечена деятельность нескольких десятков преступных группировок, причастных к тяжким преступлениям по мотивам национальной, расовой и религиозной ненависти. Их участники привлечены к уголовной ответственности.

40. Спорные вопросы судебной практики по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности разъяснены в постановлении Пленума Верховного Суда от 28 июня 2011 года № 11.

41. Всего по состоянию на сентябрь 2012 года на основании решений судов в России запрещена деятельность 19 террористических и 29 экстремистских организаций. В федеральный список экстремистских материалов согласно решениям судов включено 1405 наименований.

B. Защита от пыток, насилия, другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения

(рекомендации № 4, 29, 35)

42. Конституцией гарантируется, что никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

43. Россия регулярно принимает визиты делегаций Европейского комитета по предупреждению пыток с целью проверки условий содержания граждан в местах заключения. Всего с 1998 года состоялось 23 визита делегаций Европейского комитета по предупреждению пыток в Россию, в том числе 12 визитов на Северный Кавказ, что значительно превышает количество аналогичных визитов в другие страны – члены Совета Европы.

44. Российскими властями последовательно осуществляются существенные преобразования, которые способствуют преодолению закрытости военной службы и ее гуманизации, что позитивно влияет на оздоровление психологического климата в воинских коллективах и способствует снижению числа преступлений и профилактике правонарушений среди граждан, проходящих военную службу.

Незаконное применение силы сотрудниками правоохранительных органов (рекомендация № 29)

45. Ответственность за такие деяния, как истязание и пытки, установлена в российском уголовном законодательстве. Статья 117 Уголовного кодекса содержит определение пыток, которое имеет четкую правовую определенность, позволяет надлежащим образом квалифицировать преступления и по своему содержанию соответствует статье 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

46. В случае причастности должностных лиц к совершению действий, подпадающих под определение «пытки», они могут быть также привлечены к уголовной ответственности по статье 286 Уголовного кодекса («Превышение должностных полномочий»), предусматривающей наказание до 10 лет лишения свободы.

47. В 2009 году Пленумом Верховного Суда уточнен процессуальный порядок рассмотрения судами дел по жалобам содержащихся под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также лиц, осужденных к лишению свободы, на действия администрации следственных изоляторов или исправительных учреждений, что позволило судам более детально рассматривать соответствующие случаи.

48. В настоящее время осуществляется коренная реформа системы органов внутренних дел. В 2011 году после широкого общественного обсуждения принят Федеральный закон «О полиции», направленный на установление действенных процессуальных гарантий соблюдения сотрудниками полиции прав и свобод человека и усиление общественного контроля за деятельностью полиции. Новый закон подтверждает абсолютный запрет на применение полицией пыток, насилия и другого жестокого или унижающего достоинство человека обращения.

49. В апреле 2012 года принят приказ Министерства внутренних дел, утвердивший новый порядок исполнения полицией своих прав и обязанностей при доставлении граждан в дежурную часть. Указанный документ подробно регламентирует последовательность действий соответствующих должностных лиц и закрепляет гарантии обеспечения прав задержанных.

50. В 2012 году в Министерстве внутренних дел создана «горячая линия» по приему сообщений граждан о преступлениях и иных правонарушениях, совершенных сотрудниками органов внутренних дел.

51. Правоохранительными органами существенно расширены формы сотрудничества с правозащитными организациями, средствами массовой информации и представителями общественности. Для обеспечения открытости и исключения безнаказанности незаконных действий правоохранительных органов места содержания под стражей регулярно проверяются членами общественных наблюдательных комиссий, которые были созданы в соответствии с Федеральным законом «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

52. В соответствии с указанным законом члены комиссий наделены правом без специального разрешения посещать места принудительного содержания и беседовать с содержащимися под стражей лицами по вопросам обеспечения их прав. В настоящее время соответствующие общественные наблюдательные комиссии действуют в 79 регионах России. Общая численность их членов составляет более 700 человек. В 2011 году – первом полугодии 2012 года членами наблюдательных комиссий осуществлено более 2,4 тысяч посещений мест содержания под стражей, в рамках которых состоялось более 9 тысяч бесед с находящимися там гражданами, от них принято более 1,7 тысяч обращений, по которым впоследствии проведены проверочные мероприятия.

53. С целью усиления контроля за соблюдением прав человека в местах лишения свободы в марте 2011 года Уполномоченным по правам человека и Федеральной службой исполнения наказаний подписано совместное распоряжение об образовании рабочей группы по координации действий указанных ведомств в сфере соблюдения прав содержащихся в заключении лиц.

54. Кроме того, налажено взаимодействие между Уполномоченным по правам человека и членами наблюдательных комиссий, с одной стороны, и отделом национальных структур по правам человека, пенитенциарных учреждений и полиции Генерального директората по правам человека и юридическим вопросам Совета Европы, с другой стороны.

55. В целях борьбы с жестоким обращением со стороны сотрудников правоохранительных органов в структуре Следственного комитета создано специальное подразделение по расследованию уголовных дел, связанных с пытками и иным жестоким обращением с задержанными и находящимися в местах лишения свободы гражданами.

56. Ежегодно Следственным комитетом проводится порядка 3 тысяч проверок по сообщениям о случаях жестокого обращения со стороны сотрудников уголовно-исполнительной системы. В 2010 году по результатам рассмотрения таких сообщений возбуждено 21 уголовное дело, в 2011 году – 30 уголовных дел.

57. Повышенное внимание вопросам контроля за соблюдением прав задержанных уделяется правоохранительными органами на территории СевероКавказского федерального округа. Так, только за период с 1 января 2012 года по 10 сентября 2012 года органами прокуратуры было проведено 444 проверки состояния законности в следственных изоляторах и исправительных учреждениях в соответствующем регионе и вынесено 191 представление об устранении выявленных нарушений.

Условия содержания задержанных и осужденных (рекомендации № 4 и 35)

58. Российскими властями принимается комплекс последовательных мер по улучшению положения лиц, содержащихся под стражей. Правительством утверждены Концепция развития уголовно-исполнительной системы России до 2020 года, а также федеральная целевая программа «Развитие уголовноисполнительной системы на 2007–2016 годы», которые предусматривают масштабное реформирование рассматриваемой области в целях ее приведения в соответствие с установленными международными стандартами.

59. Предусмотрено строительство 26 новых следственных изоляторов на 17 707 мест в 24 субъектах Российской Федерации, соответствующих всем международным стандартам. Кроме того, предусматривается реконструкция и строительство корпусов в действующих следственных изоляторах на 17 367 мест.

60. За период действия названной программы в следственных изоляторах уже создано и введено в эксплуатацию 9,3 тысячи дополнительных мест. В результате размер санитарной площади, приходящейся на одного содержащегося под стражей, в среднем по России в настоящее время превышает норму в 4 квадратных метра на одного человека, установленную российским законодательством.

61. Наряду с этим были реализованы меры по раздельному содержанию впервые осужденных к лишению свободы и осужденных, ранее отбывавших лишение свободы.

С. Право на свободу и личную неприкосновенность

(рекомендация № 30)

62. Российские власти последовательно совершенствуют законодательство и правоприменительную практику с целью сокращения числа лиц, находящихся в следственных изоляторах на досудебной стадии уголовного судопроизводства и отбывающих наказание по приговору суда в местах лишения свободы.

63. В апреле 2010 года в статью 108 Уголовно-процессуального кодекса внесены изменения, согласно которым заключение под стражу в качестве меры пресечения не может быть применено в отношении обвиняемых в совершении многих предусмотренных Уголовным кодексом экономических преступлений.

64. Также внесены коррективы в статьи 106 (залог) и 107 (домашний арест), что позволило значительно расширить возможность применения этих мер пресечения.

65. Количество лиц, в отношении которых судами удовлетворены ходатайства об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, существенно сократилось. В 2009 году судами вынесено 187,8 тысяч соответствующих постановлений, в 2011 году – 135,9 тысяч. То есть по сравнению с 2009 годом число лиц, заключенных под стражу в период предварительного следствия, сократилось на 27,7 %, что говорит о более взвешенном подходе следственных органов и судов к избранию этой меры пресечения.

66. В декабре 2010 года вступили в силу поправки в Уголовнопроцессуальный кодекс, предусматривающие возможность изменения меры пресечения в виде заключения под стражу на более мягкую при выявлении у подозреваемого или обвиняемого тяжелого заболевания, препятствующего его содержанию под стражей. В развитие этого закона 14 января 2011 года Правительство России утвердило перечень соответствующих заболеваний.

67. Одновременно в Российской Федерации продолжается процесс гуманизации уголовного наказания.

68. С 2010 года применяется новый вид наказания, не связанный с изоляцией от общества, – ограничение свободы, которое заключается в наложении на осужденного обязанности соблюдать определенные ограничения (не уходить из дома в определенное время суток, не изменять место жительства, место работы или учебы без согласия уполномоченного государственного органа и другие). В период с января 2010 по июль 2012 года данный вид наказания был назначен примерно 36 тысячам осужденных.

69. С 2014 года планируется ввести еще один новый вид наказания – принудительные работы, которые будут отбываться осужденными в специально созданных исправительных центрах. Данный вид наказания является альтернативой лишению свободы. Его применение будет способствовать дальнейшему сокращению количества осужденных к лишению свободы.

70. В марте 2011 года в Уголовный кодекс внесены изменения, в соответствии с которыми более чем из 100 статей исключены нижние пределы санкций в виде лишения свободы, а в отношении некоторых деяний введены наказания, не связанные с изоляцией от общества. Принятие указанного закона позволило судам назначать более короткие сроки изоляции от общества и шире применять наказания, не связанные с лишением свободы.

71. В декабре 2011 года законом о поправках в Уголовный кодекс расширены категории преступлений, отнесенных к категории небольшой и средней тяжести. Предусмотрена возможность изменения судьей категории преступлений на менее тяжкую. Кроме того, установлены случаи освобождения от уголовной ответственности лиц, впервые совершивших некоторые преступления в сфере экономической деятельности и возместивших причиненный ущерб.

72. В результате описанных выше мер число осужденных к лишению свободы в течение 2011 года составило 227 050 человек (29 % от числа всех осужденных), в то время как в 2009 году к лишению свободы были осуждены 289 202 человека (32,4 % от числа всех осужденных).

73. Количество женщин, осужденных к лишению свободы, также имеет тенденцию к сокращению. В 2011 году к лишению свободы было осуждено 20 783 женщины (в 2009 году – 27 370 женщин), что составляет 17,7 % (в 2009 году – 20,1 %) от всех осужденных за соответствующий период женщин.

74. Все реже на досудебном следствии женщинам избирается мера пресечения в виде заключения под стражу. В 2009 году было вынесено 14 394 постановлений о заключении женщин под стражу. В 2011 году принято 9 153 таких постановлений. Более 70 % от указанного количества составляют женщины, обвиняемые в совершении тяжких и особо тяжких преступлений. При этом в большинстве случаев суды не продлевают избранную женщинам меру пресечения в виде заключения под стражу. Так, в 2011 году судами было удовлетворено только 3 966 из 11 051 (то есть 35,9%) ходатайств о продлении срока содержания женщин под стражей.

75. Согласно постановлению Пленума Верховного Суда от 29 октября 2009 года № 22 суды должны уделять особое внимание вопросам применения меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении женщин, имеющих несовершеннолетних детей. При поступлении в суд ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении таких подозреваемых или обвиняемых суду следует располагать данными, свидетельствующими о том, что дети будут находиться на попечении близких родственников или иных лиц либо будут помещены в детские учреждения.

76. В отношении беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до 14 лет, широко применяется предусмотренный статьей 82 Уголовного кодекса институт отсрочки отбывания наказания до достижения ребенком возраста 14 лет, направленный, в первую очередь, на защиту прав ребенка и обеспечение его воспитания. При этом согласно положениям названной статьи Уголовного кодекса по достижении ребенком четырнадцатилетнего возраста суд освобождает осужденную от отбывания наказания или оставшейся части наказания со снятием судимости либо заменяет оставшуюся часть наказания более мягким видом наказания.

77. По состоянию на 1 января 2012 года на учетах уголовно-исполнительных инспекций состояло 7,75 тысяч женщин, которым была предоставлена такая отсрочка. Эти инспекции во взаимодействии с территориальными органами опеки и попечительства осуществляют контроль за соблюдением условий отсрочки отбывания наказания, прежде всего в части исполнения осужденными женщинами обязанностей по воспитанию и уходу за детьми. В случае неисполнения этих обязанностей принимаются меры по защите прав детей.

D. Противодействие торговле людьми

(рекомендация № 34)

78. Российские власти продолжают предпринимать активные меры национального и международного характера, направленные на борьбу с торговлей людьми, в соответствии с Конвенцией ООН против транснациональной организованной преступности и Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее.

79. На уровне Содружества Независимых Государств приняты модельные законы «О противодействии торговле людьми» и «Об оказании помощи жертвам торговли людьми», а также Рекомендации по унификации и гармонизации законодательства государств – участников СНГ в этой сфере. Указанные модельные акты подготовлены на основе международного опыта в борьбе с данным видом преступности и охватывают весь спектр мер предупреждения, выявления, раскрытия и пресечения преступлений, наказания виновных и оказания помощи жертвам.

80. Российскими властями реализуется Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2011–2013 годы. Гене-

ральной прокуратурой в рамках Соглашения о сотрудничестве генеральных прокуратур государств – участников СНГ осуществляется обмен информацией и опытом в соответствующей сфере, проведение рабочих встреч и выезды в проблемные приграничные регионы.

Е. Право на справедливое судебное разбирательство

(рекомендации № 35–38)

81. Осуществление судебной власти и судопроизводства в Российской Федерации регламентируется Конституцией и другими нормативными правовыми актами. Россия неукоснительно следует международным стандартам осуществления правосудия, стремясь обеспечить максимальный уровень защиты прав и свобод человека.

Реформа судебной системы (рекомендации № 35–37)

82. В целях повышения качества и эффективности рассмотрения дел в судах и исполнения судебных решений, а также укрепления доверия населения к правосудию российскими властями осуществляется реформирование судебной системы.

83. В феврале 2011 года принят Федеральный конституционный закон «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», который закрепил правовые и организационные основы функционирования системы соответствующих судов. Кроме того, приняты нормативные и организационные меры по оптимизации и согласованию системы судебных инстанций в различных юрисдикциях, в том числе посредством введения апелляционной инстанции в судах общей юрисдикции для всех категорий дел. С 2012 года апелляционная инстанция функционирует при рассмотрении судами общей юрисдикции гражданских дел, с 2013 года – также при рассмотрении уголовных дел.

84. В декабре 2011 года принят закон, создающий в системе арбитражных судов Суд по интеллектуальным правам, что позволит максимально эффективно рассматривать споры в этой важной области общественных отношений.

85. В соответствии с федеральными законами от 27 июля 2010 года № 193 и № 194 созданы условия для использования в российской правоприменительной практике альтернативной процедуры урегулирования споров с участием в качестве посредника независимого лица – медиатора (процедуры медиации).

86. Согласно поправкам, внесенным в декабре 2010 года в Гражданский процессуальный кодекс, установление Европейским Судом по правам человека нарушения положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод может являться основанием для пересмотра решения по новым обстоятельствам. Соответствующие статьи Уголовно-процессуального кодекса и Арбитражного процессуального кодекса также предусматривают такую возможность.

87. Принят Федеральный закон от 30 апреля 2010 года № 68-ФЗ, которым предусмотрены компенсаторные гарантии, обеспечивающие гражданам право на судопроизводство в разумный срок и право на исполнение судебного акта, предусматривающего обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в разумный срок. Нарушение разумных сроков является основанием для присуждения справедливой денежной компенсации. Эффективность созданного средства правовой защиты подтверждается многочисленными примерами российской судебной практики и признана Европейским Судом по правам человека.

88. В рамках реализации принципа публичности и открытости деятельности судов 1 июля 2010 года вступил в силу Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», предусматривающий гарантии получения любыми заинтересованными лицами интересующей их информации, связанной с работой российской судебной системы и ее сотрудников.

89. Сведения о делах, находящихся в производстве судов общей юрисдикции, арбитражных судов и Конституционного Суда, а также тексты судебных актов размещаются в сети Интернет.

90. Для обеспечения принципа независимости судебной власти в июле 2009 года в закон «О статусе судей в Российской Федерации» внесены изменения, предусматривающие отмену первоначального назначения федерального судьи на должность сроком на 3 года. Внесенные изменения устанавливают возможность первоначального назначения без ограничения срока полномочий, что существенно расширяет действие принципа несменяемости судьи, который является гарантией его независимости.

91. Кроме того, в Федеральный закон «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» были внесены изменения, отменяющие предельный возраст пребывания в должности Председателя Верховного Суда и допускающие возможность неоднократного назначения на должность его заместителей.

92. По вопросу обеспечения независимости судебной власти Конституционным Судом принято постановление от 20 июля 2011 года № 19-П, которым признаны не соответствующими Конституции нормативные положения, допускающие возбуждение в отношении судьи уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного статьей 305 Уголовного кодекса (Вынесение заведомо неправосудных приговора, решения или иного судебного акта), если судебный акт, вынесение которого инкриминируется судье, вступил в законную силу и не был отменен в установленном процессуальным законом порядке.

93. В постановлении от 20 апреля 2010 года № 9-П Конституционный Суд указал на недопустимость привлечения судьи к дисциплинарной ответственности в виде досрочного прекращения полномочий за судебную ошибку, если он действовал в рамках судебского усмотрения и не допустил при этом грубых нарушений при применении норм материального и процессуального права, делающих невозможным продолжение осуществления им судебских полномочий.

94. В целях предотвращения совершения судьями коррупционных правонарушений в закон «О статусе судей в Российской Федерации» внесены изменения, вводящие понятие «конфликта интересов», при наличии которого судья не может участвовать в рассмотрении дела. Также введена обязанность судей представлять сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

95. В июне 2011 года в процессуальное законодательство внесены изменения, предусматривающие порядок формирования состава суда с учетом нагрузки и специализации судей в порядке, исключающем влияние на его формирование лиц, заинтересованных в исходе судебного разбирательства, в том числе с использованием автоматизированной информационной системы.

96. В ноябре 2009 года принят Федеральный конституционный закон «О дисциплинарном судебном присутствии», которым создан специальный дисциплинарный орган, формируемого из числа судей Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда для рассмотрения дел по жалобам на решения квалификационных коллегий судей о досрочном прекращении полномочий судей.

Рассмотрение дел в отношении несовершеннолетних (рекомендация № 38)

97. Вопрос о создании в России специальных (ювенальных) судов для осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних был тщательно рассмотрен законодателем. В результате было принято решение о целесообразности развития на данном этапе ювенальных технологий с помощью уже существующих институтов национальной судебной системы.

98. Действующее уголовное и уголовно-процессуальное законодательство основываются на принципах и нормах международного права в сфере

ювенальной юстиции и предусматривают действенные гарантии повышенной защиты прав несовершеннолетних.

99. Уголовный кодекс (раздел V, статьи 87–96) устанавливает ряд существенных особенностей ответственности несовершеннолетних. К уголовной ответственности не может быть привлечено лицо, не достигшее на момент совершения преступления 14-летнего возраста. Согласно статье 89 Уголовного кодекса при назначении наказания несовершеннолетнему в обязательном порядке должны учитываться условия его жизни и воспитания, уровень психического развития, иные особенности личности, а также влияние на него старших по возрасту лиц. Несовершеннолетний возраст учитывается как смягчающее обстоятельство.

100. Кроме того, согласно статье 90 Уголовного кодекса несовершеннолетний, совершивший преступление небольшой или средней тяжести, может быть освобожден от уголовной ответственности, если будет признано, что его исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия.

101. Глава 50 (статьи 420–432) и другие нормы Уголовно-процессуального кодекса определяют особенности производства по уголовным делам в отношении несовершеннолетних. Право на защиту, реализуемое несовершеннолетним обвиняемым, предусматривает возможность участия в расследовании и рассмотрении дела, наряду с защитником (адвокатом), и законных представителей несовершеннолетнего, которые допускаются к участию в деле с момента первого допроса несовершеннолетнего в качестве подозреваемого или обвиняемого.

102. При проведении допросов подозреваемых, не достигших возраста 16 лет, обязательно участвует педагог или психолог. При рассмотрении дела в отношении несовершеннолетнего в суде не подлежит применению особый порядок судебного разбирательства, предполагающий согласие подсудимого с предъявленным обвинением и необязательность проведения судебного следствия.

103. В октябре 2009 года Советом судей России была сформирована рабочая группа по созданию, внедрению и развитию механизмов ювенальной юстиции в российской системе правосудия. Ее работа призвана содействовать внедрению международных правовых стандартов правосудия по делам в отношении несовершеннолетних в практику российских судов, а также поддерживать взаимодействие с институтами гражданского общества при проведении соответствующих преобразований.

104. В настоящее время ювенальные технологии в своей работе используют суды общей юрисдикции 52 субъектов.

105. В феврале 2011 года в целях обобщения практики по делам о преступлениях несовершеннолетних Пленумом Верховного Суда издано постановление «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних». Верховный Суд обратил внимание нижестоящих судов на то, что при рассмотрении уголовных дел в отношении несовершеннолетних, судам наряду с соблюдением национального уголовного и уголовнопроцессуального законодательства надлежит учитывать положения соответствующих международных правовых актов. При этом, если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные российским законодательством, судам в соответствии с требованиями части 3 статьи 1 Уголовно-процессуального кодекса надлежит применять правила международного договора.

106. В соответствии с позицией Пленума Верховного Суда дела в отношении несовершеннолетних подлежат рассмотрению наиболее опытными судьями. Специализация судей по делам несовершеннолетних предусматривает необходимость обеспечения их профессиональной компетентности путем обучения и переподготовки не только по вопросам права, но и по вопросам педагогики, социологии, подростковой психологии, криминологии, виктимологии, применения ювенальных технологий, используемых в рамках процессуального законодательства.

Ф. Право на уважение частной жизни

(рекомендация № 41)

107. Согласно Конституции достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.

108. Ежегодно судами рассматривается более 5 тысяч гражданских дел по искам о защите чести, достоинства и деловой репутации.

109. В то же время, правоохранительные органы уделяют все большее внимание расследованию дел, связанных с нарушениями права на честь и достоинство личности и других конституционных прав и свобод граждан. Так, в 2011 году за нарушение неприкосновенности частной жизни осуждено 22 человека (в 2009 году – 10), за нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых или иных сообщений – 115 человек (в 2009 году – 67).

110. В 2010 году в Уголовно-процессуальный кодекс были внесены изменения, уточнившие порядок взыскания гражданами компенсации при реабилитации в порядке уголовного судопроизводства, что позволило создать действенный механизм получения соответствующих денежных средств.

Г. Право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства

(рекомендации № 40, 51)

111. Каждый, кто законно находится на территории России, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, свободно выезжать за пределы Российской Федерации и беспрепятственно возвращаться в нее.

112. В России продолжает действовать уведомительный порядок регистрации по месту пребывания и жительства, обеспечивающий право свободного передвижения и выбора места жительства. Закон, возлагая на граждан Российской Федерации обязанность регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства, одновременно устанавливает, что регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан.

113. В 2012 году Президентом утверждена Концепция государственной миграционной политики на период до 2025 года, содержащая, в том числе, положения, направленные на адаптацию и интеграцию иностранных граждан в российское общество.

114. Во всех субъектах Российской Федерации организовано консультирование иностранных граждан об основах российского миграционного законодательства на базе многофункциональных центров оказания государственных и муниципальных услуг.

115. Российскими властями активизировано международное сотрудничество с компетентными органами государств – участников Содружества Независимых Государств по заключению двусторонних соглашений, направленных на реализацию механизма организованного набора иностранной рабочей силы.

116. В ноябре 2008 года Россия подписала Конвенцию о правовом статусе трудящихся – мигрантов и членов их семей государств – участников Содружества Независимых Государств, которая регулирует вопросы сотрудничества в сфере трудовой миграции и защиты прав трудящихсямигрантов.

117. За нарушения порядка привлечения к трудовой деятельности на территории России иностранных граждан к административной ответственности в 2011 году в судебном порядке привлечено более 18 тысяч граждан и организаций (в 2009 году – около 10 тысяч).

Н. Свобода мысли, совести и религии

(рекомендация № 41)

118. В соответствии с Конституцией никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом. Гарантированы свобода совести, свобода вероисповедания, равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от отношения к религии, религиозных убеждений.

119. Понятие и формы религиозных объединений, гарантии их деятельности, а также гарантии взаимного невмешательства государства и религиозных объединений в дела друг друга закреплены в Федеральном законе «О свободе совести и религиозных объединениях».

120. В настоящее время на территории России зарегистрированы и действуют религиозные организации 60 конфессий. При этом вправе действовать свободно не только религиозные организации, зарегистрированные в установленном порядке, но и религиозные группы, не имеющие государственной регистрации.

121. В рамках реализации принятых на себя Российской Федерацией при вступлении в Совет Европы обязательств в 2010 году принят закон, регламентирующий порядок передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

122. Действующее законодательство предусматривает возможность замены военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в случае, если несение военной службы противоречит убеждениям или вероисповеданию гражданина.

123. С 2012 года в качестве обязательного для изучения учениками 4-х классов в общеобразовательных школах введен предмет «Основы религиозных культур и светской этики». Его преподавание осуществляется светскими преподавателями и ориентировано на приобретение учащимися не теологических, а культурологических знаний. Изучение этого предмета должно способствовать формированию у учащихся толерантного отношения к представителям других культур и совершенствованию межнационального общения.

И. Свобода выражения мнения

(рекомендации № 43–47, 50)

124. Конституцией каждому гарантируется свобода слова. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

125. Согласно принятому в 2009 году Федеральному закону «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на официальных сайтах ведомств на постоянной основе размещается подробная информация об их деятельности, в том числе проекты разрабатываемых нормативных правовых актов.

126. Каждый имеет право на бесплатное обращение в государственные органы, органы местного самоуправления или должностному лицу, в том числе с критикой в адрес данных органов или данного должностного лица. В 2010 году в закон, регламентирующий порядок рассмотрения обращений граждан были внесены изменения, предусматривающие возможность направления обращений в электронной форме и установившие сокращенные сроки подготовки ответов на некоторые обращения.

127. На официальном интернет-сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации размещена информация о порядке обращения в международные органы по защите прав человека, приводятся образцы жалоб, а также положения международных актов о правах человека. Каждый имеет возможность ознакомиться с этой информацией.

128. Проблематика прав и свобод человека отражена в образовательных программах средних школ и высших учебных заведений. Курс «Права человека» читается в 40 российских вузах. В некоторых вузах читаются специальные курсы по правам человека.

129. Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается. На территории России действует более 88 тысяч печатных и электронных средств массовой информации.

130. В целях расширения достоверного и всестороннего информирования граждан в соответствии с Указом Президента от 17 апреля 2012 г. № 455 в настоящее время ведется работа по запуску независимого телеканала «Общественное телевидение России».

131. В 2009 году вступил в силу Федеральный закон «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами», закрепляющий принцип распространения информации о деятельности каждой парламентской партии в равном объеме.

132. Защита прав и законных интересов журналистов осуществляется, в том числе компетентными подразделениями Министерства связи и массовых коммуникаций, которое проверяет все факты воспрепятствования деятельности журналистов, отказа в предоставлении информации, нападения на журналистов. Так, в период с января 2010 года по сентябрь 2012 года было рассмотрено 85 случаев, связанных с попытками воспрепятствования профессиональной самостоятельности средств массовой информации и нарушения прав журналистов. Их них 17 связаны с преступлениями против жизни и здоровья журналистов.

133. На сайте Министерства связи и массовых коммуникаций открыта «горячая линия» для редакций и журналистов. В рамках взаимодействия с Фондом защиты гласности осуществляется информационный обмен по фактам воспрепятствования законной деятельности журналистов.

134. Преступления в отношении журналистов находятся на особом контроле российских правоохранительных органов.

135. В результате успешного расследования уголовного дела по факту убийства в январе 2009 года адвоката Маркелова С.Ю. и внештатного корреспондента «Новой газеты» Бабуровой А.Э. приговором Московского городского суда от 6 мая 2011 года в совершении этого преступления признаны виновными Тихонов Н.А. и Хасис Е.Д. Они осуждены к различным срокам наказания в виде лишения свободы. Судом установлено, что убийство адвоката Маркелова С.Ю. совершено в связи с осуществлением им профессиональной деятельности по защите прав граждан, придерживающихся антифашистской идеологии. Бабурова А.Э., сопровождавшая в момент убийства Маркелова С.Ю., была убита, поскольку явилась очевидцем совершенного преступления.

136. В рамках расследования совершенного в октябре 2006 года убийства обозревателя газеты «Новая газета» Политковской А.С. следственными органами предъявлены обвинения шести лицам, один из которых полностью признал свою вину и активно сотрудничает со следствием в целях установления истины по делу.

137. Правоохранительными органами расследуется уголовное дело по факту похищения и убийства в июле 2009 года правозащитницы Эстемировой Н.Х. Правоохранительными органами допрошено в качестве свидетелей более 1300 человек, проведено более 100 судебных экспертиз, рассмотрено более 4 000 обращений граждан и организаций. Предполагаемый исполнитель убийства объявлен в международный розыск.

138. Продолжается расследование уголовного дела по факту нападения на журналиста газеты «Коммерсант» Кашина О.В., совершенного в ноябре 2010 года. Согласно основной проработанной правоохранительными органами версии нападения его причинной стала профессиональная деятельность Кашина О.В. в качестве журналиста.

Ж. Право на свободу объединений**(рекомендация № 42)**

139. Согласно статье 30 Конституции каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.

140. Законодательством предусмотрено более 20 форм некоммерческих организаций, в их числе общественные объединения, религиозные организации,

отделения международных и иностранных некоммерческих неправительственных организаций.

141. В настоящее время в России зарегистрировано более 210 тысяч некоммерческих организаций, из них почти 50% – общественные объединения, более 10 % – религиозные организации. При этом число вновь создаваемых общественных объединений продолжает расти.

142. В России действуют 245 филиалов и представительств международных организаций иностранных некоммерческих неправительственных организаций.

143. Ежегодно в соответствии с распоряжениями Президента Российской Федерации осуществляется финансовая поддержка некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, путем выделения грантов для реализации ими социально значимых проектов. В течение 2009 – 2012 годов на эти цели из федерального бюджета было выделено более 4 миллиардов рублей.

144. Изменения, внесенные в апреле 2012 года в Федеральный закон «О политических партиях» значительно смягчили требования к порядку их создания и функционирования. В частности, новая редакция закона снизила численность членов политической партии, необходимую для ее регистрации с 40 000 до 500 человек. Кроме того, отменены требования к численности членов политических партий в их региональных отделениях. С 1 до 3 лет увеличены периоды предоставления партиями отчетов и их проверок со стороны Министерства юстиции.

145. По состоянию на 1 октября 2012 года зарегистрировано 40 политических партий и 1810 их региональных отделений.

146. Наряду с этим ряд изменений был внесен в закон о выборах депутатов Государственной Думы Российской Федерации. Так, в частности, с 7 до 5 процентов голосов избирателей был снижен порог, преодоление которого позволяет политической партии, участвовавшей в выборах, быть допущенной к распределению мест в Государственной Думе. Кроме того, 1 июня 2012 года вступили в силу изменения в законодательство, в соответствии с которыми высшие должностные лица субъектов Российской Федерации избираются непосредственно гражданами Российской Федерации.

К. Право на свободу собраний**(рекомендации № 42, 49)**

147. Российское законодательство гарантирует право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование. Право на проведение публичных мероприятий, закрепленное в Конституции, является важной формой участия граждан и их объединений в управлении делами государства. Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» предусматривает уведомительный порядок организации проведения публичных мероприятий в целях обеспечения общественного порядка, что выражается в обязанности организатора публичного мероприятия направить в орган исполнительной власти субъекта федерации или орган местного самоуправления уведомление о проведении публичного мероприятия.

148. Согласно изменениям, внесенным в июне 2012 года в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» орган власти может отказать в согласовании проведения публичного мероприятия только в случаях, если уведомление о его проведении подано лицом, которое в соответствии с законом не вправе быть организатором публичного мероприятия, либо если в уведомлении в качестве места проведения указано место, в котором в соответствии с законом проведение публичного мероприятия запрещается.

149. Кроме того, в соответствии с внесенными поправками региональные власти наделены полномочием определить места, специально отведенные для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения без предварительного уведомления властей.

150. Дополнительные гарантии реализации права на свободу собраний закреплены в Постановлении Конституционного Суда от 18 мая 2012 года № 12-П и в Определении от 1 июня 2010 года № 705-О-О.

IV. Социальные, культурные и экономические права**А. Право на социальное обеспечение****(рекомендации № 26, 53, 54)**

151. Важнейшими ориентирами при разработке и осуществлении национальной стратегии в области социального обеспечения и повышения благосостояния населения являются Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Декларация тысячелетия ООН.

152. К концу 2011 года российская экономика преодолела последствия экономического кризиса, демонстрируя устойчивый рост промышленного производства и внутреннего валового продукта. Все социальные обязательства государства были осуществлены в полном объеме. Более того, на 13% была повышена заработная плата работников организаций бюджетной сферы, увеличен минимальный размер оплаты труда, уровень индексации социальных выплат превысил уровень инфляции. Кроме того, были значительно повышены пенсии. На сегодняшний день в России нет пенсионеров с доходом ниже прожиточного минимума.

153. Проводимая в период кризиса государственная политика в области занятости населения также носит выраженный социальный характер. Государством были приняты дополнительные меры поддержки в этой сфере, которые охватили более чем 42,5 миллиона человек. В результате общая численность безработных в июне 2012 года достигла докризисного уровня 4,4 миллиона человек (5,8% от общей численности экономически активного населения).

154. В результате предпринимаемых российскими властями мер в период с 2007 по 2011 годы доля населения с доходами ниже черты абсолютной бедности продолжала снижаться и достигла уровня 12,8% (с 19,5 миллионов человек в 2007 году до 18,1 миллионов человек в 2011 году). По данным Всероссийской переписи населения, в 2010 году было зафиксировано 34 тысячи домохозяйств бездомных. Это лишь 0,04% населения России. По сравнению с 2002 годом численность таких граждан сократилась в 2 раза.

В. Защита прав семьи, детей и женщин**(рекомендации № 30, 32, 33, 39)**

155. Защита семьи и детства является конституционной обязанностью российского государства. Регулирование соответствующих отношений осуществляется законодательством в соответствии с принципами, предусмотренными Конвенцией ООН о правах ребенка и другими международными договорами, участником которых является Российская Федерация.

156. На федеральном уровне и во всех субъектах федерации созданы институты уполномоченных по правам ребенка, деятельность которых имеет большое значение для координации усилий всех субъектов системы защиты детства.

157. Согласно статье 22 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» Правительство ежегодно разрабатывает и распространяет государственный доклад о положении детей и семей, имеющих детей в целях обеспечения органов власти объективной систематизированной аналитической информацией по соответствующим вопросам. В соответствии с Постановлением Правительства от 28 марта 2012 года № 248 предусмотрено обязательное проведение общественного обсуждения доклада.

158. Указом Президента России от 1 июня 2012 года № 761 утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы, закрепляющая основные направления и задачи государственной политики в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации, базирующиеся на общепризнанных принципах и нормах международного права.

159. Наряду с этим, в рамках реализации комплексных программ по улучшению демографической ситуации в России властями ведется целенаправленная работа по профилактике социального сиротства, развитию различных форм семейного устройства детей-сирот, совершенствованию правового регулирования по вопросам опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних.

160. Принятые за последние пять лет меры позволили создать предпосылки для формирования эффективной системы защиты прав ребенка жить и воспитываться в семье. На 35% уменьшилось число детей-сирот, выявляемых в течение года (2006 год – 127 тысяч детей, 2012 год – 82,2 тысячи детей). На 19% сократилось число родителей, лишенных родительских прав (2006 год – 62,8 тысяч человек, 2011 год – 50,7 тысяч). Более чем на 35% уменьшилась численность детей, находящихся в учреждениях для детей-сирот (2006 год – 123 тысячи детей, 2011 год – 79,9 тысяч). Почти на 29 % уменьшилось число детей, нуждающихся в устройстве на воспитание в семьи и состоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей (2006 год – 177 тысяч детей, 2011 год – 126 тысяч детей).

161. Во всех субъектах федерации создана система материального стимулирования семейного устройства детей-сирот. Средний размер выплат на содержание одного ребенка, находящегося под опекой и в приемной семье, в 2011 году составил 6,6 тысяч рублей (на 37% больше, чем в 2007 году), средний размер вознаграждения приемного родителя составил 9 тысяч рублей (на 59% больше, чем в 2007 году).

162. Одновременно продолжается совершенствование порядка отбора усыновителей и опекунов (попечителей). В этих целях в соответствии с принятыми в ноябре 2011 года поправками в Семейный кодекс и Гражданский процессуальный кодекс введена обязательная подготовка граждан, желающих принять на воспитание в семью ребенка, оставшегося без попечения родителей. В настоящее время функционирует 1200 организаций, осуществляющих подготовку и сопровождение замещающих семей. К 2015 году планируется обеспечить создание системы таких служб в каждом регионе.

163. Кроме того, в соответствии с поправками в Уголовный кодекс была значительно усилена ответственность за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних. Также установлена уголовная ответственность за использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов (статья 242.2 Уголовного кодекса).

164. В то же время, в целях обеспечения наиболее полноценного воспитания ребенка в соответствии с поправками, внесенными в статью 82 Уголовного кодекса в 2010 году, была закреплена возможность получения отсрочки отбывания наказания до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста не только осужденными женщинами, но и мужчинами. Такой возможностью в течение 2011 года воспользовались 223 мужчины, в течение 7 месяцев 2012 года – 245 мужчин.

165. Проблемы насилия в отношении женщин являются предметом пристального внимания со стороны органов власти всех уровней. Российское законодательство предусматривает различные меры ответственности, в том числе уголовной, за применение насилия в различных его формах. Уголовный кодекс содержит нормы, устанавливающие уголовную ответственность за такие противоправные действия, как преступления против половой неприкосновенности, побои, истязания, причинение физических и психических страданий и другие.

166. Количество преступлений, сопряженных с насильственными действиями, потерпевшими в результате которых являются женщины, имеет тенденцию к снижению. Так, в 2009 году было зарегистрировано 222 543 таких преступления, в 2010 году – 191 181 преступление, в 2011 году – 170 281 преступление.

167. По каждому сигналу о фактах нарушения прав и законных интересов женщин правоохранительными органами проводятся соответствующие проверки. В целях предупреждения таких преступлений полицией проводится работа по выявлению лиц, допускающих правонарушения в сфере семейнобытовых отношений, хронических алкоголиков, психически больных, создающих непосредственную опасность для окружающих. В отношении указанной категории лиц применяются своевременные меры профилактического воздействия.

168. В рамках осуществления Плана мероприятий по реализации рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, полученных российскими властями по итогам рассмотрения объединенного 6го и 7-го периодического доклада Российской Федерации, образована рабочая группа по подготовке проекта федерального закона «О профилактике насилия в семье», проведены циклы обучающих семинаров для сотрудников полиции и студентов профильных учебных заведений, разработаны рекомендации для представителей правоохранительных органов по профилактике домашнего насилия.

169. С целью предупреждения случаев применения насилия в отношении женщин и оказания своевременной помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации при поддержке региональных и местных властей создаются специализированные службы, призванные оперативно и эффективно реагировать на подобные факты. В ведении органов социальной защиты населения находятся многопрофильные центры социальной помощи семье и детям. Они оказывают всем нуждающимся комплекс различных социальных услуг, в том числе психологическую, правовую, социально-бытовую и социально-медицинскую помощь жертвам насилия. Число таких центров постоянно растет. К началу 2012 года насчитывалось более 3 тысяч таких учреждений.

С. Право на образование лиц с ограниченными возможностями

(рекомендации № 52, 55)

170. Реализация права на образование лиц с ограниченными возможностями является одним из значимых аспектов государственной политики России в области образования. В настоящее время эти вопросы особенно актуальны в связи с ратификацией Россией в 2012 году Конвенции о правах инвалидов, которая возлагает на национальные власти комплекс обязательств, в том числе, в части обеспечения права инвалидов на образование на всех уровнях в инклюзивном формате в целях наиболее полного развития их человеческого потенциала.

171. Согласно статье 5 Закона «Об образовании» государство создает гражданам с ограниченными возможностями условия для получения ими образования, коррекции нарушений развития и социальной адаптации на основе специальных педагогических подходов. В настоящее время в качестве приоритетного направления образовательной политики государства рассматривается организация обучения детей с ограниченными возможностями в обычных образовательных учреждениях, не являющихся коррекционными.

172. В 2011/2012 учебном году в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях обучалось почти 240 тысяч детей с ограниченными возможностями (54% от общего числа обучающихся детей этой категории), что на 20 тысяч больше, чем в 2010/2011

учебном году. Соответственно количество детей, обучающихся в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях, увеличилось с 204,2 тысяч в 2010/2011 учебном году до 207,3 тысяч в 2011/2012 учебном году.

173. В рамках федеральной программы «Доступная среда» в 2011–2015 годах государством выделено более 17,8 миллиардов рублей на создание сети образовательных учреждений, обеспечивающих все условия для обучения в них лиц с ограниченными возможностями. Также планируется осуществить повышение квалификации 24 тысяч специалистов образовательных учреждений и психолого-медико-педагогических комиссий.

174. Специфика обучения детей с ограниченными возможностями учтена в новых федеральных образовательных стандартах, а также правовых актах, регулирующих порядок проведения итоговой аттестации учащихся и порядок приема в высшие и средние специальные учебные заведения.

D. Запрещение дискриминации. Межнациональные отношения

(рекомендации № 22, 24, 27, 56, 57)

175. Российским законодательством запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, половой, национальной, языковой, религиозной и любой другой принадлежности, что исключает возможность возникновения политики дискриминации в отношении отдельных групп граждан. Дискриминация преследуется в уголовном и административном порядке.

176. В 2011 году создан Координационный совет по гендерным проблемам при Министерстве труда и социальной защиты. В рамках деятельности Координационного совета разработан упоминавшийся выше План мероприятий по реализации рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, полученных российскими властями по итогам рассмотрения объединенного 6-го и 7-го периодического доклада Российской Федерации о выполнении Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

177. Федеративное устройство Российской Федерации основано на принципе равноправия народов в Российской Федерации. В Конституции закреплены основные права и гарантии прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в том числе право определять и указывать свою национальную принадлежность, право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

178. Согласно данным Всероссийской переписи населения 2010 года в России проживает 193 народа.

179. В целях гармонизации межнациональных отношений в мае 2012 года Президентом России издан указ «Об обеспечении межнационального согласия», во исполнение которого был образован Совет при Президенте России по межнациональным отношениям и разработан проект Стратегии государственной национальной политики.

180. С 2011 года действует Межведомственная рабочая группа по вопросам межнациональных отношений, деятельность которой направлена на координацию усилий по реализации государственной национальной политики и этнокультурному развитию народов России. В состав рабочей группы входят представители 15 федеральных органов исполнительной власти и обеих палат парламента. Ее решения обязательны для выполнения федеральными органами исполнительной власти.

181. В 2011-2012 годах был осуществлен План мероприятий по реализации государственной национальной политики. В настоящее время осуществляется План мероприятий в сфере массовых коммуникаций в целях гармонизации межнациональных отношений на 2012–2013 годы. Кроме того, принят Комплексный план по социально-экономическому и этнокультурному развитию цыган в Российской Федерации на 2012–2013 годы.

182. В рамках решения задачи по формированию надежной институциональной основы, которая будет способствовать созданию в российском обществе атмосферы терпимости к культурному и расовому разнообразию вступившие в силу с 1 января 2011 года новые федеральные образовательные стандарты расширили общекультурную составляющую образования, что нацелено на формирование культуры межнационального общения и позитивной коммуникации с представителями различных культур и мировых религий.

183. Российские власти систематически оказывают финансовую поддержку реализуемым различными средствами массовой информации проектам, направленным на пропаганду толерантности и развитие межнациональных отношений.

Права и устойчивое развитие коренных народов (рекомендация № 56)

184. Государственная политика в отношении коренных малочисленных народов ориентирована на обеспечение их устойчивого развития и основывается на положениях национального законодательства, которые в значительной степени совпадают с положениями Декларации ООН о правах коренных народов.

185. В России действуют 3 специальных федеральных закона, регулирующих государственную политику в отношении коренных малочисленных народов, а также комплекс норм соответствующей тематики в актах федерального и регионального уровня по вопросам налогообложения, социальной защиты, образования, культуры, животноводства, рыболовства и пр.

186. В 2009 году Правительством России были утверждены Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

187. Основная цель предпринимаемых российскими властями мер – обеспечение устойчивого развития коренных народов, что подразумевает укрепление их социально-экономического потенциала, сохранение исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей, как на основе целевой поддержки государства, так и путем мобилизации внутренних ресурсов самих народов.

188. Россия выполняет свои международные обязательства по реализации положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Рамочной конвенции Совета Европы по защите прав национальных меньшинств, Европейской социальной хартии, в том числе в отношении коренных малочисленных народов.

189. В настоящее время реализуется очередной план мероприятий в рамках Второго международного десятилетия коренных народов мира, который включает в себя реализацию мер по совершенствованию законодательства, сохранению и пропаганде культурного наследия и развитию традиционной культуры коренных малочисленных народов, сохранению традиционного образа жизни, повышению уровня здравоохранения и образования, развитию международного сотрудничества.

190. Одним из конкретных подтверждений позитивных результатов реализации государственной политики в сфере обеспечения устойчивого развития коренных малочисленных народов является тот факт, что численность коренных малочисленных народов Севера за период с 2002 по 2010 года возросла с 244 до 257,9 тысяч человек, тем самым увеличившись на 5,7%.

191. С 2009 года из федерального бюджета выделяются субсидии бюджетам субъектов федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов. Объем предоставляемых субсидий составил в 2009 году 600 миллионов рублей, в 2010, 2011 и 2012 годах – по 240 миллионов рублей.

**Использование родных языков и образование на языках меньшинств
(рекомендация № 57)**

192. Российским законодательством обеспечивается право на сохранение, развитие и использование родного языка, традиций и культуры народов Российской Федерации.

193. По данным переписи 2010 года в Российской Федерации используется 277 языков и диалектов, при этом в государственной системе общего образования функционирует 89 языков, в том числе на 39 языках ведется обучение, а 50 языков народов России изучаются как учебный предмет.

194. По состоянию на конец 2011 года в Российской Федерации было зарегистрировано 4418 средств массовой информации на языках народов России, в том числе 2062 печатных, 2251 электронных СМИ и 105 информационных агентств, осуществляющих деятельность на 66 языках народов России.

195. Органами исполнительной власти оказывается финансовая поддержка некоммерческим организациям, в том числе национально-культурным автономиям, в реализации проектов, направленных на сохранение и развитие традиционной культуры, образа жизни и языков народов России. По состоянию на 1 октября 2012 года в реестр национально-культурных автономий включено 1003 национально-культурных автономии (в 2008 году – 717), в том числе 16 федеральных, 270 региональных, 717 (в 2008 году – 488) местных.

196. Согласно закону «Об образовании» государство оказывает содействие в подготовке специалистов для осуществления образовательного процесса на языках народов Российской Федерации, не имеющих своей государственности.

197. В результате проводимой в Российской Федерации языковой политики увеличивается количество школ, где преподавание ведется на родном национальном языке, и количество детей, обучающихся на родных языках.

198. В целом российское законодательство и система образования обеспечивают высокий стандарт защиты языковых прав и удовлетворяют требованиям международных обязательств Российской Федерации по степени защиты языкового многообразия.



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 February 2013
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Шестнадцатая сессия

Женева, 22 апреля – 3 мая 2013 года

Подборка, подготовленная Управлением Верховного комиссара по правам человека в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека

Российская Федерация

Настоящий доклад представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов, специальных процедур, включая замечания и комментарии соответствующего государства, Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), а также в других соответствующих официальных документах Организации Объединенных Наций. Доклад представлен в сжатом виде в связи с ограничениями по его объему. Полный текст содержится в документе, указанном в соответствующей ссылке. Настоящий доклад не содержит каких-либо мнений, суждений или соображений со стороны УВКПЧ, кроме тех, которые приводятся в открытых докладах и заявлениях, изданных Управлением. Он соответствует общим руководящим принципам, принятым Советом по правам человека в его решении 17/119. Включенная в доклад информация обязательно сопровождается ссылками. Доклад подготовлен с учетом периодичности обзора и событий, имевших место в течение этого периода.

I. Общая информация и рамочная основа

A. Объем международных обязательств¹

Международные договоры по правам человека²

	Статус во время предыдущего цикла	Действия после обзора	Не ратифицированы/ не приняты
<i>Ратификация, присоединение или правопреемство</i>	МКЛРД (1969 год)	КПИ (2012 год)	МППП-ФП2
	МКЭСКП (1973 год)	ФП-КПР-ТД (только подписан, 2012 год)	ФП-КПП
	МППП (1973 год)		МКПТМ
	КЛДЖ (1981 год)		КНИ
	КПП (1987 год)		
	КПР (1990 год)		
	ФП-КПР-ВК (2008 год)		
<i>Оговорки, заявления и/или заявления о толковании</i>	МКЛРД (заявление, статья 17, пункт 1, 1969 год)		
	МПЭСКП (заявление, статья 26, пункт 1, 1973 год)		
	МППП (заявление, статья 48, пункт 1, 1973 год)		
	МППП-ФП1 (заявление, статья 1, 1991 год)		
<i>Процедуры подачи жалоб, расследование и безотлагательные действия³</i>	МКЛРД, статья 14 (1991 год)		ФП-МПЭСКП
	МППП (статья 41 (1991 год))		ФП-КПР-ИС
	МППП-ФП1 (1991 год)		МКПТМ
	ФП-КЛДЖ, статья 8 (2004 год) КПП, статьи 20 (1987), 21 и 22 (1991 год)		ФП-КПИ КНИ

Другие основные международно-правовые акты в этой области

	Статус во время предыдущего цикла	Действия после обзора	Не ратифицированы
<i>Ратификация, присоединение или правопреемство</i>	Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него		Римский статут Международного уголовного суда
	Конвенции о беженцах ⁴		Конвенции о статусе апатридов ⁸
	Палермский протокол ⁵		
	Женевские конвенции от 12 августа 1949 года и дополнительные протоколы к ним ⁶		Конвенции МОТ № 169 и 189 ⁹
	Основные конвенции МОТ ⁷		
Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования			

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП), Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Комитет против пыток (КПП) призвали власти рассмотреть вопрос о ратификации МКПТМ¹⁰. КЛДЖ и КПП призвали к ратификации КНИ¹¹. КЭСКП¹² и КПП¹³ призвали власти рассмотреть вопрос о ратификации ФП-МПЭСКП. КПП рекомендовал властям рассмотреть вопрос о ратификации ФП-КПП и предложил им ратифицировать МППП-ФП2¹⁴.

2. КПП призвал власти ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда¹⁵.

3. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Комитет по правам человека (КПЧ) рекомендовали ратифицировать конвенции в отношении безгражданства¹⁶. КЭСКП рекомендовал рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции № 169 МОТ¹⁷.

В. Институциональная и правозащитная инфраструктура и меры политики

Статус национальных правозащитных учреждений¹⁸

Национальное учреждение по правам человека	Статус во время предыдущего цикла	Статус во время настоящего цикла ¹⁹
Уполномоченный по правам человека Российской Федерации	В (2001 год)	А (ноябрь 2008 года)

II. Сотрудничество с правозащитными механизмами

A. Сотрудничество с договорными органами²⁰

1. Положение с представлением докладов

Договорный орган	Заключительные замечания, включенные в предыдущий обзор	Последний доклад, представленный со времени проведения предыдущего обзора	Последние заключительные замечания	Положение с представлением докладов
КЛРД	август 2008 года	2012 год	–	двадцатый–двадцать второй доклады подлежат рассмотрению в 2013 году
КЭСКП	ноябрь 2003 года	2008 год	май 2011 года	шестой доклад подлежит представлению в 2016 году
Комитет по правам человека	ноябрь 2003 года	2012 год	октябрь 2009 года	седьмой доклад подлежит рассмотрению в 2014 году
КЛДЖ	январь 2002 года	2009 год	июль 2010 года	восьмой доклад подлежит представлению в 2014 году
КПП	ноябрь 2006 года	2010 год	ноябрь 2012 года	шестой доклад подлежит представлению в 2016 году
КПР	сентябрь 2005 года	2010 и 2011 годы	–	четвертый и пятый доклады и первоначальный доклад по ФП-КПР-ВК ожидают рассмотрения
КПИ	–	–	–	первоначальный доклад подлежит представлению в 2014 году

2. Ответы на конкретные последующие запросы договорных органов

Заключительные замечания

Договорный орган	Подлежат представлению	Предмет	Представлены
КЛРД	2009 год	Расизм и ксенофобия в средствах массовой информации; действия экстремистов расистского толка; гражданство; положение рома ²¹	2009 год ²² диалог продолжается ²³
Комитет по правам человека	2010 год	Нарушения прав человека со стороны вооруженных сил; насилие в отношении журналистов и правозащитников; и выдача иностранных граждан ²⁴	2010 год ²⁵ диалог продолжается ²⁶
КЛДЖ	2011 год	Насилие в отношении женщин на Северном Кавказе; и участие в политической и общественной жизни ²⁷	2012 год ²⁸
КПП	2013 год	Места содержания под стражей; правозащитники; дедовщина и жестокое обращение в вооруженных силах ²⁹	

Соображения

Договорный орган	Число соображений	Состояние
КПЧ	9 ³⁰	Диалог продолжается

В. Сотрудничество со специальными процедурами³¹

	Статус во время предыдущего цикла	Нынешнее состояние
Постоянное приглашение	нет	нет
Совершенные поездки	Женщины (2004 год)	Коренные народы (октябрь 2009 года)
	Расизм (2006 год)	Культурные права (апрель 2012 года)
Поездки, по которым достигнута принципиальная договоренность	Независимость судей и адвокатов (2008 год)	Независимость судей и адвокатов (апрель 2013 года)
	Насильственные или недобровольные исчезновения	Независимость судей и адвокатов (апрель 2013 года)
	Внутренне перемещенные лица	Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях
Запрошенные поездки	Пытки	Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях
	Опасные вещества и отходы (2005 год)	Опасные вещества и отходы (повторно запрошена в 2010 году)
	Внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства и произвольные казни (поездка запрошена в 2000 году, повторные письма направлены в 2003, 2004 и 2005 годах)	Внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства и произвольные казни (повторно запрошена в 2008 году)
	Коренные народы (2006 год)	Насильственные или недобровольные исчезновения (напоминания в 2008, 2009, 2010, 2011 и 2012 годах)
Произвольные задержания (2008 год)	Свобода религии или убеждений (2009 год) Правозащитники (2011 год, правительство рассматривает свой ответ) Торговля людьми (2009 год) Пытки (2010 год) Терроризм (2008 год, напоминание в 2010 году) Питание (2011 год) Свобода ассоциации и собраний (2011 год)	Свобода религии или убеждений (2009 год) Правозащитники (2011 год, правительство рассматривает свой ответ) Торговля людьми (2009 год) Пытки (2010 год) Терроризм (2008 год, напоминание в 2010 году) Питание (2011 год) Свобода ассоциации и собраний (2011 год)
	В ходе рассматриваемого периода было направлено 55 сообщений. Правительство ответило на 48 сообщений.	
Ответы на письма, содержание утверждения и призывы к срочным действиям		

4. В 2012 году Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям указала, что с момента ее создания она препроводила правительству 479 дел; из них 12 дел были выяснены, а 467 дел остаются на рассмотрении³².

С. Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара по правам человека

5. В феврале 2011 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека (Верховный комиссар) посетила Москву и Санкт-Петербург с официальным визитом с целью укрепления сотрудничества с Российской Федерацией³³. С 2008 года в составе Страновой группы Организации Объединенных Наций работает Советник по правам человека³⁴.

6. В 2009, 2010, 2011 и 2012 годах Российская Федерация перечислила финансовые взносы в УВКПЧ, в том числе в Добровольный фонд для технического сотрудничества и в Добровольный фонд финансовой и технической помощи для осуществления Универсального периодического обзора³⁵.

III. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права**А. Равенство и недискриминация**

7. КЭСКО призвал власти принять общее базовое законодательство, запрещающее все формы дискриминации, в дополнение к уже существующим законам, запрещающим дискриминацию в конкретных областях³⁶. КЛДЖ настоятельно призвал власти включить в Конституцию или законодательство определение прямой и косвенной дискриминации³⁷.

8. КЛДЖ вновь с озабоченностью констатировал сохранение патриархальных подходов и глубоко укоренившихся стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин. Он заявил, что такие обычаи и практика увековечивают дискриминацию в отношении женщин и девочек³⁸. КЛДЖ отметил, что существующая дискриминация в отношении женщин приобрела более острый характер в Чеченской Республике³⁹. КЭСКО рекомендовал поощрять гендерное равенство и формировать позитивный, свободный от стереотипов и дискриминации образ женщины, а также принять проект федерального закона о государственных гарантиях равных прав и свобод и равных возможностей мужчин и женщин⁴⁰.

9. КЭСКО был по-прежнему обеспокоен также тем, что положение женщин на рынке труда ухудшается и что женщины составляют подавляющее большинство работников на должностях низкого уровня и низкооплачиваемых должностях в государственном и частном секторах. Он также был обеспокоен существенным разрывом в оплате труда мужчин и женщин, широкими масштабами проблемы сексуальных домогательств на рабочем месте и узким определением понятия сексуального домогательства⁴¹. Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций призвал правительство принять меры для решения проблемы профессиональной сегрегации и существующего де-факто неравенства в оплате труда между мужчинами и женщинами, в том числе конкретные меры по искоренению стереотипных представлений в целях уменьшения неравенства в оплате труда⁴².

10. В 2009 году КПЧ выразил обеспокоенность по поводу сообщений о растущем числе преступлений на почве ненависти и расово мотивированных нападений на представителей этнических и религиозных меньшинств, а также непрекращающихся проявлений расизма и ксенофобии, включая сообщения о расовом профилировании и преследованиях со стороны сотрудников правоохранительных органов в отношении иностранцев и членов групп меньшинств⁴³. В 2012 году КПЧ выразил обеспокоенность продолжающимися поступать сообщениями о случаях дискриминации и жестокого обращения, в том числе физической расправы и издевательств, по отношению к представителям рома и других этнических меньшинств, а также трудящихся-мигрантов⁴⁴.

11. КПЧ с обеспокоенностью отметил дискриминацию в отношении отдельных лиц по признаку сексуальной ориентации, включая мотивированные ненавистью высказывания, проявления нетерпимости и предубеждения со стороны государственных должностных лиц, религиозных лидеров и средств массовой информации. Он был обеспокоен актами насилия в отношении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ), включая сообщения о притеснениях со стороны полиции и инциденты, когда люди становились объектами нападений или убийств по причине их сексуальной ориентации⁴⁵. КПЧ выразил озабоченность в связи с сообщениями о том, что сотрудники полиции недостаточно оперативно реагируют на случаи нападения на ЛГБТ и недостаточно эффективно проводят расследования и предъявляют обвинения виновным⁴⁶.

В. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

12. Отметив существование де-факто моратория на смертную казнь, КПЧ призвал власти отменить смертную казнь де-юре⁴⁷.

13. КПЧ был обеспокоен сообщениями о широко распространенной практике применения к задержанным пыток и жестокого обращения с ними, в том числе для получения признательных

показаний, а также тем, что определение понятия «пытка» в Уголовном кодексе не в полной мере отражает все элементы определения в Конвенции. КПП был обеспокоен тем, что должностные лица, подозреваемые в применении пыток, привлекаются к ответственности главным образом по статьям о превышении должностных полномочий или принуждении к даче показаний и что пытки не криминализованы в качестве отдельного преступления. КПП рекомендовал правительству: предупреждать все акты пыток и жестокого обращения; недвусмысленно подтвердить абсолютный запрет пыток; привести определение пытки в полное соответствие с положениями Конвенции, а также криминализовать пытки в качестве отдельного преступления⁴⁸.

14. КПП испытывал беспокойство по поводу поступающих сообщений о пытках и жестоком обращении, насильственных исчезновениях, произвольных арестах, внесудебных убийствах и тайном содержании под стражей в Чечне и других районах Северного Кавказа, совершаемых военнослужащими, сотрудниками служб безопасности и другими государственными служащими⁴⁹. КПП выразил озабоченность по поводу того, что подобные преступления не расследуются, а виновные в их совершении не наказываются⁵⁰.

15. КПП по-прежнему испытывал беспокойство по поводу утверждений об издевательствах над военнослужащими и гибели призывников в вооруженных силах в результате «дедовщины», т.е. от рук офицеров и старослужащих. Он был по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что расследования по делам о дедовщине проводились несоответствующим образом или не проводились вообще⁵¹.

16. Приветствуя меры правительства по сокращению численности заключенных, КПП по-прежнему испытывал озабоченность по поводу сообщений о переполненности тюрем и частых случаях самоубийств в местах содержания под стражей, а также отсутствии возможности проведения независимой медицинской экспертизы по жалобам заключенных на жестокое обращение⁵².

17. КПП выразил озабоченность по поводу сообщений о частых случаях принудительного помещения людей в психиатрические учреждения и о том, что по заявлениям о жестоком обращении и даже о гибели людей в таких учреждениях не проводится расследований⁵³.

18. КПП выразил обеспокоенность в связи с широкими масштабами насилия в семье⁵⁴. КЛДЖ выразил свою озабоченность по поводу отсутствия последовательного подхода к пресечению и ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и по поводу того, что часто дела о случаях бытового насилия должны возбуждаться в частноправовом порядке потерпевшими, а не прокурором⁵⁵. КПП был обеспокоен тем, что, несмотря на утверждения о многочисленных случаях применения насилия в отношении женщин, известно лишь об очень небольшом числе жалоб, расследований и судебных дел, связанных с такими актами⁵⁶.

19. КПП был обеспокоен сообщениями об актах насилия, совершаемых на Северном Кавказе в отношении женщин, в том числе сообщениями об убийствах и так называемых «убийствах в защиту чести» и похищении невест⁵⁷. КЛДЖ также с озабоченностью отметил, что такие акты насилия и убийства редко официально регистрируются, а виновные зачастую не подвергаются уголовному преследованию и наказанию⁵⁸.

20. КЛДЖ настоятельно призвал власти принять всеобъемлющий закон о насилии в отношении женщин и разработать план действий по борьбе с насилием в отношении женщин⁵⁹. КЭСКП рекомендовал принять конкретный законодательный акт, квалифицирующий насилие в семье в качестве уголовного преступления⁶⁰. КПП настоятельно призвал правительство оперативно, беспристрастно и эффективно расследовать все жалобы на насилие в отношении женщин; подвергать виновных судебному преследованию; и обеспечить, чтобы все сотрудники полиции, отказывающиеся регистрировать такие жалобы, соответствующим образом наказывались⁶¹. КЭСКП рекомендовал обеспечить жертвам насилия в семье доступ к надлежащим услугам в интересах восстановления, консультирования и осуществления других форм реабилитации⁶².

21. КЭСКП был по-прежнему обеспокоен значительным числом детей, живущих и работающих на улице, в частности в неформальном секторе. Он настоятельно призвал правительство

принять эффективные меры для ликвидации коренных причин безнадзорности детей, принять эффективные и надлежащие меры для обеспечения того, чтобы безнадзорные дети имели доступ к образованию, жилищу и здравоохранению, и вести борьбу против сексуального насилия и других форм эксплуатации безнадзорных детей путем наказания лиц, виновных в таком насилии, и реинтеграции жертв в общество⁶³.

22. КЛДЖ выразил озабоченность по поводу большого числа случаев торговли людьми и того, что страна является страной происхождения, транзита и назначения торговли людьми. Он выразил озабоченность в связи с непринятием правительством мер для устранения основных причин торговли людьми⁶⁴. Комитет экспертов МОТ с сожалением отметил, что не было достигнуто никакого прогресса в деле принятия проекта закона о борьбе с торговлей людьми⁶⁵.

КЭСКП призвал правительство разработать программы, направленные на ликвидацию коренных причин торговли людьми и сексуальной эксплуатации женщин и детей, и принять свой проект закона о борьбе с торговлей людьми⁶⁶.

С. Отправление правосудия, включая безнаказанность

23. КПП выразил обеспокоенность в связи с отсутствием независимости судей⁶⁷. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов заявил, что политическое и иное вмешательство наносит урон репутации судебной системы в глазах населения⁶⁸. КПП рекомендовал обеспечить полную независимость судей от исполнительной власти и учредить независимый орган, отвечающий за вопросы, касающиеся назначения судей и их продвижения по службе⁶⁹. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов рекомендовал производить отбор судей только по заслугам, на основе квалификационного экзамена⁷⁰.

24. Высоко оценив создание общественных наблюдательных комиссий (ОНК), КПП выразил обеспокоенность по поводу того, что ОНК должны получать разрешения на посещение мест содержания под стражей; сообщений о том, что членам ОНК отказывали в доступе к местам содержания под стражей даже тогда, когда разрешения на их посещение ими были получены, и сообщений о недостаточном уважении принципа независимости членов ОНК и о неполучении некоторыми ОНК достаточного финансирования; а также сообщений о преследовании членов ОНК⁷¹.

25. КПП выразил обеспокоенность по поводу того, что на практике не обеспечивается право лиц, лишенных свободы, на доступ к адвокату сразу после задержания. Он испытывал озабоченность в связи с сообщениями о том, что первые допросы иногда проводятся в отсутствие адвоката и что законодательство не предоставляет всем лишенным свободы лицам права связаться с родственниками сразу же после задержания и что вместо этого с родственниками задержанных связываются должностные лица и родственникам не всегда сообщается о месте нахождения задержанных. КПП рекомендовал обеспечивать всем задержанным законодательно и на практике право доступа к адвокату, право связаться с родственниками, право быть информированными о предъявленных обвинениях, а также право запрашивать и проходить медицинское освидетельствование сразу же после задержания, а также вести видеозапись всех допросов⁷².

26. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов рекомендовал укрепить порядок практического осуществления принципов равенства состязательных возможностей и презумпции невиновности⁷³.

27. КПП настоятельно призвал бороться с практикой применения пыток для получения признательных показаний и добиваться того, чтобы полученные под принуждением признательные показания на практике не допускались судами в качестве доказательств⁷⁴.

28. КПП испытывал обеспокоенность в связи с тем, что власти не проводят эффективные и независимые расследования по фактам жалоб на применение пыток и жестокого обращения со стороны государственных должностных лиц. Он настоятельно призвал правительство проводить оперативное, беспристрастное и эффективное расследование всех утверждений в от-

ношении пыток и жестокого обращения; привлекать к ответственности виновных, назначать адекватное наказание осужденным⁷⁵.

29. КПП заявил, что правительству следует активизировать усилия для возмещения вреда, причиненного жертвам пыток и жестокого обращения, включая выплату справедливой и адекватной компенсации и возможно более полную реабилитацию⁷⁶.

30. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов рекомендовал безотлагательно принять проект закона о создании системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних⁷⁷.

D. Право на личную жизнь, вступление в брак и семейную жизнь

31. КЛДЖ выразил обеспокоенность по поводу сохраняющейся практики ранней выдачи девочек замуж и полигамии, особенно на Северном Кавказе⁷⁸.

32. КЭСКО призвал правительство принять меры для сокращения числа детей, находящихся в специализированных учреждениях, и активизировать свои усилия по созданию системы альтернативного ухода семейного типа⁷⁹.

E. Свобода религии или убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни

33. Специальный докладчик в области культурных прав рекомендовала обратить особое внимание на альтернативные предложения в сфере образования, способствующие развитию межрелигиозного понимания, одобряемые некоторыми высшими духовными лидерами⁸⁰.

34. КПЧ с обеспокоенностью отметил, что продолжительность альтернативной службы превышает продолжительность военной службы. Он с сожалением отметил, что условия альтернативной службы носят карательный характер⁸¹.

35. КПЧ был обеспокоен тем, что профессиональные работники средств массовой информации по-прежнему становятся объектами политически мотивированных судебных процессов и что произвольное использование законов о диффамации служит сдерживающим фактором для критических выступлений средств массовой информации по вопросам, представляющим действительный общественный интерес⁸². Верховный комиссар отметила, что Государственная Дума в 2012 году проголосовала за возвращение в Уголовный кодекс статьи о клевете, тем самым отменяя закон, выпущенный лишь семь месяцев назад, согласно которому клевета была переведена в разряд административных правонарушений⁸³.

36. КПЧ выразил сожаление по поводу того, что определение «экстремистской деятельности» в Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности» остается расплывчатым, допускающим произвольный подход к его применению, а также по поводу того, что вследствие внесенных в этот Закон изменений некоторые формы диффамации государственных должностных лиц объявлены актами экстремизма⁸⁴.

37. Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) заявила о том, что внесенные в 2012 году поправки в Закон об информации, которые направлены на то, чтобы блокировать веб-сайты, содержащие изображения насилия в отношении детей и другие незаконные материалы, потенциально могут привести к ограничениям свободы слова в Интернете⁸⁵.

38. КПП выразил озабоченность по поводу утвержденной в 2012 году нормы, согласно которой организации, получающие финансовую помощь от зарубежных источников, обязаны регистрироваться в качестве «иностранных агентов»⁸⁶. Несколько специальных докладчиков заявили о том, что к финансируемым из-за рубежа некоммерческим организациям могут быть применены строгие меры контроля за их деятельностью. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников выразила озабоченность в связи с тем, что такой

контроль над правозащитниками будет препятствовать им в осуществлении своей значимой деятельности⁸⁷.

39. КПП выразил обеспокоенность в связи с внесенными недавно в Уголовный кодекс поправками, расширяющими определение государственной измены, под которой понимается оказание финансовой, материально-технической, консультационной или иной помощи иностранному государству, международной либо иностранной организации в деятельности, направленной против безопасности Российской Федерации. Он был обеспокоен тем, что такие положения могут быть истолкованы как запрещающие обмен информацией о ситуации с правами человека с органами по правам человека Организации Объединенных Наций. КПП рекомендовал внести изменения в законодательство, требующее от получающих финансирование из-за рубежа правозащитных организаций регистрироваться в качестве «иностранных агентов», и отказаться от новой редакции определения измены в Уголовном кодексе⁸⁸.

40. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников высказала обеспокоенность по поводу преследований, угроз, насилия и судебного преследования правозащитников, в частности против журналистов и адвокатов⁸⁹. Верховный комиссар отметила, что несколько правозащитников, юристов и журналистов, в том числе Анна Политковская, Наталья Эстемирова и Сергей Магницкий, были убиты или умерли в период содержания под стражей⁹⁰. КПП⁹¹, КПЧ⁹², КЛДЖ⁹³ и ЮНЕСКО⁹⁴ выступили с аналогичными заявлениями. КПП был обеспокоен тем, что власти не в состоянии эффективно расследовать такие акты и привлечь виновных к ответственности⁹⁵.

41. В 2012 году Специальный докладчик в области культурных прав выразила обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что активисты социального искусства, по сообщениям, преследуются полицией и что людей подвергают судебным преследованиям и осуждают за провокационный характер художественного самовыражения⁹⁶.

42. Верховный комиссар сослалась на принятые в 2012 году ограничительные поправки к закону о массовых мероприятиях и кодексу об административных правонарушениях, которые предусматривают высокие штрафы для участников и организаторов «несанкционированных» собраний. Она заявила, что органы власти теперь располагают большими возможностями, чтобы отказать в проведении массовых собраний, и для тех, кто придерживается альтернативных взглядов, проведение массовых акций протеста теперь стало еще более сложным и затратным⁹⁷.

43. В 2012 году Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников выразила озабоченность по поводу сообщений об арестах, задержаниях и случаях злоупотреблений со стороны полиции и применения чрезмерной силы в ходе демонстраций⁹⁸. В 2011 году несколько мандатариев специальных процедур направили совместное сообщение по поводу утверждений о преследовании, произвольных задержаниях и применении чрезмерной силы против активистов и мирных демонстрантов в контексте парламентских выборов 2011 года. Правительство ответило на это сообщение⁹⁹.

44. Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию рекомендовал правительству проводить тщательное, беспристрастное и независимое расследование любых утверждений о применении чрезмерной силы и пыток и жестокого обращения во время мирных демонстраций и привлекать к ответственности виновных, а также предоставить полное возмещение потерпевшим¹⁰⁰. Ссылаясь на принятое правительством рекомендацию 85.42 по итогам обзора 2009 года, он настоятельно призвал власти воздерживаться от принятия законов, которые могут препятствовать законной деятельности гражданского общества¹⁰¹.

45. Специальный докладчик в области культурных прав отметила информацию о том, что ЛГБТ становится сложнее использовать культурное пространство для выражения своей индивидуальности. Она была обеспокоена тем, что Санкт-Петербургский закон 2012 года, запрещающий пропаганду гомосексуализма среди несовершеннолетних, может быть использован таким образом, чтобы препятствовать участию людей в таких культурных мероприятиях¹⁰².

Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников была обеспокоена сообщениями об увеличении препятствий для деятельности защитников прав ЛГБТ и интерсексуалов в результате законодательных инициатив ряда городов, вводящих значительные ограничения на осуществление ими своих прав на свободу выражения мнений и свободу собраний¹⁰³.

46. КЛДЖ был обеспокоен по поводу сохраняющейся проблемы недостаточной представленности женщин в общественной и политической жизни и на руководящих должностях¹⁰⁴.

Е. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

47. КЭСКП призвал правительство не допускать появления задолженности по выплате заработной платы и обеспечить осуществление положений Трудового кодекса, предусматривающих, что минимальная заработная плата не должна быть ниже величины прожиточного минимума трудящегося¹⁰⁵. КЭСКП просил правительство обеспечить строгое соблюдение норм безопасности и охраны здоровья на рабочем месте¹⁰⁶.

48. КЭСКП настоятельно призвал власти внести изменения в свои соответствующие законодательные акты для обеспечения того, чтобы все государственные служащие, которые не осуществляют полномочий от имени Российской Федерации, могли беспрепятственно осуществлять свое право на забастовку, и обеспечить, чтобы проведение коллективных переговоров всегда поручалось профсоюзам в тех случаях, когда они существуют на месте работы¹⁰⁷.

Г. Право на социальное обеспечение и достаточный жизненный уровень

49. КЭСКП призвал правительство продолжать выделять ресурсы для борьбы с бедностью и содействовать обеспечению достаточного уровня жизни для всех, а также продолжать принимать меры для сокращения числа лиц, не имеющих минимального прожиточного уровня. Он рекомендовал принять национальную стратегию, учитывающую экономические, социальные и культурные права, в целях борьбы с бедностью¹⁰⁸.

50. КЭСКП призвал правительство активизировать свои усилия по решению проблемы бездомности, в том числе путем обеспечения выделения достаточных ресурсов в целях предоставления социального жилья, отдавая предпочтение наиболее уязвимым и маргинализированным группам, включая насильственно перемещенных лиц и представителей рома¹⁰⁹.

51. КЭСКП настоятельно призвал правительство обеспечить на практике, чтобы отсутствие регистрационного учета по месту проживания и других документов, удостоверяющих личность, не препятствовало осуществлению экономических, социальных и культурных прав. Он рекомендовал ввести единый регистрационный номер для каждого из граждан, который мог бы предоставлять в любом месте его территории доступ к пользованию всеми социальными льготами, независимо от места регистрационного учета по месту жительства или его отсутствия, особенно в том, что касается бездомных, рома и других категорий уязвимых или маргинализированных групп¹¹⁰.

Н. Право на охрану здоровья

52. Приветствуя усилия, предпринятые государством-участником в сфере здравоохранения, КЛДЖ с обеспокоенностью отметил, что сокращение государственных ассигнований на здравоохранение отрицательно сказалось на доступе к медицинским услугам, особенно в сельских районах¹¹¹.

53. КЭСКП по-прежнему испытывал озабоченность распространением наркомании, в том числе путем внутривенного приема наркотиков, которая является основным фактором растущей эпидемии ВИЧ/СПИДа, гепатита С и туберкулеза; сохраняющимся запретом на медицинское использование метадона и бупренорфина для лечения наркотической зависимости и тем фактом, что правительство не поддерживает заместительную терапию опиатной наркомании и программы обмена игл и шприцев, настоятельно рекомендуемые рядом органов Организации Объединенных Наций в качестве эффективных мер предупреждения ВИЧ/СПИДа среди внутривенных наркоманов¹¹².

54. КЭСКП был по-прежнему обеспокоен тем, что значительное число женщин, особенно в сельских районах, имеют ограниченный доступ к услугам в области репродуктивного и сексуального здоровья, а также тем, что отсутствует образование в сфере репродуктивного и сексуального здоровья¹¹³.

I. Право на образование

55. КЭСКП был по-прежнему обеспокоен значительным числом детей, не посещающих школу. Он настоятельно призвал правительство активизировать свои усилия по обеспечению того, чтобы ни один ребенок не был лишен права на образование, особенно в сельских районах и среди уязвимых и маргинализированных групп¹¹⁴. КЭСКП также настоятельно призвал правительство принять неотложные меры для обеспечения того, чтобы все проживающие на Северном Кавказе дети, а также дети из числа внутренне перемещенных лиц имели возможность продолжить свое школьное образование в соответствии с Федеральным законом об образовании¹¹⁵.

J. Культурные права

56. Специальный докладчик в области культурных прав отметила, что, несмотря на тот факт, что появились новые возможности, государство стало меньше оказывать поддержку в проведении культурных мероприятий и создании соответствующей инфраструктуры, особенно в наиболее удаленных регионах. Она подчеркнула необходимость удовлетворить желание всех граждан иметь доступ к культурной жизни, принимать в ней участие и вносить свой вклад без какой-либо дискриминации, а также необходимость поощрять права каждого на доступ к культурному наследию и пользование им. Кроме того, она заявила, что необходимы механизмы, которые обеспечат участие граждан в принятии решений, связанных с определением, интерпретацией и охраной культурного наследия¹¹⁶.

К. Инвалиды

57. КПЧ выразил озабоченность по поводу значительного числа лиц, страдающих психическими расстройствами, которые лишены дееспособности, и очевидного отсутствия надлежащих процессуальных и материальных гарантий против чрезмерных ограничений в отношении осуществления ими тех прав, которые закреплены в МПГПП¹¹⁷.

58. КЭСКП был обеспокоен тем, что инвалиды, по сообщениям, продолжают испытывать маргинализацию в деле осуществления своих экономических, социальных и культурных прав, в том числе в сфере занятости, образования и медицинской помощи¹¹⁸.

59. Специальный докладчик в области культурных прав призвала власти отреагировать на просьбы общественных организаций в целях дальнейшей реализации культурных прав инвалидов, которые, в частности, касаются профессиональной подготовки сурдопереводчиков, обеспечения субтитров на телевидении, педагогов-специалистов в школах, растущей поддержки культурных мероприятий в реабилитационных центрах для детей-инвалидов, а также активной разработки программ, нацеленных на искоренение стереотипов и стигмы в отношении инвалидов¹¹⁹.

L. Меньшинства и коренные народы

60. КЭСКП призвал власти принять национальную программу действий по поощрению экономических, социальных и культурных прав рома и выделить достаточные ресурсы на цели ее эффективного осуществления¹²⁰.

61. КЭСКП был обеспокоен отсутствием конкретных результатов политики, плана действий и целевой программы развития коренных народов. Комитет был также озабочен тем, что внесенные в федеральное законодательство изменения, регулирующие использование земель, лесов и водных объектов, лишают коренные народы права на земли их предков, фауну и биологические и водные ресурсы, которые они используют в своей традиционной хозяйственной деятельности¹²¹.

62. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов отметил, что федеральный закон «О территориях» предусматривает, что земли, на которых коренная община ведет традиционную хозяйственную деятельность, могут получать особый правовой статус «территории традиционного природопользования». Однако на основании этого закона не было образовано ни одной такой территории. Во многих местах коренные народы подпадают под действие правил получения лицензий и проведения конкурсов, которые вынуждают их участвовать в конкурсах на выдачу лицензий на охоту и рыбную ловлю в условиях конкуренции с некоренными – как правило, коммерческими – субъектами, при этом традиционным видам охотничьего или рыболовного промысла никакого приоритета не отдается¹²². Он заявил, что разработка нефтяных месторождений и прокладка нефтепроводов нередко производятся на землях, которые коренные народы используют в качестве пастбищ для оленей или участков для традиционного рыбного промысла или охотничьих угодий¹²³.

63. Специальный докладчик считал, что очень важно, чтобы государство в срочном порядке обеспечило согласованность, последовательность и определенность различных законов, которые касаются прав коренных народов, и в частности их права на доступ к земле и ресурсам. В соответствии с международными стандартами гарантии в отношении права пользования исконными землями и ресурсами должны характеризоваться правовой определенностью, осуществляться в полном объеме и на справедливой основе для всех общин коренных народов, не противоречить федеральным и региональным нормативно-правовым положениям и не противоречить различным законам, касающимся прав собственности, аренды земли и аукционов, рыбного промысла и управления лесным хозяйством, национальных парков и охраны окружающей среды, разработки нефтяных месторождений и регулирования деятельности коммерческих предприятий¹²⁴.

64. Специальный докладчик отметил, что необходимо принять дополнительные федеральные законы для регулирования отношений между промышленными и добывающими предприятиями и общинами коренных народов, сделав особый упор на право коренных народов на реальные консультации с ними по поводу затрагивающей их промышленной деятельности и право на компенсацию и меры по ликвидации последствий¹²⁵. Он заявил, что следует принимать меры, направленные на укрепление и дальнейшее отлаживание официальных механизмов для обеспечения того, чтобы коренным народам предоставлялись надлежащие возможности для участия в политической жизни, и следует создать нормативную базу, обеспечивающую, чтобы при принятии законодательных, стратегических или административных решений, затрагивающих коренные народы, с ними проводились консультации¹²⁶.

65. Специальный докладчик указал, что следует прилагать дальнейшие усилия к расширению возможностей получения образования, существующих у коренных народов, у которых по сравнению с другими жителями России наблюдается более высокий уровень неграмотности. Он считал, что власти должны поддерживать усилия коренных народов, направленные на создание таких учебных заведений, которые лучше всего отвечают потребностям их общин¹²⁷.

66. Специальный докладчик считал необходимым защитить права относящих себя к самостоятельной этнической группе народов, которые не отвечают законодательно установленным критериям получения статуса «коренных малочисленных народов», но тем не менее имеют характеристики, схожие с характеристиками отнесенных к этой категории народов¹²⁸.

М. Мигранты, беженцы и просители убежища

67. КЭСКП был по-прежнему обеспокоен широким распространением незаконной трудовой миграции, означающей, что большое число людей работают в условиях отсутствия правовой и социальной защиты¹²⁹.

68. УВКБ заявило, что законодательство о беженцах не в полной мере соответствует требованиям международных стандартов, в частности ввиду того, что в нем содержатся дополнительные основания для отклонения ходатайств о предоставлении убежища, которые выходят за рамки критериев, изложенных в Конвенции 1951 года. УВКБ рекомендовало принять новый

проект закона «О беженцах» и изменить другое соответствующее законодательство для обеспечения соответствия таких оснований¹³⁰.

69. КПП был обеспокоен сообщениями об экстрадиции и высылке иностранных граждан в центральноазиатские страны, даже несмотря на то, что для этих людей экстрадиция или высылка на родину чревата серьезной угрозой подвергнуться пыткам, и о том, что в подобных случаях власти полностью полагаются на дипломатические заверения. Он рекомендовал правительству прекратить полагаться на дипломатические заверения при экстрадиции или высылке иностранцев со своей территории в тех случаях, когда им угрожают пытки¹³¹. УВКБ рекомендовало обеспечить полное соблюдение принципа невыдворения и не допускать принудительное возвращение в контексте процедур депортации или высылки лиц, нуждающихся в международной защите, в том числе тех, кто не исчерпал всех национальных процедур предоставления убежища или обжалует отказ в его предоставлении¹³².

70. УВКБ рекомендовало обеспечить, чтобы задержание лиц, ищущих убежище, использовалось только в качестве крайнего средства и на возможно более короткий срок, а также предусмотреть судебные гарантии против произвольного и бессрочного содержания под стражей¹³³.

71. КЭСКП настоятельно призвал правительство рассмотреть возможность предоставления таких же льгот системы социального обеспечения, включая доступ к учреждениям и услугам здравоохранения, лицам, получившим временное убежище в государстве-участнике¹³⁴. УВКБ рекомендовало укрепить сотрудничество между Федеральной миграционной службой и НПО в целях более эффективного удовлетворения социально-экономических потребностей беженцев и лиц, ищущих убежище, в центрах временного размещения и содействовать их интеграции на местах¹³⁵.

72. В 2009 году КПП выразил обеспокоенность наличием большого числа лиц без гражданства и соответствующих документов¹³⁶. Отмечая усилия правительства по сокращению безгражданства, УВКБ сообщил в 2012 году о том, что значительное число людей остаются лицами без гражданства или лицами с неопределенным гражданством¹³⁷. УВКБ заявило, что лица без гражданства нередко подвергаются административной высылке и длительному заключению в центрах временного содержания и что отсутствует какая-либо официальная процедура для определения статуса лица без гражданства, которая позволяла бы полностью идентифицировать таких лиц и предоставить им защиту¹³⁸. Оно рекомендовало ввести упрощенные процедуры получения гражданства или видов на жительство для определенных категорий лиц без гражданства, например тех, кто стали лицами без гражданства в результате правопреемства государств, и улучшить регистрацию лиц без гражданства. Оно рекомендовало предусмотреть официальную процедуру определения статуса лиц без гражданства, чтобы гарантировать предоставление им защиты¹³⁹.

73. УВКБ заявило, что места коллективного размещения бывших беженцев и вынужденных переселенцев на Северном Кавказе не отвечают установленным стандартам качества и находятся под угрозой закрытия властями, зачастую без каких-либо альтернативных решений. Бывшие беженцы и репатрианты из других стран не получают специальную помощь по их возвращению в Чеченскую Республику¹⁴⁰.

Н. Права человека и борьба с терроризмом

74. КПП настоятельно призвал правительство следить за тем, чтобы никакие антитеррористические меры, принимаемые на Северном Кавказе, не шли вразрез с провозглашенным в Конвенции запретом пыток и жестокого обращения¹⁴¹. КПП заявил, что властям следует пересмотреть соответствующие положения Федерального закона «О противодействии терроризму», с тем чтобы привести их в соответствие с требованиями МПГПП и принять более узкое определение преступлений терроризма, ограничивающихся правонарушениями, которые правомерно могут быть приравнены к терроризму и его серьезным последствиям¹⁴². Кроме того, Верховный комиссар считала крайне важным обеспечить, чтобы меры по борьбе с терроризмом принимались в соответствии с принципами защиты прав человека¹⁴³.

Примечания

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on the Russian Federation from the previous cycle (A/HRC/WG.6/4/RUS/2).

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: CPED, art. 30.

⁴ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol. ⁵ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and

Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/ch-dep/warvic.html.

⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

⁸ 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁹ International Labour Organization Convention No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries and Convention No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.

¹⁰ Concluding observations of CESCR on the fifth periodic report of the Russian Federation, E/C.12/RUS/CO/5, para. 17, concluding observations of CEDAW on the seventh periodic report of the Russian Federation, CEDAW/C/USR/CO/7, para. 54, and concluding observations of CAT on the fifth periodic report of the Russian Federation, CAT/C/RUS/CO/5, para. 25.

¹¹ CEDAW/C/USR/CO/7, para. 54, and CAT/C/RUS/CO/5, para. 25.

¹² E/C.12/RUS/CO/5, para. 35.

¹³ CAT/C/RUS/CO/5, para. 25.

¹⁴ Ibid., paras. 24 and 26.

¹⁵ Ibid., para. 25.

¹⁶ UNHCR submission, p. 8, and concluding observations of CCPR on the sixth periodic report of the Russian Federation, CCPR/C/RUS/CO/6 and Corr.1, para. 9.

¹⁷ E/C.12/RUS/CO/5, para. 7 (f).

¹⁸ According to article 5 of the rules of procedure for the International Coordination Committee (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the different classifications for

accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination), C: No Status (not in compliance with the Paris Principles).

¹⁹ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordination Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/20/10, annex, and [http://nhri.ohchr.org/EN/Documents/Chart%20of%20the%20Status%20of%20NIs%20\(30%20May%202012\).pdf](http://nhri.ohchr.org/EN/Documents/Chart%20of%20the%20Status%20of%20NIs%20(30%20May%202012).pdf).

²⁰ The following abbreviations have been used for this document:

CERD	Committee on the Elimination of Racial Discrimination
CESCR	Committee on Economic, Social and Cultural Rights
HR	Committee Human Rights Committee
CEDAW	Committee on the Elimination of Discrimination against Women
CAT	Committee against Torture
CRC	Committee on the Rights of the Child
CRPD	Committee on the Rights of Persons with Disabilities

²¹ CERD/C/RUS/CO/19, para. 36.

²² Information received from the Government of the Russian Federation on the implementation of the concluding observations of CERD, CERD/C/RUS/CO/19/Add.1.

²³ Letter dated 27 August 2010 from CERD to the Permanent Mission of Russian Federation in Geneva, available from http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/followup/RussianFederation_27082010.pdf.

²⁴ CCPR/C/RUS/CO/6 and Corr.1, para. 31.

²⁵ Information received from the Russian Federation on the implementation of the concluding observations of HR Committee, CCPR/C/RUS/CO/6/Add.2.

²⁶ Letter dated 30 April 2012 from HR Committee to the Permanent Mission of Russian Federation in Geneva, available from <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrc/docs/followup/RussianFederationFUApril2012.pdf>, and letter dated 16 November 2012 from HR Committee to the Permanent Mission of Russian Federation in Geneva, available from <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrc/docs/RussianFederationFUNovember2012.pdf>.

²⁷ CEDAW/C/USR/CO/7, para. 55.

²⁸ Information provided by the Government of the Russian Federation on the follow-up to the concluding observations of CEDAW, CEDAW/C/RUS/CO/7/Add.1.

²⁹ CAT/C/RUS/CO/5, para. 28.

³⁰ CCPR/C/95/D/1278/2004, CCPR/C/95/D/1447/2006, CCPR/C/98/D/1232/2003, CCPR/C/99/D/1577/2007, CCPR/C/101/D/1410/2005, CCPR/C/101/D/1304/2004, CCPR/C/102/D/1605/2007, CCPR/C/104/D/1866/2009 and CCPR/C/105/D/1628/2007. See also A/64/40 (Vol. II), A/65/40 (Vol. I), and A/66/40 (Vol. I and Vol. II, Part II).

³¹ For the titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx. ³² Report of the Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances, A/HRC/19/58/Rev.1, para. 476.

³³ Press release, United Nations High Commissioner for

Human Rights to visit Russia, 7 February, 2011. Available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10711&LangID=E.

³⁴ OHCHR, *Report on Activities and Results 2008*, pp. 8, 68 and 126. See also OHCHR, *Report on Activities and Results 2011*, p. 143.

³⁵ OHCHR, *Report on Activities and Results 2009*, pp. 160, 195, 197 and 198; OHCHR, *Report on Activities and Results 2010*, pp. 79, 96 and 99; and OHCHR report 2011, pp. 125, 129, 154 and 157 and forthcoming OHCHR report 2012.

³⁶ E/C.12/RUS/CO/5, para. 10.

³⁷ CEDAW/C/USR/CO/7, paras. 13 and 21.

³⁸ Ibid., para. 20.

³⁹ Ibid., para. 24.

⁴⁰ E/C.12/RUS/CO/5, para. 12.

⁴¹ Ibid., paras. 14–15.

⁴² ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning ILO Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100) – Russian Federation, adopted 2011, published 101st ILC session (2012). Available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2699089.

⁴³ CCPR/C/RUS/CO/6 and Corr.1, para. 11.

⁴⁴ CAT/C/RUS/CO/5, para. 15. See also UNHCR submission, pp. 9–10.

⁴⁵ CCPR/C/RUS/CO/6 and Corr.1, para. 28.

⁴⁶ CAT/C/RUS/CO/5, para. 15. See also CEDAW/C/USR/CO/7, para. 41.

⁴⁷ Ibid., para. 26. See also CCPR/C/RUS/CO/6 and Corr.1, para. 12.

⁴⁸ Ibid., paras. 6–7.

⁴⁹ CCPR/C/RUS/CO/6 and Corr.1, para. 14.

⁵⁰ CAT/C/RUS/CO/5, para. 13. See also opening remarks by the High Commissioner for Human Rights Navi Pillay at a press conference during her mission to the Russian Federation, 17 February, 2011. Available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10734&LangID=E.

⁵¹ Ibid., para. 16.

⁵² Ibid., para. 18.

⁵³ Ibid., para. 22.

⁵⁴ CCPR/C/RUS/CO/6 and Corr.1, para. 10.

⁵⁵ CEDAW/C/USR/CO/7, para. 22.

⁵⁶ CAT/C/RUS/CO/5, para. 14.

⁵⁷ Ibid., para. 13.

⁵⁸ CEDAW/C/USR/CO/7, para. 24.

⁵⁹ Ibid., para. 23.

⁶⁰ E/C.12/RUS/CO/5, para. 22.

⁶¹ CAT/C/RUS/CO/5, para. 14. See also CEDAW/C/USR/CO/7, para. 25.

⁶² E/C.12/RUS/CO/5, para. 22.

⁶³ Ibid., para. 24.

⁶⁴ CEDAW/C/USR/CO/7, para. 26.

⁶⁵ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning ILO Forced Labour Convention, 1930 (No. 29) – Russian Federation, adopted 2010, published 100st ILC session (2011). Available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2329253:NO.

⁶⁶ E/C.12/RUS/CO/5, para. 23. See also CEDAW/C/USR/CO/7, para. 27.



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 July 2013
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Двадцать четвертая сессия
Пункт 6 повестки дня
Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Российская Федерация

- ⁶⁷ CCPR/C/RUS/CO/6 and Corr.1, para. 21.
⁶⁸ Report of the Special Rapporteur on the independence of judges and lawyers on his mission to the Russian Federation, A/HRC/11/41/Add.2, para. 94.
⁶⁹ CCPR/C/RUS/CO/6 and Corr.1, para. 21.
⁷⁰ A/HRC/11/41/Add.2, para. 99.
⁷¹ CAT/C/RUS/CO/5, para. 11.
⁷² Ibid., para. 9.
⁷³ A/HRC/11/41/Add.2, para. 98.
⁷⁴ CAT/C/RUS/CO/5, para. 10.
⁷⁵ Ibid., para. 8.
⁷⁶ Ibid., para. 20.
⁷⁷ A/HRC/11/41/Add.2, para. 97.
⁷⁸ CEDAW/C/USR/CO/7, para. 48.
⁷⁹ E/C.12/RUS/CO/5, para. 25.
⁸⁰ Preliminary conclusions and observations by the Special Rapporteur in the field of cultural rights at the end of the visit to the Russian Federation, 16–26 April 2012. Available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12084&LangID=E.
⁸¹ CCPR/C/RUS/CO/6 and Corr.1, para. 23.
⁸² Ibid., para. 24.
⁸³ Press release, Pillay concerned about series of new laws restricting human rights in Russian Federation, 18 July 2012. Available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12366&LangID=E. See also UNESCO submission, para. 53.
⁸⁴ CCPR/C/RUS/CO/6 and Corr.1, para. 24.
⁸⁵ UNESCO submission, para. 54. See also press release, Pillay concerned about series of new laws restricting human rights in Russian Federation, 18 July 2012.
⁸⁶ CAT/C/RUS/CO/5, para. 12.
⁸⁷ Press release, “Russia’s draft law on non-commercial organizations detrimental to civil society” – UN experts, 12 July 2012. Available from www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12344&LangID=E.
⁸⁸ CAT/C/RUS/CO/5, para. 12.
⁸⁹ Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders, A/HRC/19/55/Add.2, para. 307.
⁹⁰ Opening remarks by the High Commissioner for Human Rights Navi Pillay at a press conference during her mission to the Russian Federation, 17 February 2011.
⁹¹ CAT/C/RUS/CO/5, para. 12.
⁹² CCPR/C/RUS/CO/6 and Corr.1, para. 16 (b).
⁹³ CEDAW/C/USR/CO/7, para. 32.
⁹⁴ UNESCO submission, para. 56.
⁹⁵ CAT/C/RUS/CO/5, para. 12. See also A/HRC/19/44, p. 67, and A/HRC/13/22/Add.1 and Corr.1, para. 1870.
⁹⁶ Preliminary conclusions and observations by the Special Rapporteur in the field of cultural rights at the end of the visit to the Russian Federation, 16–26 April 2012.
⁹⁷ Press release, Pillay concerned about series of new laws restricting human rights in Russian Federation, 18 July 2012.
⁹⁸ A/HRC/19/55/Add.2, para. 307. See also CCPR/C/RUS/CO/6 and Corr.1, para. 25.
⁹⁹ Special procedure communication report, A/HRC/20/30, p. 27.
¹⁰⁰ Report of the Special Rapporteur on the rights to freedom of peaceful assembly and of association, A/HRC/20/27/Add.3, para. 250.
¹⁰¹ Ibid., paras. 253.
¹⁰² Preliminary conclusions and observations by the Special Rapporteur in the field of cultural rights at the end of the visit to the Russian Federation, 16–26 April 2012.
¹⁰³ A/HRC/19/55/Add.2, para. 308.
¹⁰⁴ CEDAW/C/USR/CO/7, para. 30. See also E/C.12/RUS/CO/5, para. 12.
¹⁰⁵ E/C.12/RUS/CO/5, para. 18.
¹⁰⁶ Ibid., para. 16.
¹⁰⁷ Ibid., paras. 19–20.
¹⁰⁸ Ibid., para. 26.
¹⁰⁹ Ibid., para. 27.
¹¹⁰ Ibid., para. 8.
¹¹¹ CEDAW/C/USR/CO/7, para. 38.
¹¹² E/C.12/RUS/CO/5, para. 29.
¹¹³ Ibid., para. 30.
¹¹⁴ Ibid., para. 32.
¹¹⁵ Ibid., para. 33.
¹¹⁶ Preliminary conclusions and observations by the Special Rapporteur in the field of cultural rights at the end of the visit to the Russian Federation, 16–26 April 2012.
¹¹⁷ CCPR/C/RUS/CO/6 and Corr.1, para. 19.
¹¹⁸ E/C.12/RUS/CO/5, para. 11.
¹¹⁹ Preliminary conclusions and observations by the Special Rapporteur in the field of cultural rights at the end of the visit to the Russian Federation, 16–26 April 2012.
¹²⁰ E/C.12/RUS/CO/5, para. 9.
¹²¹ Ibid., para. 7. See also letter dated 2 September 2011 from CERD to the Permanent Mission of Russian Federation in Geneva, available from http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/early_warning/RussianFederation_02092011.pdf, and letter dated 11 March 2011 from CERD to the Permanent Mission of Russian Federation in Geneva, available from http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/RussianFederation_11March2011.pdf.
¹²² Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people, A/HRC/15/37/Add.5, paras. 32, 33, 35 and 36.
¹²³ Ibid., para. 41.
¹²⁴ Ibid., para. 83. See also CCPR/C/RUS/CO/6 and Corr.1, para. 29.
¹²⁵ Ibid., para. 85.
¹²⁶ Ibid., para. 88.
¹²⁷ Ibid., para. 92.
¹²⁸ Ibid., para. 81.
¹²⁹ E/C.12/RUS/CO/5, para. 17.
¹³⁰ UNHCR submission, pp. 4–5.
¹³¹ CAT/C/RUS/CO/5, para. 17. See also CCPR/C/RUS/CO/6 and Corr.1, para.17.
¹³² UNHCR submission, p. 6.
¹³³ Ibid., p. 6.
¹³⁴ E/C.12/RUS/CO/5, para. 21.
¹³⁵ UNHCR submission, p. 7.
¹³⁶ CCPR/C/RUS/CO/6 and Corr.1, para. 9.
¹³⁷ UNHCR submission, p. 7.
¹³⁸ Ibid., pp. 7–8.
¹³⁹ Ibid., pp. 8–9.
¹⁴⁰ Ibid., p. 9.
¹⁴¹ CAT/C/RUS/CO/5, para. 13.
¹⁴² CCPR/C/RUS/CO/6 and Corr.1, para. 7.
¹⁴³ Opening remarks by the High Commissioner for Human Rights Navi Pillay at a press conference during her mission to the Russian Federation, 17 February 2011.

* Приложение к настоящему докладу распространяется в полученном виде..

Введение

1. Рабочая группа по универсальному периодическому обзору, учрежденная в соответствии с резолюцией 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года, провела свою шестнадцатую сессию 22 апреля – 3 мая 2013 года. Обзор по Российской Федерации состоялся на 12-м заседании 29 апреля 2013 года. Делегацию Российской Федерации возглавлял Министр юстиции Александр Коновалов. На своем 18-м заседании 3 мая 2013 года Рабочая группа приняла доклад по Российской Федерации.
2. Для оказания содействия в проведении обзора по Российской Федерации 14 января 2013 года Совет по правам человека избрал группу докладчиков («тройку») в следующем составе: Аргентина, Бенин, Швейцария.
3. В соответствии с пунктом 15 приложения к резолюции 5/1 Совета и пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 для проведения обзора по Российской Федерации были изданы следующие документы:
 - а) национальный доклад и письменное представление в соответствии с пунктом 15 а) (A/HRC/WG.6/16/RUS/1);
 - б) подборка, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в соответствии с пунктом 15 б) (A/HRC/WG.6/16/RUS/2);
 - в) резюме, подготовленное УВКПЧ в соответствии с пунктом 15 в) (A/HRC/WG.6/16/RUS/3).
4. Через «тройку» Российской Федерации был препровожден перечень вопросов, заранее подготовленных Германией, Кыргызстаном, Мексикой, Нидерландами, Норвегией, Словенией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Чешской Республикой и Шри-Ланкой. С этими вопросами можно ознакомиться на экстранете универсального периодического обзора (УПО).

I Резюме процесса обзора

A. Представление государства – объекта обзора

5. По заявлению делегации, рекомендации, вынесенные в рамках первой процедуры УПО, стали дополнительной гарантией повышения качества соблюдения прав человека и эффективности механизмов их защиты.
6. Делегация заявила, что были приняты существенные меры для обеспечения реализации гарантий и принципов прав человека, закрепленных в Конституции. В национальном докладе, подготовленном в сотрудничестве с гражданским обществом, рассказывается об основных достижениях и трудностях в сфере осуществления прав человека.
7. Как отмечается в национальном докладе, курс на демократию государственных институтов и расширение возможностей участия гражданского общества в процессах принятия решений сохраняется в качестве безусловного приоритета. Делегация пояснила, что начиная с 2012 года все федеральные органы исполнительной власти по закону обязаны опубликовать информацию о разрабатываемых проектах нормативно-правовых актов и проводить их общественное обсуждение, в том числе с участием общественных советов в составе представителей гражданского общества. Кроме того, правительство закрепило концепцию нового механизма, предусматривающего публичное представление гражданами через Интернет законодательных предложений с их последующим рассмотрением правительством.
8. В последние три года действует механизм мониторинга правоприменения. Он предполагает широкое участие гражданского общества в оценке эффективности законодательства и анализе

предложений по его корректировке. В течение последних четырех лет институты гражданского общества имели возможность проводить независимую экспертизу законов.

9. Концепция «открытого правительства» предусматривает целый набор многочисленных возможностей для активного вовлечения гражданского общества в процесс контроля за деятельностью правительства. Наряду с Уполномоченным по правам человека и Советом по развитию гражданского общества и правам человека учреждены должности Уполномоченного по правам ребенка и Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

10. Правительство продолжало административную реформу, направленную на повышение доступности государственных услуг и сокращение круга компетенции конкретных представителей государственной власти, которые допускают возможность принятия произвольных решений и ущемления прав человека.

11. Упрощены процедуры создания и регистрации некоммерческих организаций и сведены к минимуму требования об их периодической отчетности. Были также пересмотрены и упрощены положения о регистрации политических партий. В настоящее время зарегистрировано свыше 60 политических партий, и их число постоянно растет.

12. Для обеспечения транспарентности процедуры голосования на президентских выборах 2012 года введена практика видеотрансляции по Интернету в режиме реального времени с более чем 90 000 избирательных участков, которая будет применяться и на всех последующих выборах.

13. Несмотря на сохранение определенных трудностей в армии, пенитенциарной системе и некоторых социальных учреждениях, отмечается достижение значительного прогресса. В частности, в 2009 году начата реформа пенитенциарной системы, включая оптимизацию уголовного законодательства, в результате которого основной упор ныне делается не на лишение свободы, а на альтернативные меры наказания. Соответственно, уменьшилось число приговоренных к тюремному заключению, а пропорция приговоренных к изоляции от общества и к альтернативным формам наказания также сократилась с 3:1 до 2:3.

14. Еще одним важным направлением реформы пенитенциарной системы стало укрепление гарантий прав личности заключенных, включая доступ к медицинской помощи, образовательным услугам, профессиональной подготовке и реабилитации. Общественные наблюдательные комиссии в составе представителей гражданского общества имеют постоянный доступ во все учреждения пенитенциарной системы.

15. Приняты существенные меры по борьбе с коррупцией, включая изменение соответствующих законов. В этой области власти тесно сотрудничают с соответствующими международными и региональными межправительственными организациями.

16. Проведена реформа органов внутренних дел, созданы дополнительные гарантии ограничения сферы их деятельности и созданы механизмы для искоренения и предотвращения любых форм пыток или жестокого обращения.

17. Предприняты определенные усилия для повышения уровня независимости судов и обеспечения их открытости. Любое заинтересованное лицо может получить сведения о деятельности судов и о разбирательствах по конкретным уголовным и гражданским делам при условии соблюдения требований в отношении защиты персональных данных. Все судебные решения обнародованы и доступны каждому.

18. В 2011 году введен механизм формулирования суда с использованием автоматизированных информационных систем, позволяющий производить случайную выборку, что тем самым минимизирует возможность назначения лиц, заинтересованных в результатах тех или иных конкретных дел. Внесен ряд законопроектов для пресечения попыток частных лиц или государственных чиновников оказать влияние на ход судебных разбирательств и судебные решения, а также для обеспечения гарантий от злоупотребления должностным положением. В России

ведется работа по приведению национальной судебной практики в соответствие со стандартами Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ).

19. Закон о бесплатной юридической помощи 2010 года расширил гарантии доступа наиболее нуждающимся слоев населения к бесплатной юридической помощи по гражданским делам. По уголовным делам бесплатная юридическая помощь оказывалась всегда и без каких-либо ограничений.

20. Делегация отметила, что наследие прошлого и различные сохранившиеся неблагоприятные факторы продолжают затруднять осуществление прав человека. Все еще сохраняются такие системные риски, как произвол в принятии решений государственными и муниципальными служащими, недостаточная оперативность реагирования и эффективность судов, а также низкая культура общественно-политического диалога в обществе, и это учитывалось при разработке новых мер.

В. Интерактивный диалог и ответы государства – объекта обзора

21. В ходе интерактивного диалога с заявлением выступили 102 делегации. Рекомендации, сформулированные во время этого диалога, излагаются в разделе II настоящего доклада.

22. Германия вынесла свои рекомендации.

23. Греция признала расширение прав женщин, включая создание рабочей группы по выполнению рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), в частности касающихся представленности женщин в политической сфере. Греция приветствовала ратификацию Конвенции о правах инвалидов (КПИ) и защиту уязвимых групп населения.

24. Боливарианская Республика Венесуэла отметила активизацию диалога между государственными учреждениями и гражданским обществом, в частности недавно принятый закон о юридической помощи, а также увеличение размера пенсий.

25. Куба дала положительную оценку прогрессу, достигнутому в результате реализации рекомендаций, принятых к исполнению в ходе первого цикла УПО.

26. Венгрия просила разъяснить, считаются ли финансируемые Организацией Объединенных Наций НПО (неправительственные организации) иностранными агентами. Она призвала к выполнению рекомендаций Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов.

27. Исландия отметила, что законодательство не запрещает дискриминацию по признаку пола, несмотря на запрет дискриминации по другим мотивам. Она выразила обеспокоенность в связи с сообщениями о дискриминации и насилии в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ).

28. Индия отметила введение должности Уполномоченного по правам ребенка, законы о юридической помощи и процессуальных гарантиях. Индия призвала к продолжению судебной реформы, поощрению свободы религии и предотвращению насилия.

29. Индонезия приветствовала принятие национальной стратегии действий в интересах детей и отметила укрепление экономических, социальных и культурных прав, а также повышение минимальной заработной платы, способствующее сокращению масштабов бедности.

30. Исламская Республика Иран приветствовала делегацию Российской Федерации и отметила увеличение капиталовложений в здравоохранение и образование, что позволило улучшить качество жизни. По ее мнению, активное участие в УПО свидетельствует о приверженности защите прав человека.

31. Ирак с удовлетворением отметил меры по выполнению рекомендаций предыдущего цикла УПО, включая судебную реформу, защиту права инвалидов на образование и усилия по борьбе с терроризмом.

32. Ирландия высоко оценила присоединение к региональным и международно-правовым документам. Она выразила обеспокоенность по поводу законодательных поправок, изменяющих определение понятия «государственная измена» и требования о регистрации определенных НПО в качестве «иностранных агентов».

33. Италия приветствовала поддержку Российской Федерацией резолюций Генеральной Ассамблеи о введении моратория на применение смертной казни. Италия выразила озабоченность применением закона «о борьбе с экстремизмом» и закона 2012 года о финансируемых из-за рубежа организациях.

34. Япония приветствовала ратификацию Конвенции о правах инвалидов. Япония просила дать разъяснения относительно институционально-правовой реформы, проводимой с целью повышения независимости судебных органов, а также пояснить каким образом будет применяться закон «о регистрации иностранных агентов» без ограничения деятельности правозащитных групп.

35. Иордания с удовлетворением отметила ратификацию нескольких международно-правовых документов и усилия по укреплению правозащитных институтов, включая назначение уполномоченных по правам детей при Президенте.

36. Казахстан с глубоким удовлетворением отметил защиту прав на основе запрещения дискриминации и поощрения межэтнических отношений. Он призвал строже соблюдать международные обязательства.

37. Кувейт позитивно оценил принимаемые в рамках УПО меры. Он отметил прогресс, о котором говорится в национальном докладе, в частности ратификацию международных конвенций и протоколов.

38. Кыргызстан подчеркнул укрепление организационной базы, включая создание специального подразделения для расследования случаев пыток. Несмотря на законодательные меры по-прежнему отмечаются случаи преступлений на почве ненависти.

39. Лаосская Народно-Демократическая Республика, отметив демократическую структуру правительства, приветствовала усилия по укреплению институциональной базы, в том числе путем ратификации и осуществления международно-правовых документов, и отметила, что их следует продолжить.

40. Латвия выразила серьезную обеспокоенность в связи с установлением несоразмерных ограничений на деятельность НПО, свидетельствующих о регрессе в области гражданских и политических прав.

41. Ливан особо указал на роль Российской Федерации в механизмах Совета по правам человека, включая УПО, осуществление предыдущих рекомендаций и шаги по укреплению национальных правозащитных институтов.

42. Малайзия положительно оценила ратификацию международно-правовых документов, усилия по улучшению межнациональных отношений, уголовного законодательства, процессов принятия решений в интересах гражданского общества, а также национальную стратегию в области социального обеспечения.

43. Мавритания призвала Российскую Федерацию продолжать совершенствовать свою правовую систему. Она высоко оценила сотрудничество правительства с механизмами Совета по правам человека.

44. Мексика подчеркнула ратификацию КПИ и отметила законодательство о борьбе с незаконной торговлей и расовой дискриминацией. Она настоятельно призвала продолжать сотрудничество со специальными процедурами Организации Объединенных Наций.

45. Черногория просила сообщить, планируется ли ввести законодательство для криминализации насилия в семье в соответствии с рекомендацией Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП), и предложила Российской Федерации принять соответствующие меры. Она приветствовала ратификацию КПИ, подписание Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (ФП-КПР-ТД), и призвала его ратифицировать.

46. Марокко просило проинформировать о конкретных мероприятиях по борьбе с коррупцией и повышению эффективности судебных органов.

47. Мьянма положительно оценила развитие внутригосударственных правозащитных структур и дальнейшее укрепление правозащитных институтов.

48. Намибия приветствовала ратификацию КПИ и подписание ФП-КПР-ТД. Она отметила продление срока действия моратория на применение смертной казни.

49. Непал отметил продолжение борьбы с торговлей людьми и меры по обеспечению прав семей, детей и женщин, права на образование и прав коренного населения.

50. Нидерланды затронули вопрос о сообществе ЛГБТ и законодательном ограничении свободы выражения мнений и свободы собраний, а также проблему преследования НПО, журналистов и правозащитников.

51. Никарагуа отметила законодательные и институциональные реформы и сдвиги к лучшему в системе отправления правосудия. Никарагуа приветствовала назначение Уполномоченного по правам детей и принятие национального плана действий в интересах детей.

52. Нигерия отметила прогресс в области поощрения и защиты прав человека.

53. Норвегия положительно оценила упрощение процедур регистрации политических партий, выразив при этом обеспокоенность по поводу положения правозащитников и законов об ограничении деятельности НПО, а также о государственной измене и экстремизме.

54. Делегация заявила, что внесенные в июне 2012 года поправки в Федеральный закон о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях повышают ответственность за нарушения в этой области. Однако ни одно из его положений не является более жестким по сравнению с мерами, предусмотренными в аналогичных законах других стран. По решению Конституционного суда, принятому в феврале 2013 года, определенные положения этого закона подлежат дополнительной конкретизации. Так, например, предполагается снизить размер минимальных штрафов и отменить наказание в форме обязательных работ. Некоторые запреты, связанные с нарушениями общественного порядка, нормативов в области здравоохранения и техники безопасности, а также с воспрепятствованием движению транспорта соответствуют действующим в других странах ограничениям, и их обоснованность подтверждена Конституционным судом.

55. Статус НПО как «иностранный агент» не подразумевает введения какихлибо ограничений или санкций в отношении тех НПО, которые его имеют. Санкции могут применяться исключительно судом и только в случае несоблюдения положений закона о добровольном декларировании статуса «иностранный агент». Установление такого статуса преследует цель выяснения вопроса о том, получают ли такие организации финансирование из-за рубежа и участвуют ли они во внутривнутриполитической деятельности. Делегация заявила, что проводимые Прокуратурой мероприятия по мониторингу и проверке носят плановый характер.

56. Уголовный кодекс предусматривает ответственность за воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов путем недопущения распространения ими инфор-

мации или принуждения их к разглашению своих источников. Мера уголовной ответственности за нарушения этого положения в декабре 2011 года была усилена и в настоящее время предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до шести лет. Фактов уголовного преследования журналистов за их профессиональную деятельность не имеется, однако преступления в отношении журналистов и правозащитников, к сожалению, совершались. Преступления, совершенные в связи с их профессиональной деятельностью, рассматриваются Следственным комитетом в приоритетном порядке.

57. По поводу убийства Анны Политковской делегация сообщила, что один из соучастников по этому делу уже приговорен к длительному сроку лишения свободы. Осуждены также убийцы Станислава Маркелова и Анастасии Бабуровой. Выдан международный ордер на арест предполагаемого убийцы Натальи Эстемировой. Принимаются меры по расследованию других преступлений в отношении журналистов и правозащитников.

58. Право на свободу выражения мнений гарантируется Конституцией, и действует запрет на цензуру. Распространение информации, способной причинить вред, подлежит ограничению в целях предотвращения терроризма, экстремизма и т.д. В законодательных поправках прописано три конкретных опасных вида информации, а именно: детская порнография, инструкции по изготовлению наркотиков и сведения о способах совершения самоубийства. В марте 2013 года к вредоносной информации была также добавлена информация о детях, ставших жертвами преступлений. Законом предусматривается несколько ступеней для признания определенных сведений запрещенными. Такие запреты касаются только вышеупомянутых видов информации и не влияют на свободу выражения мнений или пользование Интернетом. Важную роль в плане доступа детей к Интернету выполняют фильтры.

59. Отсутствует какое-то специальное законодательство, регулирующее Интернет, и этот вопрос рассматривается в рамках общих норм права. Делегация особо отметила, что ограничения в этой области были введены в целях борьбы с терроризмом, экстремизмом и предотвращения распространения опасной информации, а их практическое применение должно осуществляться в соответствии с законодательством, исключая тем самым необходимость установления ограничений на свободу выражения мнений.

60. По поводу ограничения свободы собраний и демонстраций делегация заявила, что реформы законодательства в этой области завершены и что их стержневым моментом является сочетание права на реализацию свободы выражения мнений для всех, в том числе в публичных формах, и требований поддержания общественного порядка.

61. Пакистан приветствовал принятый в 2012 году закон об оказании гражданам бесплатной юридической помощи, введение должностей региональных уполномоченных по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка. Пакистан отметил шаги по выполнению Конвенции против пыток.

62. Парагвай обратил внимание на достижения в области защиты прав человека, защиты женщин и инвалидов. Он особо отметил эволюцию в системе отправления правосудия и свободу ассоциации.

63. Филиппины приветствовали подписание Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств – участников Содружества Независимых Государств (государства СНГ). Филиппины высоко оценили учреждение должности Уполномоченного по правам ребенка и выразили уверенность в том, что аналогичная защита будет обеспечена и женщинам.

64. Польша отметила развитие инфраструктуры защиты прав человека. Она выразила обеспокоенность по поводу нормативных положений о регистрации НПО в качестве иностранных агентов и сообщений о случаях насилия в отношении женщин и правозащитников.

65. Республика Корея особо отметила важные шаги по борьбе с расово мотивированной преступностью и меры по ослаблению требований к созданию политических партий.

66. Румыния заявила о своей обеспокоенности в связи с ограничениями свободы ассоциации и выражения мнений и предполагаемыми случаями пыток заключенных. Румыния выразила надежду на последовательную ратификацию международно-правовых документов о правах человека.

67. Руанда подчеркнула продление моратория на применение смертной казни, меры по борьбе с торговлей людьми и реформу судебной системы, включая противодействие коррупции.

68. Саудовская Аравия приветствовала приверженность Российской Федерации конструктивному взаимодействию с международными правозащитными механизмами и признала важные подвижки в области прав человека.

69. Сенегал отметил присоединение к ряду международно-правовых инструментов в области прав человека и позитивно оценил прогресс в сокращении масштабов бедности. Сенегал также затронул ряд проблемных вопросов.

70. Сербия подчеркнула предпринимаемые усилия по совершенствованию правовой базы и важное значение присоединения к КПИ и ФП-КПР-ТД.

71. Сингапур обратил внимание на результаты борьбы с торговлей людьми и отдельно подчеркнул сотрудничество с государствами СНГ. Сингапур признал судебные реформы с целью расширения полномочий судов по рассмотрению дел и повышения общественного доверия.

72. Словакия с удовлетворением отметила ратификацию Российской Федерацией КПИ, своевременное представление докладов в договорные органы, а также регулярное внесение взносов в бюджет УВКПЧ, равно как и подписание ФП-КПР-ТД.

73. Словения подчеркнула выполнение рекомендаций в рамках первого цикла. Словения положительно расценила визиты некоторых мандатариев специальных процедур и предложила расширить такую практику. Она особо указала на усилия по повышению толерантности, но выразила озабоченность по некоторым вопросам.

74. Южная Африка отметила подписание КПИ и ФП-КПР-ТД. Она приветствовала меры по защите прав женщин и призвала продолжать работу по борьбе с бедностью.

75. Испания высоко оценила роль Российской Федерации в рамках Совета по правам человека и с удовлетворением отметила проявляемую в последние годы открытость по отношению к визитам по линии специальных процедур.

76. Шри-Ланка с удовлетворением отозвалась об активизации усилий по защите детей и женщин. Она дала положительную оценку мерам по противодействию терроризму и экстремизму, а также отметила усиление борьбы с торговлей людьми.

77. Государство Палестина с удовлетворением отметило присоединение ко многим международно-правовым документам в области прав человека и активизацию деятельности по борьбе с торговлей людьми. Оно настоятельно призвало продолжать борьбу с преступностью на почве ненависти и расово мотивированной агрессивностью.

78. Судан особо отметил ратификацию КПИ в 2012 году, а также улучшение защиты прав инвалидов, в частности в области образования.

79. Швеция заявила о своей озабоченности по поводу дискриминации членов сообщества ЛГБТ и недавно внесенного законопроекта. Она обеспокоена принятой в июле 2012 года поправкой к закону о некоммерческих организациях.

80. Швейцария выразила обеспокоенность в связи с давлением на национальные и международные НПО и приветствовала подписание Римского статута.

81. Сирийская Арабская Республика выразила удовлетворение по поводу укрепления прав населения Российской Федерации на основе реализации важных рекомендаций, в частности касающихся права на жизнь и безопасность. Она призвала к расширению работы во взаимодействии с гражданским обществом на благо социальной справедливости и развития.

82. Таджикистан обратил внимание на совершенствование правозащитных институтов и приветствовал усиление мер по предотвращению пыток и насилия и улучшению положения в сфере образования.

83. Таиланд с удовлетворением отметил ратификацию КПИ и расширение возможностей для получения образования детьми, имеющими особые потребности. Таиланд приветствовал шаги по улучшению положения женщин заключенных и условий содержания в местах предварительного заключения.

84. Бывшая югославская Республика Македония положительно оценила ратификацию КПИ и продление моратория на применение смертной казни, а также выразила надежду на ее окончательную отмену.

85. Тунис обратил внимание на усилия по борьбе с насилием на почве расизма и призвал к расширению работы по борьбе с дискриминацией и нетерпимостью, а также к принятию законодательства о борьбе с насилием в отношении женщин.

86. Туркменистан приветствовал обновленную информацию о деятельности Российской Федерации по улучшению положения в области прав человека.

87. Украина приветствовала учреждение должностей уполномоченного по правам детей и уполномоченного по правам предпринимателей. Она указала на необходимость укрепления прав национальных меньшинств.

88. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии выразило обеспокоенность в связи с законодательными инициативами по контролю за гражданским обществом, расширением определения понятия «государственная измена» и возникающей в этой связи опасностью запугивания. Оно настоятельно призвало эффективно расследовать сообщения о нарушениях прав человека.

89. Соединенные Штаты Америки особо отметили упрощение доступа для инвалидов и выразили обеспокоенность законами, ограничивающими деятельность гражданского общества и свободу выражения мнений.

90. Уругвай отметил ратификацию международно-правовых документов и сотрудничество с универсальной системой защиты прав человека.

91. Узбекистан подчеркнул готовность Российской Федерации к дальнейшему сотрудничеству с международными правозащитными механизмами, включая процесс УПО.

92. Гватемала приветствовала ратификацию КПИ и ФП-КПР-ТД, а также указала на обеспокоенность Комитета по правам человека по поводу роста числа преступлений на почве ненависти, расово мотивированных нападений на представителей этнических и религиозных меньшинств, а также проявлений расизма и ксенофобии.

93. Вьетнам призвал Российскую Федерацию продолжать укреплять демократическое, федеративное и правовое государство с республиканской формой правления и равными правами образующих его субъектов, а также упорядочить и согласовать внутреннее законодательство с международными обязательствами в области расширения прав таких уязвимых групп населения, как женщины, дети, престарелые и мигранты, уделяя особое внимание образованию, здравоохранению и социальному обеспечению.

94. Зимбабве высоко оценило ратификацию КПИ и подписание ФП-КПР-ТД и выразило признательность за прием Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и двух специальных докладчиков.

95. В ответ на вопросы относительно судебной системы делегация заявила, что власти постоянно работают над совершенствованием законодательства, обеспечением независимости судей и права на справедливое судебное разбирательство. В этой области достигнут существенный прогресс; принят или изменен ряд законов; обеспечивается компенсация гражданам за нарушение их права на судопроизводство в разумный срок; и начато реформирование апелляционных инстанций по гражданским и уголовным делам. В результате изменения уголовно-процессуальных норм сократилось число лиц, подвергаемых досудебному заключению под стражу. Повысилась оценка гражданами судебной системы, и возросло их доверие к ней.

96. В связи с вопросами о предотвращении пыток и жестокого обращения с заключенными делегация пояснила, что законодательство обеспечивает гарантии свободы от пыток и что понятие пыток соответствует понятию пыток в КПП. Правительство принимает меры для искоренения пыток, и в этой связи по значительному числу жалоб на пытки проведены расследования, и виновные в них были наказаны.

97. Подготовка сотрудников правоохранительных органов осуществляется на основе специально разработанных учебных программ, включающих ознакомление с практикой Европейского суда по правам человека. Через веб-сайт Министерства юстиции обеспечивается распространение рекомендаций и выводов международных правозащитных механизмов.

98. Положения КПИ выполняются в целом ряде областей, включая инклюзивное образование, расширение возможностей для трудоустройства инвалидов и их доступа к общественной инфраструктуре на основе принятия новых законов. Жестовый язык признан официальным языком общения в сфере государственных услуг.

99. Первоочередное внимание уделялось вопросам гендерного равенства. Равные права закреплены в Конституции и законодательстве. Согласно статистическим данным, высок уровень занятости женщин, в том числе на руководящих должностях в государственном и частном секторах.

100. Афганистан с удовлетворением отметил судебные реформы и ратификацию ряда международно-правовых документов после завершения первого цикла УПО.

101. Алжир приветствовал институциональные и законодательные реформы и усилия по обеспечению равенства возможностей для осуществления прав человека, в частности за счет укрепления правозащитных институтов и учреждения должностей уполномоченных по правам человека.

102. Ангола положительно оценила ратификацию региональных и международно-правовых документов по правам человека, а также меры по содействию соблюдению силами безопасности прав и основных свобод человека, борьбе с торговлей людьми и решению гендерных проблем.

103. Аргентина приветствовала ратификацию КПИ и создание Координационного совета по гендерным проблемам.

104. Армения отметила законодательные и административные меры по укреплению прав человека, присоединение к ряду международно-правовых документов по правам человека и присущее России культурное разнообразие.

105. Австралия заявила, что по-прежнему обеспокоена сообщениями о нарушениях прав человека на Северном Кавказе, защитой разоблачителей и ограничениями гражданских прав лиц, выражающих недовольство правительством.

106. Чешская Республика выразила озабоченность в связи с продолжающимися преследованиями правозащитников и журналистов, а также практикой и поправками к законодательству, связанными с ограничением деятельности НПО.

107. Азербайджан отметил ратификацию международно-правовых документов по правам человека и сотрудничество со специальными докладчиками Организации Объединенных Наций, высоко оценив усилия по укреплению прав детей и борьбе с насилием в отношении женщин.

108. Бангладеш положительно восприняла ратификацию КПИ и меры, направленные на обеспечение права на сохранение традиций и культуры, а также на защиту семьи и детей.

109. Беларусь приветствовала прогресс, достигнутый после завершения первого цикла УПО, и сотрудничество Российской Федерации с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. Она дала высокую оценку финансовой поддержке, которую Российская Федерация оказывает УВКПЧ, и ее роли в обеспечении ликвидации двойных стандартов в работе Совета по правам человека.

110. Бельгия выразила обеспокоенность по поводу положения неправительственных организаций и прав членов сообщества ЛГБТ. Бельгия просила пояснить, какие меры планируются принять для недопущения установления в новых законах финансовых или административных барьеров для деятельности НПО.

111. Бенин приветствовал законодательные реформы и усилия по приведению условий содержания в тюрьмах в соответствие с международными стандартами. Бенин призвал к применению предусмотренных Уголовным кодексом мер наказания для защиты женщин от насилия и к активизации работы по обеспечению достаточным жилищем.

112. Многонациональное Государство Боливия с удовлетворением восприняло усилия по поощрению и защите прав детей и семьи, прав инвалидов на социальную защищенность и образование, а также ратификацию международноправовых документов в области прав человека.

113. Босния и Герцеговина положительно оценила меры по повышению социальной защищенности и благосостояния, ратификацию ключевых международно-правовых документов, а также судебную, административную и институциональную реформы. Она призвала Российскую Федерацию к дальнейшему совершенствованию работы по выполнению своих обязательств в области защиты прав человека.

114. Ботсвана отметила шаги в направлении ратификации договоров по правам человека, к которым Российская Федерация еще не присоединилась, и вступление в силу закона об оказании бесплатной юридической помощи.

115. Бразилия приветствовала ратификацию КПИ и повышение открытости по отношению к специальным процедурам Совета по правам человека. Она предложила Российской Федерации рассмотреть вопрос об отмене смертной казни.

116. Болгария с удовлетворением отметила усилия по реформированию национального правозащитного механизма и меры по улучшению условий содержания в тюрьмах и по совершенствованию законодательства и судебной практики в части, касающейся вынесения приговоров о тюремном заключении.

117. Буркина-Фасо приветствовала ратификацию международно-правовых договоров по правам человека, меры по борьбе с терроризмом и экстремизмом, сотрудничество со специальными процедурами, улучшение определенных условий содержания в тюрьмах и уделение повышенного внимания борьбе с насилием в отношении женщин, этническим меньшинствам и правам инвалидов.

118. Бурунди с удовлетворением отметила принятие в Российской Федерации закона об оказании бесплатной юридической помощи и ее приверженность борьбе с терроризмом и экстремизмом, защите прав детей и обеспечению устойчивого развития коренных народов.

119. Камбоджа подчеркнула прогресс в деле выполнения ранее принятых рекомендаций, особенно в отношении ратификации международных договоров по правам человека. Она высоко оценила решение о продлении моратория на применение смертной казни.

120. Канада просила пояснить, какие предпринимаются шаги для расширения прав субъектов гражданского общества в регионе и формирования благоприятных условий для их работы.

121. Чад приветствовала укрепление законодательных и институциональных рамок защиты прав человека и ратификацию основных международно-правовых документов по правам человека.

122. Чили просила разъяснить позицию правительства относительно выраженной КПП обеспокоенности по поводу сферы применения измененного определения такого преступления, как «государственная измена», и рекомендаций о его отмене. Чили приветствовала закон об оказании бесплатной юридической помощи, сокращение масштабов бедности, план действий в интересах детей на 2012–2017 годы и ратификацию КПИ.

123. Китай положительно воспринял ратификацию КПИ и прогресс в области судебной реформы, увеличения занятости, борьбы с насилием в отношении женщин и защиты прав детей, инвалидов, национальных меньшинств и коренных народов.

124. Коста-Рика выразила обеспокоенность в связи с сообщениями о тайных задержаниях и насильственных исчезновениях на Кавказе, увеличении числа нападений, угроз и проявлений насилия в отношении правозащитников, журналистов и юристов, а также в связи с ограничениями свободы выражения мнений. Коста-Рика приветствовала расширение процессуальных гарантий, меры по недопущению злоупотреблений органами полиции и мораторий на применение смертной казни.

125. Кипр положительно воспринял ратификацию международно-правовых документов по правам человека и меры по борьбе с насилием в семье и торговлей людьми. Кипр призвал принять всеобъемлющую стратегию и законодательство для борьбы с насилием в семье.

126. Австрия выразила озабоченность по поводу законодательства, которое по-прежнему необоснованно сдерживает деятельность гражданского общества, и недавно принятых конкретных законов, вводящих дальнейшие ограничения гражданских свобод, связанных с проведением собраний и использованием Интернета, законов о так называемой «пропаганде гомосексуализма» и об иностранных агентах, а также о таких преступлениях, как государственная измена и шпионаж.

127. Корейская Народно-Демократическая Республика положительно оценила последовательные усилия правительства по защите и поощрению прав человека и достижение существенного прогресса в этой области.

128. Дания заявила о своей обеспокоенности положением коренных народов, которое существенно не улучшилось в части, касающейся прав на землю, продовольственного обеспечения, образования, здравоохранения и трудоустройства, а также предлагаемым федеральным законопроектом о запрете так называемой «пропаганды гомосексуализма» среди несовершеннолетних.

129. Эквадор приветствовал ратификацию международно-правовых документов о правах человека, направленных на защиту прав детей и инвалидов, а также гражданских и политических прав, и достижения Российской Федерации в борьбе с торговлей людьми и коррупцией.

130. Египет, в частности, особо отметил ратификацию КПИ и текущую судебную реформу и предложил Российской Федерации поделиться своими перспективными планами борьбы с расовой и религиозной ненавистью.

131. Эстония признала достигнутый на ряде направлений прогресс по сравнению с предыдущим УПО в 2009 году, но при этом отметила некоторые недостатки.

132. Эфиопия положительно отозвалась о мерах по борьбе с дискриминацией в отношении групп меньшинств и мигрантов, а также об информационно-просветительской работе по проблематике дискриминации. Эфиопия просила предоставить дополнительную информацию об усилиях по борьбе с дискриминацией.

133. Финляндия позитивно расценила разработку федерального закона о предотвращении насилия в семье. Она заявила о своей обеспокоенности последними событиями, касающимися свободы ассоциации, которые ставят под угрозу возможности деятельности НПО.

134. Франция приветствовала ратификацию КПИ и ФП-КПР-ТД.

135. Грузия выразила озабоченность по поводу преднамеренного игнорирования и систематического нарушения Россией – державой, оккупирующей грузинские регионы Абхазии и Цхинвальский регион, – своих обязательств по международному гуманитарному праву и праву человека. Грузия вынесла свои рекомендации.

136. Делегация поблагодарила государства – члены Организации Объединенных Наций за их вопросы и рекомендации, а также за признание достигнутого прогресса во многих областях. Ранее уже были высказаны замечания о мерах по выполнению некоторых рекомендаций.

137. Признавая, что многие из этих рекомендаций и вопросов имеют большое значение для достижения дальнейшего прогресса, делегация в то же время отметила, что поднимать затронутые в них проблемы следует на основе достоверной информации. Имелись случаи, когда усилия правительства по привлечению к ответственности и наказанию виновных в нарушениях прав человека преподносились на международной арене как притеснения или политические репрессии. Такое толкование бросает тень на деятельность судебных органов.

138. Делегация отметила, что органы власти пытаются достичь баланса между интересами частных лиц и общества в целом. Правительство также считает своей обязанностью принимать меры для противодействия угрозам терроризма и экстремизма и укрепления прав частных лиц, обеспечивая при этом безопасность каждого.

139. Делегация заявила, что после тщательного изучения правительство определит свою позицию по рекомендациям, сформулированным в докладе Рабочей группы. Делегация заверила в приверженности властей делу продолжения сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и дальнейшему проведению эффективной работы в интересах защиты прав человека.

II. Выводы и/или рекомендации **

140. Следующие рекомендации будут изучены Российской Федерацией, которая представит свои ответы в надлежащее время, но не позднее двадцать четвертой сессии Совета по правам человека в сентябре 2013 года:

140.1 ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКНИ) (Япония);

140.2 подписать и ратифицировать МКНИ и Факультативный протокол к Конвенции против пыток (ФП-КПП) (Германия);

140.3 ратифицировать ФП-КПП и принять необходимые меры для обеспечения его полного выполнения (Швейцария);

** Выводы и рекомендации не редактировались.

140.4 рассмотреть возможность ратификации Второго дополнительного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП-ФП2) и принять меры с целью *de jure* отмены смертной казни (Италия);

140.5 присоединиться к МПГПП-ФП2 с целью отмены смертной казни и формализовать *de facto* мораторий на применение смертной казни (Черногория);

140.6 рассмотреть возможность ратификации МПГПП-ФП2 с целью отмены смертной казни и Римского статута Международного уголовного суда (МУС) (Румыния);

140.7 ратифицировать ФП-КПР-ТД (Намибия) (Эстония);

140.8 ратифицировать ФП-КПП-ТД и подписать и ратифицировать ФП-КПП-ПС (Словакия);

140.9 рассмотреть вопрос о ратификации двух оставшихся Факультативных протоколов к КПП в целях дальнейшего обеспечения прав детей (Таиланд);

140.10 ратифицировать Факультативный протокол к КПИ (бывшая югославская Республика Македония);

140.11 рассмотреть вопрос о ратификации (Филиппины) Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКПТМ) или о присоединении к ней (Египет);

140.12 предусмотреть ратификацию МКНИ, ФП-КПП и Римского статута МУС (Тунис);

140.13 ратифицировать Римский статут МУС и ФП-КПП (КостаРика);

140.14 ратифицировать Римский статут МУС, конвенции в отношении лиц без гражданства и ФП-КПП (Австрия);

140.15 рассмотреть возможность ратификации Конвенции МОТ № 169 (1989) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах (Боливия (Многонациональное Государство));

140.16 ратифицировать Римский статут МУС (Гватемала);

140.17 ратифицировать Римский статут и принять необходимые меры для обеспечения его полного выполнения (Швейцария);

140.18 ратифицировать Римский статут МУС и полностью согласовать свое законодательство со всеми обязательствами по Римскому статуту (Латвия);

140.19 рассмотреть возможность ратификации Римского статута МУС и соответствующим образом полностью согласовать внутреннее законодательство (Уругвай);

140.20 ратифицировать Римский статут МУС и Соглашение о привилегиях и иммунитетах МУС, а также полностью согласовать национальное законодательство со всеми обязательствами по Статуту (Эстония);

140.21 рассмотреть возможность ратификации МКНИ, ФП-КПП, МКПТМ, МПГПП-ФП2, Римского статута МУС и конвенций о безгражданстве (Аргентина);

140.22 продолжать процесс присоединения к основным договорам по правам человека (Азербайджан);

140.23 ратифицировать Конвенцию Совета Европы по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (Финляндия);

140.24 доработать совместно с Конституционным судом и Уполномоченным по правам человека законодательство о правах человека в целях обеспечения его соответствия международным обязательствам России (Австралия);

140.25 рассмотреть возможность пересмотра действующего законодательства о «борьбе с экстремизмом» в целях четкого определения преступления «экстремизм» и его применения только в надлежащих случаях в полном соответствии с международными обязательствами (Италия);

140.26 изменить закон «О противодействии экстремистской деятельности» с целью определения экстремизма по принципу фактического применения насилия (Соединенные Штаты Америки);

140.27 продолжать работу по гуманизации уголовного и уголовнопроцессуального законодательства (Болгария);

140.28 активизировать усилия по совершенствованию и укреплению правозащитных институтов (Нигерия);

140.29 продолжать работу по укреплению национальных институтов по защите и поощрению прав и свобод человека (Узбекистан);

140.30 расширять деятельность Уполномоченного по правам ребенка (Таджикистан);

140.31 обеспечить дальнейшее укрепление правовых и директивных рамок защиты прав женщин, детей, инвалидов и престарелых (Эфиопия);

140.32 разработать в тесном сотрудничестве с гражданским обществом концепцию обогащения знаний и повышения уровня осведомленности населения, в частности сотрудников государственных учреждений, об обязательствах государства в области прав человека и прав населения (Германия);

140.33 продолжать поощрять позитивные действия по созданию молодежных объединений, включая работу добровольцев (Венесуэла (Боливарианская Республика));

140.34 распространять свой передовой опыт в области укрепления мира и международного согласия (Куба);

140.35 поощрять расовую, этническую и религиозную терпимость, особенно среди молодежи (Пакистан)/молодых людей (Туркменистан);

140.36 продолжать работу по укреплению отношений между разными этническими группами в России (Саудовская Аравия);

140.37 продолжать принимать законодательные и правоохранительные меры по гармонизации международных отношений (Пакистан);

140.38 проводить работу по поощрению расовой, национальной и религиозной терпимости, особенно среди молодежи (Таджикистан);

140.39 рассмотреть возможность создания механизма межрелигиозного диалога с целью повышения терпимости и уважения характерных религиозных и культурных ценностей проживающих в стране разных этнических групп (Малайзия);

140.40 продолжать политику мультикультурности, направленную на сохранение в стране культурного разнообразия (Армения);

140.41 обеспечить дальнейший прогресс в формировании атмосферы терпимости по отношению к культурному и расовому разнообразию в обществе при полноценном участии и интеграции населения в рамках разработки национальной и местной политики, которая затрагивает его интересы (Камбоджа);

140.42 продолжать законодательную и правоохранительную деятельность с целью гармонизации межнациональных отношений (Корейская Народно-Демократическая Республика);

140.43 продолжать усилия по поощрению и защите прав детей и борьбе с насилием в отношении женщин (Азербайджан);

140.44 прилагать дальнейшие усилия в интересах поощрения и защиты прав женщин и детей (Сенегал);

140.45 способствовать удовлетворению интересов детей в рамках национальной стратегии действий на период 2012–2017 годов (Мьянма);

140.46 продолжать работу по поощрению прав детей с учетом международных обязательств страны в этой области (Никарагуа);

140.47 продолжать выполнение планов по защите прав ребенка, особенно прав на жизнь и воспитание в семье (Саудовская Аравия);

140.48 продолжать позитивные меры, включая расширение деятельности Уполномоченного по правам ребенка (Индонезия);

140.49 продолжать и расширять инициативы по поощрению и защите прав ребенка, особенно детей-инвалидов (Иран (Исламская Республика));

140.50 продолжать и наращивать усилия по проведению в интересах всего населения, особенно уязвимых групп, работы по реализации экономических, социальных и культурных прав, включая повышение минимальной заработной платы (Индонезия);

140.51 защищать права уязвимых групп населения, в частности женщин, детей, инвалидов и престарелых (Афганистан);

140.52 продолжать работу по поощрению прав уязвимых и маргинализованных групп населения страны (Непал);

140.53 прилагать дальнейшие усилия по защите прав уязвимых групп населения, включая детей и инвалидов (Греция);

140.54 принимать дальнейшие меры для улучшения защиты прав женщин, детей, инвалидов и престарелых (Китай);

140.55 прилагать усилия для укрепления международного сотрудничества в области прав человека (Куба);

140.56 продолжать политику расширения возможностей в рамках существующих законов и механизмов влияния гражданского общества в процессах принятия решений (Казахстан);

140.57 продолжать политику активизации борьбы со всеми формами коррупции (Казахстан);

140.58 продолжать работу по усилению борьбы со всеми формами коррупции (Марокко);

140.59 поощрять открытость и транспарентность в деятельности государственных органов (Кыргызстан);

140.60 обеспечивать последовательность законодательной и институциональной реформ в интересах поощрения и защиты прав человека (Непал);

140.61 активно взаимодействовать с общественными советами при государственных органах наряду с выработкой мер по обеспечению прав человека на более широкой основе (Шри-Ланка);

140.62 продолжать исполнять важную роль в области защиты и поощрения прав человека (Судан);

140.63 продолжать усилия по расширению сферы защиты прав человека и защищенности граждан страны в качестве средства укрепления социальной справедливости (Сирийская Арабская Республика);

140.64 продолжать активное участие в международном правозащитном сотрудничестве и расширять программы международной технической помощи в области прав человека (Китай);

140.65 направить постоянно действующее приглашение всем тематическим специальным процедурам (Черногория);

140.66 направить постоянно действующее приглашение специальным процедурам (Гватемала);

140.67 пригласить Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников посетить страну (Норвегия);

140.68 направить постоянно действующее приглашение в адрес всех мандатариев специальных процедур и позитивно откликаться на их просьбы о посещении страны (Словения);

140.69 направить постоянно действующее приглашение всем специальным процедурам Организации Объединенных Наций и ратифицировать ФП-КПП, а также создать соответствующий национальный превентивный механизм (Чешская Республика);

140.70 направить постоянно действующее приглашение в адрес специальных процедур Совета Организации Объединенных Наций по правам человека (бывшая югославская Республика Македония);

140.71 направить постоянно действующее приглашение в адрес специальных процедур по правам человека и ратифицировать Римский статут МУС, ФП-КПП и Конвенции МОТ № 169 и 189 (Парагвай);

140.72 укреплять взаимодействие с системой специальных докладчиков, в том числе путем направления ответов на их сообщения (Азербайджан);

140.73 продолжать активное сотрудничество с международными механизмами по мониторингу положения в области прав человека, включая договорные органы и специальные процедуры Совета по правам человека (Афганистан);

140.74 добиваться укрепления международного сотрудничества в области прав человека (Корейская Народно-Демократическая Республика);

140.75 принять определение прямой и косвенной дискриминации в целях предотвращения дискриминации в конкретных сферах деятельности, к которым, в частности, имеют отношение женщины, дети, мигранты и коренные народы (Парагвай);

140.76 скорректировать законодательство путем включения в него четкого положения о запрете дискриминации по признаку пола и конкретного положения, содержащего определение прямой и косвенной дискриминации (Исландия);

140.77 продолжать работу по борьбе с дискриминацией в отношении женщин на всех уровнях (Греция);

140.78 принимать эффективные меры для предотвращения насилия в отношении женщин и дискриминации по признаку пола при трудоустройстве (Ирак);

140.79 продолжать принимать необходимые меры для ликвидации дискриминации в оплате труда мужчин и женщин (Государство Палестина);

140.80 совершенствовать законодательство и деятельность государственных учреждений по борьбе с дискриминацией, этнической враждой и различными формами экстремизма (Пакистан);

140.81 активизировать усилия по борьбе со всеми формами дискриминации по социальному, расовому, этническому, языковому или религиозному признакам (Ангола);

140.82 эффективно противодействовать всем формам расизма, ксенофобии и нетерпимости (Узбекистан);

140.83 побуждать высокопоставленных государственных должностных лиц и политиков к занятию твердой позиции против политических заявлений расистского и ксенофобного характера (Тунис);

140.84 принимать все необходимые меры для предупреждения насилия и нетерпимости расистского, ксенофобного и гомофобного характера в соответствии с положениями и нормами международного права (Швейцария);

140.85 продолжать борьбу с преступлениями на почве ненависти и расово мотивированными нападениями на представителей этнических и религиозных меньшинств, в том числе с практикой расового профилирования, применяемой сотрудниками правоохранительных органов (Ботсвана);

140.86 отменить региональные законы, допускающие терпимое отношение к дискриминации по признаку сексуальной ориентации, и принимать конкретные меры по предупреждению использования действующих нормативных актов в целях дискриминации в отношении прав членов сообщества ЛГБТ (Нидерланды);

140.87 привести действующие региональные законы и федеральные законопроекты, касающиеся гомосексуализма, в соответствие с провозглашенной страной приверженностью принципам недискриминации и принимать меры для обеспечения защиты и соблюдения прав меньшинств, включая геев и лесбиянок (Канада);

140.88 отменить региональные законы и нормативные акты, способствующие дискриминации по признаку сексуальной ориентации или допускающие ее, и воздерживаться от принятия аналогичных законов на федеральном уровне, а также принимать меры для недопущения произвольного применения действующих нормативных актов в ущерб правам ЛГБТ, в том числе правам на свободу выражения мнений и мирных собраний (Бельгия);

140.89 отменить региональные законы и нормативные акты, поощряющие дискриминацию по признаку сексуальной ориентации, и воздерживаться от принятия подобных законов на федеральном уровне (Дания);

140.90 отменить действующие региональные законы, запрещающие пропаганду гомосексуализма (Словения);

140.91 принять законодательство о запрете дискриминации по признаку сексуальной ориентации и меры для обеспечения его полного и эффективного применения (Швеция);

140.92 пересмотреть вопрос об утверждении новых нормативных положений, которые могут ущемлять права сообщества ЛГБТ, не увязывать гомосексуальность с педерастией, и в любом случае избегать применения этих положений в дискриминационной форме (Испания);

140.93 предпринимать эффективные шаги для предупреждения произвольного применения действующих нормативных актов в целях дискриминации в отношении членов сообщества ЛГБТ, включая их права на свободу выражения мнений и мирные собрания (Дания);

140.94 предотвращать дискриминацию по признаку сексуальной ориентации и защищать права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ), включая их право на свободу выражения мнений и мирные собрания (Норвегия);

140.95 усилить работу по защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации, в частности путем введения законов о запрете такой дискриминации, и принимать меры по обеспечению эффективного осуществления прав сообщества ЛГБТ на мирную ассоциацию и собрания (Уругвай);

140.96 принимать конкретные меры для обеспечения эффективного расследования актов насилия в отношении членов сообщества ЛГБТ и привлекать виновных к ответственности (Исландия);

140.97 принимать необходимые меры для пресечения тенденции к формированию и/или распространению через средства массовой информации и государственными должностными лицами стереотипов, которые могут способствовать дискриминации по принципу сексуальной ориентации (Аргентина);

140.98 отменить смертную казнь (Намибия);

140.99 рассмотреть вопрос об отмене смертной казни (Руанда);

140.100 принимать необходимые меры для скорейшего запуска процесса de jure отмены смертной казни и рассмотреть возможность присоединения к МПГПП-ФП2 (Уругвай);

140.101 расследовать случаи насильственных исчезновений в регионе Северного Кавказа, а также подписать и ратифицировать МКНИ (Франция);

140.102 пресекать практику применения сотрудниками правоохранительных органов произвольных задержаний, пыток и чрезмерной силы (Соединенные Штаты Америки);

140.103 принимать эффективные меры для предупреждения любых актов пыток и жестокого обращения (Польша);

140.104 принять закон о запрете использования полученных под пыткой признаний и обеспечивать его выполнение (Франция);

140.105 принять в соответствии с рекомендациями договорных органов Организации Объединенных Наций незамедлительные меры для эффективного искоренения и исправления широко распространенной и систематической административной практики пыток и жестокого обращения, особенно в местах лишения свободы, ущемления прав на собрания и свободу выражения мнений, включая свободу средств массовой информации и прав журналистов на безопасность, и контроля исполнительной власти над судебными органами (Грузия);

140.106 усилить работу по профилактике насилия в семье (Мьянма);

140.107 ускорить разработку федерального закона о предупреждении насилия в семье (Южная Африка);

140.108 продолжать усилия по принятию законов, направленных на борьбу с насилием в семье, особенно в отношении женщин (Филиппины);

140.109 принять всеобъемлющий закон о борьбе с насилием в отношении женщин (Польша);

140.110 рассмотреть возможность принятия всеобъемлющего закона и плана действий по борьбе с насилием в отношении женщин (Государство Палестина);

140.111 укреплять все возможные меры по борьбе с насилием в отношении женщин и девушек, в частности путем принятия более широкого закона о криминализации всех форм насилия в отношении женщин (Уругвай);

140.112 продолжать работу по полной ликвидации дискриминации и насилия в отношении женщин (Руанда);

140.113 разработать комплексный план действий по борьбе с насилием в семье в отношении женщин и девушек (Бразилия);

140.114 рассмотреть возможность утверждения общего закона о насилии в отношении женщин в соответствии с рекомендацией КЛДЖ (Чили);

140.115 продолжать работу против насилия в семье, особенно когда его жертвами становятся дети и женщины, и вести действенную борьбу с торговлей людьми (Сербия);

140.116 продолжать усилия по дальнейшему улучшению положения в области борьбы с торговлей людьми и расширять защиту и поддержку жертв такой торговли (Сингапур);

140.117 продолжать наращивать усилия по предотвращению и искоренению торговли людьми (Беларусь);

140.118 предпринимать дальнейшие шаги по борьбе с торговлей людьми в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколами к ней (Камбоджа);

140.119 продолжать борьбу с торговлей детьми, особенно женщинами и детьми (Египет);

140.120 продолжать реформирование судебной системы и работу по обеспечению доступа всех граждан к правосудию и его упрощению (Марокко);

140.121 продолжать проведение судебной реформы, обеспечивая работу действенных и независимых механизмов подотчетности и повышение транспарентности в рамках всего процесса отправления правосудия (Канада);

140.122 учредить независимый орган с функциями назначения, продвижения по службе, перевода и увольнения судей (Германия);

140.123 обеспечивать право на справедливое судебное разбирательство путем укрепления независимости судебной системы и предоставления задержанным возможности после ареста беспрепятственно консультироваться с адвокатом по своему выбору (Франция);

140.124 продолжать реформу судебной системы путем совершенствования процедур рассмотрения дел в судах и исполнения судебных решений в интересах повышения доверия общественности к системе отправления правосудия (Нигерия);

140.125 продолжать реформы судебной системы в целях повышения качества и эффективности рассмотрения дел судами (Руанда);

140.126 продолжать работу по укреплению судебной системы и верховенства закона в целях усиления защиты прав человека всего населения страны (Сингапур);

140.127 продолжать реформирование правоохранительной и судебной систем (Корейская Народно-Демократическая Республика);

140.128 продолжать реформы в целях дальнейшей либерализации и гуманизации судебно-правовой системы (Узбекистан);

140.129 продолжать реформы правоохранительных учреждений и судебной системы (Кыргызстан) (Туркменистан);

140.130 продолжать работу по обеспечению и облегчению доступа всех граждан к правосудию (Алжир);

140.131 продолжать обеспечивать государственные гарантии оказания населению бесплатной юридической помощи (Венесуэла (Боливарианская Республика));

140.132 принимать позитивные меры для обеспечения надлежащих условий содержания заключенных с привлечением общественных наблюдательных комиссий (Казахстан);

140.133 предпринимать позитивные шаги для обеспечения надлежащих условий содержания заключенных, включая привлечение системы комиссий общественного контроля за деятельностью исправительных учреждений (Иордания);

140.134 рассмотреть возможность применения в рамках своей программы улучшения условий содержания заключенных Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы, именуемых также «Бангкокские правила» (Таиланд);

140.135 продолжать позитивные меры по уменьшению числа лиц, находящихся в исправительных учреждениях (Иордания);

140.136 уделять особое внимание просвещению и подготовке сотрудников правоохранительных учреждений, судов и следственных органов (Шри-Ланка)/в области прав человека уделять первоочередное внимание просвещению и подготовке сотрудников правоохранительных учреждений, судов и следственных органов в области прав человека (Таджикистан);

140.137 усилить гражданский контроль за расследованием нарушений в армии и обеспечивать защиту свидетелей и пострадавших (Венгрия);

- 140.138 продолжать принимать комплексные и эффективные меры с целью искоренения всех форм преступлений по расовым мотивам (Республика Корея);
- 140.139 рассмотреть возможность прекращения судебного разбирательства в отношении скончавшегося Сергея Магнитского и возобновить расследование причин его смерти и утверждений о мошенничестве (Испания);
- 140.140 в полном объеме выполнять решения ЕСПЧ, включая любые решения в отношении должностных лиц, обвиняемых в серьезных нарушениях прав человека на Северном Кавказе (Австралия);
- 140.141 продолжать текущую работу по полному обеспечению конституционной защиты семьи и детей (Ливан);
- 140.142 проводить более строгую политику с целью противодействия ранним бракам девочек и полигамии и ужесточить законы о борьбе с безнаказанностью (Парагвай);
- 140.143 продолжать обеспечивать надлежащую и эффективную защиту и поддержку семьи как основной и естественной ячейки общества (Египет);
- 140.144 продолжать усилия по дальнейшему обеспечению свободы выражения мнений (Япония);
- 140.145 полностью обеспечивать право каждого на осуществление свободы выражения мнений, включая свободу пользования Интернетом, расширять диалог с гражданским обществом и способствовать соблюдению прав НПО путем устранения всех ограничительных факторов (Эстония);
- 140.146 пересмотреть законодательство о клевете как преступном деянии, обеспечив разбирательство по подобным фактам в соответствии с Гражданским кодексом (Мексика);
- 140.147 согласовать внутреннее законодательство со статьей 19 МПГПП и изменить Уголовный кодекс в целях декриминализации клеветы и квалифицировать клевету как гражданское правонарушение (Уругвай);
- 140.148 уделять особое внимание защите журналистов и сотрудников средств массовой информации в интересах обеспечения свободы и законности их деятельности (Алжир);
- 140.149 активизировать расследования случаев применения насилия и запугивания в отношении журналистов и обеспечивать привлечение виновных к ответственности (Австрия);
- 140.150 обеспечивать тщательное, оперативное и беспристрастное расследование всех заявлений о применении запугивания и насилия в отношении журналистов и правозащитников и привлечение виновных к ответственности (Ирландия);
- 140.151 отменить законодательные и другие нормативные акты, ограничивающие законное осуществление прав на свободу выражения мнений, ассоциации и собраний, и обеспечивать соответствие законодательства обязательствам Российской Федерации по международному праву (Норвегия);
- 140.152 принимать необходимые меры для недопущения установления в законодательстве несоразмерных ограничений на осуществление свободы собраний и выражения мнений (Латвия);
- 140.153 пересмотреть недавно принятые законодательные поправки с целью полного обеспечения свободы собраний и ассоциации в соответствии с международными обязательствами (Австрия);

- 140.154 принять законы, предусматривающие беспрепятственное осуществление членами сообщества ЛГБТ своих прав на свободу выражения мнений и мирные собрания (Германия);
- 140.155 отменить законы, ограничивающие гражданские права сообщества ЛГБТИ в России (Австралия);
- 140.156 продолжать усилия по предоставлению более широкой свободы действий организациям гражданского общества и правозащитникам, с тем чтобы они могли и далее содействовать поощрению и защите прав человека (Мавритания);
- 140.157 обеспечить осуществление законной деятельности без страха перед репрессиями всех лиц, включая правозащитников и членов гражданского общества, в соответствии с положениями и нормами международного права (Швейцария);
- 140.158 пресекать любую практику, которая ограничивает деятельность гражданского общества, и предпринимать конкретные шаги для обеспечения свободы ассоциации (Чешская Республика);
- 140.159 принимать меры для формирования безопасной, уважительной и благоприятной среды для деятельности гражданского общества, в том числе путем принятия законов и политики в поддержку прав на мирные собрания, ассоциацию, выражение мнений и информацию, а также путем оперативного расследования случаев нападения на журналистов и членов организаций гражданского общества и наказания виновных (Канада);
- 140.160 обеспечивать соразмерность любых санкций за нарушения свободы собраний и не создавать необоснованных препятствий для осуществления свободы собраний (Венгрия);
- 140.161 положить конец широко распространенной практике арестов и судебного преследования участников митингов оппозиции (Австрия);
- 140.162 пересмотреть законы о публичных собраниях в соответствии с рекомендациями Венецианской комиссии (Словения);
- 140.163 рассмотреть возможность снятия всех ограничений на свободу ассоциации, не соответствующих обязательствам страны по международному праву (Румыния);
- 140.164 активизировать сотрудничество с Советом Европы, в частности с Венецианской комиссией, в деле надлежащего обеспечения свободы ассоциации и собраний (Австрия);
- 140.165 уменьшить законодательные и административные барьеры для деятельности НПО и гражданского общества, признавая легитимность их работы и их вклад в жизнь общества (Словакия);
- 140.166 продолжать усилия по выработке эффективных мер защиты активистов борьбы за права человека (Ботсвана);
- 140.167 обеспечивать всем правозащитникам возможность проводить свою работу в соответствии с положениями Декларации Организации Объединенных Наций о правозащитниках (A/RES/53/144) (Польша);
- 140.168 обеспечивать полное выполнение положений резолюции Совета по правам человека о «защите правозащитников», принятой в марте 2013 года (Норвегия);
- 140.169 в соответствии с резолюцией Парламентской ассамблеи Совета Европы от 2 октября 2012 года внести поправки в новый закон о НПО для недопущения его ис-

пользования в качестве инструмента преследования и запугивания НПО и гражданского общества (Швеция);

140.170 обеспечивать, чтобы в законах о неправительственных организациях не вводились необоснованные ограничения на их деятельность (Латвия);

140.171 пересмотреть законодательство о регулировании деятельности НПО, в частности Федеральный закон о некоммерческих организациях, с целью приведения его в соответствие с международным правом в области прав человека (Финляндия);

140.172 отменить или смягчить закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» (Бельгия);

140.173 рассмотреть определенные законодательные и административные меры, которые могут сказываться на законной деятельности НПО, и принять по ним надлежащие решения (Республика Корея);

140.174 пересмотреть принятое законодательство об инспектировании и проверках НПО (Испания);

140.175 отменить поправку, обязывающую финансируемые из-за рубежа НПО регистрироваться и объявлять себя «иностранным агентом», и измененное определение государственной измены, а также наказывать за любые преследования, запугивания или дискредитацию групп гражданского общества (Ирландия);

140.176 пересмотреть законодательство о финансируемых из-за рубежа НПО в соответствии с международными стандартами в области прав человека и в свете резолюции о правозащитниках, принятой Советом по правам человека на его 22-й сессии (Чили);

140.177 взаимодействовать со Специальным докладчиком по вопросу о положении правозащитников с той целью, чтобы законодательство о деятельности НПО гарантировало эффективное выполнение Декларации о правозащитниках (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии);

140.178 отменить законодательные положения о регулировании деятельности НПО, требующие регистрации организаций, получающих финансовую поддержку из внешних источников, в качестве «иностранного агента» (Словакия);

140.179 пересмотреть закон об «иностранном агенте» и принять меры для упрощения и расширения диалога и практического сотрудничества правительства с гражданским обществом (Италия);

140.180 пересмотреть закон о демонстрациях и так называемый закон об «иностранном агенте», чтобы НПО могли свободно осуществлять свою деятельность в России (Франция);

140.181 пересмотреть законодательные акты и правила о регистрации, согласно которым НПО, получающие финансирование из-за рубежа, обязаны регистрироваться и объявлять себя «иностранцами» (Германия);

140.182 принять надлежащие законодательные меры для отмены законов, требующих от правозащитных организаций, получающих финансирование из-за рубежа, регистрироваться в качестве «иностранного агента» (Польша);

140.183 отменить законы, ограничивающие возможности получения гражданским обществом международной финансовой поддержки, и прекратить проведение внезапных инспекций с целью запугивания организаций гражданского общества (Соединенные Штаты Америки);

140.184 полностью выполнять любые решения Европейского суда по правам человека в отношении закона об «иностранном агенте» (Австралия);

140.185 обеспечивать транспарентное, последовательное и беспристрастное применение своих законов о защите разоблачителей (Австралия);

140.186 оперативно, эффективно и беспристрастно расследовать все сообщения о нападениях на правозащитников, юристов, журналистов и активистов гражданского общества или угрозах в их адрес, а также выявлять и привлекать к ответственности виновных (Норвегия);

140.187 эффективно расследовать все случаи насилия в отношении правозащитников в целях привлечения виновных к ответственности (Польша);

140.188 обеспечивать оперативное проведение беспристрастных расследований и предоставлять для этих целей достаточные средства в интересах установления обстоятельств нападений на журналистов или их убийств и привлечения к ответственности виновных в таких преступлениях (Франция);

140.189 обеспечивать надлежащее расследование всех предполагаемых нападений на правозащитников и независимых журналистов и наказание виновных (Словакия);

140.190 эффективно и оперативно расследовать все сообщения о нападениях на правозащитников и журналистов или угрозах в их адрес и привлекать виновных к ответственности (Чешская Республика);

140.191 расследовать все случаи нападения на правозащитников, журналистов и активистов гражданского общества или угроз в их адрес (Нидерланды);

140.192 тщательно расследовать любые жалобы журналистов и правозащитников на преследования или репрессии за их профессиональную деятельность, а также привлекать к ответственности и наказывать виновных, если таковые установлены (Испания);

140.193 выполнять рекомендации Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), внесенные после парламентских 2011 года и президентских 2012 года выборов (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии);

140.194 продолжать работу по эффективной защите социальных и экономических прав своих граждан (Иран (Исламская Республика));

140.195 продолжать предпринимаемые усилия по выполнению Стратегии экономического развития с целью проведения социальных и экономических преобразований и улучшения условий жизни населения (Кувейт);

140.196 продолжать принимать меры социальной поддержки для повышения благосостояния наиболее нуждающихся слоев населения, особенно престарелых (Венесуэла (Боливарианская Республика));

140.197 принять национальную стратегию борьбы с бедностью с учетом экономических, социальных и культурных прав (Южная Африка);

- 140.198 укрепить системы социального и пенсионного обеспечения (Туркменистан);
- 140.199 принимать дальнейшие меры по укреплению механизмов защиты социальных прав, в частности прав детей, женщин и инвалидов (Узбекистан);
- 140.200 активно продолжать политику повышения социальной защищенности и благосостояния граждан в целях существенного сокращения числа граждан с доходами ниже уровня абсолютной бедности (Зимбабве);
- 140.201 совершенствовать работу по обеспечению прав человека на достаточное жилище, в первую очередь для групп населения с низкими доходами (Бангладеш);
- 140.202 расследовать утверждения о злоупотреблениях в отношении трудящихся на олимпийском комплексе в Сочи (Коста-Рика);
- 140.203 продолжать работу по обеспечению населения высококачественной бесплатной медицинской помощью (Куба);
- 140.204 укреплять программы поощрения права на здоровье (Бразилия);
- 140.205 продолжать повышать качественный уровень образования детей, особенно в сельских районах (Туркменистан);
- 140.206 продолжать усилия по повышению качества образования детей, особенно в сельских районах (Бангладеш);
- 140.207 продолжать принимаемые меры в области правозащитного просвещения и подготовки (Ливан);
- 140.208 расширять мероприятия по обеспечению просвещения и подготовки в области прав человека для всех (Словения);
- 140.209 продолжать работу по поощрению и защите прав человека на основе активизации просвещения и повышения уровня осведомленности общественности в области прав человека (Армения);
- 140.210 разрабатывать и проводить комплексные просветительские программы по репродуктивному здоровью и половому воспитанию на основе достоверных фактических данных (Словения);
- 140.211 обеспечить дальнейшую интенсификацию усилий по улучшению системы образования в области прав человека и содействовать укреплению культуры прав человека (Узбекистан);
- 140.212 активно способствовать этнокультурному развитию в России (Куба);
- 140.213 продолжить предпринимаемые усилия по обеспечению прав инвалидов (Кувейт);
- 140.214 продолжать мероприятия по адаптации медицинских, образовательных и транспортных услуг к потребностям инвалидов (Куба);
- 140.215 продолжать работу по защите прав инвалидов и распространению накопленного опыта в рамках обмена передовой практикой (Судан);
- 140.216 принимать меры для расширения охвата инвалидов системой трудоустройства путем создания для них благоприятных условий и эффективного выполнения обязательств страны по КПИ (Эквадор);

- 140.217 обеспечивать соответствие национального законодательства обязательству по статье 27 МПГПП с целью предоставления национальным меньшинствам возможности беспрепятственно пользоваться родным языком и получать образование на родном языке (Украина);
- 140.218 активизировать меры по защите прав меньшинств (Эквадор);
- 140.219 обеспечивать право коренного населения на земли предков посредством введения соответствующего законодательства с установлением подпадающих оценке целевых показателей и эффективного сбора данных (Венгрия);
- 140.220 согласовать различные законы о правах коренных народов, особенно касающиеся доступа к земле и природным ресурсам (Мексика);
- 140.221 укрепить федеральную и местную законодательную базы в интересах обеспечения прав коренных народов (Боливия (Многонациональное Государство));
- 140.222 существенно повысить внимание к школьному образованию коренных народов и национальных меньшинств (Боливия (Многонациональное Государство));
- 140.223 официально одобрить Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и полностью выполнять все соответствующие национальные законы и нормативные акты (Дания);
- 140.224 обеспечить улучшение непрочного положения коренных народов, в частности, за счет наращивания усилий по обеспечению их права на образование, в том числе на родных языках; беспрепятственного использования своих земель и территорий; решения проблемы их недопредставленности в государственных учреждениях федерального и регионального уровней и соблюдения других принципов Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (Эстония);
- 140.225 увеличить бюджетные ассигнования на нужды коренных народов (Намбия);
- 140.226 стандартизировать предъявляемые к трудящимся мигрантам юридические требования с учетом времени их проживания в стране, особенно применительно к обязательству сдачи экзамена на знание русского языка (Мексика);
- 140.227 обеспечивать соблюдение прав трудящихся-мигрантов и членов их семей (Сенегал);
- 140.228 укрепить систему защиты трудящихся-мигрантов и членов их семей, в частности, на основе ратификации соответствующей международной конвенции (Буркина-Фасо);
- 140.229 положить конец жестокостям, совершаемым отдельными лицами в отношении мигрантов, особенно в Москве (Чад);
- 140.230 активизировать усилия по линии международной помощи в области развития (Бангладеш);
- 140.231 укреплять меры по защите своих граждан от терроризма и экстремизма (Сирийская Арабская Республика).

141. По мнению Российской Федерации, изложенные ниже в сноске рекомендации не являются уместными, поскольку не соответствуют основе обзора, прописанной в резолюциях 5/1 и 16/21 Совета по правам человека^{***}.

142. Все выводы и/или рекомендации настоящего доклада отражают позицию представившего их государства (государств) и/или государства – объекта обзора. Их не следует рассматривать в качестве одобренных Рабочей группой в целом.

Приложение

[English only]

Composition of the delegation

The delegation of the Russian Federation was headed by the Minister of Justice, Mr. Alexander Konovalov and composed of the following members:

- Mr. Alexey Borodavkin, Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary, Permanent Representative of the Russian Federation to the United Nations Office and Other International Organizations in Geneva;
- Mr. Vladimir Davydov, Judge of the Supreme Court, member of the Presidium of the Supreme Court;
- Mr. Georgy Matyushkin, Representative of the Russian Federation at the European Court of Human Rights, Deputy Minister of Justice;
- Mr. Stanislav Vavilov, Deputy Chairman of the Central Election Commission;
- Mr. Andrey Nikiforov, Deputy Permanent Representative of the Russian Federation to the United Nations Office and Other International Organizations in Geneva;
- Mr. Vladislav Tsurov, Deputy Director, Federal Service for the Execution of Punishment;
- Mr. Alexander Avdeyko, Head of Legal Department, Ministry of Interior;
- Mr. Vladislav Starjenetskiy, Head of Division for International Law and Cooperation, Supreme Court of Arbitration;
- Mr. Vladimir Yudin, Head of Division for Supervision of Investigation of the most important cases, Office of the Prosecutor General;
- Mr. Alexey Zhafyarov, Acting Head of Division for Supervision of the Execution of Laws on Federal Security, Interethnic Relations and Countering Terrorism, Office of the Prosecutor General;
- Ms. Natalia Antonova, Deputy Director, Department for Integral Analysis and Programming, Ministry of Labour and Social Security;
- Ms. Marina Kruchinina, Deputy Director, Department of Mass Media Policy, Ministry of Communications and Mass Media;
- Ms. Tatyana Vaguina, Deputy Director, Department for Non-Governmental Organizations, Ministry of Justice;

- Mr. Andrey Timofeev, Deputy Head of Main Inspection Division, Head of Division for Information and Methodology, Investigative Committee;
- Mr. Vadim Ovchinnikov, First Deputy Head of Division for Investigation Supervision, Office of the Prosecutor General;
- Mr. Ilya Neronov, Deputy Head of Division for Electoral Disputes and Representation in Courts, Legal Department, Central Election Commission;
- Mr. Leonid Medvedev, Deputy Head of Division, Federal Service for the Execution of Punishment;
- Ms. Irina Terekhina, Head of Division, Department of State Policy for the Protection of the Rights of Children, Ministry of Education and Science;
- Mr. Alexey Goltyaev, Acting Head of Division, Department for Humanitarian Cooperation and Human Rights, Ministry of Foreign Affairs;
- Mr. Vadim Zelenev, Deputy Head of Division for protection of reproductive health, Department of Medical Service for Children and Obstetrics, Ministry of Healthcare;
- Mr. Alexander Maguza, Senior Counsellor, Division for Criminal and Corruption Law, Department for Constitutional Law, Ministry of Justice;
- Mr. Vladimir Zheglov, Senior Counsellor, Permanent Mission of the Russian Federation to the United Nations Office and Other International Organizations in Geneva;
- Ms. Ekaterina Iontseva, Counsellor, Analytical Division, Federal Migration Service;
- Mr. Sergey Rytenkov, Counsellor, Division for Moral and Psychological Support and Military Discipline, Ministry of Defense;
- Ms. Natalia Zolotova, Counsellor, Permanent Mission of the Russian Federation to the United Nations Office and Other International Organizations in Geneva;
- Mr. Sergey Kondratiev, First Secretary, Permanent Mission of the Russian Federation to the United Nations Office and Other International Organizations in Geneva;
- Mr. Roman Kashaev, Second Secretary, Permanent Mission of the Russian Federation to the United Nations Office and Other International Organizations in Geneva;
- Mr. Dmitry Shishkin, Legal Referent, Office of the Representative of the Russian Federation at the European Court of Human Rights;
- Mr. Sergey Ryakhovsky, Expert of the Commission for Civil Security and Cooperation with Judiciary and Law-Enforcement Bodies, the Public Chamber;
- Ms. Elizaveta Sventitskaya, staff member, Department for Humanitarian Cooperation and Human Rights, Ministry of Foreign Affairs.

*** Немедленно прекратить оккупацию грузинских регионов Абхазии и Цхинвальского региона как основной способ совершения в различных формах многочисленных серьезных нарушений там прав человека (Грузия); разрешить и обеспечить безопасное и достойное возвращение подвергшихся этнической чистке ВПЛ и беженцев из грузинских регионов Абхазии и Цхинвальского региона и полностью соблюдать соответствующие нормы международного гуманитарного права и права прав человека до и во время прекращения оккупации этих регионов (Грузия).

ООО «Типография «ЗЁБРА»
614990, г. Пермь, ул. Окулова, 75, (корп. 8)
тел. (342) 239-08-39