

**Уполномоченный по правам человека  
в Пермском крае**

**О ПРАВЕ ПОСЕЩЕНИЯ ПРОЖИВАЮЩИХ  
В ПСИХОНЕВРОЛОГИЧЕСКИХ  
ИНТЕРНАТАХ**

Пермь  
2014

УДК 614.217  
ББК 51.1(2)2  
О11

О11      **О праве посещения проживающих в психоневрологиче-  
ских интернатах:** Информационно-методические материалы /  
Уполномоченный по правам человека в Пермском крае;  
Сост. Е. В. Нелюбина; Под ред. Т. И. Марголиной. — Пермь:  
ООО «Пермское книжное издательство», 2014. — 12 с.

ISBN 978-5-904037-36-9

Информационно-методические материалы предназначены для проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания психоневрологического профиля и их родственников, сотрудников учреждений социального обслуживания, студентов и преподавателей высших учебных заведений по специальности «социальная работа». Подготовлены с использованием системы «Консультант+».

**УДК 614.217  
ББК 51.1(2)2**

ISBN 978-5-904037-36-9

© Уполномоченный по правам  
человека в Пермском крае, 2014

В настоящее время посещение граждан, проживающих в психоневрологических интернатах, регулируется ФЗ от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», ФЗ от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», ФЗ от 28 декабря 2013 г. № 442 « Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации».

**1. Существуют ли ограничения для посещения, непосредственно вытекающие из недееспособности или психического расстройства человека, живущего в ПНИ?**

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (далее — Закон) лица, страдающие психическими расстройствами, обладают всеми правами и свободами граждан, предусмотренными Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Согласно ч. 3 указанной статьи Закона **ограничение прав и свобод лиц, страдающих психическими расстройствами, только на основании психиатрического диагноза, фактов нахождения под диспансерным наблюдением в психиатрическом стационаре либо в психоневрологическом учреждении для социального обеспечения или специального обучения не допускается.** Должностные лица, виновные в подобных нарушениях, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно ст. 43 рассматриваемого закона **лица, проживающие в психоневрологических учреждениях для социального обеспечения или специального обучения, пользуются такими же правами, как и лица, которым оказывается психиатрическая помощь в стационарных условиях (ст. 37).**

Согласно Федеральному закону от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» **инвалиды, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания, имеют право на свободное посещение их адвокатом, нотариусом, законными представителями, представителями общественных объединений и священнослужителем, а также родственниками и другими лицами (ст. 12).**

**Ст. 21 указанного Закона устанавливает, что администрация стационарного учреждения социального обслуживания обязана:**

— соблюдать права человека и гражданина;

— предоставлять гражданам пожилого возраста и инвалидам, проживающим в стационарном учреждении социального обслуживания, возможность пользоваться телефонной связью и почтовыми услугами за плату в соответствии с действующими тарифами;

— обеспечивать возможность **беспрепятственного приема посетителей** как в выходные и праздничные дни, так и в рабочие дни в дневное и вечернее время.

В законодательстве, регулирующем отношения, связанные с оказанием психиатрической помощи, отношения, связанные со стационарным социальным обслуживанием, статус лиц, признанных недееспособными, **отсутствуют как нормы права, устанавливающие какие-либо требования к лицам, желающим посетить лицо, проживающее в стационарном учреждении социального обслуживания психоневрологического профиля, в том числе недееспособное лицо, так и нормы права, устанавливающие разрешительный или уведомительный порядок посещения лиц, проживающих в указанных учреждениях.**

Право на посещение граждан также регулируется ст. 9 ФЗ № 442 «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации», в которой говорится, что получатели социальных услуг имеют право на **свободное посещение** законными представителями, адвокатами, нотариусами, представителями общественных и (или) иных организаций, священнослужителями, а также родственниками и другими лицами в дневное и вечернее время.

## **2. В каких случаях требуются согласования и что может стать причиной ограничения прав?**

Согласно ст. 5 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» ограничение прав и свобод граждан, связанное с психическим расстройством, допустимо лишь в случаях, прямо предусмотренных законами Российской Федерации, и в порядке, установленном законом. Так, согласно ст. 37 Закона по рекомендации лечащего врача заведующим отделением или главным врачом психиатрического стационара (к которым относятся психиатрические и психоневрологические учреждения) **в интересах здоровья или безопасности пациентов, а также в интересах здоровья или безопасности других лиц** могут быть ограничены следующие права пациентов:

- вести переписку без цензуры;
- получать и отправлять посылки, бандероли и денежные переводы;
- пользоваться телефоном;
- принимать посетителей;
- иметь и приобретать предметы первой необходимости, пользоваться собственной одеждой.

Ограничение перечисленных прав лиц, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания психоневрологического профиля, возможно путем издания уполномоченным должностным лицом учреждения (в данном случае — заведующий отделением или главный врач) локального акта об ограничении определенных прав лица. В указанном акте должны быть указаны **причины ограничения прав, перечень прав, подлежащих ограничению, форма ограничения права, срок ограничения права**. Такой акт может быть издан только на основании письменной обоснованной рекомендации лечащего врача. При этом **причиной ограничения перечисленных прав может являться только необходимость обеспечения безопасности пациентов и других лиц**. Под ограничением прав на практике принято понимать только временное лишение прав.

Однако ограничение подразумевает под собой в том числе и ограничение порядка реализации права: например, не свободное посещение, а посещение только близкими родственниками в определенное время (дни); посещение иными лицами — по разрешению администрации учреждения; не свободное общение, а общение в условиях, обеспечивающих безопасность как пациентов, так и других лиц (например, общение в присутствии санитаря, общение через перегородку, иные условия). Минимально может быть ограничено также право на пользование телефонной связью: возможность пользования телефонной связью с разрешения представителя администрации учреждения и (или) под его контролем.

Содержание рассматриваемого локального акта должно быть доведено до лица, права которого ограничиваются, и разъяснено ему в доступной для него форме (ознакомление должно подтверждаться письменно) (ст. 5).

**Локальный акт об ограничении прав** лица, проживающего в стационарном учреждении социального обслуживания психоневрологического профиля, **может быть обжалован в установленном законом порядке**. При этом при желании такого лица обжаловать огра-

ничество его прав администрация учреждения обязана содействовать в подаче жалобы, т. е. дать бумагу, ручку, конверт и отправить жалобу адресату. И здесь **неприменимо ограничение права на ведение переписки** — в данном случае речь пойдет о праве граждан на обжалование действий должностных лиц. Такое право **не может быть ограничено** каким бы то ни было субъектом права, в том числе и законом.

### **3. Правовые последствия незаконного ограничения прав и свобод людей, живущих в ПНИ.**

Как поясняет законодательство, администрация психоневрологического интерната не может препятствовать общению, в том числе и лицам, признанным недееспособными, с внешним миром, т. к. любые препятствия рассматриваются как ограничения личных прав и свобод, что недопустимо как в соответствии с требованиями международного законодательства, так и с требованиями российского законодательства и, следовательно, может преследоваться по закону.

Незаконное ограничение прав и свобод администрацией стационарного учреждения социального обслуживания психоневрологического профиля рассматривается как превышение должностных полномочий должностными лицами учреждения. В первую очередь поводом для привлечения должностного лица учреждения к ответственности и пресечения нарушений закона может стать **жалоба лица, проживающего в учреждении**, права и свободы которого ограничиваются, или лица, желающего, например, посетить такое лицо в учреждении, на незаконное ограничение прав и свобод в орган опеки и попечительства и (или) в прокуратуру.

Должностное лицо учреждения при установлении незаконного ограничения прав и свобод лиц, проживающих в учреждении, может быть привлечено к дисциплинарной или уголовной ответственности. Так, согласно ст. 192 Трудового кодекса РФ за совершение дисциплинарного проступка, т. е. неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) увольнение по соответствующим основаниям.

Согласно ст. 286 Уголовного кодекса РФ (превышение должностных полномочий) совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное

нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, — наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет.

**В случае нарушения права проживающих в ПНИ на общение с родственниками можно обратиться в следующие государственные органы:**

— **Министерство социального развития Пермского края:**

614006, г. Пермь, ул. Ленина, д. 51

E-mail: [msr@social.permkrai.ru](mailto:msr@social.permkrai.ru)

Сайт: [minsoc.permkrai.ru](http://minsoc.permkrai.ru)

Приемная: тел. 8 (342) 217-77-40, факс 8 (342) 217-77-10

— Территориальные управления Министерства социального развития Пермского края:

№ п/п	Наименование ТУ Министерства социального развития Пермского края	Перечень муниципальных образований (районов), входящих в структуру ТУ МСР ПК	Ф. И. О. руководителя	Адрес	Телефон для справок	Электронный адрес
1	МТУ № 1 Министерства социального развития Пермского края	Оханский, Большесосновский, Очерский, Чагинский муниципальные районы	Ростовщикова Татьяна Александровна	ул. Советская, д. 16, г. Оханск, 618100	8-34-279-3-29-44	oh-soc@mail.ru
2	МТУ № 2 Министерства соци-	Верещагинский, Ильинский, Карагай-	Рештого Елена Евгеньевна	ул. Октябрьская,	8-34-254-3-65-35	socraz-ver@mail.ru

	ального развития Пермского края	ский, Сивинский муниципальные районы		д. 90, г. Верещагино, 617120		
3	МТУ № 3 Министерства социального развития Пермского края	Кишертский, Березовский, Ординский, Суксунский муниципальные районы	Кудинов Сергей Михайлович	ул. Советская, д. 31, с. Усть-Кишерть, 617600	8-34-252-2-40-07	tumsrk-kish@mail.ru
4	МТУ № 4 Министерства социального развития Пермского края	Чернушинский, Куединский, Октябрьский, Уинский муниципальные районы	Зудова Ирина Ивановна	ул. Нефтяников, д. 1, г. Чернушка, 617830	8-34-261-4-20-09	dsr-chern@mail.ru
5	МТУ № 5 Министерства социального развития Пермского края	Осинский, Еловский, Бардымский муниципальные районы	Конева Ангелина Васильевна	ул. Ленина, д. 31, г. Оса, 618122	8-34-291-4-31-09	tumsrk-osa@yandex.ru
6	ТУ Министерства социального развития Пермского края	Александровский, Кизеловский муниципальные районы	Арбузова Ирина Васильевна	ул. Машиностроителей, д. 1, г. Александровск, 618320	8-34-274-3-59-47	social-alex1@yandex.ru
7	ТУ Министерства социального развития Пермского края	Березниковский городской округ, Усольский муниципальный район	Романенкова Людмила Ивановна	ул. Пятилетки, д. 46, г. Березники, 618419	8-34-242-3-56-06	tumsrk-berezniki@yandex.ru



8	ТУ Министерства социально-го развития Пермского края	Губахинский, Гремячинский муниципальные районы	Сухова Людмила Ефимовна	пр. Ленина, д. 36, г. Губаха, 618250	8-34-248-4-79-27	gubahasoc@mail.ru
9	ТУ Министерства социально-го развития Пермского края по Коми-Пермяцкому округу	г. Кудымкар, Кудымкарский, Гайнский, Косинский, Кочевский, Юрлинский, Юсьвинский районы	Боталова Людмила Ивановна	ул. 50 лет Октября, д. 30, г. Кудымкар, 619000	8-34-260-4-32-73	msrkpo@mail.ru
10	ТУ Министерства социально-го развития Пермского края	Красновишерский муниципальный район	Пехова Светлана Анатольевна	ул. Дзержинского, д. 6а, г. Красновишерск, 618590	8-34-243-3-01-13	tumsrk-vishera@yandex.ru
11	ТУ Министерства социально-го развития Пермского края	Краснокамский, Нытвенский муниципальные районы	Чирва Ольга Владимировна	пр. Мира, д. 8, г. Краснокамск, 617060	8-34-273-4-56-56	kra.tumsr@mail.ru
12	ТУ Министерства социально-го развития Пермского края	Кунгурский городской округ, Кунгурский муниципальный район	Устюгова Людмила Александровна	ул. Свердлова, д. 72, г. Кунгур, 617471	8-34-271-2-01-01	sockungur@yandex.ru
13	ТУ Министерства социально-го разви-	Лысьвенский городской округ	Марышева Лариса Леонидовна	ул. Мира, д. 26, г. Лысьва,	8-34-249-2-56-21	dsro-lsv@yandex.ru

	тия Пермского края			618900		
14	ТУ Министерства социального развития Пермского края	Пермский, Добрянский муниципальные районы	Попов Александр Михайлович	ул. Верхнемуллинская, д. 74а, г. Пермь, 614500	8-342-2-96-23-58	tuprm@yandex.ru
15	ТУ Министерства социального развития Пермского края по г. Перми	Мотовилихинский, Свердловский, Кировский, Орджоникидзевский, Индустриальный, Дзержинский и Ленинский районы	ковлев Александр Иванович	ул. Гагарина, д. 10, г. Пермь, 614077	8-342-2-12-80-61	mail@tumsr.perm.ru
16	ТУ Министерства социального развития Пермского края	Соликамский городской округ, Соликамский муниципальный район	Тимонина Наталья Владимировна	ул. Лесная, д. 38а, г. Соликамск, 618500	8-34-253-4-30-95	tumsro.sol@mail.ru
17	ТУ Министерства социального развития Пермского края	Чайковский муниципальный район	Куляпина Нина Васильевна	ул. Мира, д. 2/2, г. Чайковский, 617760	8-34-241-3-30-39	chaikuszn@yandex.ru
18	ТУ Министерства социального развития Пермского края	Чердынский муниципальный район	Суслова Галина Ивановна	ул. Соборная, д. 21, г. Чердынь, 618601	8-34-240-2-82-45	chrdsocial@mail.ru

19	ТУ Министерства социально-го развития Пермского края	Чусовской, Горнозаводский муниципальные районы	Куликова Татьяна Михайловна	ул. Ленина, д. 33а, г. Чусовой, 618200	8-34-256-5-64-30	tumsrchus@mail.ru
----	--	--	-----------------------------	--	------------------	-------------------

— **Управление Росздравнадзора по Пермскому краю**

614068, г. Пермь, ул. Петропавловская, д. 111

E-mail: [info@reg59.roszdravnadzor.ru](mailto:info@reg59.roszdravnadzor.ru)

Сайт: [59reg.roszdravnadzor.ru](http://59reg.roszdravnadzor.ru)

Контактные телефоны: 8 (342) 246-61-12, 8 (342) 237-01-57

— **Прокуратура Пермского края:**

614990, г. Пермь, ул. Луначарского, д. 60

Сайт: [www.prokuror.perm.ru](http://www.prokuror.perm.ru)

Справочная по обращениям: 8 (342) 217-53-08

Телефон доверия: 8 (342) 217-53-10

— **Уполномоченный по правам человека в Пермском крае** Марголина Татьяна Ивановна

Адрес для корреспонденции: 614006, г. Пермь, ул. Ленина, д. 51, каб. 229

Контактный телефон: 8 (342) 217-76-70

E-mail: [ombudsman@uprc.permkrai.ru](mailto:ombudsman@uprc.permkrai.ru)

Сайт: [www.ombudsman.perm.ru](http://www.ombudsman.perm.ru)

Прием граждан осуществляется по адресу: г. Пермь, ул. Куйбышева, д. 8; дни приема: вторник с 10:00 до 13:00, четверг с 17:00 до 20:00

Государственная приемная Уполномоченного по правам человека в Коми-Пермяцком округе: г. Кудымкар, ул. 50 лет Октября, д. 30, оф. 22

Контактный телефон: 8 (34260) 4-78-05

Дни приема: вторник с 10:00 до 13:00, четверг с 17:00 до 20:00

Подписано в печать 18.12.2014 г.  
Заказ № 851/2. Тираж 500 экз.

ООО «Пермское книжное издательство»  
Россия, 614064, г. Пермь, ул. Героев Хасана, 15  
Тел./факс (342) 241-40-04, e-mail: pki15@perm.ru