**Участие правозащитных институтов в деятельности пенитенциарных учреждений. Опыт Республики Татарстан**

Тезисы выступления Уполномоченного по правам человека

в Республике Татарстан С.Х.Сабурской на заседании Координационного совета Уполномоченных по правам человека

в субъектах Приволжского федерального округа

30 сентября 2015 г., г. Саратов

Эффективная деятельность региональных аппаратов уполномоченных по правам человека и общественных наблюдательных комиссий заключается в умении эффективно и конструктивно взаимодействовать с органами власти, органами прокуратуры, следствия и дознания. Без этого нам было бы очень трудно действовать как в интересах права, так и в интересах человека и гражданина.

Наш аппарат создан в 2000 году, и в нашем лице нашли поддержку общественные организации, занимающиеся правовой помощью населению, нам стали направлять информацию от родственников обвиняемых и осужденных о нарушении их прав, были налажены контакты с организациями, осуществляющими ресоциализацию бывших осужденных, их материальную поддержку.

В 2010 году как раз таки представители таких общественных организаций в большинстве своем сформировали первый состав ОНК в республике.

В настоящее время наше совместное «поле деятельности» охватывает:

- более 60 отделов полиции

- 15 спецучреждений ФСИН

- 1 центр временного содержания граждан ФМС

Помимо

- совместного мониторинга условий содержания в местах принудительного содержания,

- плановых проверок спецучреждений,

- рассмотрения жалоб граждан с выездом на место,

- проведения совместных приемов граждан в СИЗО и исправительных колониях

- участие в круглых столах и иных мероприятиях

Мы реализуем такую форму работы как

**- проведение дней правовой помощи в исправительных колониях.**

Данное мероприятие организуется с целью оказания доступной и бесплатной юридической помощи населению, а также с целью правового просвещения лиц, содержащихся в исправительных учреждениях УФСИН России по Республике Татарстан.

По согласованию с ведомствами День правовой помощи в местах лишения свободы проводится Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан совместно с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Татарстан ежемесячно в различных исправительных учреждениях нашей республики, что позволяет лицам, отбывающим наказание в виде лишения свободы, получить грамотную и квалифицированную поддержку со стороны представителей государственных и общественных организаций и ведомств.

Для консультирования осужденных нами привлекаются представители ОНК, прокуратуры, медико-санитарной части ФСИН, ФМС, Отделения Пенсионного фонда России, Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, бюро медико-социальной экспертизы, нотариальной и адвокатской палат.

*(для справки – в августе и сентябре правовую помощь получили более 150 осужденных из двух колоний)*

Отмечу, что председатель ОНК Республики Татарстан является **членом Экспертного совета** при Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан и помимо направления материалов по итогам осуществления общественного контроля в республике, ОНК предоставляет замечания и предложения для ежегодного доклада Уполномоченного.

Активное взаимодействие с членами ОНК налажено в **участии в комиссиях исправительных учреждений по оценке поведения осужденных**, а также **защите прав тяжелобольных осужденных**. Члены ОНК, являющиеся юристами оказывают содействие в подготовке документов в суд и последующем обжаловании решений, а Уполномоченный со своей стороны обращает внимание прокуратуры и суда на каждый проблемный случай.

Общественными организациями, в которые входят члены ОНК, при поддержке Уполномоченного реализуются **программы по обучению сотрудников** МВД и ФСИН, а также курсантов КЮИ МВД международным стандартам обращения с осужденными, а также правовым основам деятельности Уполномоченного и ОНК.

При правовой поддержке Уполномоченного в 2015 году выпущен и используется **буклет для иностранных граждан**, содержащихся в спецучреждениях ФМС, об их основных правах и обязанностях.

Активное взаимодействие Уполномоченного, ОНК Республики Татарстан и ФСИН в обеспечении прав граждан, хорошее материально-техническое состояние объектов ФСИН, активное обновление медицинской базы учреждений и увеличение сектора государственных и частных организаций, осуществляющих ресоциализацию бывших осужденных, их трудоустройство и бытовое обеспечение, позволяют минимизировать возможность нарушения прав осужденных, а также подчеркивают открытость системы исполнения наказаний для контроля со стороны общественных и государственных органов.

Только в 2015 году деятельность ОНК Республики Татарстан обсуждалась нами совместно с Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, который в феврале проводил выездное заседание в Республике Татарстан, в апреле на встрече ОНК Республики Татарстан и Эллы Памфиловой, в сентябре при посещении республики председателя комиссии по безопасности и взаимодействия с ОНК Общественной палаты России Антоном Цветковым.

Работа ОНК получила достойную оценку, нами в свою очередь были подготовлены следующие предложения, внесенные на рассмотрения Э.А.Памфиловой:

1. Поручить Общественной палате Российской Федерации организовать прозрачность процедуры отбора кандидатов в состав ОНК, размещать в открытом доступе информацию о поступивших заявлениях о выдвижении кандидата, ходе рассмотрения и принятии решения по заявлениям. Указывать причины отклонения предложенной кандидатуры.

 2. Внести дополнения в ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» в части расширения перечня мест, подлежащих общественному контролю. Включить в перечень больницы тюремного типа, конвойные помещения судов, помещения пограничных органов, специально оборудованные для содержания лиц, подвергнутых административному задержанию.

 3. Конкретизировать процедуру уведомления членами ОНК о планируемом посещении мест принудительного содержания, предусмотренную п. 4 ст. 15 76-ФЗ. Необходимо законодательно закрепить срок предварительной подачи, форму (по звонку, письменно, факсом), необходимость указания времени посещения).

 4. В п. 1 ст. 17 внести дополнение в части ограничения права осуществления общественного контроля членом ОНК в месте принудительного содержания в том случае, если данный член ОНК является членом общественной организации, представляющей интересы одной из сторон по уголовному делу, к которому причастно лицо, находящееся в месте принудительного содержания. Либо член ОНК не является членом такой общественной организации но действует в ее интересах.

 *(для справки 4 – для пресечения возможного оказания влияния либо давления со стороны члена ОНК на лицо, участвующее в уголовном судопроизводстве)*

**Благодарю за внимание!**