**Роль региональных уполномоченных по правам человека в сфере защиты прав людей с ограниченными возможностями в условиях меняющегося законодательства**

*Л.В. Анисимова, Уполномоченный по правам человека в Архангельской области*

В современных условиях России, когда политическая, экономическая, социальная жизнь страны претерпела и продолжает претерпевать трансформацию, решение проблем инвалидности и инвалидов становится одним из приоритетных направлений социальной политики государства. Современная социальная политика в отношении инвалидов, с учетом норм международного права, базируется на новом подходе к инвалидности на основе прав человека, новом определении социальной уязвимости и выработанным на их основе определениям доступности и доступа.

В современном обществе люди с ограниченными возможностями здоровья составляют значительный процент от общего числа населения, и проблемам соблюдения их прав уделяется особое внимание во всех странах мира. Права данной категории находятся в сфере постоянного внимания международных организаций. Так, Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13.12.2006 № 61/106 принята Конвенция о правах инвалидов (далее – Конвенция).

Данная Конвенция подписана от имени России в Нью-Йорке 24 сентября 2008 года, а ратифицирована Федеральным законом от 03.05.2012 № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов». Конвенция направлена на защиту прав инвалидов, борьбу с их дискриминацией и обеспечение полноценного участия людей с ограниченными возможностями здоровья в жизни общества. Государства-участники должны предпринимать все надлежащие меры, в том числе законодательные, для обеспечения достаточного жизненного уровня инвалидов и их социальной защиты. Ратификация Конвенции позволяет создать дополнительные гарантии обеспечения, защиты и развития социальных и экономических прав инвалидов. Присоединившись к Конвенции, концептуально определяющей, что инвалидность – это не проблема человека, а проблема различных барьеров, с которыми человек сталкивается, Россия признала необходимость перехода от сложившейся системы социальной защиты инвалидов к политике устранения барьеров и препятствий, мешающих их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими.

1 декабря 2014 г. Государственной Думой Российской Федерации был принят Федеральный закон от 01.12.2014 № 419- ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (далее – Федеральный закон № 419-ФЗ), вступивший в силу, за исключением отдельных положений, с 1 января 2016 г. Указанным законом внесены изменения в 25 федеральных законов, регулирующих различные сферы общественной жизни: социальную защиту, предоставление жилья, занятость, культуру, уголовно-исполнительную систему, избирательное право, транспорт и связь. Значительная часть вносимых изменений предусматривает создание условий для доступности для инвалидов соответствующих объектов, оснащение их необходимым для указанных целей оборудованием и безвозмездное предоставление инвалидам ряда услуг.

Однако, несмотря на ратификацию Конвенции и принятие соответствующих нормативных правовых актов на уровне государства, многие проблемы, с которыми сталкиваются инвалиды в повседневной жизни, так и остаются нерешенными. Значительная часть людей с ограниченными возможностями здоровья ежедневно вынуждена преодолевать различные барьеры, приспосабливаться к окружающей среде, которая, за некоторыми исключениями, к сожалению, не отвечает даже минимальным потребностям инвалидов. В этой связи данная категория населения практически лишена возможности активно участвовать в жизни общества и в полном объеме реализовывать свои права и свободы, в том числе гарантированные статьей 27 Конституции РФ права на свободу передвижения, свободу выбора места пребывания и жительства. Отметим, что в Послании Президента РФ Федеральному Собранию 4 декабря 2014 г. именно обеспечение равных возможностей для всех определено как одно из условий единства общества.

В условиях постоянно меняющегося законодательства особая роль в сфере защиты прав людей с ограниченными возможностями здоровья отводится институту региональных уполномоченных по правам человека, поскольку права инвалидов в силу нарушения функций организма изначально ограничены. Одной из основных задач уполномоченных в данном направлении является содействие координации деятельности органов государственной власти и гражданского общества, а также привлечение к имеющимся проблемам внимания всего общества.

Положительным примером такой деятельности является серия профилактических мероприятий «Инвалид», проведенная в декабре 2015 года на территории Архангельской области уполномоченным по правам человека совместно с региональным Управлением ГИБДД. Серия профилактических мероприятий «Инвалид», приуроченная к Международному дню инвалидов, была направлена не только на предупреждение и пресечение нарушений правил остановки и стоянки в местах, отведенных для парковки транспортных средств инвалидов, но и в большей степени на привлечение внимания жителей Архангельской области к этой распространенной проблеме.

Опыт проведения различных мероприятий в поддержку прав инвалидов, особенно – права на доступную среду жизнедеятельности, получает в субъектах РФ все более широкое распространение. Принимая во внимание актуальность и социальную значимость затронутой проблемы, Координационный совет уполномоченных по правам человека в СЗФО предложил уполномоченному по правам человека в Архангельской области поддержать данную инициативу и присоединиться к проведению таких мероприятий.

За время проведения акции на территории Архангельской области прошли масштабные рейды по проверке парковочных мест, предназначенных для парковки транспортных средств инвалидов. Сотрудники аппарата Уполномоченного приняли непосредственное участие в рейдах в крупных городах области; были разработаны информационные листовки и буклеты, которые в дальнейшем распространялись на территории всего региона. К участию в мероприятии также были привлечены представители общественных организаций и ученики кадетских классов ГИБДД.

Результаты акции показали, что, к сожалению, такое нарушение законодательства, как стоянка транспортных средств в местах, отведенных для остановки или стоянки транспортных средств инвалидов, остается распространенным явлением. Граждане, пренебрегающие этим правилом, а следовательно – законными правами лиц с ограниченными возможностями здоровья, были выявлены во всех городах области. Нарушители были наказаны в соответствии с нормами КоАП. Мероприятия акции не были ограничены проверкой стоянок для инвалидов, внимание было уделено и функционированию светофоров со специальными звуковыми сигналами, оборудованию пешеходных переходов и др.

Важным элементом проведённого мероприятия стала информационная кампания, в ходе которой его участниками проводилась широкая разъяснительная работа и с нарушителями, и с заинтересованными гражданами. Акция получила активное освещение в СМИ и широкий общественный резонанс. Результаты ее продемонстрировали, с одной стороны, интерес граждан к проблемам реализации «доступной среды», а с другой – низкую степень осведомленности населения о законных правах инвалидов.

Литература

Конвенция о правах инвалидов (заключена в г. Нью-Йорке 13.12.2006) // Бюллетень международных договоров. 2013. № 7.

Федеральный закон от 03.05.2012 № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» // Собрание законодательства РФ. 07.05.2012. № 19. Ст. 2280.

Федеральный закон от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» // Собрание законодательства РФ. 08.12.2014. № 49 (часть VI). Ст. 6928.