**Актуальные проблемы в деятельности учреждений пенитенциарной системы, расположенных на территории Пермского края, выявленные Уполномоченным по правам человека в Пермском крае в 2017 году**

***Миков П.В.,***

*Уполномоченный по правам человека в Пермском крае,*

Соблюдение прав лиц, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы традиционно находится на контроле Уполномоченного по правам человека в Пермском крае.

Одной из значимых в 2017 г. проблем было выявлено увеличение количества суицидов среди спецконтингента в учреждениях ГУ ФСИН Пермского края. В сравнении с 2016 годом (9 случаев), в 2017 году было зафиксировано 16 суицидов.

Причинами для таких действий со стороны осужденных, послужили различные факторы, в основном – проблемы семейного характера, информация негативного содержания, поступившая от близких родственников.

При этом, из 16 случаев только в одном случае по факту смерти осужденного в ФКУ ИК-37 следственными органами было возбуждено уголовное дело по ст.110 УК РФ.

В целях снижения суицидальных попыток в местах принудительного содержания, в целях обеспечения прав осужденных, в том числе, и конституционных прав на жизнь, достоинство личности, на личную безопасность, охрану здоровья, а также предусмотренных в уголовно-исполнительном законодательстве РФ прав на медицинскую и психологическую помощь (статья 12 УИК РФ) необходимо повысить внимание при работе со спецконтингентом со стороны сотрудников всех служб учреждений.

Особую роль должна играть психологическая служба пенитенциарного учреждения, сотрудники которой должны проводить профилактическую работу, направленную на ослабление действия факторов, способствующих возникновению и укреплению суицидальных намерений у осужденных, с учетом специфических факторов риска, характерных для пенитенциарных учреждений.

Вместе с тем, при проведении проверок по фактам совершения суицида осужденными следственным органам следует особо обращать внимание на возможные причины, способствующие совершению самоубийств, принять меры для опроса максимального числа лиц, которым может быть что-либо известно об обстоятельствах и причинах, о поведении и информации, поступившей такому осужденному от родственников. Необходимо уделять внимание тщательному проведению первоначальных следственных действий, особенно фиксации всех следов в ходе осмотра места происшествия.

Для эффективного расследования случаев суицидов, а также их предупреждения, имеется необходимость проведения экспертного семинара для сотрудников СУ СК России по Пермскому краю, сотрудников ГУ ФСИН России по Пермскому краю, по вопросу качества взаимодействия при проведении расследования фактов суицидов и суицидальных попыток среди спецконтингента исправительных учреждений с приглашением психологов.

Другой немаловажной проблемой защиты прав лиц, подвергнутых государственному принуждению, является обеспечение права на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Сразу необходимо отметить, что в 2017 году уменьшилось количество жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, от осужденных по вопросу оказания им медицинской помощи в местах принудительного содержания с 229 до 210, при этом собственно из учреждений УИС Пермского края поступило всего 150 (АППГ – 146).

Наибольшее количество жалоб поступило по вопросу не предоставления медицинской помощи. В основном такого рода жалобы поступили от лиц, содержащихся в ИК-28 (19), ИК-32 (15), СИЗО-1 (15), ИК-10 (10), ИК-9 (9), СИЗО-4 (8), ИК-2 (8), ИК-11 (7), ИК-12 (6), КП-39 (6).

На качество оказания медицинской помощи в местах лишения свободы поступило 30 жалоб (в частности, из ИК-9 поступило 10 жалоб, из ИК-32 - 5), в прошлом году такой показатель составил 41 жалобу.

Несмотря на уменьшение количественного показателя поступивших жалоб на необеспечение права на медицинскую помощь, всего на 4 жалобы, следует иметь в виду и то, что в 2017 г. уменьшилось и общее количество осужденных, отбывающих наказание в учреждениях ГУ ФСИН России по Пермскому краю. В 2016 на территории Пермского края численность спецконтингента составила 21 295 человек, а в 2017 г. – 19 662 человек.

При общем снижении жалоб из мест лишения свободы по вопросам организации медицинской помощи все же остается актуальным положение дел, связанное с оказанием, осуждённым доступной медицинской помощи с момента заболевания и качество медицинской помощи, а также отсутствие медицинской помощи со стороны узких специалистов.

Необходимо отметить, что ряд обращений поступает на отсутствие необходимых лекарственных средств в учреждении, а также необходимых медицинских препаратов, в связи с чем осужденным предлагается их приобретать за свой счет. В соответствии с действующей нормативной базой действительно не все медицинские препараты являются жизненно необходимыми и обеспечиваются гражданам за их счет. Сравнивая показатели 2016 года можно заключить, что проблема обеспечения лекарственными препаратами на сегодняшний день не является острой.

Также требует внимания ситуация, связанная с длительным согласованием сроков этапирования осужденных для прохождения лечения в специализированные медицинские учреждения с оперативным управлением ГУФСИН России по Пермскому краю, что порождает большое количество жалоб от осужденных и их родственников.

На контроле Уполномоченного по правам человека в Пермском крае остается соблюдение прав на квалифицированную медицинскую помощь (как плановую, так и неотложную) и, особенно психиатрическую, осужденным, содержащимся в СИЗО, ЕПКТ, ПКТ и отрядах строгих условий содержания, а также вопросы, связанные с этапированием осужденных в лечебные учреждения ФКУЗ МСЧ-59 ФСИН России и учреждения здравоохранения Пермского края.

Кроме того, нашло понимание и поддержку властей края предложение Уполномоченного по правам человека в Пермском крае создания и внедрение в исправительных учреждениях и следственных изоляторах телемедицины – медицинской практики, во время которой используется интерактивные (аудио- и видео-) коммуникационные системы без физического взаимодействия врача и пациента, что сократило бы сроки постановки диагнозов, поскольку позволит привлекать специалистов узкого профиля.

В 2017 году Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации принято решение о проведении мониторинга ситуации, связанной с освобождением осужденных от дальнейшего отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью. Вопрос освобождения от отбывания наказания лиц, чье состояние здоровья не позволяет им отбывать наказание в виде лишения свободы уже несколько лет вызывает озабоченность со стороны Уполномоченного по правам человека в Пермском крае.

Согласно данным прокуратуры Пермского края в 2017 году судами Пермского края было рассмотрено 125 материалов по указанной тематике, при этом было освобождено по болезни 78 осужденных, а 31 осужденному было отказано в освобождении.

Вызывает особую озабоченность два случая смерти осужденных после направления ими в суд материалов об освобождении по болезни (ФКУ ИК-32, ФКЛПУ КТБ-17).

В этой связи всем заинтересованным службам следует усилить контроль за соблюдением сроков проведения медицинского освидетельствования и оформления документов в суд для освобождения лиц, страдающих тяжелым заболеванием, препятствующим отбыванию наказания.

Еще одной из проблем, выявленных в 2017 г., в сфере соблюдения прав осужденных, следует отметить поступление жалоб осужденных по вопросам несвоевременного зачисления денег на лицевой счет, отказа в приеме передач и изъятия вещей из посылок, несвоевременная передача посылок осужденным.

Так, нашли свое подтверждение жалобы осужденной, отбывающей наказание в ФКУ ИК-18, на несвоевременное начисление пенсии на ее лицевой счет. Уполномоченным было направлено ходатайство прокурору по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях об организации проверки соблюдения уголовно-исполнительного законодательства при производстве удержаний из пенсии. В ходе проведенной проверки установлено, что администраций ИК-18 в нарушение ст. 98 УИК РФ пенсия на лицевой счет осужденной начислена по истечению 3 дней со дня поступления на лицевой счет исправительного учреждения. Пермской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях по результатам выявленного нарушения закона в адрес ФКУ ИК-18 было внесено представление об устранении нарушений уголовно-исполнительного законодательства.

Также, в адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае обратилась гражданка в интересах осужденного, отбывающего наказание в ИК-1 ФКУ ОИК-2 ОУХД ГУФСИН России по Пермскому краю. Заявительница сообщила о том, что администрация указанного исправительного учреждения в течение долгого времени не забирает посылку с почтового отделения и, таким образом, нарушаются права адресата. Уполномоченным было подготовлено ходатайство в Усольскую прокуратуру по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях. В результате инициированных проверок доводы обращения подтвердились. Посылка две недели лежала на почте без востребования. В связи с выявленными нарушениями прокуратурой внесено представление начальнику ФКУ ОИК-2 с требованием принять меры по устранению допущенных нарушений и недопущению их в дальнейшем.

Участились обращения осужденных и их родственников относительно запрета в получении посылок весом свыше 20 кг. исправительными учреждениями Пермского края.

Проанализировав обращения, а также требования действующего законодательства в этой части, можно сделать вывод о необоснованном отказе в приеме посылок весом свыше 20 кг. исправительными учреждениями.

Так, Приказом Минюста России от 06.07.2017 № 127 "О внесении изменений в Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденные приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 16.12.2016 № 295", был исключен пункт 94 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, который устанавливал **максимальный вес одной посылки 20 кг.**

В соответствии с ч. 1 ст. 90 УИК РФ максимальный вес одной посылки или бандероли определяется почтовыми правилами.

В соответствии с п. 11.2 Приказа ФГУП "Почта России" от 17.05.2012 № 114-п "Об утверждении Порядка" (вместе с "Порядком приема и вручения внутренних регистрируемых почтовых отправлений"), **предельный вес посылок может достигать 50 кг.**

Указанные сведения подтверждаются письмом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 07.02.2018.

При этом, необходимо учитывать требования пункта 3 примечания к приложению № 1 к Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных Приказом Минюста России от 16.12.2016 № 295 (ред. от 28.12.2017), согласно которому общий вес принадлежащих осужденному вещей и предметов, продуктов питания, за исключением находящихся на складе исправительного учреждения, не может превышать 36 кг.

Таким образом, при наличии специально оборудованного отделения почтовой связи, возможно отправление посылок весом от 20 кг. до 50 кг., но при этом, следует учитывать, что осужденный может хранить при себе вещи и предметы, продукты питания не более 36 кг.

В настоящее время Уполномоченным по правам человека в Пермском крае совместно с прокуратурой Пермского края изучается правоприменительная практика по указанному вопросу в других субъектах Российской Федерации, с целью выработки единых подходов и путей решения.

В 2017 году произошло незначительное снижение жалоб на неудовлетворительные условия содержания в исправительных учреждениях со 130 до 121 (наибольшее количество жалоб поступило на ИК-11(42), СИЗО-2(9), СИЗО-1(7), СИЗО-4(7), ИК-28(5), ИК-10(5), ИК-40(5), ИК-2(5)).

Основная масса жалоб касалась ненадлежащих материально-бытовых условий, а также на качество пищи в ИК-11.

Так, например, в 2017 г. в ходе проведения совместного приема с Ныробским прокурором по надзору за соблюдением законов в ИК-11, в адрес Уполномоченного обратились 27 осужденных по вопросу ненадлежащих условий содержания в штрафных помещениях, и помещении туберкулезной больницы.

При обходе помещения туберкулезной больницы, камер ШИЗО, а также ОСУОН, были выявлены нарушения норм жилой площади, ветхое состояние мебели, сантехники, необходимость проведения ремонта, отсутствие вентиляции в туберкулезном отделении больницы.

Часть доводов нашли свое подтверждение, в связи с чем, прокуратурой Пермского края в адрес начальника ГУФСИН России по Пермскому краю было внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства.

Подводя итоги оценки с соблюдением прав человека в учреждениях УИС Пермского края можно отметить, что, в целом, ситуация с соблюдением прав человека в учреждениях уголовно исполнительной системы Пермского края находится на достаточно положительном уровне, и благодаря налаженному взаимодействию Уполномоченного по правам человека в Пермском крае с органами прокуратуры и ГУ ФСИН России по Пермскому краю, позволяет обеспечивать реализацию прав и законных интересов осужденных в достаточной мере.