

*Уполномоченный
по правам человека
в Пермском крае*



ПРАВА ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ

2019

Уполномоченный по правам человека
в Пермском крае

**Права людей
с инвалидностью:
актуальные вопросы и ответы**

Пермь 2019

УДК 349.3
ББК 67.405.214
П68

П68 Права людей с инвалидностью: актуальные вопросы и ответы. Информационно-методические материалы /Уполномоченный по правам человека в Пермском крае; сост. К.В. Викуленко, юристконсульт ПКО ВОИ Т. Н. Ельчанинова; по ред. П. В. Микова. – Пермь, 2019. – 32 с.

Данные информационно-методические материалы подготовлены на основании вопросов, поступающих в обращениях и жалобах граждан с инвалидностью, а также от их родственников к Уполномоченному по правам человека в Пермском крае.

Информационно-методические материалы в доступной форме вопросов и ответов содержат информацию по темам установления инвалидности, обеспечения доступной среды, права на образование, права на труд, предоставления средств реабилитации, права на пенсии и пособия, иное социальное обеспечение, жилищных прав, льгот по оплате услуг ЖКХ, дееспособности, права на бесплатную юридическую помощь.

Данные материалы будут интересны широкому кругу читателей.

Уважаемые читатели!

Предлагаем вашему вниманию брошюру о правах людей с инвалидностью. Правовое просвещение этой категории людей и их близких является актуальным.

В мае 2012 года Россия стала полноправным участником Конвенции ООН «О правах инвалидов», ратифицировав ее, и тем самым сделав важнейший шаг в направлении преодоления социальной изоляции в российском обществе людей с инвалидностью.

В настоящее время идет активная работа органов государственной власти по приведению законодательной и нормативно-правовой базы в соответствие нормам Конвенции.

В декабре 2014 года принят Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», являющийся главным на нормативном уровне шагом к имплементации положений Конвенции. Также внесены изменения в Гражданский кодекс РФ, касающиеся дееспособности, и введено понятие института ограниченной дееспособности и опеки.

Вместе с тем, отстаивание своих прав и законных интересов в различных сферах жизни по-прежнему является одним из проблематичных вопросов для людей с инвалидностью и их близких.

Данное издание содержит актуальную информацию о правах граждан с инвалидностью по тематикам: здравоохранение, реализация права на образование, права на труд, права на социальное обеспечение, дееспособность и правовая помощь.

С уважением,
Уполномоченный по правам человека
в Пермском крае

Павел Миков

Применяемые сокращения

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации

ГПК РФ – Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации

ИПРА – индивидуальная программа реабилитации и абилитации

МСЭ – медико-социальная экспертиза

ПМПК – психолого-медико-педагогическая комиссия

ПНИ – психоневрологический интернат

Постановление Правительства РФ №240 – Постановление Правительства РФ от 07.04.2008 №240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями»

Постановление Правительства РФ №95 – Постановление Правительства РФ от 20.02.2006 №95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом»

Приказ Минтруда России №1024н – Приказ Минтруда России от 17.12.2015 №1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы»

Приказ Минтруда России №733н – Приказ Минтруда России от 17.10.2017 №733н «Об утверждении Порядка осуществления уполномоченным органом медико-технической экспертизы по установлению необходимости ремонта или досрочной замены технических средств реабилитации, протезов, протезно-ортопедических изделий и формы заключения медико-технической экспертизы по установлению необходимости ремонта или досрочной замены технических средств реабилитации, протезов, протезно-ортопедических изделий»

ТК РФ – Трудовой кодекс Российской Федерации

ТСР – техническое средство реабилитации

Федеральный закон №166-ФЗ – Федеральный закон от 15.12.2001 №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

Федеральный закон №181-ФЗ – Федеральный закон от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Федеральный закон №273-ФЗ – Федеральный закон РФ от 21.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Федеральный закон №400-ФЗ – Федеральный закон от 28.12.2013 №400-ФЗ «О страховых пенсиях»

Установление инвалидности

ВОПРОС: Каков порядок признания человека инвалидом?

ОТВЕТ: Инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость социальной защиты (ст. 1 Федерального закона №181-ФЗ).

Признание гражданина инвалидом осуществляет бюро МСЭ на основании Постановления Правительства РФ №95. Для этого проводится медико-социальная экспертиза, при которой комплексно оценивается состояние организма гражданина с использованием Классификаций и критериев, утвержденных Приказом Минтруда России №1024н.

Для направления на МСЭ необходимо обратиться к лечащему врачу.

В зависимости от степени выраженности стойких расстройств функций организма, которые возникли в результате заболеваний, последствий травм или дефектов, гражданину, признанному инвалидом, устанавливается I, II или III группа инвалидности, а гражданину в возрасте до 18 лет – категория «ребенок-инвалид». Инвалидность устанавливается на определенный промежуток времени: I группы – на 2 года, II и III групп – на 1 год. В п. 13 Постановления Правительства РФ №95 указан перечень условий, при которых группа инвалидности устанавливается на неопределенный срок.

При признании гражданина инвалидом датой установления инвалидности считается день поступления в бюро направления гражданина на проведение медико-социальной экспертизы (заявления гражданина о проведении медико-социальной экспертизы).

Инвалидность устанавливается до 1-го числа месяца, следующего за месяцем, на который назначено переосвидетельствование – проведение очередной медико-социальной экспертизы гражданина.

ВОПРОС: В каких случаях инвалидность устанавливается бессрочно?

ОТВЕТ: Согласно п. 13 Постановления Правительства РФ №95 гражданам устанавливается группа инвалидности без указания срока переосвидетельствования, а гражданам, не достигшим 18 лет, – категория «ребенок-инвалид» до достижения гражданином возраста 18 лет:

- не позднее 2 лет после первичного признания инвалидом (установления категории "ребенок-инвалид") гражданина, имеющего заболевания, дефекты, необратимые морфологические измене-

ния, нарушения функций органов и систем организма, предусмотренные разделом I приложения к указанным Правилам;

- не позднее 4 лет после первичного признания гражданина инвалидом (установления категории "ребенок-инвалид") в случае выявления невозможности устранения или уменьшения в ходе осуществления реабилитационных или абилитационных мероприятий степени ограничения жизнедеятельности гражданина, вызванного стойкими необратимыми морфологическими изменениями, дефектами и нарушениями функций органов и систем организма (за исключением указанных в приложении к указанным Правилам).

Установление группы инвалидности без указания срока переосвидетельствования (категории "ребенок-инвалид" до достижения гражданином возраста 18 лет) может быть осуществлено при первичном признании гражданина инвалидом (установлении категории "ребенок-инвалид") по основаниям, указанным выше, при отсутствии положительных результатов реабилитационных или абилитационных мероприятий, проведенных гражданину до его направления на МСЭ.

При этом необходимо, чтобы в направлении на МСЭ либо в медицинских документах содержались данные об отсутствии положительных результатов таких реабилитационных или абилитационных мероприятий.

П. 13.1 закрепляет также, что граждане, которым установлена категория "ребенок-инвалид", по достижении возраста 18 лет подлежат переосвидетельствованию. При этом исчисление сроков, предусмотренных выше, осуществляется со дня установления им категории "ребенок-инвалид".

ВОПРОС: Что делать, если человек не согласен с заключением о группе инвалидности или о снятии группы инвалидности?

ОТВЕТ: Согласно разделу 6 Постановления Правительства РФ №95, гражданин (его законный представитель) может обжаловать решение бюро в главное бюро в месячный срок на основании письменного заявления, подаваемого в бюро, проводившее медико-социальную экспертизу, либо в главное бюро.

Бюро, проводившее медико-социальную экспертизу гражданина, в трехдневный срок со дня получения заявления направляет его со всеми имеющимися документами в главное бюро.

Главное бюро не позднее 1 месяца со дня поступления заявления гражданина проводит его медико-социальную экспертизу и на основании полученных результатов выносит соответствующее решение.

В случае обжалования гражданином решения главного бюро, главный эксперт по медико-социальной экспертизе по соответствующему

субъекту Российской Федерации с согласия гражданина может поручить проведение его медико-социальной экспертизы другому составу специалистов главного бюро.

Решение главного бюро может быть обжаловано в месячный срок в Федеральном бюро на основании заявления, подаваемого гражданином (его законным представителем) в главное бюро, проводившее медико-социальную экспертизу, либо в Федеральное бюро.

Федеральное бюро, не позднее 1 месяца со дня поступления заявления гражданина, проводит его медико-социальную экспертизу и на основании полученных результатов выносит соответствующее решение.

Решения бюро, главного бюро, Федерального бюро могут быть обжалованы в суде гражданином (его законным представителем) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации на любом этапе.

Стороны, другие лица, участвующие в деле, имеют право просить суд назначить проведение экспертизы в конкретном судебном учреждении или поручить ее конкретному эксперту; заявлять отвод эксперту; формулировать вопросы для эксперта; знакомиться с определением суда о назначении экспертизы и со сформулированными в нем вопросами; знакомиться с заключением эксперта; ходатайствовать перед судом о назначении повторной, дополнительной, комплексной или комиссионной экспертизы. (ч. 2 ст. 79 ГПК РФ).

Каждая из сторон и другие лица, участвующие в деле, вправе представить суду вопросы, подлежащие разрешению при проведении экспертизы. Правильно заданный вопрос эксперту может решить исход дела. Окончательный круг вопросов, по которым требуется заключение эксперта, определяется судом. Отклонение предложенных вопросов суд обязан мотивировать.

ВОПРОС: В какой срок медицинская организация должна направить гражданина в бюро МСЭ для прохождения медико-социальной экспертизы?

ОТВЕТ: Согласно п. 16 Постановление Правительства РФ №95, медицинская организация направляет гражданина на медико-социальную экспертизу *после проведения необходимых диагностических, лечебных и реабилитационных или абилитационных мероприятий* при наличии данных, подтверждающих стойкое нарушение функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами.

Гражданин, находящийся на лечении в стационаре в связи с операцией по ампутации (реампутации) конечности (конечностей), имеющий дефекты верхней конечности (ампутация области плечевого сустава, эк-

зартукуляция плеча, культы плеча, предплечья, отсутствие кисти, отсутствие всех фаланг четырех пальцев кисти, исключая первый, отсутствие трех пальцев кисти, включая первый), и (или) дефекты и деформации нижней конечности (ампутация области тазобедренного сустава, экзартикуляция бедра, культы бедра, голени, отсутствие стопы), нуждающийся в первичном протезировании, направляется на медико-социальную экспертизу в срок, не превышающий 3 рабочих дней после проведения указанной операции.

В случае если медицинская организация, орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, либо орган социальной защиты населения отказали гражданину в направлении на медико-социальную экспертизу, ему выдается справка, на основании которой гражданин (его законный или уполномоченный представитель) имеет право обратиться в бюро самостоятельно.

ВОПРОС: Можно ли пройти освидетельствование на дому и в каких случаях?

ОТВЕТ: В соответствии с Постановлением Правительства РФ №95 медико-социальная экспертиза может проводиться на дому в случае, если гражданин не может явиться в бюро (главное бюро, Федеральное бюро) по состоянию здоровья, что подтверждается заключением врачебной комиссии медицинской организации, или по месту нахождения гражданина в медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в стационарных условиях, в организации социального обслуживания, оказывающей социальные услуги в стационарной форме, в исправительном учреждении, или заочно по решению соответствующего бюро.

Если вам откажут в проведении освидетельствования на дому, в стационаре или заочно, то решение об отказе вы или ваш законный представитель можете обжаловать как в досудебном порядке (в главное бюро), так и в суде.

Доступная среда

ВОПРОС: Как обеспечивается беспрепятственный доступ к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур лицам с ограниченными возможностями здоровья?

ОТВЕТ: В соответствии со статьей 9 Конвенции о правах инвалидов государства-участники принимают надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуни-

национные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона №181-ФЗ федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников):

1) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам;

2) условия для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным транспортом, автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском, пригородном, междугородном сообщении, средствами связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации);

3) возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, входа в такие объекты и выхода из них, посадки в транспортное средство и высадки из него, в том числе с использованием кресла-коляски;

4) сопровождение инвалидов, имеющих стойкие расстройства функции зрения и самостоятельного передвижения, и оказание им помощи на объектах социальной, инженерной и транспортной инфраструктур;

5) надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности;

6) дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика;

7) допуск на объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур собаки-проводника при наличии документа, подтверждающего ее специальное обучение и выдаваемого по форме и в порядке,

которые определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения;

8) оказание работниками организаций, предоставляющих услуги населению, помощи инвалидам в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими лицами.

Вытекающая из норм федерального законодательства публичная обязанность по обеспечению доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения возлагается, в частности, на собственников зданий и сооружений. Применительно к зданиям и сооружениям, находящимся в муниципальной собственности, данная обязанность возлагается, если нормативно не установлено иное, на муниципальные образования в лице органов местного самоуправления.

ВОПРОС: Правомерен ли отказ директора общеобразовательной организации установить в школе лифт или другой подъёмный механизм для ребенка-инвалида, передвигающегося на кресле-коляске?

ОТВЕТ: В соответствии со ст. 15 Федерального закона №181-ФЗ, в случаях, если существующие объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов, собственники этих объектов до их реконструкции или капитального ремонта должны принимать согласованные с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, городского округа, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги либо, когда это возможно, обеспечить предоставление необходимых услуг по месту жительства инвалида или в дистанционном режиме.

Некоторые школы расположены в зданиях, имеющие историческую ценность, и имеют инженерно-архитектурные особенности, что делает невозможным или сильно затруднительным их адаптацию. Ответ насколько это обосновано, могут дать специалисты после проведения соответствующей экспертизы, а окончательно – только суд.

ВОПРОС: Должна ли быть оборудована около жилого дома специальная стоянка для инвалидов?

ОТВЕТ: Согласно статье 15 Федерального закона №181-ФЗ людям с инвалидностью гарантируется право на доступность социальной, ин-

женерной и транспортной инфраструктуры, в том числе выделение не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I, II групп, а также инвалидами III группы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов.

Требования к организации парковочных мест содержатся в Приказе Минрегиона России от 27.12.2011 N 605 "Об утверждении свода правил "СНиП 35-01-2001 "Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения" (СП 59.13330.2012)", согласно которому место для стоянки личного автотранспортного средства инвалида должно быть выделено разметкой и оборудовано специальными знаками, чтобы избежать использования этого места для парковки других видов транспорта. Ширина стоянки для автомобиля инвалида должна быть не менее 3,5 м.

В соответствии с ГОСТ 23457–86 (п.2.8.21), «табличка 7.17 «Инвалиды» должна применяться со знаком 5.15 «Место стоянки» для указания того, что стояночная площадка (или ее часть) отведена для стоянки транспортных средств, управляемых инвалидами». Место для парковки машины инвалида также необходимо выделить с помощью дорожной разметки.

Разметку места для стоянки автомашины инвалида на кресле-коляске следует предусматривать размером 6,0х3,6 м, что дает возможность создать безопасную зону сбоку и сзади машины – 1,2 м.

Если на стоянке предусматривается место для регулярной парковки автомашин, салоны которых приспособлены для перевозки инвалидов на креслах-колясках, ширина боковых подходов к автомашине должна быть не менее 2,5 м.

Чтобы добиться получения парковочного места для вашего автомобиля, вам необходимо обратиться в органы ГИБДД и органы местного самоуправления с заявлением с просьбой организовать место парковки. К данному заявлению необходимо приложить копию справки МСЭ об инвалидности. Ответ на ваше заявление, согласно Федеральному закону «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», должен быть вам дан в течение 30 дней.

ВОПРОС: Что делать инвалиду-колясочнику, если двери в квартире узкие и в доме нет лифта?

ОТВЕТ: В соответствии со статьей 17 Федерального Закона №181-ФЗ жилые помещения, занимаемые инвалидами, оборудуются специальными средствами и приспособлениями в соответствии с ИПРА.

Для решения проблемы доступности жилья инвалиду необходимо соответствующим образом оформить ИПРА, в разделе «социальная ре-

абилитация» внести пункт о мероприятиях по обеспечению доступности жилья инвалида. Далее имеются два пути решения проблемы. Первый путь – требовать проведения мероприятий, предусмотренных ИПРА, второй – требовать обмена на другое доступное жилое помещение.

Но бывают такие дома, которые невозможно сделать доступными по конструктивным и/или инженерным соображениям по заключению инженерно-технической экспертизы. В этом случае остается только второй путь – обмен. Для обмена на равноценное по площади квартиру необходимо написать соответствующее заявление в уполномоченный орган с просьбой произвести обмен. К заявлению необходимо приложить заключение инженерно-технической экспертизы о невозможности проведении мероприятий по обеспечению доступности жилья инвалида и копия ИПРА.

ВОПРОС: Возможно ли оборудовать квартиру человека с инвалидностью, передвигающегося на коляске, находящуюся на первом этаже, отдельным выходом из квартиры на улицу?

ОТВЕТ: Да, действующим законодательством предусмотрена такая возможность, как оборудование отдельного входа в квартиру. Для реализации такого варианта доступности необходимо обратиться в орган местного самоуправления с официальным заявлением о необходимости проведения мероприятий, призванных адаптировать жилье в соответствии с ИПРА, к которому необходимо приложить:

- копию ИПРА с записью о том, что инвалид использует такое ТСР, как коляска, и что инвалид нуждается в мероприятиях по адаптации жилого помещения под нужды колясочника,
 - техническое заключение о невозможности адаптировать стандартный подъезд,
 - согласие всех собственников на оборудование отдельного входа.
- В случае отказа оборудовать отдельный вход необходимо обратиться в суд. В обоснование своих требований необходимо привести ст. Федерального Закона №181-ФЗ, ст. 15 и 17, а также ст. 9 и 19 и 20 Конвенции о правах инвалидов, согласно которым создание разумных приспособлений в сфере доступности является обязанностью и обязанность эта налагается законом на государственные органы власти, органы местного самоуправления, а также организации всех организационно-правовых форм.

Образование

ВОПРОС: Как оформить ребенка-инвалида со сниженным интеллектом в общеобразовательную школу по месту жительства в первый класс? Можно ли пойти в школу после 8 лет?

ОТВЕТ: В России гарантируются общедоступность и бесплатность школьного образования в соответствии с государственными стандартами. По общему правилу поступить в первый класс может ребенок в возрасте не меньше шести лет шести месяцев и не позже достижения им возраста 8 лет. Однако, по заявлению родителя (законного представителя) ребенка учредитель образовательной организации вправе разрешить прием ребенка в школу в более позднем возрасте.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона №181-ФЗ, государство поддерживает получение инвалидами образования и гарантирует создание инвалидам необходимых условий для его получения. Поддержка общего образования, профессионального образования и профессионального обучения инвалидов направлена на:

- 1) осуществление ими прав и свобод человека наравне с другими гражданами;
- 2) развитие личности, индивидуальных способностей и возможностей;
- 3) интеграцию в общество.

До подачи заявления о приеме в школу, необходимо пройти ПМПК. ПМПК должна признать ребенка обучающимся с ограниченными возможностями здоровья – ОВЗ (или не признать его таковым), констатировать, что у ребенка есть особенности развития и необходимо создание специальных условий для его обучения, а также описать эти специальные условия (образовательная программа, психолого-педагогическая помощь, методы и способы обучения и др.).

В компетенцию ПМПК также входит предоставление рекомендаций по типам и видам образовательных организаций, в которой ребенку лучше обучаться. Выбор конкретной организации, в которой будет обучаться ребенок, осуществляется родителем с помощью органа образования, который должен представить информацию о том, в каких учреждениях имеются или могут быть созданы соответствующие условия для обучения ребенка. Орган образования должен создать для ребенка те условия, которые определены в заключении ПМПК и ИПРА.

После определения школы, где будет обучаться ребенок-инвалид в данную школу необходимо представить заявление, к которому приложить следующие документы: документ, удостоверяющий личность ро-

дителя (законного представителя); оригинал свидетельства о рождении ребенка; документ о регистрации ребенка по месту жительства; ИПРА ребенка-инвалида; заключение ПМПК.

Срок приема заявлений в первый класс начинается не ранее 1 февраля и завершается не позднее 30 июня текущего года.

Зачисление в школу оформляется распорядительным актом организации, осуществляющей образовательную деятельность, в течение семи рабочих дней после приема документов. Распорядительные акты организации о приеме детей на обучение размещаются на информационном стенде школы в день их издания.

ВОПРОС: Имеет ли право директор образовательной организации общего типа отказать в приеме ребенка-инвалида на основании документов, подтверждающих состояние здоровья ребенка, ссылаясь на отсутствие в организации условий для обучения детей с нарушениями развития?

ОТВЕТ: Нет, не имеет. В соответствии со статьей 43 Конституции РФ, каждый имеет право на образование, каждому гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право выбирать до завершения получения ребенком основного общего образования с учетом мнения ребенка, а также с учетом рекомендаций ПМПК (при их наличии) формы получения образования и формы обучения, организации, осуществляющие образовательную деятельность, язык, языки образования, факультативные и элективные учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) из перечня, предлагаемого организацией, осуществляющей образовательную деятельность (п.1, ч.3 статьи 44 Федерального закона №273-ФЗ).

Дети с ограниченными возможностями здоровья принимаются на обучение в образовательную организацию по адаптированной основной общеобразовательной программе, зачисляются в дошкольные образовательные организации в группы компенсирующей, оздоровительной или комбинированной направленности только с согласия их родителей (законных представителей) и на основании заключения ПМПК, которое носит рекомендательный характер для родителей (законных представителей).

Порядок приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденный Приказом Министерства образования и науки РФ от 22.01.2014 г. №32, не обязывает родителей (законных представителей)

ребенка предоставлять данные о состоянии его здоровья, а позволяет им действовать в этом случае по своему усмотрению (п.10 Порядка). Добровольное предоставление родителями (законными представителями) детей с ограниченными возможностями здоровья (включая детей-инвалидов) продиктовано разумной заботой о ребенке и возможностью своевременного оказания, в случае необходимости, квалифицированной медицинской помощи ребенку в условиях образовательной организации.

В случае отказа в приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию по причине отсутствия мест родители (законные представители) ребенка для решения вопроса о его устройстве в другую общеобразовательную организацию обращаются непосредственно в департамент образования (либо отдел образования органа местного самоуправления) (п.5).

После зачисления любая образовательная организация при осуществлении общего образования (включая дошкольное образование) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья обязана создавать специальные условия, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ этими детьми (статья 79 Федерального закона №273-ФЗ).

Ссылка администрации дошкольных образовательных организаций при отказе в зачислении ребенка с ограниченными возможностями здоровья в детский сад в связи с тем, что он не владеет навыками самообслуживания, также незаконна. В соответствии с Разделом «Квалификационные характеристики должностей работников образования» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих (утв. приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26 августа 2010 г. N 761н) в должностные обязанности помощника воспитателя и младшего воспитателя включена: повседневная работа, обеспечивающая создание условий для социально-психологической реабилитации, социальной и трудовой адаптации детей в группе; организация с учетом возраста воспитанников их работы по самообслуживанию, соблюдению ими требований охраны труда, оказание им необходимой помощи.

Право на труд

ВОПРОС: У нас ребенок-инвалид. Отец ребенка работает, а я не работаю. В связи с этим его работодатель требует при предоставлении дополнительных выходных дней по уходу за ребенком-инвалидом, чтобы в качестве подтверждения того факта, что я не

работую, была представлена справка из службы занятости о том, что я являюсь безработной. Правомерно ли данное требование работодателя мужа?

ОТВЕТ: Требование работодателя о представлении работником-родителем ребенка-инвалида, желающим воспользоваться правом на четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц, именно справки службы занятости в подтверждение факта, что второй родитель нигде не работает, неправомерно.

Правилами предоставления дополнительных оплачиваемых выходных дней для ухода за детьми-инвалидами, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.10.2014 №1048 прямо не установлено, каким документом следует подтверждать тот факт, что в настоящее время второй родитель ребенка не состоит в трудовых отношениях.

Тот факт, что родитель ребенка не состоит в трудовых отношениях, может быть подтвержден справкой из органов службы занятости о том, что данный гражданин зарегистрирован в качестве безработного, поскольку регистрация гражданина в качестве безработного возможна лишь в случае отсутствия у него работы и заработка.

Однако работодатель не вправе устанавливать данное требование в качестве обязательного, поскольку это ущемляет права родителя по сравнению с нормами трудового права, которые не содержат обязательного требования о представлении именно данной справки. Гражданин может и не быть зарегистрирован в качестве безработного в органах службы занятости, но при этом не работать.

Таким образом, поскольку перечень документов, которые родитель обязан предъявить в указанном случае, в нормативно-правовых актах прямо не закреплен, родитель вправе представить и иные документы, например, трудовую книжку.

ВОПРОС: Обязан ли инвалид представить при приеме на работу ИПРА?

ОТВЕТ: Одним из разделов ИПРА является заключение о рекомендуемом характере и условиях труда с учетом тех ограничений, которые обусловлены нарушением здоровья инвалида. Кроме того, такие рекомендации позволяют инвалиду учесть при поиске работы свои потребности в максимально возможном восстановлении или приобретении профессиональных навыков и, соответственно, найти такую работу, которая позволяет достичь профессиональной реабилитации.

ИПРА имеет для инвалида рекомендательный характер: он не обязан следовать тем рекомендациям о характере и условиях труда, которые сформулированы специалистами медико-социальной экспертизы. Чело-

век с инвалидностью вправе отказаться от того или иного вида, формы и объема реабилитационных мероприятий, а также от реализации программы в целом. Поэтому работник вправе (но не обязан) предоставить при устройстве на работу только справку об инвалидности, чтобы получить общие льготы, предусмотренные ТК РФ для инвалидов.

Целью предоставления инвалидом своей ИПРА при приеме на работу является информирование работодателя о тех индивидуальных условиях осуществления работы, которые необходимо создать для сотрудника с инвалидностью. Обязанность создания работодателем (в том числе и частными организациями) таких условий предусмотрена ст. 23 Федерального закона №181-ФЗ и означает необходимость оборудования рабочего места в соответствии с ИПРА. В большинстве случаев речь идет о сокращении продолжительности рабочего времени, снижении норм выработки и прочих незначительных изменениях, однако речь может идти о технологических изменениях и установке дополнительного оборудования.

ВОПРОС: Может ли ребенок-инвалид в возрасте 16 лет работать по трудовому договору?

ОТВЕТ: Согласно ст. 63 ТК РФ, заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими возраста шестнадцати лет. Российским законодательством не предусмотрено специальных правил в отношении труда детей-инвалидов, поэтому на работника в возрасте 16 лет, имеющего инвалидность, распространяются общие правила, предусмотренные, во-первых, в отношении труда несовершеннолетних, во-вторых, в отношении труда инвалидов.

ВОПРОС: Гражданина лишили дееспособности решением суда. Вправе ли он продолжать работать по трудовому договору?

ОТВЕТ: ТК РФ не содержит запрета на заключение трудовых договоров с совершеннолетними лицами, признанными судом недееспособными, поскольку недееспособность – это категория гражданского права. Трудовые отношения не являются гражданско-правовыми. Законодатель в статье 20 ТК РФ прямо устанавливает только одно ограничение для приобретения статуса работника по мотивам дееспособности – возрастной ценз. Таким образом, совершеннолетний недееспособный гражданин имеет право быть стороной трудовых правоотношений, а признание гражданина недееспособным решением суда не является основанием для прекращения трудового договора.

Данная позиция была подтверждена Верховным Судом Российской Федерации в определении от 23 апреля 2010 г. №13-в 10-2.

Гражданин признается судом недееспособным в случае наличия у него такого психического расстройства, из-за которого он не может понимать значение своих действий или руководить ими. Наличие у работника тяжелого психического расстройства может быть противопоказанием для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности в соответствии со ст. 213 ТК РФ и ст. 6 Закона РФ от 2 июля 1992 г. №3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании». Решение о наличии таких противопоказаний принимается врачебной комиссией медицинского учреждения, и такое решение не может быть основано только на том, что гражданин находится под диспансерным наблюдением или признан недееспособным.

Социальная помощь

ВОПРОС: Какие пособия государство на федеральном уровне выплачивает родителям детей-инвалидов?

ОТВЕТ: Для родителей детей-инвалидов предусмотрен ряд социальных пособий: ежемесячная компенсационная выплата по уходу за ребенком-инвалидом, социальная пенсия и ежемесячная денежная выплата.

Неработающему трудоспособному лицу, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, полагается ежемесячная выплата. Она предоставляется на период осуществления ухода за ребенком-инвалидом. Для ее оформления необходимо обратиться в территориальный орган Пенсионного Фонда Российской Федерации (далее ПФР) по месту жительства и по общему правилу представить следующие документы: паспорт; справку об инвалидности; копию свидетельства о рождении ребенка; копию трудовой книжки лица, осуществляющего уход.

Размер ежемесячной выплаты для родителя (усыновителя) составляет 10 000 руб.

Также в территориальном органе ПФР можно оформить социальную пенсию и ежемесячную денежную выплату на ребенка. Получателем этой пенсии и ежемесячной выплаты является один из родителей, поскольку родители являются законными представителями для своих детей. Однако по сути пенсия и ЕДВ выплачиваются ребенку. Для оформления потребуются указанные выше документы.

ВОПРОС: Какую не денежную помощь государство предоставляет инвалидам, семьям с детьми-инвалидами на федеральном уровне?

ОТВЕТ: В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» детям с инвалидностью полагаются:

1. Набор социальных услуг.

Детям-инвалидам предоставлено право выбрать деньги или набор социальных услуг, имеющий определенное стоимостное выражение (социальный пакет).

Социальный пакет включает:

- дополнительную бесплатную медицинскую помощь, в том числе обеспечение по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;
- предоставление путевки на санаторно-курортное лечение для профилактики основных заболеваний (при наличии медицинских показаний). Путевки предоставляют региональные отделения Фонда социального страхования РФ;
- бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Кроме того, если ребенку с инвалидностью предоставляется путевка на санаторно-курортное лечение, лицу, которое сопровождает ребенка, выдается вторая путевка и предоставляется право на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном, междугородном транспорте к месту лечения и обратно (ст. 6.1-6.3)

В соответствии с Федеральным законом №181-ФЗ:

2. Бесплатное обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (ст. 10).

В настоящее время действует Перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. N 2347-р, в котором перечислены реабилитационные мероприятия, ТСР и услуги, которые предоставляются инвалиду:

1. Реабилитационные мероприятия: восстановительная терапия (включая лекарственное обеспечение при лечении заболевания, ставшего причиной инвалидности); реконструктивная хирургия (включая лекарственное обеспечение при лечении заболевания, ставшего причиной инвалидности); санаторно-курортное лечение, предоставляемое при оказании государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг; протезирование и ортезирование, предоставление слуховых аппаратов; обеспечение профессиональной ориентации инвалидов (профессиональное обучение, переобучение, повышение квалификации).

2. Технические средства реабилитации: трости опорные и тактильные, костыли, опоры, поручни; кресла-коляски с ручным приводом (комнатные, прогулочные, активного типа), с электроприводом, малогабаритные; протезы и ортезы; ортопедическая обувь; противопролежневые матрасы и подушки; приспособления для одевания, раздевания и захвата предметов; специальная одежда; специальные устройства для чтения "говорящих книг", для оптической коррекции слабовидения; собаки-проводники с комплектом снаряжения; медицинские термометры и тонометры с речевым выходом;- сигнализаторы звука световые и вибрационные; слуховые аппараты, в том числе с ушными вкладышами индивидуального изготовления; телевизоры с телетекстом для приема программ со скрытыми субтитрами; телефонные устройства с текстовым выходом; голосообразующие аппараты; специальные средства при нарушениях функций выделения (моче- и калоприемники); абсорбирующее белье, подгузники; кресла-стулья с санитарным оснащением; брайлевский дисплей, программное обеспечение экранного доступа.

3. Услуги: ремонт технических средств реабилитации, включая протезно-ортопедические изделия; содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников (путем выплаты ежегодной денежной компенсации); предоставление услуг по переводу русского жестового языка (сурдопереводу, тифлосурдопереводу).

Жилые помещения предоставляются инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, с учетом состояния здоровья и других заслуживающих внимания обстоятельств.

Инвалидам может быть предоставлено жилое помещение по договору социального найма общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека (но не более чем в два раза), при условии, если они страдают тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных перечнем, утвержденным Приказом Минздрава России от 30.11.2012 N 991н «Об утверждении перечня заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь».

Плата за жилое помещение (плата за социальный наем, а также за содержание и ремонт жилого помещения), предоставленное инвалиду по договору социального найма с превышением нормы предоставления площади жилых помещений, определяется исходя из занимаемой общей площади жилого помещения в одинарном размере с учетом предоставляемых льгот.

Жилые помещения, занимаемые инвалидами, оборудуются специальными средствами и приспособлениями в соответствии с ИПРА.

Инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется компенсация расходов на оплату жилого помещения государственного

или муниципального жилищного фонда, а также на оплату коммунальных услуг (независимо от принадлежности жилищного фонда). Ее размер составляет не менее 50 процентов.

В соответствии с ТК РФ, одному из родителей, воспитывающих детей с инвалидностью, предоставляется:

- 4 дополнительных выходных дня ежемесячно (ст. 262 ТК РФ),
- ежегодные дополнительные отпуска без сохранения заработной платы в удобное для них время продолжительностью до 14 календарных дней, который по письменному заявлению работника может быть присоединен к ежегодному оплачиваемому отпуску или использован отдельно полностью либо по частям (ст. 263 ТК РФ). Привлечение их к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни возможно только с их письменного согласия (ст. 259 ТК РФ).

В соответствии с п.6 ч. 1 ст. 12 Федерального закона №400-ФЗ период ухода трудоспособного лица за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет засчитывается в страховой стаж для начисления трудовой пенсии.

Одному из родителей инвалидов с детства, воспитавшему их до достижения ими возраста 8 лет: мужчинам, достигшим возраста 55 лет, женщинам, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 20 и 15 лет (ч.1 ст. 28).

ВОПРОС: Должен ли бывший супруг компенсировать затраты на лечение ребенка с инвалидностью?

ОТВЕТ: В соответствии со ст. 86 Семейного кодекса РФ при отсутствии соглашения и при наличии исключительных обстоятельств (тяжелой болезни, увечья несовершеннолетних детей или нетрудоспособных совершеннолетних нуждающихся детей, необходимости оплаты постороннего ухода за ними и других обстоятельств) каждый из родителей может быть привлечен судом к участию в несении дополнительных расходов, вызванных этими обстоятельствами.

Порядок участия родителей в несении дополнительных расходов и размер этих расходов определяются судом исходя из материального и семейного положения родителей и детей и других заслуживающих внимания интересов сторон и может быть установлен в твердой денежной сумме, подлежащей уплате ежемесячно.

Суд вправе обязать родителей принять участие как в фактически понесенных дополнительных расходах, так и в дополнительных расходах, которые необходимо произвести в будущем.

Средства реабилитации

ВОПРОС: Что делать при поломке ТСР?

ОТВЕТ: В соответствии со ст. 28 Федерального закона №181-ФЗ техническое обслуживание и ремонт технических средств реабилитации инвалидов производятся вне очереди с освобождением от оплаты или на льготных условиях.

Согласно п. 8 Постановления Правительства РФ №240 ремонт технического средства (изделия) осуществляется бесплатно на основании заявления, поданного инвалидом (ветераном) либо лицом, представляющим его интересы, в уполномоченный орган, и заключения медико-технической экспертизы.

Согласно Административному регламенту, утвержденному Приказом Минтруда России от 23.09.2014 №657н, Территориальный орган Фонда социального страхования РФ в 15-дневный срок с даты поступления заявления о предоставлении услуг по ремонту технического средства (изделия) и необходимых документов, осуществляет постановку заявителя на учет по предоставлению услуг по ремонту технического средства (изделия) и высылает (выдает) направление на получение услуг по ремонту технического средства (изделия).

Согласно Приказу Минтруда России №733н медико-техническая экспертиза осуществляется на основании заявления инвалида (ветерана) либо лица, представляющего его интересы.

Заявление о проведении медико-технической экспертизы подается в уполномоченный орган по месту жительства инвалида (ветерана) в письменной форме. Уполномоченный орган в 15-дневный срок со дня получения заявления производит экспертную оценку состояния работоспособности технического средства (изделия), его соответствия требуемым функциональным параметрам, медицинскому назначению и клинико-функциональным требованиям.

ВОПРОС: Что делать, если инвалидное кресло не подлежит ремонту?

ОТВЕТ: В соответствии с п.9 Постановления Правительства РФ №240 Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации устанавливаются сроки пользования техническими средствами (изделиями) по истечении которых у лица появляется право на их замену. Согласно п.10 Постановления Правительства РФ №240, замена технического средства (изделия) осуществляется по решению уполномоченного органа на основании поданного инвалидом, либо лицом, представ-

ляющим его интересы, заявления: по истечении установленного срока пользования; при невозможности осуществления ремонта или необходимости досрочной замены, что подтверждено заключением медико-технической экспертизы (Приказ Минтруда России №733н).

При этом, согласно п. 11 Постановления Правительства РФ №240, выданные инвалидам (ветеранам) технические средства (изделия) сдаче не подлежат.

ВОПРОС: Компенсируется ли стоимость услуг по ремонту инвалидного кресла, произведенному за собственные денежные средства?

ОТВЕТ: Согласно п. 15(1) Постановления Правительства РФ №240 в случае если предусмотренное программой реабилитации (заключением) техническое средство (изделие) и (или) услуга по его ремонту не могут быть предоставлены инвалиду (ветерану) либо если инвалид (ветеран) приобрел соответствующее техническое средство (изделие) или оплатил указанную услугу за собственный счет, то инвалиду (ветерану) выплачивается компенсация в размере стоимости приобретенного технического средства (изделия) и (или) оказанной услуги, но не более стоимости соответствующего технического средства (изделия) и (или) услуги, предоставляемых уполномоченным органом в соответствии с настоящими Правилами.

В соответствии с Приказом Минздравсоцразвития России от 31.01.2011 №57н «Об утверждении Порядка выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации» компенсация выплачивается территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации либо исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по месту жительства инвалида.

Компенсация выплачивается, если предусмотренные ИПРА техническое средство реабилитации и (или) услуга не могут быть предоставлены инвалиду или инвалид самостоятельно приобрел указанное техническое средство реабилитации и (или) оплатил услугу за счет собственных средств.

Компенсация выплачивается в размере стоимости приобретенного ТСР и (или) оказанной услуги, но не более размера стоимости ТСР в соответствии с ИПРА, являющихся аналогичными ТСР, самостоятельно приобретенному за собственный счет инвалидом, на основании классификации технических средств реабилитации (изделий) в рамках фе-

дерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду. Компенсация выплачивается на основании заявления инвалида либо лица, представляющего его интересы, и документов, подтверждающих расходы по самостоятельному приобретению ТСР и (или) оказанию услуги инвалидом за собственный счет, а также предъявления им следующих документов: документа, удостоверяющего личность; ИПРА; страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования (СНИЛС) или документ, подтверждающий регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета.

Компенсация выплачивается в месячный срок с даты принятия соответствующего решения путем почтового перевода или перечисления средств на счет, открытый инвалидом в кредитной организации.

Решение о выплате компенсации принимается уполномоченным органом в течение 30 дней со дня принятия уполномоченным органом заявления о выплате компенсации.

В случае если фактическая стоимость ТСР и (или) услуги меньше, чем размер компенсации, определенный по итогам последней по времени осуществления закупки ТСР и (или) оказания услуги, компенсация выплачивается исходя из затрат инвалида в соответствии с предоставленными документами, подтверждающими расходы по приобретению ТСР и (или) оплаты оказанной услуги.

Пенсии и пособия

ВОПРОС: Являюсь инвалидом 1 группы по зрению. Имею ли я право на досрочную трудовую пенсию по старости?

ОТВЕТ: В соответствии с п. 4 ч.1 ст. 32 Федерального закона №400-ФЗ страховая пенсия по старости ранее достижения возраста, установленного статьей 8 настоящего Федерального закона, при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30, назначается инвалидам по зрению, имеющим I группу инвалидности: мужчинам, достигшим возраста 50 лет, женщинам, достигшим возраста 40 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 15 и 10 лет. При этом под страховым стажем понимается учитываемая при определении права на страховую пенсию суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж.

ВОПРОС: Имеет ли право ребенок-инвалид после смерти отца получать кроме своей пенсии пенсию по случаю потери кормильца?

ОТВЕТ: Нет, не имеет. В соответствии с п.2 ч.1 ст. 11 Федерального закона №166-ФЗ дети-инвалиды, постоянно проживающие в Российской Федерации, имеют право на социальную пенсию.

Согласно статье 10 Федерального закона №400-ФЗ право на страховую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении (за исключением лиц, совершивших уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца и установленное в судебном порядке). К этой категории относятся, в частности, дети умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет, а также старше этого возраста, если они до достижения возраста 18 лет стали инвалидами.

В ч. 2 ст. 3 Федерального закона №166-ФЗ закреплено, что гражданам, имеющим право на различные виды пенсий устанавливается одна пенсия по их выбору, если иное не предусмотрено Федеральным законом. Частью 3 этой же статьи право на одновременное получение двух пенсий детям-инвалидам не предоставляется, соответственно права на одновременное получение двух пенсий они не имеют.

Дееспособность

ВОПРОС: Что делать, если суд отказал в восстановлении дееспособности?

ОТВЕТ: Федеральный закон от 30.12.2012 №302-ФЗ «О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» помимо полного лишения дееспособности предусматривает возможность ограничения дееспособности граждан, страдающих психическими расстройствами.

В качестве основания для ограничения дееспособности включается возможность гражданина вследствие психического расстройства понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц. Над таким лицом устанавливается попечительство.

Ограниченно дееспособный вправе:

- совершать сделки с письменного согласия попечителя (допускается возможность последующего согласия), совершать мелкие бытовые сделки, сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующие нотариального удостоверения либо государственной регистрации, а также сделки по распоряжению

средствами, предоставленными законным представителем или с согласия последнего третьим лицом для определенной цели или для свободного распоряжения, ограниченно дееспособный гражданин вправе совершать самостоятельно;

- распоряжаться выплачиваемыми на него алиментами, социальной пенсией, возмещением вреда здоровью и в связи со смертью кормильца и иными предоставляемыми на его содержание выплатами с письменного согласия попечителя. Собственными доходами, включая заработок, стипендии, ограниченно дееспособный гражданин вправе распоряжаться самостоятельно.

Гражданин, дееспособность которого ограничена вследствие психического расстройства, самостоятельно несет имущественную ответственность по сделкам, совершенным им.

При развитии способности гражданина, который был признан недееспособным, понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц суд признает такого гражданина ограниченно дееспособным. На основании решения суда отменяется установленная над гражданином опека и в случае признания гражданина ограниченно дееспособным устанавливается попечительство.

Таким образом, можно обратиться в суд о признании ограниченно дееспособным, что позволит участвовать в ограниченном объеме в гражданском обороте (в том числе совершать отдельные сделки самостоятельно).

ВОПРОС: Может ли гражданин, признанный недееспособным, обратиться в органы власти?

ОТВЕТ: Статья 33 Конституции РФ не предусматривает каких-либо исключений или специальных требований к правовому статусу гражданина-заявителя с точки зрения дееспособности.

Федеральный закон от 2 мая 2006 г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также иные федеральные законы ограничений в отношении права недееспособного на обращение в органы власти не содержат.

Следовательно, недееспособный гражданин вправе самостоятельно, без участия опекуна, обращаться не только в орган опеки и попечительства, как это прямо указано в ФЗ «Об опеке и попечительстве», но и во все другие органы власти и органы местного самоуправления.

ВОПРОС: Суд лишил гражданина дееспособности. Опекуна найти не удалось. Законно ли помещение гражданина, лишённого дееспособности, в ПНИ?

ОТВЕТ: Согласно ст. 41 Закона РФ от 02.07.1992 №3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» решение о помещении гражданина, признанного недееспособным, в ПНИ, по общему правилу принимается на основании заявления самого гражданина и заключения врачебной комиссии с участием врача-психиатра. Если гражданин неспособен по своему состоянию подать такое заявление, только в этом случае решение о помещении его в интернат может быть принято органом опеки и попечительства.

Отсутствие у гражданина опекуна не может являться законным основанием для его устройства в ПНИ. В случае самостоятельного проживания недееспособного гражданина, даже при отсутствии у него опекуна, законом предусмотрена обязанность временного исполнения обязанностей опекуна органами опеки и попечительства (ст. 35 ГК РФ и ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 24.04.2008 №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»), что позволяет обеспечить надлежащую защиту прав и интересов такого гражданина, получение им пенсии, а также позволяет обеспечить контроль за получением им психиатрического лечения в наименее ограничительных условиях, как того требует закон.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» инвалидам обеспечивается возможность получения достаточных для удовлетворения их основных жизненных потребностей социальных услуг. Государством гарантируется социальное обслуживание на дому, направленное на максимально возможное продление пребывания инвалидов в привычной социальной среде в целях поддержания их социального статуса, а также на защиту их прав и законных интересов.

Следовательно, необходимая социальная поддержка недееспособного гражданина, как инвалида, может быть дополнительно обеспечена социальными службами по месту жительства, если такой гражданин не нуждается в постоянном круглосуточном наблюдении. Помещение в ПНИ недееспособного гражданина, для которого не был найден опекун, является правомерным только в том случае, если такое решение принято судом, исходя из предусмотренных законом критериев.

ВОПРОС: Может ли гражданин, признанный недееспособным, обратиться в суд?

ОТВЕТ: В соответствии со ст. 284 ГПК РФ гражданин, признанный недееспособным, имеет право лично либо через выбранных им представителей обжаловать соответствующее решение суда в апелляционном порядке, подать заявление о его пересмотре в соответствии с правилами главы 42 настоящего Кодекса, а также обжаловать со-

ответствующее решение суда в кассационном и надзорном порядке, если суд первой инстанции не предоставил этому гражданину возможность изложить свою позицию лично либо через выбранных им представителей.

Согласно статье 286 ГПК РФ в отношении гражданина, который вследствие психического расстройства может понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц и ограничен судом в дееспособности, суд на основании заявления самого гражданина, его представителя, члена его семьи, попечителя, органа опеки и попечительства, медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь, или стационарного учреждения социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами, принимает решение об отмене ограничения гражданина в дееспособности. На основании решения суда отменяется установленное над ним попечительство. Таким образом, недееспособный гражданин может обратиться в суд самостоятельно только по вопросам своей дееспособности.

Защита своих прав

ВОПРОС: Имеют ли люди с инвалидностью право на бесплатную юридическую помощь? Если да, то где ее можно получить?

ОТВЕТ: Категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Пермском крае, установлен Законом Пермского края от 07.11.2012 №111-ПК «О бесплатной юридической помощи в Пермском крае».

Право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы имеют, в частности:

- инвалиды I и II группы;
- инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий;
- члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий;
- дети-инвалиды, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;
- инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме;

- граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан;
- граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан.

Бесплатная юридическая помощь оказывается в виде:

1. правового консультирования в устной и письменной форме;

2. составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;

3. представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

Бесплатная юридическая помощь осуществляется Государственными юридическими бюро и адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, в следующих случаях:

1. заключение, изменение, расторжение, признание недействительными сделок с недвижимым имуществом, государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

2. признание права на жилое помещение, предоставление жилого помещения по договору социального найма, договору найма специализированного жилого помещения, предназначенного для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расторжение и прекращение договора социального найма жилого помещения, выселение из жилого помещения (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи), расторжение и прекращение договора найма специализированного жилого помещения, предназначенного для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выселение из указанного жилого помещения;

3. признание и сохранение права собственности на земельный участок, права постоянного (бессрочного) пользования, а также права пожизненного наследуемого владения земельным участком (в случае, если на спорном земельном участке или его части находятся жилой дом или его часть, являющиеся единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

4. защита прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг);

5. отказ работодателя от заключения трудового договора, нарушающий гарантии, установленные ТК РФ, восстановление на работе, взыскание заработка, в том числе за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя;

6. признание гражданина безработным и установление пособия по безработице;

7. возмещение вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью или с чрезвычайной ситуацией;

8. предоставление мер социальной поддержки, оказание малоимущим гражданам государственной социальной помощи, предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

9. назначение, перерасчет и взыскание трудовых пенсий по старости, пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца, пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, безработице, в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, социального пособия на погребение;

10. установление и оспаривание отцовства (материнства), взыскание алиментов;

10.1. установление усыновления, опеки или попечительства над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, заключение договора об осуществлении опеки или попечительства над такими детьми;

10.2. защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

11. реабилитация граждан, пострадавших от политических репрессий;

12. ограничение дееспособности;

13. обжалование нарушений прав и свобод граждан при оказании психиатрической помощи;

14. медико-социальная экспертиза и реабилитация инвалидов;

15. обжалование во внесудебном порядке актов органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц;

16. восстановление имущественных прав, личных неимущественных прав, нарушенных в результате чрезвычайной ситуации, возмещение ущерба, причиненного вследствие чрезвычайной ситуации.

Бесплатную юридическую помощь также можно получить в юридических клиниках и негосударственных центрах бесплатной юридической помощи.

Полезные контакты

Главное бюро медико-социальной экспертизы по Пермскому краю

Адрес: 614010, г. Пермь, ул. Комсомольский проспект, 77

Тел.: (342) 241-19-81; e-mail: <http://mse.perm.ru/vopros-otvet>

Министерство здравоохранения Пермского края.

Адрес: ул. Ленина, 51, 614006.

Тел.: (342) 217-79-00; e-mail: info@minzdrav.permkrai.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Пермскому краю

Адрес: 614068, г. Пермь, ул. Петропавловская, д. 111.

Тел.: (342) 237-01-57; 246-61-12; e-mail: info@reg59.roszdravnadzor.ru

Министерство социального развития Пермского края

Адрес: ул. Ленина, 51, г. Пермь

Тел.: (342) 217-77-40; e-mail: info@social.permkrai.ru

Министерство образования Пермского края

Адрес: ул. Куйбышева, 14, г. Пермь

Тел.: (342) 217-79-33; e-mail: minobr@minobr.permkrai.ru

Фонд обязательного медицинского страхования

Адрес: 614060, г. Пермь, ул. Уральская, 119

Тел.: (342) 265-15-38; e-mail: general@tfoms.perm.ru

Прокуратура Пермского края

Адрес: 614990, Пермь, ул. Луначарского, 60.

Справочная по обращениям: (342) 217-53-08, (342) 217-53-08;

Государственное казенное учреждение «Госюрбюро Пермского края»

Адрес: 614000, г. Пермь, ул. Екатерининская, 24

Тел.: (342) 212-12-61; e-mail: gubperm@mail.ru

Пермская краевая организация общероссийской общественной организации

«Всероссийское общество инвалидов»

Адрес: 614068, г. Пермь, ул. Борчанинова, дом 9,

Тел.: (342) 244-85-75; e-mail: pkovoi@narod.ru

Пермская краевая организация Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийского ордена Трудового Красного Знамени общества слепых»

Адрес: 614000, г. Пермь, ул. Краснова, 24

Тел.: (342) 212-97-85; e-mail: mail@vos.perm.ru

Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих»

Адрес: г. Пермь, ул. Монастырская, 12А, офис 318

Тел.: (342) 217-92-50; e-mail: permvog@mail.ru

Отпечатано в типографии «Форвард-С» (ИП Худяков С. А.)

614064, г. Пермь, ул. Героев Хасана, 556,

тел.: (342) 205-54-41, forward-s2011@yandex.ru.

Тираж 330 экз. Заказ №3323.

Обращайтесь, вам помогут!

**Уполномоченный
по правам человека в Пермском крае**

МИКОВ

Павел Владимирович

 614006, г. Пермь, ул. Ленина, 51, каб. 230

 8 (342) 217-76-70, 8 (342) 235-14-57

 ombudsman@uppc.permkrai.ru

 www.ombudsman.perm.ru

**Приемная Уполномоченного
по правам человека в Пермском крае**

 г. Пермь, ул. Куйбышева, 8
(вход со стороны ул. Куйбышева)

Дни приема: каждый вторник с 10-00 до 13-00,
четверг с 17-00 до 20-00. Дистанционный прием
граждан сотрудниками аппарата осуществляется
через центры правовой информации центральных
библиотек согласно утвержденному графику

**Государственная приемная
Уполномоченного по правам человека
в Коми-Пермяцком округе**

 г. Кудымкар, ул. 50 лет Октября, 30

 (8-34-260) 4-78-05

Дни приема: каждый вторник с 10-00 до 13-00,
четверг с 17-00 до 20-00

ombudsman.perm.ru