**Выступление Марголиной Т.И. – Уполномоченного по правам человека в Пермском крае на семинаре в прокуратуре Пермского края.**

Уважаемые коллеги! В Пермском крае с первых лет создания института Уполномоченного по правам человека было организовано делокое и конструктивное взаимодействие Уполномоченного по правам человека с пркуратурой региона и уже в 2003 году первый уполномоченный Матвеев С.Н. представил специальный доклад, обобщающий практику взаимодействия. Это был первый опыт сотудничества. В настоящее время существуют следующие правовые основания взаимодействия в сфере защиты прав и свобод граждан:

Соглашение о взаимодействии прокуратуры Пермского края, Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае от 14 февраля 2016 года, которое было разработано на основании действующего с 2007 г. Соглашения о формах взаимодействия по вопросам обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан между Генеральным прокурором РФ и Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Приказом Генерального прокурора РФ от 7 декабря 2007 г. № 195 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина" (далее - Приказ № 195) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина определен как основное направление деятельности органов прокуратуры [(п. 1)](consultantplus://offline/ref=7D6962783BB64CF2701FFC3464D80A64CA59F1F2E750E6A1A1D465A2277406BCAAF7DBDB076C4C9CEDu3J). Прокуроры обязаны осуществлять его независимо от поступления информации о нарушениях законности, используя для этого право участия в заседаниях законодательных (представительных), исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также периодические проверки.

На основе всех доступных источников информации о правонарушениях прокуроры в рамках предоставленных законом полномочий должны принять исчерпывающие меры реагирования, в первую очередь для защиты прав и законных интересов групп населения, трудовых коллективов, граждан, нуждающихся в особой социальной и правовой защите ([п. 6](consultantplus://offline/ref=7D6962783BB64CF2701FFC3464D80A64CA59F1F2E750E6A1A1D465A2277406BCAAF7DBDB076C4C9DEDu2J) Приказа № 195).

Помимо этого, взаимодействие осуществляется на основании пособия «Взаимодействие органов прокуратуры с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации», разработанного научно-исследовательским институтом академии Генеральной прокуратуры РФ в 2012 году для работников органов прокуратуры, других правоохранительных и контролирующих органов, а также преподавателей и студентов юридических вузов.

В вышеуказанном пособии отмечено, что Уполномоченный рассматривает вопрос не только законности, но и целесообразности, и соблюдения морально-этических норм. Непосредственно для прокуратуры взаимодействие с Уполномоченным есть весомый, дополнительный инструмент, увеличивающий возможности в достижении сформулированных в ч. 2 ст. 1 Закона о прокуратуре целей – обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Хотелось бы отметить взаимодействие аппарата Уполномоченного с прокуратурами по надзору за соблюдением законов в ИУ через следующие формы:

- создание и постоянная работа в аппарате Уполномоченного постоянно действующей экспертной рабочей группы по профилактике нарушений прав и свобод граждан в системе ГУФСИН России по Пермскому краю с участием представителей прокуратуры Пермского края;

- проведение круглых столов, совместных приемов граждан с руководством прокуратуры Пермского края;

- совместный с прокуратурой Пермского края и членами ОНК в ПК мониторинг жалоб осужденных на нарушение их трудовых прав, а также на нарушение их прав на получение доступной медицинской помощи;

- совместные с сотрудниками прокуратур по надзору Пермского края посещения мест принудительного содержания, проведение сотрудниками аппарата УППЧ в ПК инструктивных занятий с личным составом ИУ и СИЗО по вопросам соблюдения прав и свобод граждан при проведении режимных мероприятий (45 совместных выездов в 2015 году, проведение инструктивных занятий в ФКУ СИЗО № 1, ФКУ ОИК-11/ИК-11 п. Ныроб).

Кроме того, достигнута договорённость с прокуратурой Пермского края о размещении материалов Уполномоченного, касающихся соблюдения определённого блока прав человека в **ведомственном печатном издании прокуратуры Пермского края «Вестник прокуратуры Прикамья».**

Можно отметить хорошее взаимодействие в 2015 году с отделом по надзору за исполнением законов при исполнении уголовных наказаний прокуратуры Пермского края (Пономарев Андрей Александрович), Ныробской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в ИУ (руководитель Евгений Наильевич Баязитов), Пермской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в ИУ (руководитель Владимир Дмитриевич Рыбайло).

Благодаря совместной работе удалось добиться лицензирования медицинской деятельности ФКУЗ МСЧ № 59 ФСИН России по Пермскому краю (вносилось прокурорское представление), прекратить протестные действия в учреждении ФКУ ОИК-11/ИК-11 в ноябре 2015 года (Ныробский прокурор по надзору за соблюдением законов в ИУ Баязитов Евгений Наильевич), был решен вопрос ремонта камер ПКТ, ЕПКТ данного учреждения.

Совместными усилиями, в том числе, с подключение антимонопольной службы, был решен вопрос реализации прав осужденных на приобретение продуктов питания и товаров первой необходимости в исправительных учреждениях и следственных изоляторов (прекращена работа «ФГУП СП «Нива» ФСИН России). Однако, в настоящее время к новым поставщикам товаров и продуктов вновь много претензий и замечаний, что требует принятия дополнительных мер и прокурорского надзора и внимания ФСИН РФ.

Требуют внимания также

**-** Вопросы качества и доступности медицинской помощи;

- рост уровня смертности при уменьшении численности спецконтингента с 96 до 130 человек ( с 2012 по 2015 год).

- проблемы получения в местах принудительного содержания - в библиотеках учреждений - правовой информации ;

- вопросы своевременной отправки корреспонденции и др.

В 2015 году Уполномоченным в прокуратуру края и в районные, городские прокуратуры было направлено более 900 обращений и жалоб граждан по поводу нарушений их прав. Следует отметить, что в прокуратуре были выстроены алгоритмы рассмотрения и реагирования на обращения граждан и Уполномоченного **по защите жилищных прав** граждан по следующим направлениям:

- нарушения права на получение жилого помещения во внеочередном порядке жителями аварийного жилья, погорельцами, а также гражданами, страдающими тяжелыми формами хронических заболеваний;

- нарушения права на получение жилого помещения специализированного жилищного фонда лицами из числа детей-сирот;

- нарушения права участников Великой Отечественной войны на получение социальной выплаты для приобретения жилья;

- нарушения права на обращение в органы местного самоуправления с целью постановки на жилищный учет (неправомерные решения ОМС по постановке\снятию с жилищного учёта);

В сфере защиты жилищных прав хотелось бы поблагодарить за совместную работу Краснокамскую, Кизеловскую, Усольскую, Лысьвенскую прокуратуры, а также прокуратуру г.Перми, Мотовилихинского, Индустриального и Свердловского районов. Вместе с тем, в решении этих вопросов иногда проходится дополнительно обращаться в краевую прокуратуру, если ответы из районных прокуратур не по существу. После требований краевой прокуратуры о проведении дополнительных либо повторных проверок меры реагирования, как правило, принимаются.

Помимо традиционных мер реагирования (представление, протест, предостережение) территориальными прокурорами эффективно используются полномочия по обращению в суд с целью защиты жилищных прав нанимателей, лиц, в том числе несовершеннолетних, имеющих инвалидность, а также в интересах неопределенного круга лиц, когда речь идет об обжаловании бездействия ОМС, например, в части определения перспектив расселения аварийных многоквартирных домов

Благодаря принципиальной правовой позиции органов прокуратуры, случаи самоуправного выселения семей из жилых помещений, в том числе общежитий, стали большой редкостью. В результате действий отдельных районных прокуроров г.Перми (Свердловский, Мотовилихинский, Индустриальный районы) удалось передать более десятка так называемых частных общежитий в муниципальную собственность и предотвратить массовое нарушение жилищных прав жильцов.

Реагирование районных прокуроров на факты отсутствия развитой дорожной и инженерной инфраструктуры, надлежащего водоснабжения, электроснабжения и др., формируют действенные механизмы защиты нарушенных прав на благоприятную окружающую среду.

Последовательные действия органов прокуратуры *в сфере социального обслуживания граждан* способствуют соблюдению прав клиентов интернатных учреждений. Особо следует отметить взаимодействие с Уполномоченным Александровской, Красновишерской, Пермской районных прокуратур, а также прокуратуры Орджоникидзевского района г.Перми.

Благодаря оперативной, порой неформальной, работе отдельных прокуроров, удается добиваться восстановления **права на лекарственное обеспечения пациентов**, особенно жизненно важными препаратами (онкология, заболевания щитовидной железы, заболевания крови, редкие генетические заболевания и др.). Ощутимо повышается эффективность проводимых прокуратурами проверок в части рассмотрения жалоб на некачественное оказание медицинской помощи, в том числе повлекшее смерть пациента.

В сфере защиты трудовых прав следует отметить эффективность прокурорского надзора в случаях, когда требуется дополнительное установление факта трудовых отношений и факты **нарушения трудовых прав** не могут быть предметом внимания государственной инспекции труда.

Прокуратура Пермского края принимает активное участие в восстановлении **прав на безбарьерную среду для маломобильных граждан**. Прокуратурой Орджоникидзевского района были восстановлены права граждан на обеспечение доступа маломобильных граждан в аптеку (после проведенной проверки и выданного представления были приняты меры по устранению нарушений; приобретен подъемник для перевозки инвалидов, установлена кнопка вызова администратора, установлены пандусы и поручни). Большая работа проведена прокуратурой Октябрьского района по восстановлению прав недееспособного инвалида, оставшегося без собственного жилья в связи с отчуждением жилья по договору дарения; после проведенного расследования было подготовлено исковое заявление в суд о признании сделки недействительной.

Эффективными площадками для обсуждения отдельных проблем защиты тех или иных прав граждан стали уже традиционными заседания Научно-консультативных советов при Прокуратуре Пермского края и Пермском краевом суде, на которых в обязательном порядке присутствует представитель краевой прокуратуры. Так, были рассмотрены вопросы соблюдения трудовых прав руководителей бюджетных учреждений при увольнении последних в соответствии с ч.2 ст.278 ТК РФ (по инициативе работодателя без объяснения причин), проблемы соблюдения прав на неприкосновенность частной и семейной жизни при решении вопросов об административном выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы РФ, о проблемах соблюдения прав и свобод человека в специальном учреждении временного содержания иностранных граждан УФМС России по Пермскому краю. Также важным стало обсуждение проблем теневой занятости и выплаты «серых» зарплат членами рабочей группы, сформированной по инициативе прокуратуры г.Перми в 2015 году.

Следует отметить, что в 2015 году ни один из выездных приемов Уполномоченного по правам человека в Пермском крае не обошелся без участия территориальных прокуратур. Хотелось бы поблагодарить прокуроров Красновишерского (Константинова Ольга Ивановна), Чернушинского (Фефелов Олег Петрович), Куединского (Мерзляков Виктор Александрович), Чердынского (Романова Людмила Владимировна), Кизеловского (Шмырин Егор Павлович), Александровского (Дейнес Вячеслав Викторович), Осинского (Кучукбаев Равиль Сулейманович), Оханского (на момент проведения приема исполняла обязанности прокурора района Крючкова Галина Дмитриевна), Горнозаводского (Батуев Станислав Анатольевич), Березовского районов (Кочегаров Дмитрий Леонидович), Чусового (Останин Василий Семенович), Березников (Расторгуев Вадим Сергеевич) и многих других.

Хотелось бы отметить, что, к сожалению, сохраняются проблемы неисполнения за пределами разумного срока судебных решений, должниками по которым являются органы власти и местного самоуправления; бездействия органов местного самоуправления в части формирования маневренного жилья, в части формирования бюджетов, не предусматривающих расходы на формирование социального жилья;

Считала бы возможным обратить внимание прокурорского сообщества на рекомендации Уполномоченного в Ежегодном докладе за 2015 год в части организации надзора за безусловным соблюдением жилищных прав участников Великой Отечественной войны и их вдов, в повышении защищенности семей и людей, оставшихся без крыши над головой, нуждающихся во временном жилье, а также оказания поддержки семьям с детьми, имеющим статус малоимущих и бедных и др. Восстановление нарушенных социально-экономических прав требует внимания не только потому, что на протяжении последних лет они занимают наибольшее количество в структуре жалоб, но и по сложностям их реализации ( сложности с трудоустройством – отсутствие необходимого количества вакансий, отсутствие технологий межведомственного взаимодействия по профилактике алкогольной зависимости, самоубийств, по сокращению бедности и т.д.). Всё это требует не только взаимодействия в работе с жалобами граждан, но и совместного экспертного обсуждения в формате круглых столов и рабочих групп повышения эффективности защиты и восстановления нарушенных прав жителей края.