**Тезисы выступления**

**Уполномоченного по правам человека   
в Республике Татарстан   
С.Х. Сабурской на Межрегиональной научно-практической конференции «Защита социальных прав человека   
в изменяющихся условиях»**

**7-8 апреля, г. Пермь**

**«Защита прав инвалидов: практика, проблемы, перспективы»**

Добрый день, уважаемые коллеги!

Подписание и ратификация Российской Федерацией Конвенции о правах инвалидов от 13 декабря 2006 года способствовало актуализации вопросов формирования условий, направленных на соблюдение международных стандартов экономических, социальных, юридических и других прав инвалидов. Большее значение стало придаваться принятию надлежащих мер по обеспечению инвалидам наравне с другими гражданами доступа к физическому окружению, транспорту, информации и связи, а также другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым населению. Как указано   
в Государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2015 № 1297, обеспечение доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения является одной из важнейших социально-экономических задач, затрагивающих права   
и потребности миллионов граждан Российской Федерации, проживающих как в городской, так и сельской местности.

**СЛАЙД 2**

В Татарстане создание доступной среды для инвалидов   
и других маломобильных групп населения рассматривается как неотъемлемое направление в государственной политике по социальной поддержке граждан. По данным Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, в рамках подпрограммы «Доступная среда» государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014–2020 годы в 2015 году для инвалидов всех категорий был адаптирован 101 объект социальной инфраструктуры (20 объектов здравоохранения, 22 объекта социальной защиты и занятости населения, 25 объектов культуры, 16 объектов физической культуры и спорта, 18 учреждений профессионального образования). В начале предыдущего года о положительной работе республики публично высказался Министр труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилин, который заявил, что Казань и Сочи можно назвать самыми удобными городами для инвалидов в России.

**СЛАЙД 3**

Несмотря на сказанное, можно выделить ряд проблем, связанных с реализацией прав инвалидов на доступную среду,   
а также другие проблемы, которые до настоящего времени выглядят не замеченными для государственных органов и органов местного самоуправления.

**1.** Проблема оказания помощи инвалидам-колясочникам   
и семьям, имеющим детей-инвалидов (колясочников), проживающим в многоквартирных домах, по переселению   
с верхних этажей домов на нижние в случаях, когда жилое помещение принадлежит инвалиду или родителям ребенка-инвалида на праве собственности.

На федеральном уровне данный вопрос регулируется Правилами предоставления льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 1996 года № 901. Согласно этим Правилам помощь в переселении может быть оказана инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, при их согласии и в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Начиная с 2013 года в республике все проекты жилых домов, включаемых в инвестиционную программу Государственного жилищного фонда при Президенте Республики Татарстан, предусматривают наличие квартир на первом этаже, обеспеченных доступом для маломобильных граждан.

Однако, к сожалению, нет систематической работы в отношении инвалидов, которые не являются неотложниками по программе социальной ипотеки и не состоят на учете по получению жилья в иных программах или по договору социального найма.

Как пример – обращение женщины из Лениногорска, являющейся инвалидом-колясочником и проживающей на верхнем этаже многоквартирного дома.

Будучи собственником жилья, она хотела обменять свою квартиру на квартиру на первом этаже. Мы рекомендовали местной администрации оказать помощь в юридическом сопровождении сделки обмена жилых помещений. В результате – направлен запрос в агентство недвижимости, но в дальнейшем практическое решение вопроса повисло в воздухе.

В связи с этим и зная, что в некоторых субъектах Российской Федерации указанная проблема решается успешно, я не в первый раз обращаю внимание на указанную проблему.

Она была обозначена в ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан в 2015 году» с соответствующими рекомендациями.

Кроме того, на очередном заседании Кабинета Министров Республики Татарстан 01.04.2016 на тему: «Об обеспечении защиты прав и свобод человека и гражданина   
в рамках рассмотрения уведомлений в государственной информационной системе Республики Татарстан «Народный контроль» (далее – заседание Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.04.2016) я выступила с инициативой   
о рассмотрении возможности принятия нормативного акта   
о переселении по заявительному характеру инвалидов, пользующихся в связи с заболеванием креслом-коляской, в жилые помещения, расположенные на первом этаже многоквартирных домов, путем мены жилого помещения, находящегося   
в индивидуальной собственности инвалида с ограничением способности к самообслуживанию и передвижению 2 или 3 степени на равноценное жилое помещение, построенное по программе «Социальная ипотека».

**СЛАЙД 4**

**2.** Следующая проблема связана с обеспечением доступной среды для инвалидов, являющихся водителями транспортных средств или пассажирами общественного транспорта.

Так, в связи с поступившей жалобой жителя Казани об ограничении доступа инвалидов-колясочников и представителей других маломобильных категорий населения в маршрутные транспортные средства г.Казани в связи с установкой в дверных проемах разделительных поручней (установленных для подсчета пассажиров) нами была проведена соответствующая проверка. По ее результатам был выявлен случай неисправности разделительного поручня, в результате которого создавалось препятствие для пользования транспортом инвалидов-колясочников. По итогам рассмотрения жалобы МУП «Метроэлектротранс» было рекомендовано принять дополнительные меры по недопущению случаев воспрепятствования проезда в общественном транспорте инвалидов-колясочников и представителей других маломобильных групп населения в связи с эксплуатацией съемных поручней в дверных проемах транспортных средств, а также рассмотреть вопрос об отдельном входе без поручней, которые в последствии были выполнены.

**СЛАЙД 5**

**3.** Третьей проблемой в данной тематике можно обозначить установление платы за пользование муниципальными парковками на автомобильных дорогах общего пользования местного значения г.Казани (за исключением инвалидов I и II групп).

По результатам рассмотрения жалоб, а также учитывая положения части 9 статьи 15 Федерального закона   
от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», пункта 15.1 приложения № 3   
к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011)   
и постановления Правительства Российской Федерации от 21.12.2000 № 998, в адрес Исполнительного комитета г.Казани было направлено заключение Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан с рекомендацией принять меры по недопущению случаев взимания платы на муниципальных парковках с инвалидов III группы, паркующихся на специально оборудованных для использования инвалидами автомобилях при наличии у их владельцев соответствующего разрешения на изменение конструкции транспортного средства, выданного в порядке, предусмотренном действующим законодательством, а также с инвалидов III группы, имеющих легковые автомобили, полученные (приобретенные) через органы социальной защиты населения субъектов Российской Федерации или Фонд социального страхования Российской Федерации и переоборудованные для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов. По итогам рассмотрения заключения рекомендация была выполнена.

Вместе с тем в [пункте 18](consultantplus://offline/ref=D1E7B9E1976EA55E678CA940CBB5C3EA41E0EE41A50867F6DAB00BABC9F59A5BA25DFAF0A189C913T2s1K) приложения к Европейскому соглашению, дополняющему [Конвенцию](consultantplus://offline/ref=D1E7B9E1976EA55E678CA940CBB5C3EA41E0EC45AD0E67F6DAB00BABC9TFs5K) о дорожном движении, открытую для подписания в Вене 8 ноября 1968 года, одной из сторон которого является Российская Федерация, указано, что внутреннее законодательство может разрешать инвалидам с ограниченной способностью к передвижению ставить на стоянку их транспортные средства на государственных автодорогах там, где стоянка запрещена, или держать их на стоянках с ограниченным временем стоянки дольше предписанного времени.

В рамках реализации положений вышеуказанного документа, связанного с реализацией прав инвалидов на доступную среду, в ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан в 2015 году», а также на заседании Кабинета Министров Республики Татарстан 01.04.2016

мною было озвучено предложение в адрес Исполнительного комитета муниципального образования г.Казани о рассмотрении возможности для инвалидов III группы, имеющим ограниченную способность к передвижению, не взимать с них плату за пользование парковочными местами, независимо от того переоборудован автомобиль для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов либо нет.

При этом, представляется логичным, что инвалиду 3 группы, которому инвалидность присвоена из-за ограниченной способности самостоятельно передвигаться, автомобиль может и нужнее чем инвалиду 2 группы, который не испытывает проблем с самостоятельным передвижением.

**СЛАЙД 6**

**4.** Следующая тема - это соблюдение прав недееспособных граждан, помещенных в психоневрологические интернаты.   
В прошедшем году в адрес Уполномоченного поступили сведения   
о том, что Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан направило информационное письмо в психоневрологические интернаты, являющиеся подведомственными учреждениями министерства, об отсутствии в действующем законодательстве норм, предусматривающих временное выбытие недееспособных граждан из стационарных учреждений социального обслуживания. В связи с данным письмом психоневрологическими интернатами была прекращена практика «отпусков» к родственникам.

Сформировавшаяся практика запрета «отпусков» правомерна и не нарушает права граждан лишь в тех случаях, когда родственники гражданина, признанного недееспособным, не являются его опекунами. Данная точка зрения основывается на положениях действующего гражданского законодательства. В силу статьи 39 Гражданского кодекса Российской Федерации решение органов опеки и попечительства об освобождении ранее назначенного опекуна или попечителя от исполнения им его обязанностей принимается в случаях, если это не противоречит интересам подопечного. Таким образом, при помещении недееспособного гражданина в психоневрологический интернат органу опеки и попечительства необходимо выяснять обстоятельства, при которых ранее назначенный опекун может быть освобожден от своих обязанностей или нет, исходя из интересов подопечного.

Вместе с тем, на практике наблюдается шаблонное решение вопроса. Согласно представленной информации органов опеки и попечительства (из районов, на территориях которых находятся психоневрологические интернаты) в наш адрес, случаев устройства недееспособных граждан в данный вид учреждения социального обслуживания без освобождения опекуна от исполнения обязанностей не имеется. Исключение составляют лишь некоторые районы. Как правило, на основании личного заявления опекуна готовится распоряжение о разрешении на определение недееспособного гражданина в психоневрологический интернат и об освобождении гражданина от обязанностей опекуна с момента помещения недееспособного в психоневрологический интернат.

За указанным алгоритмом действий интересы недееспособных граждан становятся вторичными. Такая ситуация вызывает сожаление, поскольку для некоторых подопечных встречи со своими близкими в стенах дома могут наполнять их самыми положительными эмоциями в их и так сложной жизненной ситуации.

Кроме того, рассмотрение вопроса о назначении двух или более опекунов целесообразно при наличии имущества у недееспособного в том населенном пункте, в котором проживает гражданин, исполнявший ранее обязанности его опекуна. Представляется логичным, что гражданин, являющийся близким человеком для недееспособного и ранее добросовестно исполнявший обязанности его опекуна, имеет большую возможность оперативно и регулярно принимать меры по сохранности имущества подопечного, нежели откомандированный сотрудник учреждения.

Таким образом, по мнению Уполномоченного, органы опеки и попечительства при помещении недееспособных граждан в медицинские организации или организации, оказывающие социальные услуги, в каждом случае должны выяснять, имеют ли место обстоятельства, при которых освобождение от обязанностей предыдущего опекуна будет противоречить интересам подопечного.

**СЛАЙД 7**

**5.** Отдельной проблемой является обеспечение жителей Республики Татарстан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, лекарственными препаратами по медицинским (жизненным) показаниям. Эта проблема не один год освещается Уполномоченным в докладах о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан.

По обращениям данной категории я обращалась в Кабинет Министров Республики Татарстан, Министерство здравоохранения Республики Татарстан. Однако проблема решается в частных случаях, зачастую за счет средств благотворительных фондов. Кроме того, мною инициировано обращение уполномоченных по правам человека в субъектах Приволжского федерального округа к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец по вопросу возможности выделения регионам дополнительных денежных средств из федерального бюджета.

Следует отметить, что эта ситуация нашла отражение   
и в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

**СЛАЙД 8**

**6.** Еще одна важная проблема, которая по-прежнему имеет место, связана с обращениями граждан по вопросу несвоевременного обеспечения техническими средствами реабилитации ввиду недостаточного финансирования из федерального бюджета, что влечет нарушение прав граждан-инвалидов.

В соответствии с информацией, представленной письмом Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в минувшем году на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1906-р Минтруду России были предусмотрены средства федерального бюджета на предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки инвалидам и отдельным категориям граждан из числа ветеранов и на предоставление межбюджетных трансферов из федерального бюджета бюджету ФСС России.

По информации Минтруда России, указанные средства после их освоения, позволят обеспечить необходимыми ТСР почти 1,7 млн. человек и на 98% должны закрыть потребность 2015 года.

Вместе с тем указывается и на то, что хотя возможность выдачи ТСР за прошлый период законодательством не предусмотрена, правомерность требований инвалидов об обеспечении их ТСР, которыми они не были своевременно обеспечены, подтверждается судебными решениями, вступившими в законную силу.

Вынося указанные решения, органы правосудия справедливо отмечают, что государство, установив на федеральном уровне льготы по обеспечению инвалидов ТСР, приняло обязательство по их безусловному исполнению.

Таким образом, реализация социальных прав инвалидов не может быть поставлена в зависимость от финансирования ФСС России из федерального бюджета на указанные цели или его отсутствия.

Генеральным прокурором Российской Федерации по просьбе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации была дана правовая оценка данным решениям ФСС России.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации подготовлена информация в адрес Минтруда России о необходимости обеспечения в соответствии с компетенцией необходимого финансирования федерального перечня реабилитационных мероприятий, ТСР и услуг для инвалидов; о рассмотрении вопроса о внесении в законодательство о социальной защите инвалидов изменений, предусматривающих возможность полного возмещения расходов инвалидов на самостоятельно приобретенные ими технические средства реабилитации и (или) оказанные услуги; а также об организации эффективного контроля за исполнением законодательства   
о социальной защите инвалидов.

Как мы видим проблема обеспечения инвалидов ТСР, а также проблема несоответствия суммы возмещения за купленные самостоятельно ТСР их стоимости, является проблемой федерального значения. В связи с этим, необходимо объединить усилия в решении этого вопроса и вынести его обсуждении на федеральном уровне.

**СЛАЙД 9**

**7.** Отдельной проблемой, стремительно набирающей обороты, является проблема, связанная с непризнанием инвалидом.

В последнее время, количество обращений по данной проблеме выросло (в их число входят обращения о снятии инвалидности с детей-инвалидов; снятие инвалидности с детей-инвалидов с орфанными заболеванием и др).

И мы связываем это рост с новым приказом Минтруда России от 17.12.2015 № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы», в соответствии с которым критерием для установления инвалидности является нарушение здоровья со II и более выраженной степенью выраженности стойких нарушений функций организма человека (в диапазоне от 40 до 100 процентов), обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению 2 или 3 степени выраженности одной из основных категорий жизнедеятельности человека или 1 степени выраженности двух и более категорий жизнедеятельности человека в их различных сочетаниях, определяющих необходимость его социальной защиты.

Мы не можем согласиться с данной классификацией, так как   
с учетом анализа обращений, поступающих в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, полагаем, что снятие инвалидности с граждан повлечет   
к снижению их уровня жизни в связи с неполучением мер социальной поддержки, а также риск ухудшения их состояния по причине отсутствия надлежащего лечения и необходимых средств реабилитации.

Хочу также обратить внимание, что в первоначальном докладе государства-участника ООН, подлежащего   
к представлению в 2014 (данный документ размещен на сайте Комитета по правам инвалидов в разделе «доклады участников» Российской Федерацией указаны практические меры по дальнейшему приведению системы реабилитации и абилитации в соответствие с Конвенцией предусматривается осуществлять в рамках подготавливаемой государственной программы "Доступная среда" на 2016–2020 годы, в которой планируется иметь подпрограмму "Совершенствование механизма предоставления услуг в сфере реабилитации и государственной системы медико-социальной экспертизы". Важнейшими результатами реализации подпрограммы будет являться увеличение доли инвалидов, ежегодно обеспечиваемых техническими средствами реабилитации (услугами) до 98% от общей численности инвалидов в установленные сроки, повышение удельного веса эффективных реабилитационных технологий, создание оптимальной сети реабилитационных учреждений, позволяющей осуществлять реабилитацию на более ранних стадиях в рамках местного сообщества и с участием семьи.

Уверена, что данная проблема касается большинства регионов. В связи с чем, считаю, что в этом вопросе нам необходимо объединиться и совместными усилиями проанализировав создавшуюся ситуацию и внести свои предложения для изменения нормативной базы на уровне Российской Федерации.

В Татарстане продолжают оставаться актуальными проблемы инвалидов, характерные в целом для Российской Федерации (несвоевременное обеспечение техническими средствами реабилитации, отсутствие пандусов и др.). Примечательно, что   
с 1 января 2016 года на федеральном уровне вступили в силу нормы о подготовке докладов о мерах, принимаемых для выполнения обязательств Российской Федерации по [Конвенции](consultantplus://offline/ref=9864DA67907144A8E2F9D8384FF9497F5F0C597E809DBAC2B2ABF00Ak9CEP) о правах инвалидов, которые будут направляться уже в недалеком будущем в Комитет по правам инвалидов, являющийся уполномоченным органом по контролю за выполнением международных соглашений. Уполномоченный выражает надежду, что масштабные меры (изменения в законодательстве, реализация государственных проблем) будут сопровождаться конкретными мероприятиями, направленными на социальную интеграцию инвалидов.