Миков Павел Владимирович,

Уполномоченный по правам ребенка

в Пермском крае

**Гражданские инициативы в интересах несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в Пермском крае**

Актуальность проблемы поиска и применения новых технологий профилактики повторной преступности и правонарушений несовершеннолетних продиктована ежегодной негативной динамикой по данному показателю, как в Российской Федерации, так и в Пермском крае.

По данным Министерства внутренних дел Российской Федерации в 2014 году на 0,1% выявлено больше ранее совершавших преступления несовершеннолетних, чем в 2013 году (2013 г. - 14079, 2014 г. - 14093). Еще более тревожной является ежегодное увеличение доли несовершеннолетних ранее совершавших преступления от общего количества выявленных подростков, преступивших закон – 2009 г. – 18, 5%, 2010 г. – 19,1%, 2011 г. – 19,6%, 2012 г. – 21,8%, 2013 г. – 23,2%, 2014 – 26,1%.

По данным информационного центра ГУ МВД России по Пермскому краю в 2014 году участниками преступлений стали 1739 несовершеннолетних (снижение на 11,5%), при этом 875 несовершеннолетних на момент совершения преступления уже имели опыт противоправного поведения и состояли на учете в органах внутренних дел (50,4%) и других учреждениях системы профилактики.

Несмотря на общее снижение участников преступлений, отмечается рост количества несовершеннолетних с 377 до 412 (+9,2%), ранее совершивших преступления. Их доля от общего числа несовершеннолетних участников составила 23,7%. Данной категорией несовершеннолетних совершено каждое третье преступление.

Тревожная ситуация в Пермском крае наблюдается среди подростков, совершивших правонарушения, но еще не ставших субъектами уголовной ответственности.

По итогам 2014 года рост общественно опасных деяний (ООД), составил 4,0% (с 1431 до 1488), 1693 подростка стали участниками ООД, рост 4,8%, из них 396 несовершеннолетних уже состояли на профилактическом учете, 246 совершили деяния повторно.

Приведенная статистика свидетельствует о том, что работа с подростками, совершающими правонарушения, недостаточно эффективна. Это связано прежде всего с пробелами (либо несовершенством) в законодательстве, отсутствием комплексной системной модели сопровождения социализации и предотвращения повторных преступлений несовершеннолетних и дефицитом специалистов и технологий социального сопровождения детей, находящихся в конфликте с законом.

Сегодня социальным сопровождением несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, на разных этапах занимаются:

* органы системы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних (при координирующей роли комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав);
* органы реагирования на правонарушения и преступления несовершеннолетних;
* органы исполнения наказания в отношении несовершеннолетних.

Отсутствие разработанной модели взаимодействия всех вышеперечисленных органов приводит к тому, что на каждом этапе подключаются новые организации и специалисты, в фокусе внимания которых не системная работа с актуальной социальной ситуацией подростка, не работа команды специалистов, взаимодействующих между собой, решая задачи ресоциализации несовершеннолетнего, а индивидуальная деятельность каждого отдельного специалиста, который решает задачи своего ведомства. И суть работы зачастую сводится не к оказанию помощи, а к контролю и воздействию на подростка и его семью.

К сожалению, в России с несовершеннолетними правонарушителями в основном работают государственные структуры. Деятельность социально-ориентированных некоммерческих организаций, общественных организаций в работе по профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних осуществляется в основном в виде социальных проектов, встроенных в работу различных государственных ведомств, таких как КДН и ЗП, органы внутренних дел, федеральная служба исполнения наказаний и др. И справедливости ради, необходимо отметить, что данные общественные инициативы намного редки, чем социальные проекты, ориентированные на работу с детьми-сиротами и детьми с инвалидностью, в частности. Пермский край в этом направлении не является счастливым исключением. В крае реализуется несколько успешных и эффективных проектов по профилактике повторной преступности и правонарушений несовершеннолетних, к сожалению, редко находящих поддержку со стороны органов краевой государственной власти. Можно смело констатировать, что большинство общественных проектов по работе с несовершеннолетними правонарушителями реализуются не «благодаря», а не «смотря на отсутствие…». Ярким примером является проект Пермской региональной общественной организации «ПравДА вместе», которая с 2012 года совместно с Главным управлением МВД России по Пермскому краю реализует краевой социально значимый проект «На пути героя». Вот уже третий год подряд администрация губернатора Пермского края без внятного объяснения причин отклоняет проект к финансированию в рамках краевого конкурса общественных и гражданских инициатив. Тем не менее проект продолжает свое существование и доказывает эффективность.

С 2012 года в проекте приняло участие 380 несовершеннолетних   
со всех муниципальных образований Пермского края.

Технология проекта предполагает реализацию основных программ:

1. Первая Профильная программа «Путь героя» (10 дней) или первая профильная программа «Республика добра» (4-5 дней).

Основные задачи: показать подросткам другую, ненасильственную жизнь; «развернуть» их с криминального пути на правильный, правомерный путь, развить у подростка навыки ненасильственного общения   
с окружающими. Только на данном этапе подросток может попасть в проект, то есть стать его участником.

2. Программа сопровождения «Движение по пути героя» (первый этап, продолжительностью 9 месяцев). Основной задачей программы является выстраивание индивидуальной траектории личностного развития подростка.

В рамках этого этапа волонтерами проекта проводятся следующие обязательные мероприятия: гостевые встречи с подростками одной территории; фестиваль «Формула добра» для подростков в городе Перми; индивидуальная работа с подростками-участниками проекта.   
Все мероприятия проекта организуются и проводятся волонтерами-кураторами территории совместно со специалистами и общественностью территории проживания подростков, а также другими волонтерами   
и специалистами проекта.

3. Вторая профильная программа «Путь героя» (10 дней) или вторая профильная программа «Республика добра» (4-5 дней).

Основные задачи программ: закрепить навыки конструктивного общения; создать условия для развития способностей подростков; скорректировать жизненные ценности подростков-участников проекта.

4. Программа сопровождения «Движение по пути героя» (второй этап, 9 месяцев). Основной задачей данного этапа программы является корректировка индивидуальной траектории личностного развития подростка.

В рамках реализации данного этапа волонтерами проекта проводятся следующие обязательные мероприятия: школьные уроки безопасности   
в классах, где обучаются подростки; социально значимые мероприятия совместно с подростками; индивидуальная работа с подростками-участниками проекта. Кроме непосредственных участников включаются   
и другие несовершеннолетние из окружения участника проекта. В рамках уроков безопасности с детьми выстраивается разговор о ненасильственном общении и поведении, о личной безопасности в целом. Кроме этого, особенностью данного этапа сопровождения является включения участников проекта в социально-значимую деятельность, где подростки сами организуют мероприятие, направленное на оказание помощи кому-либо и тем самым, становятся помощниками волонтеров проекта. Все мероприятия проекта организуются и проводятся волонтерами-кураторами территории совместно со специалистами и общественностью территории проживания подростков,   
а также другими волонтерами и специалистами проекта.

Во время реализации каждого из этапов проекта ведётся документация: характеристики и социальные портреты на каждого подростка, протоколы уроков и протоколы встреч.

Кроме этого, в рамках проекта ведется мониторинг поведения несовершеннолетних, основанный на качественных и количественных показателях, необходимых для реализации цели проекта.

Участвуют в проекте несовершеннолетние, состоящие на учете в органах внутренних дел (категория группа риска и СОП).

Проведенный анализ реализации проекта показывает, что 92% несовершеннолетних участников проекта не совершили правонарушений после участия в профильных сменах и программе сопровождения, а 41% несовершеннолетних сняты с профилактического учета в органах внутренних дел. 8% несовершеннолетних участников профильных смен совершили правонарушения повторно. На момент включения в проект несовершеннолетних, занимающихся в секциях и кружках, было менее 50%. В настоящее время более 70% несовершеннолетних после реализации проекта посещают учреждения дополнительного образования.

Таким образом, можно констатировать, что несовершеннолетние, систематически участвующие в мероприятиях проекта, отказываются от противоправного поведения и включаются в социальную активную деятельность. Волонтеры и специалисты организации на данный момент сопровождают более 150 несовершеннолетних участников проекта (общаются по телефону, в социальных сетях, проводят совместные мероприятия, общаются с семьями участников проекта), которые   
в настоящее время проходят программу сопровождения.

В 2014 году в отношении несовершеннолетних условно осужденных в Пермском крае действовала профилактическая программа «Быть здоровым-путь к успеху», разработанная по инициативе ГУФСИН России по Пермскому краю и реализованная благотворительным фондом «Защита», который получил грант в конкурсе, организованном в соответствии Распоряжением Президента РФ от 29 марта 2013 г. № 115-рп. Программа направлена на мотивирование подростков к замене вредных привычек полезными. Мероприятиями программы охвачены 70 подростков, есть положительные результаты – у подростков повысился уровень знаний о преимуществе здорового образа жизни, многие отказались от вредных привычек.

В рамках краевой программы «Выбор за тобой» УИИ ГУФСИН России по Пермскому краю совместно с отделом медиаобразования киноцентра «Премьер» разработана медиапрограмма «Успешность». Она заключается в показе условно осужденным несовершеннолетним определенных кинофильмов профилактической направленности с последующим обсуждением. По окончании медиапрограммы участникам вручаются сертификаты негосударственного образца. В 2014 году программой охвачено 180 несовершеннолетних осужденных.

В 2015 году по инициативе федерации мини-футбола Пермского края, ГУ МВД России по Пермскому краю, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае состоялась краевая спартакиада «Волшебный мяч». Поддержку в проведении спортивных состязаний оказали Западно-Уральский банк Сбербанка России, благотворительный фонд «Центр помощи беспризорным детям» Пермской торгово-промышленной палаты, ООО «Лукойл-Пермь», Министерство культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края, депутаты Законодательного Собрания Прикамья, главы районов и городов. В рамках спартакиады более 1000 подростков, состоящих на учете в территориальных ПДН ОВД, КДН и ЗП за совершение правонарушений, приняли участие в соревнованиях по четырем видам спорта: мини-футболу, стритболу, волейболу и настольному теннису. Отборочные туры спартакиады проходили по зональному принципу. Финал спартакиады состоялся 21 сентября т.г. в г. Перми в спорткомплексе имени В. Сухарева.

С 2015 года благотворительный фонд «Центр помощи беспризорным детям» Пермской торгово-промышленной палаты учредил программу по работе с несовершеннолетними правонарушителями, находящимися в учреждениях закрытого типа Пермского края, «Жить здороВО!». Цель программы – оказание содействия в организации спортивных мероприятий для воспитанников учреждений закрытого типа для популяризации здорового образа жизни и приобщения подростков к систематическому занятию спортом. В рамках программы в 2015 году Фондом оказана благотворительная помощь по проведению военно-патриотической игры в Пермской воспитательной колонии, Турнира по лазертагу среди воспитанников учреждений закрытого типа Пермского края, в организации военно-полевых сборов «Мой дом - Россия» для воспитанников Пермской воспитательной колонии на базе учебно-полевого центра Пермского кадетского корпуса им. Героя России Ф. Кузьмина Приволжского федерального округа, в организации краевой спартакиады «Волшебный мяч», оказана помощь в приобретении оборудования для комнаты психологической разгрузки ЦВСНП ГУ МВД РФ по Пермскому краю.

Отдельно необходимо отметить работу Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) ГУ МВД России по Пермскому краю. Изменение концептуальных основ содержания деятельности центра как субъекта системы профилактики правонарушений и преступлений, открытость учреждения для общественного контроля и СМИ, является не только гарантом соблюдения прав ребенка, но и позволяет значительно расширить возможности ЦВСНП по решению вопросов социальной реабилитации несовершеннолетних правонарушителей, используя возможности социальных, культурных и образовательных учреждений. Центр расширил воспитательное пространство, организуя экскурсии, выезды детей в театры города, принимая участие в краевых мероприятиях для воспитанников учебно-воспитательных учреждений закрытого типа. О повышении роли физического воспитания в учреждении свидетельствуют выезды воспитанников на военно-полевые сборы в Пермский кадетский корпус им. Героя России Ф. Кузьмина Приволжского федерального округа, спортивные матчи клуба «Парма», еженедельные тренировки по баскетболу и футболу под руководством профессиональных тренеров. Кроме этого, в воспитательном процессе активно участвуют ветераны Великой Отечественной войны, члены союза ветеранов Афганистана, бойцы Пермского СОБРа, представители Пермской епархии Русской православной церкви, волонтеры общественных организаций, студенты пермских вузов. Продолжается сотрудничество с пермскими региональными благотворительными фондами: «Центр помощи беспризорным детям», «Поможем детям», краевым отделением Российского детского фонда.

Уполномоченный обращает внимание Правительства Пермского края, администрации губернатора Пермского края, органов местного самоуправления на необходимость системной государственной поддержки общественных инициатив и стимулирование общественных организаций на местном уровне к работе по профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних, особенно повторных.

Работа с ребенком, вставшим на путь правонарушающего поведения, должна начинаться как можно раньше. Системность данной работы должна определяться не только комплексом реабилитационных мероприятий с самим подростком, но и его социальным окружением – семьей, компанией, референтными сверстниками и взрослыми. Разнообразная помощь несовершеннолетнему правонарушителю и его семье, оказываемая специалистами различных организаций и ведомств, должна быть однонаправленной и взаимосвязанной. Специалисты, работающие с детьми, находящимися в конфликте с законом, на разных стадиях (педагоги, социальные работники, полиция, следствие, прокуратура, суд) в своем обращении с этими детьми должны руководствоваться принципами наилучшего обеспечения интересов ребенка и приоритета его будущего перед прошлым. Наиболее точно и емко отношение профессионалов, работающих с детьми, выразил великий педагог XX века, Герой социалистического труда, директор агрошколы-интернат №1 г. Сыктывкара Александр Католиков – «Все дети наши – и мы за них в ответе».