

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
от 3 января 2002 года

О ВЫПОЛНЕНИИ ТРЕБОВАНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О СОДЕРЖАНИИ ПОД СТРАЖЕЙ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ" НА ТЕРРИТОРИИ ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

В целях проверки положения с выполнением требований Федерального закона "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления" на территории Пермской области Уполномоченный по правам человека в Пермской области принял решение о подготовке соответствующего специального доклада.

С этой целью:

- были изучены нормативно - правовые акты, регулирующие отношения, возникающие при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления на территории Пермской области;
- истребованы необходимые документы от Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции РФ по Пермской области;
- проведен анализ обращений граждан, содержащихся в СИЗО Пермской области, в адрес Уполномоченного по правам человека в Пермской области;
- проанализированы материалы прессы.

Нормативно - правовые акты, регулирующие отношения, возникающие при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления:

1. Конституция Российской Федерации.

[Статья 22](#)

1. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

2. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

[Статья 48](#)

1. Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

2. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления, имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения.

2. Федеральный [закон](#) N 103 от 15.07.1995 "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления".

3. [Приказ](#) Министерства юстиции РФ N 136 от 04.05.2001 "Об объявлении норм питания осужденных к лишению свободы, а также лиц, находящихся в следственных изоляторах уголовно - исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации".

4. [Приказ](#) Министерства юстиции РФ N 148 от 12.05.2001 "Об утверждении правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно - исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации.

5. [Приказ](#) Министерства юстиции РФ N 20 от 25.01.1999 "Об утверждении Положения о следственном изоляторе уголовно - исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации".

В результате проведенного анализа документов, представленных Главным управлением исполнения наказаний Министерства юстиции РФ по Пермской области, и материалов, собранных во время инспекционных поездок, выявлено:

На территории Пермской области находятся 4 следственных изолятора, которые входят в структуру Министерства юстиции РФ. Общий лимит наполнения всех следственных изоляторов - 2830 человек.

По данным, предоставленным Главным управлением исполнения наказаний Министерства юстиции РФ по Пермской области, на 1 ноября 2001 г. соотношение лимита наполнения и числа фактически содержащихся под стражей составляет:

в СИЗО-1 г. Перми - 1525 и 3700,

в СИЗО-2 г. Соликамска - 125 и 300,

в СИЗО-3 г. Кизела - 635 и 900,

в СИЗО-4 г. Кудымкара - 475 и 400,

итого - 2830 и 5300.

Таким образом, превышение числа фактически содержащихся под стражей лиц к лимиту наполнения в СИЗО гг. Перми, Соликамска и Кизела составляет от 41 до 142%. Только в СИЗО г. Кудымкара число фактически содержащихся под стражей лиц соответствует нормативам.

Фактическая площадь помещений, в которых содержатся подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, на 1 человека составляет в СИЗО гг. Перми, Соликамска и Кизела от 1,14 до 2,8 м² при норме 4 м². Только в СИЗО г. Кудымкара норма площади на одного содержащегося под стражей выдерживается согласно нормативам.

Перепополненности следственных изоляторов играет на руку и тот факт, что во всех СИЗО Пермской области содержатся 350 человек, осужденных к отбыванию наказания, которые не отправляются в учреждение исполнения наказаний ИК-35 из-за перепополненности последнего - вместо 620 осужденных, что предусмотрено нормативами, там содержатся 713 человек. Таким образом, ГУИН Пермской области не принимает мер по предотвращению перепополненности учреждений исполнения наказаний, что приводит к нарушению права осужденных отбывать наказание там, где указано по приговору суда.

На тяжелую обстановку в следственных изоляторах также влияют длительные сроки следствия и судопроизводства, факты необоснованного и поспешного избрания меры пресечения в виде ареста. За 9 месяцев 2001 г. из-под стражи было освобождено 2344 человека в связи с прекращением дел судами, органами следствия и дознания, изменением меры пресечения и по судебным приговорам к мерам наказания, не связанным с лишением свободы. Таким образом, очевидно, что органы следствия пользуются содержанием подследственных под стражей как одним из методов добывания показаний и одним из способов облегчения встреч следователя с подследственным. Органы прокуратуры необоснованно продляют сроки следствия и, соответственно, содержания подследственных под стражей.

Высокая плотность спецконтингента отрицательно влияет на санитарно - эпидемиологическую обстановку в СИЗО. Сохраняется возможность возникновения и распространения таких заболеваний, как туберкулез, чесотка, дизентерия. Отсутствие средств на медикаменты осложняет, а в ряде случаев делает невозможным проведение лечебно - профилактических мероприятий. Остается сложной обстановка по больным туберкулезом и ВИЧ - инфицированным. Выявлено, что помещение больных туберкулезом в одну камеру со здоровыми подследственными также используется как один из методов давления на подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в СИЗО.

В настоящее время в следственных изоляторах содержатся также 15 человек, которым судом назначены принудительные меры медицинского

характера, и осужденных к отбыванию наказания в колониях - поселениях, не отправленных туда в связи с отсутствием колоний указанного профиля. Таким образом, ГУИН Пермской области не принимает мер по созданию учреждений исполнения наказаний всех видов, предусмотренных [УК](#) и [УИК РФ](#), что приводит к нарушению права осужденных отбывать наказание там, где указано по приговору суда.

В 2001 году уголовно - исполнительная система Министерства юстиции работала в условиях острого дефицита бюджетных средств. Сложившаяся ситуация вызвана не только недостатком ассигнований, но и крайне ограниченным размером сметы финансирования уголовно - исполнительной системы.

Недостаток финансовых средств не позволяет решать в полном объеме коммунально - бытовые вопросы с размещением спецконтингента, обеспечением его продуктами питания, а также с расширением материально - технической базы следственных изоляторов. Помещения СИЗО требуют ремонта. Средства охраны следственных изоляторов морально и физически устарели.

Из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что Министерство юстиции РФ определяет размеры финансирования уголовно - исполнительной системы без учета особенностей каждого конкретного региона.

Таким образом, положение с содержанием под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений на территории Пермской области не соответствует нормам [Федерального закона "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления"](#).

Необходимо признать не соответствующими требованиям [Федерального закона "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления"](#), приказам Министерства юстиции РФ и Министерства внутренних дел РФ:

1. материально - техническую базу следственных изоляторов, расположенных на территории Пермской области,
2. финансирование общих расходов следственных изоляторов, расположенных на территории Пермской области.

В связи с этим следует признать, что на территории Пермской области грубейшим образом нарушены права лиц, содержащихся в следственных изоляторах на основании [Закона РФ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления"](#).

Также следует обратить внимание на отсутствие надлежащего контроля со стороны органов местного самоуправления за положением лиц, содержащихся в следственных изоляторах на территории Пермской области.

Согласно письму ГУИН МЮ РФ по Пермской области и по мнению Уполномоченного по правам человека в Пермской области представляется необходимым первоочередное принятие следующих мер по улучшению положения с содержанием под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений на территории Пермской области:

1. Строительство следственного изолятора для несовершеннолетних в с. Гамово Пермского района.
2. Строительство нового здания СИЗО-1 г. Перми за пределами центра города.
3. Расширение СИЗО-2 г. Соликамска и СИЗО-3 г. Кизела (при невозможности - строительство новых зданий).

На основании вышеизложенного, Уполномоченный по правам человека в Пермской области предложил:

1. Заслушать специальный доклад Уполномоченного "О выполнении требований Федерального закона "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления" на территории Пермской области" на очередном заседании Законодательного Собрания Пермской области.

2. Обратить внимание ГУИН МЮ РФ по Пермской области на необходимость разработки и представления в адрес Министерства юстиции РФ целевой программы, включающей комплекс неотложных (организационных, материально - технических, правовых) мер, направленных на приведение положения с содержанием под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в соответствие с Федеральным законом "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления" на территории Пермской области.

Специальный Доклад был рассмотрен на заседании комитета по социальной политике и правам человека Законодательного Собрания Пермской области 30.01.02. Согласно решению комитета N 2-8 доклад был принят к сведению.
