

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

О НАРУШЕНИИ ПРАВ ГРАЖДАН, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ УХОД ЗА ИНВАЛИДАМИ 1-Й ГРУППЫ, ОТБЫВАЮЩИМИ НАКАЗАНИЯ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

В адрес Уполномоченного по правам человека в Пермской области в 2003 году неоднократно поступали обращения граждан о необходимости разъяснения порядка осуществления ухода за инвалидами 1-й группы, отбывающими наказания в местах лишения свободы, в частности, о порядке предоставления выплат по уходу за ними.

К примеру, как следует из обращения осужденного Л.: "Председатель комитета социальной защиты населения ответила, что согласно Постановлению Правительства лицам, находящимся на полном государственном обеспечении, выплата пособия не предусмотрена... Есть у меня и ответ из прокуратуры: "законодательством в ИК предоставление постороннего ухода не предусмотрено". Поэтому я и обратился к Вам за помощью, поскольку очевидно, что пособие по уходу не выплачивается повсеместно" <1>.

<1> Письмо осужденного Л. от 19.05.2003 N 50/л-29.

Следует отметить, что указанные выплаты установлены в соответствии с [Указом](#) Президента Российской Федерации от 17 марта 1994 года N 551 "О размере компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами".

Так, [пункт 1](#) названного Указа предусматривает установление ежемесячных компенсационных выплат неработающему трудоспособному лицу, осуществляющему уход за инвалидом 1-й группы либо престарелым, нуждающимся в постоянном постороннем уходе по заключению лечебного учреждения или достигшим 80 лет, а также за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет.

Кроме того, данный [Указ](#) возлагает на Правительство Российской Федерации обязанность по определению источников и порядка осуществления компенсационных выплат.

Во исполнение [Указа](#) Президента Российской Федерации от 17 марта 1994 года N 551 Правительством Российской Федерации принято [Постановление](#) от

25 мая 1994 года N 549 "О порядке предоставления компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами", которым утвержден Порядок предоставления компенсационных выплат.

Компенсационные выплаты производятся вышеуказанным категориям нетрудоспособных граждан к установленной им пенсии в период осуществления ухода за ними. Кроме того, согласно [Постановлению](#) Правительства ежемесячные компенсационные выплаты устанавливаются неработающему трудоспособному лицу, фактически осуществляющему уход за нетрудоспособным гражданином, независимо от их родственных отношений и совместного проживания.

Выплаты производятся с месяца подачи документов, необходимых для назначения выплат, на весь период ухода. [Пункт 8](#) постановления предусматривает ряд оснований для прекращения ежемесячных компенсационных выплат, а именно:

"смерть нетрудоспособного гражданина либо лица, осуществляющего уход;

назначение лицу, осуществляющему уход, пенсии, независимо от ее вида и размера, либо пособия по безработице;

поступление лица, осуществляющего уход, либо нетрудоспособного гражданина на работу;

прекращение осуществления ухода, подтвержденное соответствующим заявлением нетрудоспособного гражданина либо его законного представителя;

истечение срока, на который была установлена 1-я группа инвалидности;

достижение ребенком-инвалидом возраста 18 лет, если ему по достижении данного возраста не установлена инвалидность 1-й группы;

помещение нетрудоспособного гражданина на полное государственное содержание;

лишение родителя, осуществляющего уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, родительских прав;

перемена места жительства нетрудоспособным гражданином, влекущая изменение органа, выплачивающего ему пенсию".

Кроме того, в соответствии с [п. 13](#) Постановления Правительства "споры по вопросам назначения и выплаты ежемесячной компенсации... разрешаются вышестоящим органом или судом в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации".

С целью получения полной информации по данному вопросу Уполномоченным были направлены обращения в адрес комитета социальной защиты населения Пермской области и ГУИН МЮ РФ по Пермской области.

Из ГУИН МЮ РФ по Пермской области проинформировали о следующем:

"1. Инвалиды 1-й группы, осужденные к лишению свободы, относятся к категории лиц, находящихся на полном государственном обеспечении (ст. 99 УИК РФ).

2. Указанная категория право на получение пособия по уходу за инвалидом 1-й группы не имеет (п. 8 Постановления Правительства РФ N 549 от 25.05.1994).

3. Социальное обеспечение нуждающихся в постоянном постороннем уходе инвалидов, отбывающих наказание, осуществляется в рамках положений ст. 98, 99 п.п. 3, 5, 107 п. 3 УИК РФ" <2>.

<2> Письмо начальника ГУИН МЮ РФ по Пермской области от 15.08.2003 N 60/1-4168.

Комитет социальной защиты населения также сообщил: "Уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации не предусмотрено предоставление ежемесячных компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, содержащимися в исправительных учреждениях.

Особенностью условий отбывания наказания инвалидов 1-й группы в исправительных учреждениях является не только исполнение наказания, но и предоставление инвалидам бесплатной одежды, питания, создание улучшенных жилищно-бытовых условий" <3>.

<3> Письмо комитета социальной защиты населения от 22.08.2003 N 35-03-33-Л-240/2.

Учитывая характер полученных ответов, Уполномоченным по правам человека было направлено ходатайство в Минтруд России и ГУИН МЮ РФ о рассмотрении возможности внесения дополнений в Постановление Правительства РФ от 25.05.1994 N 549, в части выделения в отдельную категорию среди инвалидов 1-й группы лиц, отбывающих наказание, и установления для данной категории права на получение выплат по уходу.

Как отмечено в ходатайстве: "Условия отбывания наказания в

исправительных учреждениях таковы, что инвалиды 1-й группы не только не могут получить должного ухода, как, например, престарелые и инвалиды, пребывающие в домах-интернатах, но и не имеют права на получение пособия, за счет которого могли бы сами оплачивать услуги постороннего лица (другого осужденного), осуществляющего уход.

Считаю недопустимым, что отбывающие наказание инвалиды 1-й группы, нуждающиеся в постороннем уходе, в действительности лишены такой возможности.

Принимая во внимание изложенное и социальную значимость разрешения данного вопроса, прошу принять меры по восстановлению прав инвалидов 1-й группы на получение постоянного ухода, помощи" <4>.

<4> Ходатайство Уполномоченного по правам человека в Пермской области С.Н.Матвеева от 26.08.2003 N 1783-479.

На ходатайство Уполномоченного по правам человека в Пермской области в письме Минтруда России было указано: "Пункт 8 Правил предоставления компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.05.1994 N 549, определяет, что указанные компенсационные выплаты прекращаются при помещении нетрудоспособного гражданина на полное государственное содержание. В действующем законодательстве отсутствует общее определение понятия "полное государственное содержание"... Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 N 1-ФЗ не содержит понятие "полное государственное содержание". Исходя из норм статьи 99 УИК осужденным, являющимся инвалидами 1-й группы, бесплатно предоставляются питание и одежда. В то же время стоимость коммунально-бытовых услуг подлежит ими возмещению за счет пенсии, право на которую возникает у гражданина с установлением инвалидности. Представляется, что отождествление категорий "предоставление бесплатного питания и одежды" и "полное государственное содержание" не имеет правовых оснований.

Таким образом, полагаем, что осужденные к лишению свободы инвалиды 1-й группы имеют право на рассматриваемые компенсационные выплаты, поскольку иное не установлено нормативными актами, регулирующими данные выплаты" <5>.

<5> Письмо Минтруда России от 02.10.2003 N 2381-15.

Со своей стороны Уполномоченный полностью разделяет точку зрения

Минтруда России в части того, что указанная категория граждан имеет право на рассматриваемые компенсационные выплаты.

Вместе с тем, из ГУИН Минюста России проинформировали о том, что "согласно действующему законодательству осужденным инвалидам 1-й группы либо престарелым, нуждающимся в постоянном постороннем уходе по заключению лечебного учреждения, могут предоставляться ежемесячные компенсационные выплаты в период по уходу за ними.

В настоящее время в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы не применяется практика выплат ежемесячной компенсации к установленной пенсии нетрудоспособным гражданам в период осуществления ухода за ними" <6>.

<6> Письмо ГУИН МЮ РФ от 11.11.2003 N 18/15/1-673.

По мнению Уполномоченного, указанная ситуация приводит к прямому нарушению прав данной категории граждан, установленных действующим законодательством. В связи с этим было направлено обращение Председателю Правительства РФ М.М.Касьянову с просьбой дать соответствующие поручения для принятия необходимых мер по разрешению сложившейся ситуации с целью восстановления нарушенных прав инвалидов 1-й группы.

Однако в ответе, полученном из Минюста России на обращение Уполномоченного, было указано, что "пунктом 8 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.05.1994 N 549 "О порядке предоставления компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами" установлено, что указанные компенсационные выплаты прекращаются при помещении нетрудоспособного гражданина на полное государственное обеспечение.

В соответствии со ст. 99 УИК РФ осужденным, являющимся инвалидами 1-й и 2-й групп, питание, одежда, коммунально-бытовые услуги и индивидуальные средства гигиены предоставляются бесплатно, им создаются улучшенные жилищно-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания, медицинское обслуживание осуществляется в лечебно-профилактических учреждениях и медицинских частях.

Таким образом, указанная категория граждан фактически находится на полном государственном обеспечении" <7>.

<7> Письмо ГУИН МЮ РФ от 20.01.2004 N 18/15/1-39.

Анализ полученных ответов свидетельствует о том, что в Минтруде России и Минюсте России имеют место разные позиции относительно предоставления указанных выплат, что в итоге приводит к нарушению прав граждан.

Принимая во внимание данную информацию, Уполномоченный по правам человека принял решение о направлении ходатайства в Генеральную Прокуратуру Российской Федерации, в котором высказал в адрес Генерального прокурора Российской Федерации В.В.Устинова просьбу провести проверку сложившейся ситуации в части отказа в выплате данных ситуаций.

На основании вышеизложенного предлагаю:

1. Рассмотреть специальный доклад на очередном заседании Законодательного Собрания Пермской области.
2. Принять специальный доклад к сведению.
3. Направить обращение депутатов Законодательного Собрания Пермской области в адрес Правительства Российской Федерации о разрешении сложившейся ситуации.

Уполномоченный по правам
человека в Пермской области
С.Н.МАТВЕЕВ
