

*У*полномоченный
по правам человека
в Пермском крае



ЗАЩИТА ПРАВ ЖЕНЩИН В ПЕРМСКОМ КРАЕ

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

2022



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В ПЕРМСКОМ КРАЕ



**ЗАЩИТА ПРАВ ЖЕНЩИН
В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

Специальный доклад

Пермь
2022

УДК 42.7
ББК 7.400.3
340

Защита прав женщин в Пермском крае : специальный доклад / П.В. Миков, Уполномоченный по правам человека в Пермском крае. Пермь, 2022. 60 с.

Специальный доклад подготовлен Уполномоченным по правам человека в Пермском крае на основе анализа международных и российских нормативно-правовых актов, обращений граждан, информации Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю, ГУ МВД России по Пермскому краю, ГУ ФСИН России по Пермскому краю, Государственной инспекции труда в Пермском крае и др.

Цель доклада – анализ ситуации с соблюдением и защитой прав женщин в Пермском крае и выработка рекомендаций по ее улучшению.

Материалы специального доклада могут быть использованы в практической деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций, занимающихся реализацией и защитой прав женщин, а также при профессиональной подготовке и переподготовке студентов юридических специальностей и специалистов по социальной работе, конфликтологии.

В подготовке специального доклада принимали участие сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае: К.В. Викуленко, П.Ю. Левашин, Е.В. Нелюбина, Е.Л. Окатьева, Л.А. Ясырева, а также студентка 4 курса юридического факультета ПГНИУ Л.А. Тетерина.

УДК 42.7
ББК 7.400.3

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Ликвидация всех форм дискриминации в отношении женщин.....	8
Трудовые права женщин и их защита.....	16
Социальные права женщин. Меры социальной поддержки. Пенсионное обеспечение.....	28
Преступления против женщин. Семейное насилие.....	35
Женская преступность. Защита прав женщин в местах лишения свободы.....	39
Защита прав женщин – иностранных граждан и лиц без гражданства....	44
Политические права женщин. Участие женщин в управлении делами государства. Участие женщин в общественной жизни.....	51
Заключение. Рекомендации.....	57

ВВЕДЕНИЕ

В сентябре 2015 года в ходе встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшейся в центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, 193 государства – члены Организации Объединенных Наций официально приняли новую программу в области устойчивого развития, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». Данная повестка дня включает 17 целей устойчивого развития (ЦУР) и 169 задач.

Пятой целью устойчивого развития является гендерное равенство. Гендерное равенство – это не только одно из основных прав человека, но и необходимая основа для достижения мира, процветания и устойчивого развития. Данная цель предусматривает решение следующих задач:

5.1. Повсеместно ликвидировать все формы дискриминации в отношении всех женщин и девочек;

5.2. Искоренить все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в общественной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации;

5.3. Искоренить все вредные виды традиционной практики, такие как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах;

5.4. Обеспечить признание ценности неоплачиваемого ухода за детьми и работы по дому путем предоставления государственных услуг и инфраструктуры, реализации политики в области социальной защиты и поощрения совместной ответственности в домашнем хозяйстве и семье, исходя из национальных условий;

5.5. Обеспечить всестороннее и эффективное участие женщин и их равные возможности руководства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни.

В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/71/313 от 6 июля 2017 года по разработке национальных наборов показателей ЦУР разработан перечень национальных показателей достижения ЦУР, исходя из национальных приоритетов, местных условий и имеющегося статистического потенциала. По 5-й ЦУР «Гендерное равенство» он включает в себя 14 показателей, из которых Российской Федерацией разрабатываются 5 показателей. По задаче предусмотрен показатель «Наличие нормативно-правовой базы для поощрения и обеспечения равенства и недискриминации по признаку пола и наблюдению за положением в этой области», который в настоящее время, к сожалению, не разрабатывается.

В июне 2020 года на сайте ООН был опубликован первый Добровольный национальный обзор достижения Российской Федерацией Целей устойчивого развития (ЦУР) и реализации Повестки в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он подготовлен Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации во взаимодействии с Минэкономразвития России, МИД России, Росстатом и другими ведомствами, организациями и компаниями. Работа велась в рамках тематических групп по каждой ЦУР.

Национальный обзор по ЦУР 5 «Гендерное равенство»¹ указывает, что в 2019 году уровень участия женщин в рабочей силе составил 55,4 % (мужчин – 70,6 %), уровень занятости – 52,9 % (мужчин – 67,3 %), уровень безработицы – 4,4 % (мужчин – 4,8 %). По оценке Программы развития ООН (ПРООН), Россия входит в число стран с очень высоким уровнем человеческого развития, причем индекс человеческого развития женщин равен или превосходит индекс человеческого развития мужчин. В 2019 году отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин составило 72,1 %.

Для целей обеспечения равенства мужчин и женщин в России в марте 2017 года была утверждена Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017–2022 годы² (далее – Стратегия), направленная в том числе на сокращение разрыва в оплате труда мужчин и женщин, сокращение числа случаев насилия в отношении женщин, увеличение числа женщин на руководящих постах субъектов малого и среднего предпринимательства. Национальная стратегия в интересах женщин определила основные направления государственной политики в отношении женщин.

В декабре 2019 года был утвержден План мероприятий по реализации в 2019–2022 годах Стратегии³, который предусматривает:

- создание условий для сохранения здоровья женщин всех возрастов;
- улучшение экономического положения женщин, обеспечение роста их благосостояния;
- профилактику и предупреждение социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин;
- расширение участия женщин в общественно-политической жизни;
- совершенствование государственной статистики, характеризующей положение женщин в обществе.

Также Распоряжением Правительства РФ от 07.12.2019 № 2943-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2019–2022 годах

¹ URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/cW1DBqYs/Добровольный%20национальный%20обзор%202020.pdf>.

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 марта 2017 г. № 410-р.

³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № 2943-р.

Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы» рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать и утвердить региональные планы мероприятий по реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2019–2022 годы. Минтруда России утвердило рекомендации по формированию региональных планов и управленческих механизмов, направленных на улучшение положения женщин⁴.

На достижение ЦУР 5 также направлен национальный проект «Демография», в частности федеральный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».

В 2020 году Министерством социального развития Пермского края проводилась работа по разработке проекта регионального Плана мероприятий по реализации в 2020–2022 годах Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы. Уполномоченным по правам человека в Пермском крае были направлены предложения в проект регионального плана, часть из них были учтены, однако на сегодняшний день план так и не был принят.

В структуре населения Пермского края на 1 января 2021 года женщины составляют 54,1 % (1394,4 тыс. человек), мужчины – 45,9 % (1184,9 тыс. человек).

В возрастной группе от 0 до 17 лет количество мужчин превышает количество женщин в среднем на 5,1 %. В возрасте 35–39 лет мужчин на 1,4 % меньше, чем женщин, что связано с повышенным уровнем смертности среди мужчин. При этом разница в последующих возрастных категориях в соотношении мужчин и женщин постепенно увеличивается. В возрастной группе 50–54 лет мужчин на 15 % меньше, чем женщин; в группе 70 лет и старше мужчин в 2,5 раза меньше, чем женщин. Половозрастная структура населения на селе несколько иная, чем в целом по Пермскому краю. Число мужчин в сельской местности превышает число женщин вплоть до возраста 45–49 лет. Пик численности мужчин, проживающих в сельской местности, приходится на возрастную группу 30–34 лет, однако число мужчин старше этого возраста начинает интенсивно сокращаться.

В 2021 году доля женщин фертильного возраста продолжила снижение до уровня 23,3 % от общей численности населения (таб. 1). Женщины детородного возраста составляют 43,2 % от всего женского населения (в 2020 году – 43,4 %).

Таблица 1

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год
Доля женщин 15–49 лет в общей численности населения	23,6	23,4	23,3

⁴ Приказ Минтруда России от 30.12.2019 № 840.

Настоящий специальный доклад предлагает анализ положения женщин в Пермском крае, ситуации с реализацией и защитой прав женщин в Пермском крае, а также рекомендации по их улучшению.

Специальный доклад направляется для ознакомления и принятия мер реагирования в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральную службу исполнения наказаний, ГУ МВД России по Пермскому краю, ГУФСИН России по Пермскому краю, Прокуратуру Пермского края, Государственную инспекцию по труду в Пермском крае, губернатору Пермского края, Правительству Пермского края, органам местного самоуправления Пермского края.

Доклад опубликован на сайте Уполномоченного по правам человека в Пермском крае⁵.

⁵ URL: <https://ombudsman.perm.ru/docs/dok/special>.

ЛИКВИДАЦИЯ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Принцип равенства по половому признаку закреплен в ряде международных нормативных правовых актов. Это прежде всего Всеобщая декларация прав человека⁶ (ВДПЧ), статья 2 которой устанавливает, что каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, в том числе в отношении пола. В статье 3 Международного пакта о гражданских и политических правах⁷ (МПГПП) закреплена обязанность участвующих в нем государств обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми гражданскими и политическими правами, предусмотренными в данном Пакте. Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах⁸ (МПЭСКП) закреплены аналогичные обязанности стран-участниц гарантировать, что права, провозглашенные в настоящем Пакте, будут осуществляться без какой бы то ни было дискриминации, в том числе в отношении пола, а также обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами, закрепленными Пактом.

Важнейшим международным документом в области гендерного равенства является Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁹ (КЛДЖ). Государства – участники Конвенции обязуются:

- включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;

⁶ «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948).

⁷ «Международный пакт о гражданских и политических правах» (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН).

⁸ «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах» (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН).

⁹ «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (Заклучена 18.12.1979) (с изм. от 22.05.1995).

- принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;

- принимать во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами;

- принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин;

- признавать за женщинами равенство с мужчинами перед законом;

- предоставлять женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах;

- соглашаться, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными;

- предоставлять мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.

Россия ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также признала компетенцию Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин принимать и рассматривать индивидуальные сообщения (жалобы). На сегодняшний день Комитет вынес решения по 5 сообщениям в отношении Российской Федерации¹⁰, в том числе по 4 сообщениям Комитетом вынесены рекомендации государству-участнику (Российской Федерации) в отношении авторов сообщения и в общем порядке, по 1 сообщению Комитет принял решение о том, что сообщение является неприемлемым по смыслу статьи 4 (пункта 2с) Факультативного протокола.

В национальном докладе, представленном Российской Федерацией в соответствии с пунктом 5 приложения резолюции 16/21 Совета по правам человека 7–18 мая 2018 года, было отмечено утверждение Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы, вопрос реализации которой возложен на Координационный совет, в состав которого включены представители как исполнительной и законодательной власти, так и гражданского общества¹¹.

¹⁰ URL: <https://juris.ohchr.org/Search/Results>.

¹¹ URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G18/053/69/PDF/G1805369.pdf?OpenElement>.

По итогам рассмотрения универсального периодического обзора Российской Федерации 2018 года¹²:

1. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин:

- рекомендовал Российской Федерации учредить в четко установленные сроки комиссию высокого уровня по правам женщин и выделить ей финансовые средства;

- выразил обеспокоенность в связи с широким распространением социальной стигматизации и дискриминации, в частности по признаку инвалидности, этнической принадлежности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности и состояния здоровья;

- выразил обеспокоенность в связи с тем, что новая Концепция государственной семейной политики 2014 года направлена на возрождение традиционных семейных ценностей с упором на женщин лишь как матерей, и тем, что в ней не рассматриваются вопросы гендерного равенства;

- выразил обеспокоенность в связи с регулированием семейных отношений на Северном Кавказе, где по-прежнему доминирует концепция, согласно которой дети «принадлежат» отцу;

- выразил обеспокоенность в связи с сохранением разрыва в оплате труда мужчин и женщин и существованием списка свыше 450 специальностей и почти 40 областей профессиональной деятельности, к которым женщины лишены доступа. Комитет призвал Российскую Федерацию упрощать трудоустройство женщин в этих областях профессиональной деятельности путем улучшения условий труда. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил аналогичную обеспокоенность;

- отметил усилия по дальнейшему сокращению высокого уровня абортс путем укрепления барьеров, ограничивающих доступ к услугам безопасного прерывания беременности. Он вновь выразил обеспокоенность в связи с тем, что аборт все еще используется в качестве метода регулирования рождаемости по причине недостаточной доступности современных средств контрацепции. Комитет рекомендовал расширить доступ всех женщин и девочек, в первую очередь тех из них, кто проживает в сельских районах, к первичным услугам здравоохранения и отменить недавно принятые юридические и программные меры, направленные на ограничение доступа женщин к услугам прерывания беременности;

- выразил обеспокоенность в связи с сохранением глубоко укоренившихся патриархальных представлений и стереотипов о роли и обязанностях женщин и мужчин в семье и обществе, которые ограничивают возможности женщин в выборе учебных дисциплин и профессий,

¹² URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G18/066/84/PDF/G1806684.pdf?OpenElement>.

их участие в политической и общественной жизни и представленность на рынке труда. Он настоятельно призвал Российскую Федерацию внедрить комплексную стратегию, направленную на искоренение стереотипов и патриархальных представлений. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил аналогичную обеспокоенность;

- выразил обеспокоенность по поводу широко распространенного насилия в отношении женщин, в особенности бытового и сексуального насилия. Он настоятельно призвал Российскую Федерацию предусмотреть преследование *ex officio* за бытовое и сексуальное насилие и гарантировать женщинам и девочкам, ставшим жертвами насилия, незамедлительный доступ к средствам возмещения ущерба, а также привлечение виновных лиц к судебной ответственности и обеспечение их наказания;

- выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о широком распространении насилия и дискриминации в отношении женщин, занимающихся проституцией, и отсутствием программ реинтеграции женщин.

2. Комитет по правам человека отметил непроявление сотрудниками правоохранительных органов должной тщательности при расследовании случаев домашнего насилия и недостаточное количество служб по оказанию помощи жертвам, включая психологические и образовательные центры и приюты.

3. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал Российской Федерации отменить поправку к Уголовному кодексу, которая декриминализирует первый акт домашнего насилия, с тем чтобы обеспечить защиту всех жертв домашнего насилия и недопущение безнаказанности.

4. Комитет по правам ребенка заявил о своей обеспокоенности в связи с сообщениями о насилии в отношении женщин и девушек на Северном Кавказе, включая так называемые «убийства на почве оскорбленной чести» и «похищения невест», а также сохраняющимися случаями вступления в браки несовершеннолетних девочек и полигамии в этом регионе. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил аналогичную обеспокоенность.

5. Комитет экспертов Международной организации труда просил Российскую Федерацию принять конкретные меры по искоренению горизонтальной и вертикальной сегрегации по полу в трудовой сфере и существующего неравенства в оплате труда мужчин и женщин, в том числе меры, направленные на устранение правовых и практических барьеров, препятствующих трудоустройству женщин, а также стереотипов и предрассудков в целях сокращения неравенства в оплате труда.

Кроме того, Комитет просил Российскую Федерацию принять меры по поощрению равных возможностей для мужчин и женщин в сфере за-

нятости и профессиональной деятельности, включая меры по обеспечению равного доступа мужчин и женщин к профессиональной подготовке и трудоустройству в как можно более широком кругу секторов и отраслей, а также занятию должностей на всех уровнях ответственности. Комитет также просил правительство включить в законодательство четкое определение и запрет сексуального домогательства в области найма и занятости, предотвращать и пресекать сексуальные домогательства на практике, а также просвещать по этому вопросу работодателей, работников и их представителей.

В соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека и с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора подготовлен доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Он представляет собой изложение 29 материалов, направленных заинтересованными сторонами в рамках универсального периодического обзора и представленных в кратком виде в связи с ограничениями в отношении объема документов. В указанном докладе содержится следующая информация, касающаяся прав женщин¹³:

1. Организация "Advocates for Human Rights", Минеаполис, США (далее – ЗПЧ) сообщила о том, что сотрудники правоохранительных органов не принимают эффективных мер по сообщениям о насилии в семье из-за стереотипных представлений, в частности заключающихся в том, что пострадавшие сами виноваты в конфликте или что виновный имеет право поднимать руку на членов семьи. ЗПЧ рекомендовала обеспечить, чтобы все жалобы на насилие в семье регистрировались в журнале учета соответствующими сотрудниками правоохранительных органов, а по всем сообщениям о случаях насилия в семье проводилось расследование, возбуждалось уголовное дело, а в случае вынесения обвинительного приговора назначалось надлежащее наказание.

2. ЗПЧ сообщила о том, что в Уголовном кодексе России насилие в семье не квалифицировано в качестве конкретного преступления. В июле 2016 года парламент принял закон об отмене уголовной ответственности за нанесение побоев без отягчающих обстоятельств в большинстве случаев, переводя это правонарушение из разряда уголовных в разряд административных. В январе 2017 года была принята еще одна поправка, предусматривающая отмену уголовной ответственности за побои в отношении близких родственников. ЗПЧ рекомендовала внести поправки в Уголовный кодекс, с тем чтобы ввести уголовную ответственность за насилие в семье, включая нанесение незначительных телесных повреждений, а также принять меры к ужесточению наказаний за повторное совершение преступлений, сопряженных с насилием в семье.

¹³ URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G18/059/96/PDF/G1805996.pdf?OpenElement>.

3. Организация "Human Rights Watch", Женева, Швейцария (далее – ХРУ) заявила, что насилие в семье является широко распространенным явлением в России: должностные лица, как правило, не проводят расследований по таким фактам и вообще никак не реагируют на подобные сообщения. Жертвы насилия в семье подвергаются стигматизации в обществе.

4. ЗПЧ заявила, что Закон «Об иностранных агентах» сковывает возможности гражданского общества в деле оказания поддержки пострадавшим от насилия в семье. ЗПЧ рекомендовала обеспечить и поддерживать бесплатную и доступную юридическую помощь для жертв насилия в семье и отменить или изменить Закон «Об иностранных агентах», чтобы организации по защите прав человека и гражданских прав, оказывающие помощь жертвам насилия в семье, не сталкивались с препятствиями в своей работе.

5. Авторы Совместного представления 6, представленного организациями Межрегионального общественного движения «Российская ЛГБТ-сеть»¹⁴ и Антидискриминационным центром «Мемориал»¹⁵, Санкт-Петербург, Россия, заявили, что российские власти настаивают на ограничении трудовых прав женщин, объясняя это «заботой о репродуктивном здоровье женщин». Они отметили, что, несмотря на принятые в 2016 году замечания Комитета о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, перечень профессий, запрещенных для женщин, остается в силе и продолжает ограничивать права женщин.

6. ХРУ рекомендовала России отказаться от культа «женской добродетели» и принять эффективные меры по обеспечению прав и равенства женщин и девочек в Чечне.

Позиция Российской Федерации по рекомендациям, высказанным в адрес Российской Федерации иностранными делегациями в ходе 3-го цикла Универсального периодического обзора в части прав женщин, представлена в Приложении 2:

- принято 45 рекомендаций, из них 3 уже выполнены;
- приняты частично 8 рекомендаций. Частичное непринятие касается невозможности Российской Федерации участвовать в Стамбульской конвенции Совета Европы в ее нынешнем виде; несогласия с полной отменой списка запрещенных профессий для женщин (в настоящее время указанный список существенно сокращен); несогласия с отменой уголовного наказания за насилие в семье;
- не принято 7 рекомендаций, в том числе, со ссылкой на созданный Координационный совет при Правительстве Российской Федерации по реализации Национальной стратегии в интересах женщин на

¹⁴ Признана Министерством юстиции Российской Федерации иностранным агентом.

¹⁵ АДЦ «Мемориал» отказался от регистрации в качестве «иностранного агента» и закрыл юридическое лицо в России.

2017–2022 годы; достаточность действующего законодательства РФ по борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерному признаку; несогласие с требованием отмены Федерального закона от 29.06.2013 № 135-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты детей от информации, пропагандирующей отрицание традиционных семейных ценностей».

В России принцип равенства полов закреплен в Конституции Российской Федерации¹⁶: «Мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации» (ст. 19). Любая дискриминация по признаку равенства полов рассматривается как нарушение основных прав и свобод личности, являющихся высшей ценностью государства. Трудовой кодекс Российской Федерации¹⁷ (далее – ТК РФ) закрепляет равенство прав и возможностей работников, недопустимость ограничения в трудовых правах и свободах (ст. 3 ТК РФ). Работодатель обязан обеспечивать работникам равную оплату за труд равной ценности (ст. 22 ТК РФ). Запрещается какая бы то ни было дискриминация при установлении условий оплаты труда (ст. 132 ТК РФ). Заработная плата каждого работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда. При этом работающие женщины имеют право на особую защиту со стороны государства. Особенности регулирования труда женщин в связи с их беременностью и материнством в основном касаются таких институтов трудового права, как трудовой договор, рабочее время, время отдыха и охрана труда.

Российское законодательство дает возможность уходить в отпуск по уходу за ребенком не только матерям, но и отцам, а также бабушкам и дедушкам, а с 2021 года список запрещенных для женщин профессий сократился с 456 до 100.

Российская Федерация, по оценке ПРООН, входит в число стран с очень высоким уровнем **развития человеческого капитала**¹⁸ (в 2020 году – 0,824) и занимает 49-е место среди 189 государств мира, где индекс человеческого развития женщин равен или превосходит индекс человеческого развития мужчин (в 2019 году индекс человеческого развития женщин составил 0,823, мужчин – 0,817).

По индексу гендерного развития в 2019 году Россия вошла в первую группу с показателем 1,007; в том числе ожидаемая продолжительность жизни при рождении в России составляет 77,8 для женщин и 67,1

¹⁶ «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

¹⁷ «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 22.11.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.11.2021).

¹⁸ URL: <https://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr2020.pdf>.

года для мужчин; ожидаемые годы обучения составляют 15,2 года для женщин и 14,3 года для мужчин.

По индексу гендерного неравенства в 2019 году Россия заняла 50-е место из 189 стран, при этом коэффициент материнской смертности в 2017 году составил 17 на 100 000 родившихся живыми; коэффициент рождаемости среди подростков в возрасте 15–19 лет за 2015–2020 годы – 20,7 на 1000 женщин; доля мест в парламенте, занимаемых женщинами – 16,5 %; доля населения, имеющего хотя бы среднее образование, за 2015–2019 годы – 96,3 % среди женщин и 95,7 % среди мужчин; коэффициент участия в рабочей силе в 2019 году составил 58,4 % среди женщин и 70,2 % среди мужчин.

Гендерный разрыв на протяжении жизни в России: в период с 2015 по 2020 год соотношение полов при рождении составляет 1,06 (мальчиков к девочкам); уровень безработицы среди молодежи – 1,11 (женщин к мужчинам); время, потраченное на неоплачиваемую домашнюю работу и уход за детьми женщинами, по отношению к мужчинам составляет 2,3 (т. е. женщины тратят на это в 2,3 раза больше времени, чем мужчины).

Раздел исследования о **расширении прав и возможностей женщин** включает в себя показатели репродуктивного здоровья и планирования семьи, насилия над девушками и женщинами, расширения социально-экономических возможностей. Так, в 2019 году доля родов в присутствии квалифицированного медицинского персонала составляла 99,7 %; 53 % женщин в возрасте 15–49 лет, состоящих в браке или в отношениях, пользуются контрацептивами; доля женщин на старших и средних руководящих должностях составляет 39,8 %; доля женщин в возрасте 15 лет и старше, имеющих счет в банке или в мобильном банке, составляла в 2017 году 76,1 %.

Согласно исследованию Всемирного банка «Женщины, бизнес и закон»¹⁹ в рейтинге равенства между мужчинами и женщинами Россия заняла 129-е место. Равноправие в России достигнуто в вопросах свободы передвижения и владения имуществом. Самыми проблемными областями оказались трудоустройство, оплата труда и пенсия. Также определенные сложности в соблюдении равноправия присутствуют в таких сферах, как ведение бизнеса, а также права, связанные с браком и родительством. Это во многом обусловлено отсутствием законодательства в отношении сексуального домогательства на рабочем месте, равноценной заработной платы, а также половой дискриминацией при приеме на работу и разным пенсионным возрастом для женщин и мужчин.

¹⁹ URL: https://www.worldbank.org/content/dam/sites/wbl/documents/2021/02/WBL2021_ENG_v2.pdf.

ТРУДОВЫЕ ПРАВА ЖЕНЩИН И ИХ ЗАЩИТА

По результатам проведенных Пермьстатом выборочных обследований рабочей силы (лиц в возрасте 15 лет и старше) в среднем за 2020 год, численность женщин, которые в соответствии с методологией МОТ классифицируются как занятые, составила 567,1 тыс. человек, или 48,8 % от общей численности занятых обследуемого возраста. За последние десять лет уровень занятости женщин в Пермском крае снизился на 10,1 п.п., с 58,7 % в 2010 году до 48,6 % в 2020 году. Разрыв между уровнем занятости женщин и мужчин в 2020 году составлял 14,5 п.п. в пользу мужской занятости.

В структуре работающих женщин Пермского края в 2019 году преобладали лица в возрасте 30–34 лет (15,7 % от общей численности занятых женщин)²⁰. Средний возраст работающих женщин Пермского края в 2019 году составлял 40,8 года, по сравнению с 2010 годом они стали старше на полгода. Занятые женщины были старше мужчин на год.

Уровень образования занятых женщин края в целом выше, чем у мужчин: высшее образование в 2019 году имели треть занятых женщин, а среди мужчин лишь пятая часть. Женщин, обученных по программам подготовки специалистов среднего звена, было в 1,7 раза больше, чем мужчин. По уровню образования, полученного по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих), мужчины превосходят женщин в 1,8 раза.

Подавляющее большинство работников – как женщин (95,9 %), так и мужчин (93,7 %) – работают по найму. Для преобладающей части занятых женщин (84,0 %) местом основной работы являлись предприятия и организации различных форм собственности. В сфере предпринимательской деятельности было занято 8,9 % женщин. Средняя продолжительность рабочей недели занятых женщин за последнее десятилетие снизилась почти на полтора часа, достигнув в 2019 году 35,8 часа. Фактически за неделю 2019 года женщины отработали на 8 % меньше, чем мужчины.

В 2019 году каждая четвертая женщина трудилась в торговле, а каждая шестая – в образовании.

Переходя к нормативному регулированию гендерных вопросов труда, необходимо отметить, что Россия ратифицировала ряд Конвенций МОТ:

- «Относительно равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности»²¹;

²⁰ URL: https://permstat.gks.ru/storage/mediabank/xb1L57bc/Статистическая%20девятка%20№23_2020.pdf.

²¹ Конвенция № 100 Международной организации труда «Относительно равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности».

- «Об охране материнства»²²;
- «О дискриминации в области труда и занятости»²³;
- «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями»²⁴.

Положения данных международных Конвенций Россия имплементировала в национальное законодательство, в первую очередь в Трудовой кодекс РФ, глава 41 которого посвящена особенностям регулирования труда женщин и лиц с семейными обязанностями.

В трудовом законодательстве закреплены меры по охране репродуктивной функции женщин и материнства, которая включает:

- ограничения использования труда беременных женщин и женщин, имеющих детей до полутора лет;
- ограничения использования труда всех женщин по ряду профессий с особо тяжелыми и вредными условиями труда, на подземных работах, за исключением нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию, а также на работах, связанных с поднятием и перемещением тяжестей выше нормы. Перечень производств, работ и должностей утвержден Приказом Минтруда РФ²⁵;
- особые правила выхода женщин на пенсию за работу в неблагоприятных условиях труда.

Существуют определенные гендерные стереотипы в сфере труда. Так, мужчина считается более выносливым, более сфокусированным на работе, более изобретательным и технически подкованным, но более склонным к алкоголизму и прогулам. Женщин наделяют свойствами аккуратности, исполнительности, ответственности, дисциплинированности, но при этом они больше думают о доме, реже соглашаются на неудобный режим труда и в любой момент могут уйти в декретный отпуск, взять отгул или больничный лист по уходу за ребенком. И хотя действующее законодательство позволяет брать больничный лист по уходу за больным ребенком не только матери, но и отцу, а также другим членам семьи, но чаще всего его берут женщины (матери). Эта проблема редко обсуждается, но она является одной из ключевых причин дискриминации женщин на рынке труда. Это решение зачастую обусловлено тем, что в большинстве семей заработок мужа выше. Кроме того, вклад в эту статистику вносят неполные семьи, в которых единственным родите-

²² Конвенция № 103 Международной организации труда «Относительно охраны материнства (пересмотренная в 1952 году)».

²³ Конвенция № 111 Международной организации труда «Относительно дискриминации в области труда и занятий».

²⁴ Конвенция № 156 Международной организации труда «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями».

²⁵ Приказ Минтруда России от 18.07.2019 № 512н «Об утверждении перечня производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин».

лем чаще являются женщины. Получается своего рода замкнутый круг: низкие заработные платы женщин предопределяют исключительно «женское» использование льгот, что служит дальнейшему закреплению стереотипа о «вторичности» профессиональной работы для женщин и их низкой профессиональной «неэффективности».

Главная гендерная проблема российской сферы труда – разница в заработной плате между мужчиной и женщиной. Департамент многостороннего экономического сотрудничества Минэкономразвития России в марте 2021 года выпустил Обзор международной и российской повестки на тему: «Разрыв в оплате труда между мужчинами и женщинами»²⁶. Разрыв в оплате труда в России в 2019 году составил 27,9 % (расчет по данным Росстата), что существенно превышает среднемировой показатель. Отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин составило 72,1 %. Тому есть несколько причин:

1. Отраслевая сегрегация. Неравномерное распределение мужчин и женщин по отраслям экономики. Так, традиционно мужские отрасли – геологоразведка, машиностроение и металлургия, нефтедобыча и т. д., а женские – образование, здравоохранение, социальная защита населения. При этом женщины заняты в низкооплачиваемых отраслях, в первую очередь, в бюджетном секторе, ради более высокого уровня социальной защищенности.

2. Профессиональная сегрегация. Традиционно женские профессии (воспитатель детского сада, доярка), как правило, менее престижны и хуже оплачиваются, чем традиционно мужские.

3. Вертикальная сегрегация. Женщины в основном работают на более низких должностях, чем мужчины.

Одной из главных причин вертикальной сегрегации является дискриминация женщин в профессиональном росте (должностном, карьерном), повышении квалификации. Так называемый «стеклянный потолок» – неформальный барьер на определенном уровне должностей. Он ограничивает доступ женщин к высшим постам и должностям. Особенно это развито там, где непрозрачная процедура отбора кандидатов на высшие должности или она гендерно асимметрична, то есть не содержит объективных критериев оценки кандидатов, не зависящих от пола.

По результатам последней Всероссийской переписи населения, в России насчитывалось 596 тысяч кандидатов наук и 124 тысячи докторов наук. Причем чем выше было звание, тем сильнее гендерный разрыв. Если среди кандидатов наук женщин было 265 тысяч, или 44 %, то среди докторов наук – 41 тысяча, 33 %. В Пермском крае кандидатов наук насчитывалось 4987 человек (из них 49 % составляли женщины), докторов наук – 862 человека (женщин – 34,5 %)²⁷.

²⁶ URL: <https://www.economy.gov.ru/material/file/65f53df7ef144f6f6b43ea8529869f52/101965562.pdf>.

²⁷ URL: https://permstat.gks.ru/storage/mediabank/xb1L57bc/Статистическая%20девятка%20№23_2020.pdf.

Проблемы безработицы у мужчин и женщин также различаются, хоть и незначительно. С одной стороны, безработица, регистрируемая государственными службами занятости, имеет «женское лицо». Это связано в том числе с тем, что женщины больше замативированы на получение пособия и переобучение. По данным ГКУ «Центр занятости населения Пермского края» на конец 2020 года, численность безработных женщин составила 20,4 тыс. человек и была больше численности безработных мужчин на 5,7 тыс. человек. При этом реальная безработица, наоборот, несколько выше у мужчин. Так, по данным выборочного обследования рабочей силы в среднем за год, уровень женской безработицы за последние десять лет сократился с 7,7 % до 5,2 % и был ниже мужской на 1,0 п.п.²⁸

В Пермском крае каждая вторая безработная женщина была в возрасте от 30 до 49 лет, а каждая третья – до 30 лет. Безработные женщины были моложе мужчин на 1,2 года. Средний возраст безработной женщины составил 36,8 года остается на уровне 2010 года (36,9 года)²⁹.

Самым распространенным способом поиска работы, как и 10 лет назад, являлось обращение к друзьям, родственникам и знакомым. Данным способом воспользовались 65,2 % безработных женщин. Около половины (48,8 %) женщин искали работу через СМИ и сеть Интернет, 37,6 % обратились в государственную службу занятости. Длительная безработица все больше приобретает женские черты. Среднее время поиска работы женщинами составило восемь месяцев, превысив длительность поиска работы мужчинами на 5,3 %³⁰.

Сексуальные домогательства на рабочем месте являются еще одной из закрытых гендерных проблем. Статьей 133 Уголовного кодекса РФ предусмотрено уголовное наказание за понуждение лица к половому сношению, мужеложству, лесбиянству или совершению иных действий сексуального характера путем шантажа, угрозы уничтожением, повреждением или изъятием имущества либо с использованием материальной или иной зависимости потерпевшего (потерпевшей). Понуждение к действиям сексуального характера считается оконченным с момента выражения в любой форме соответствующего требования независимо от наличия согласия или отказа потерпевшего лица совершить такие действия либо их реального осуществления.

Не могут рассматриваться как понуждение к действиям сексуального характера или как иные преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности действия лица, добившегося согласия потерпевшей на вступление в половое сношение или совершение

²⁸ URL: <https://permstat.gks.ru/storage/mediabank/5.1.html>.

²⁹ URL: https://permstat.gks.ru/storage/mediabank/xb1L57bc/Статистическая%20девятка%20№23_2020.pdf.

³⁰ URL: https://permstat.gks.ru/storage/mediabank/xb1L57bc/Статистическая%20девятка%20№23_2020.pdf.

действий сексуального характера путем обмана или злоупотребления доверием (например, заведомо ложного обещания вступить в брак и т. п.).

Малое количество дел объясняется, с одной стороны, тем, что жертвы крайне редко обращаются в полицию, с другой стороны, доказать такое преступление очень сложно. Кроме того, общественное мнение часто бывает не на стороне женщины.

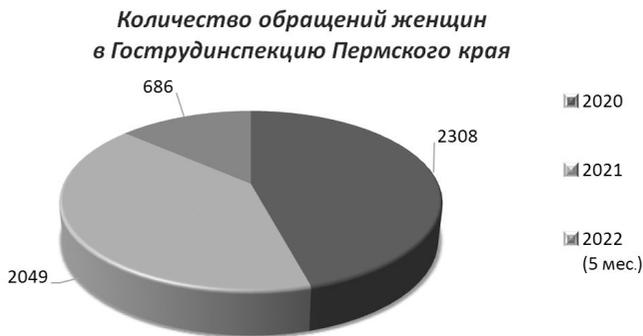
Кроме ст. 133 УК РФ при сексуальных домогательствах на рабочем месте может быть применена ст. 135 УК РФ, а также ст. 20.1 КоАП РФ.

Еще одним видом дискриминации женщин на рынке труда является дискриминация при увольнении, которая тесным образом связана с правами женщин на охрану материнства и правом на отпуск по уходу за ребенком до полутора и до трех лет. Чаше такие нарушения фиксируются в частных коммерческих организациях. Необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение беременной женщины или женщины, имеющей детей в возрасте до трех лет, является уголовным преступлением, предусмотренным ст. 145 УК РФ. За 2021 год в адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае поступило 3 обращения в связи с увольнением беременных женщин, одно из них – повторно.

Специальные меры, направленные на охрану материнства, или так называемая «позитивная дискриминация», не считаются дискриминационными. К ним относятся: перевод беременных женщин на работу в благоприятных условиях труда, отпуск по беременности и родам, отпуск по уходу за ребенком, сниженный пенсионный возраст и др.

Проанализировав информацию, представленную надзорными ведомствами Пермского края, можно сделать вывод, что отдельной статистики по жалобам женщин на дискриминацию не ведется в связи с отсутствием таких обращений.

По данным Государственной инспекции труда в Пермском крае, от женщин в 2020 году поступило 2308 обращений, в 2021 году – 2049 обращений, по состоянию на май 2022 года поступило не менее 686 обращений.



Также обращения женщин можно проанализировать по следующим типам работодателей – хозяйствующим субъектам (табл. 2):

Таблица 2

№ п/п	Учреждения здравоохранения	Учреждения образования	Индивидуальные предприниматели	Органы местного самоуправления	Исправительные учреждения	Прочие юридические лица	Органы государственной власти Пермского края	Год
1	107	56	313	27	12	935	8	2020
2	58	49	186	30	8	764	12	2021
3	24	32	69	1	3	361	4	2022

С вопросом отказа в трудоустройстве женщины обращались: в 2020 году – 3 чел., в 2021 году – 4 чел., в 2022 году обращений по данному вопросу не поступало.

В обращениях, а также в информации, полученной от работодателей в ходе рассмотрения обращений, сведения о причине отказа в приеме на работу в связи с возрастом, состоянием здоровья, семейного положения отсутствуют.

По вопросу сокращения численности или штата работников в 2020 году обращалось не менее 12 женщин, в 2021 году – не менее 7, в 2022 году – не менее 2.

На основании поступивших обращений женщин инициировано:

- в 2020 году – 4 расследования несчастных случаев, 80 обращений направлены в иные государственные инспекции труда по территориальной принадлежности работодателей, на 199 даны разъяснения, на основании 328 обращений работодателям предъявлены предостережения, инициировано 286 контрольных (надзорных) мероприятий;

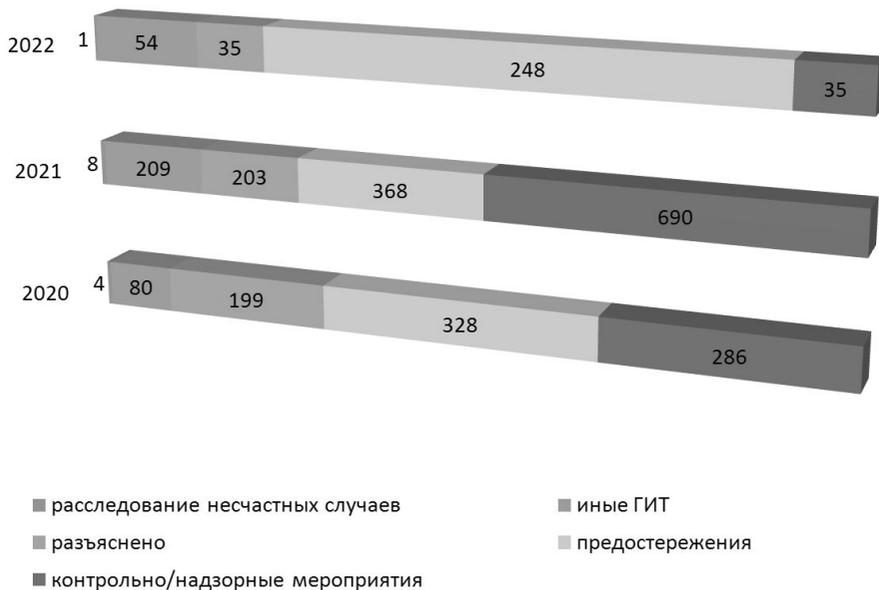
- в 2021 году – 8 расследований несчастных случаев, 209 обращений направлены в иные гострудинспекции по территориальной принадлежности работодателей, на 203 даны разъяснения, на основании 368 работодателям предъявлены предостережения, инициировано 690 контрольных (надзорных) мероприятий;

- в 2022 году – 1 расследование несчастного случая, 54 обращения направлено в иные гострудинспекции по территориальной принадлежности работодателей, на 35 даны разъяснения, на основании 248 работодателям предъявлены предостережения, инициировано 35 контрольных (надзорных) мероприятий.³¹

По результатам контрольной (надзорной) деятельности защищены права в 2020 году не менее 1400 работников – женщин, в 2021 году – не менее 1000, в 2022 году – не менее 400.

³¹ URL: <https://git59.rostrud.gov.ru/>.

*Проведенные мероприятия по обращениям в Гострудинспекцию
Пермского края*



Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» регулируются основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы.

В Пермском крае помощь в получении статуса безработного (получении пособия по безработице), трудоустройстве, поиске работы, получении новой профессии оказывает Государственное казенное учреждение «Центр занятости населения Пермского края». На портале «Работа в России» зарегистрированы более 20 тысяч действующих работодателей Пермского края³².

Согласно статистике, предоставленной Министерством социального развития Пермского края³³:

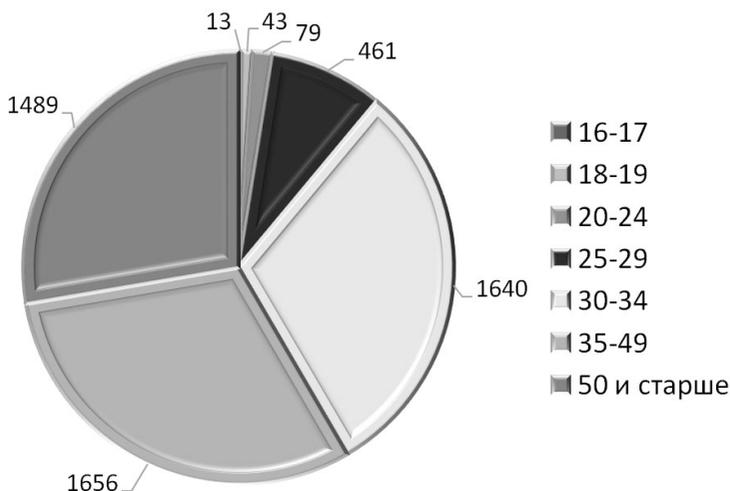
³² URL: <http://www.cznperm.ru/>.

³³ URL: <https://minsoc.permkrai.ru/>.

1. По состоянию на 1 апреля 2022 года в Государственном казенном учреждении «Центр занятости населения Пермского края» (далее – ГКУ ЦЗН Пермского края) на учете состоит 5381 женщина:

- в возрастной категории «16–17 лет» – 13 человек;
- в возрастной категории «18–19 лет» – 43 человека;
- в возрастной категории «20–24 года» – 79 человек;
- в возрастной категории «25–29 лет» – 461 человек;
- в возрастной категории «30–34 лет» – 1640 человек;
- в возрастной категории «35–49 лет» – 1656 человек;
- в возрастной категории «50 лет и старше» – 1489 человек.

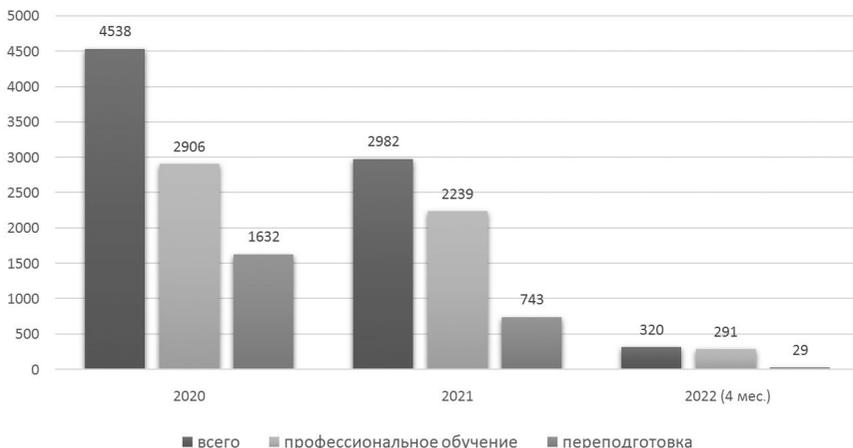
**Количество женщин,
состоящих на учете в ЦЗН, по возрастам**



2. Получили новую специальность по направлениям ГКУ ЦЗН Пермского края:

- за 2020 год – 4538 человек, из них прошли профессиональное обучение 2906 человек, прошли переподготовку 1632 человека;
- за 2021 год – 2982 человек, из них прошли профессиональное обучение 2239 человек, прошли переподготовку 743 человека;
- за 2022 год завершили обучение (по состоянию на 30 апреля 2022) 320 человек, из них прошли профессиональное обучение 291 человек, прошли переподготовку 29 человек.

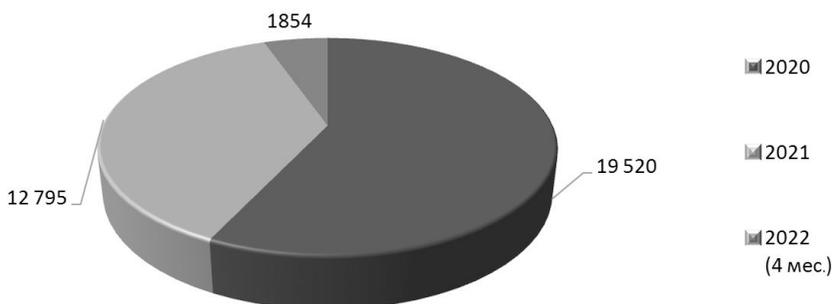
Количество женщин, получивших новую специальность



3. Количество женщин, трудоустроенных в 2020-2022 годы, составило:

- за 2020 год – 19 520 человек;
- за 2021 год – 12 795 человек;
- за 2022 год – 1854 человека.

Количество трудоустроенных женщин



Жалобы на отказы в трудоустройстве от женщин в ГКУ ЦЗН Пермского края не поступали.

Также защитой трудовых прав занимается Пермский краевой союз организаций профсоюзов «Пермский Крайсовпроф» (далее – Крайсовпроф)³⁴.

Количество женщин, состоящих в профсоюзах Пермского края, составляет 128 157 человек.

³⁴ URL: <https://permsovprof.ru/>.

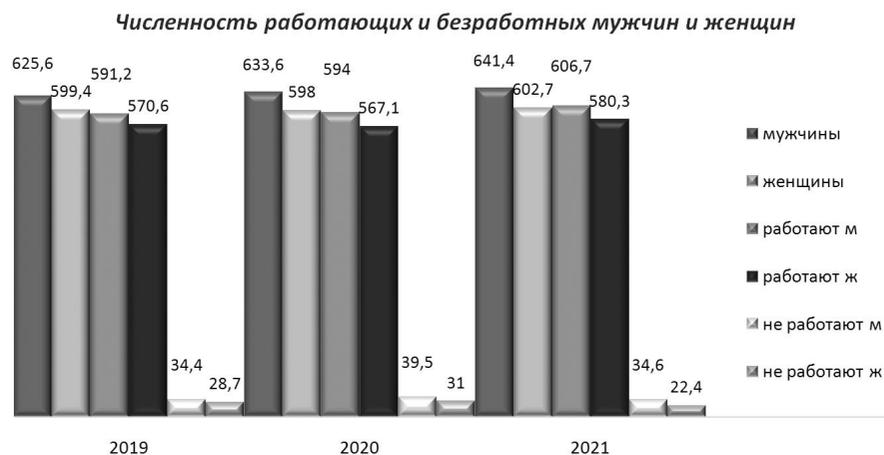
В 2020, 2021 годах и за 5 месяцев 2022 года в Крайсовпроф обратилось 1217 заявителей по вопросам социально-трудового характера. Среди обратившихся около половины – женщины, это председатели краевых отраслевых, первичных профсоюзных организаций и координационных советов организаций профсоюзов, представляющие интересы работников организаций или сторону профсоюзов в социальном партнерстве, что, по сути, затрагивает интересы неопределенного круга лиц.

Учетная форма обращений граждан в Крайсовпроф не предусматривает таких показателей, как возраст, образование, условия труда, размер заработной платы.

Анализ поступивших обращений показывает, что за период 2020–2022 годов в Крайсовпрофе не зарегистрировано обращений от женщин с жалобами на действия сексуального характера со стороны работодателя или коллег, а также на отказ в трудоустройстве.

Организационно-распорядительными документами Генеральной прокуратуры Российской Федерации формы отчетности по вопросам жалоб на действия сексуального характера со стороны работодателя или коллег, а также на отказ в трудоустройстве по дискриминационным основаниям в органах прокуратуры не предусмотрены, соответствующий учет не ведется. Информация о социально-демографической характеристике обратившихся не учитывается³⁵.

По данным Росстата, численность рабочей силы (тыс. человек), занятых и безработных в Пермском крае составляет:



³⁵ URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_59.

Данная статистика показывает, что количество мужчин, как занятых, так и безработных, превалирует над количеством женщин. Ни одна статистика не учитывает работу по дому, которую выполняет женщина³⁶.

Согласно новому исследованию МГУ, проведенному в 2020 году, женщины в России тратят в среднем на работу по дому на два часа больше мужчин. Исследование было проведено кафедрой народонаселения экономического факультета университета, руководитель исследования – Ирина Калабихина, заведующая кафедрой, реализовавшей проект.

Ирина Калабихина: «Во многих странах бремя домашней работы главным образом остается на женских плечах, несмотря на растущую активность женщин на рынке труда. Существует даже термин "незавершенный гендерный переход", чтобы описать ситуацию, когда более высокий уровень занятости женщин не приводит к росту ответственности мужчин за ведение домашнего хозяйства и заботу о детях и престарелых родственниках».

Исследование МГУ основано на результатах наблюдения, проведенного Росстатом. В опросе принимали участие 10 тыс. семей на территории всех субъектов РФ. Респонденты заполняли анкеты и дневники использования времени, где указывали в том числе траты на выполнение домашних обязанностей, уход за близкими и досуг.

Результаты работы показали, что российские женщины во всех возрастных группах тратят больше времени на ведение домашнего хозяйства по сравнению с их партнерами как в будни, так и в выходные. Больше всего же хозяйством занимаются женщины в возрасте от 24 до 36 лет, что соответствует времени рождения детей и, при прочих равных, приводит к росту объема домашних обязанностей, ложащихся на плечи молодых мам. А также – дамы в возрасте от 53 до 60 лет, что объясняется выходом на пенсию и, как следствие, увеличением объема свободного времени, которое женщины часто расходуют на выполнение обязанностей по дому.

По словам Ирины Калабихиной, незавершенный гендерный переход в современных российских семьях имеет как экономические, так и социокультурные причины. «В будние дни женщины живут согласно рациональному правилу, по которому каждый член семьи должен внести свой вклад в общее благосостояние. В выходные дни возвращается чувство вины у "хорошей жены" и "хорошей матери", которая берет на себя основную работу по дому, компенсируя свое отсутствие на этом поприще в будни», – пояснила она.

Цена такого раздвоения гендерного сознания – нередкое отсутствие досуга у женщин и времени на физическое и моральное восстановление после рабочей недели, отметила эксперт.

³⁶ URL: <https://permstat.gks.ru/>.

В Российской Федерации увеличились меры по совмещению профессиональных и семейных обязанностей, они присутствуют во многих стратегических документах, касающихся демографической политики, в том числе и в Концепции государственной семейной политики до 2025 года. В ней в том числе подчеркивается необходимость создания условий для совмещения родительских обязанностей с профессиональной деятельностью.

Сегодня в рамках нацпроекта «Демография» реализуется строительство новых детских садов, развиваются новые формы занятости, например, работа на «удаленке». «Важно также изменить и отношение работодателей к работающим родителям, например, чтобы они предоставляли возможность при необходимости использовать более гибкий график работы – раньше уйти или хотя бы не задерживаться после работы. И самое главное – изменить отношение к домашнему труду и уходу за детьми самих мужчин, чтобы они уважали и разделяли не только труд, который оплачивается, но и выполнение обычных дел дома, на которые уходит также много времени», – уверена эксперт³⁷.

³⁷ URL: <https://tass.ru/obschestvo/>.

СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА ЖЕНЩИН. МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ. ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

С 2022 года отдельные меры поддержки, которые раньше оказывали органы социальной защиты населения, переданы в Пенсионный фонд РФ (далее – ПФР). Передаваемые фонду меры сегодня получают разные категории граждан. Например, семьи с детьми и те, кто готовится к их появлению. Для родителей предусмотрены ежемесячные и единовременные пособия, включающие выплаты по беременности, по рождению или усыновлению, а также по уходу за детьми.

С начала года Отделение ПФР по Пермскому краю выплату мер социальной поддержки произвело в полном объеме на общую сумму свыше 659 млн руб. для более 21 тысячи получателей³⁸.

Следует отметить, что ежемесячное пособие на детей от 8 до 17 лет, как и все пособия, рассчитано на семьи с низким доходом. Выплаты назначаются по итогам комплексной оценки нуждаемости: семьям, где среднедушевой доход меньше прожиточного минимума на человека, родители имеют заработок или объективные причины его отсутствия, а имущество семьи отвечает установленным требованиям.

Важно, что перевод услуг в Пенсионный фонд осуществляется автоматически в рамках межведомственного взаимодействия. Тем, кто уже получает выплаты, не нужно никуда обращаться для переоформления. Условия предоставления мер социальной поддержки остаются прежними.

С 1 июля 2021 года для малообеспеченных беременных женщин введены ежемесячные выплаты в размере половины прожиточного минимума трудоспособного гражданина. Кроме того, было отменено единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, но установлен новый вид пособия – ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, назначение и выплата которого осуществляется органами ПФР.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 27.09.2011 № 797 (ред. от 28.04.2022) «О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления», появилась услуга по принципу «одного окна», то есть исключается

³⁸ URL: <https://pfr.gov.ru/branches/perm/>.

взаимодействие заявителя с сотрудниками органов, предоставляющих государственные и муниципальные услуги.

Межведомственное взаимодействие представляет собой обмен документами и информацией, в том числе в электронной форме, между органами власти, органами государственных внебюджетных фондов в целях предоставления гражданам и организациям государственных и муниципальных услуг (статья 7.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022³⁹)).

Например, Пенсионный фонд России (далее – ПФР) и органы социальной защиты населения договорились об оперативном обмене данными о многодетных семьях. Соответствующие договоренности в течение мая 2022 года были закреплены в действующих и новых соглашениях между региональными отделениями фонда и соцзащиты.

Теперь имеющиеся в распоряжении социальной защиты сведения о многодетных поступают в отделения фонда ежедневно. Это позволило в более короткие сроки рассматривать заявления семей на ежемесячные пособия, назначаемые в этом и прошлом году по указам президента.

Ранее информация о семьях, воспитывающих трех и более детей, направлялась в Пенсионный фонд с меньшей периодичностью. Для подтверждения статуса многодетных родителей специалисты ПФР делали запросы в органы соцзащиты, ответы на которые, по действующему регламенту, могут поступать до 5 рабочих дней. Оперативное обновление сведений в течение одного дня позволило исключить такие запросы и быстрее рассматривать обращения.

С начала 2022 года жители Пермского края получили почти 87 тысяч услуг Пенсионного фонда (24 государственные услуги) через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ).

Принцип «одного окна» во многом упростил получение мер социальной поддержки, но в то же время из-за возросшей нагрузки, например на медицинские организации, случается «сбой» во взаимодействии.

В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае поступило 3 обращения по поводу пособия женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, а также 1 обращение по поводу пособия по беременности и родам. При рассмотрении всех ситуаций выяснилось, что задержка выплаты пособия связана с технической ошибкой: неправильно заполнен родовой сертификат, ошибка в написании фамилии, не указана дата постановки на учет и др.

Согласно данным Росстата, материнский (семейный) капитал за 2021 год получили (табл. 3):⁴⁰

³⁹ КонсультантПлюс.

⁴⁰ URL: <https://permstat.gks.ru/>.

Таблица 3

Наименование	Численность лиц, распорядившихся средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала (человек)	по следующим направлениям					ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка за счет средств материнского (семейного) капитала в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»
		улучшение жилищных условий	получение образования ребенком (детьми)	формирование накопительной части трудовой пенсии	социальная адаптация детей-инвалидов		
Всего по Российской Федерации	1 281 471	741 657	221 707	1294	121	316 692	
Приволжский федеральный округ	242 874	167 400	24 810	167	18	50 479	
Пермский край	23 714	15 187	2318	24	0	6185	

В прокуратуру Пермского края, за период 2020–2022 годов, согласно сведениям базы АИК «Надзор», АИК «Надзор–WEB», поступило 144 обращения от женщин на невыплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, связанных несвоевременным назначением и выплатой, отказом в назначении различных видов выплат и пособий, направленных на обеспечение социальной поддержки семей, имеющих детей, в том числе по Указу Президента Российской Федерации от 07.04.2020 № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей», Федеральному закону от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Указу Президента Российской Федерации от 31.03.2022 № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей». Все обращения рассмотрены в установленные законодательством сроки, заявителям направлены письменные ответы.

Так, по результатам рассмотрения обращения А. об отказе в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет прокуратурой края в порядке ст. 9 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» в Министерство социального развития Пермского края направлено предложение об инициировании внесения изменений в пункт 2.14.4 указа губернатора Пермского края от 30.04.2020 № 57 «Об утверждении Порядка назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно» (далее – Порядок) в целях устранения правовой неопределенности, совершенствования региональной правовой базы.

В связи с этим, указом губернатора Пермского края от 14.09.2021 № 111 в Порядок внесены соответствующие изменения. В частности, в новой редакции Порядка устранена неопределенность изложения и толкования правовой нормы, допускавшая применение различных нормативов площади жилого помещения.

Также в вышеназванный период прокуратурой края принимались меры по восстановлению прав граждан на получение соответствующих выплат на детей.

Например, по результатам рассмотрения обращения об отказе в назначении выплат на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет прокуратурой края выявлены нарушения законодательства о социальной поддержке материнства, отцовства и детства в деятельности Государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Пермскому краю в части неиспользования права возвращения заявлений на доработку, предусмотренного п. 15 Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», а также перечня документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения указанных пособий, и форм заявлений об их назначении, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2021 № 1037.

С целью восстановления прав заявительницы управляющему Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Пермскому краю внесено представление, по результатам рассмотрения которого выявленные нарушения устранены, назначено пособие на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, денежные средства выплачены в полном объеме.

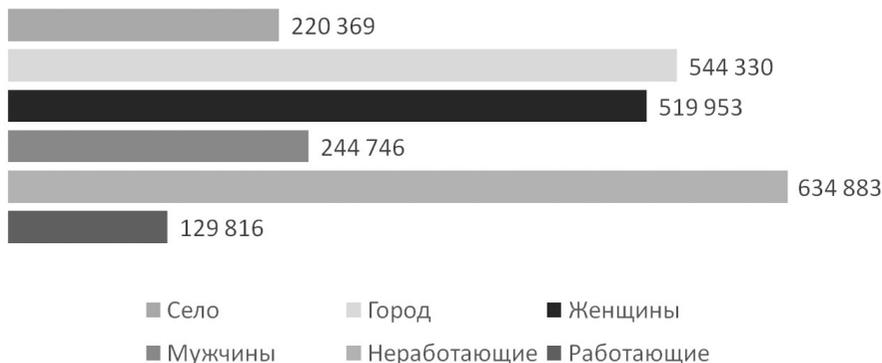
Всего по результатам рассмотрения органами прокуратуры таких обращений за указанный период мерами прокурорского реагирования восстановлены права более 50 семей с детьми на получение ежемесячных выплат на сумму более 40 тыс. руб., виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

По информации Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Пермскому краю по состоянию на 1 июня 2022 года численность пенсионеров, состоящих на учете в системе ПФР ПК, составила 764 699 человек (≈30 % от общего числа жителей Пермского края), из них работающих пенсионеров – 129 816 человек, неработающих – 634 883 человека, минимальный размер пенсии составляет 11 013 руб. (равен прожиточному минимуму в регионе), средний размер пенсионного обеспечения составил 18 571,78 руб., в том числе работающих пенсионеров – 14 406,75 руб., неработающих пенсионеров – 19 423,40 руб. Почти 545 тыс. получателей пенсии проживает в городах Пермского края (≈72 %), более

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

220 тыс.– в сельской местности (≈28 %). По гендерному составу: 68 % – женщины, 32 % – мужчины⁴¹.

«Портрет» среднего пенсионера в Пермском крае



Конвенция № 102 МОТ «О минимальных нормах социального обеспечения» (заключена в г. Женеве 28.06.1952) устанавливает нормативные требования к сфере охвата по каждому виду социального обеспечения – пенсиям, пособиям, медицинской помощи.

«Все люди, независимо от расы, веры или пола, имеют право на материальное благосостояние и духовное развитие в условиях свободы и достоинства, экономической устойчивости и равных возможностей» (Филадельфийская декларация МОТ 1944). Следовательно, достойное социальное обеспечение должно быть всеобщим, основанным на равноправии и соответствовать стандартам, определенным в том числе в международных актах.

Государствами – членами МОТ для реализации Программы разрабатываются национальные программы действий по всем четырем направлениям. Россия является государством – членом МОТ, многие Конвенции МОТ ратифицированы, в России утверждены и реализуются программы «Развитие здравоохранения на 2018–2024 годы», «Социальная поддержка граждан на 2021–2023 годы», «Содействие занятости населения на 2021–2024 годы» и др.

Безусловно, достойный уровень социального обеспечения должен быть выше установленных минимальных международных стандартов. Ежегодно в Российской Федерации индексируются размеры пособий, пенсий, растет величина прожиточного минимума.

⁴¹ URL: <https://pfr.gov.ru/branches/perm/?ysclid=l6dj9h87eb112851155>.

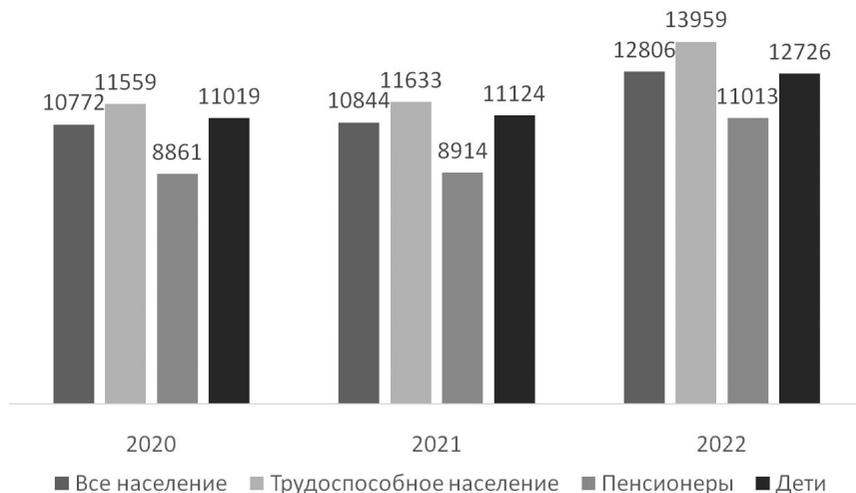
Величина прожиточного минимума с 01.06.2022 (по данным, установленным Постановлением Правительства Пермского края от 08.09.2021 № 671-п (ред. от 31.05.2022) «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения в Пермском крае на 2022 год»)⁴².

Таблица 4

Все население		в том числе по основным социально-демографическим группам населения		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
Величина прожиточного минимума, рублей в месяц, в расчете на душу населения	12 806	13 959	11 013	12 726

Принятая на 2022 год величина прожиточного минимума сложилась выше принятой на 2021 год на 18 %. Более всего выросла величина прожиточного минимума пенсионеров (на 25,6 %).

***Динамика величины прожиточного минимума
(по данным, установленным Распоряжениями Правительства
Пермского края)***



Федеральным законом от 29.12.2020 № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» введен новый порядок, согласно которому начиная с 2021 года величина

⁴² КонсультантПлюс.

на прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации на очередной год устанавливается до 15 сентября текущего года субъектом Российской Федерации с учетом коэффициента региональной дифференциации, который рассчитывается как соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и величины прожиточного минимума на душу населения в соответствующем субъекте Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Размер выплаты пособий напрямую зависит от регионального прожиточного минимума и имеет три уровня расчета: 50 % – это базовый размер выплаты, на него могут рассчитывать все малоимущие семьи; 75 % – если семья получила 50 % прожиточного минимума, но так и не достигла его; 100 % – если семья получила 75 % прожиточного минимума, но ее среднедушевой доход так и не сравнялся с ним.

В соответствии с Федеральным законом № 350-ФЗ от 3 октября 2018 года, с 1 января 2019 года в России началось постепенное повышение общеустановленного возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости и пенсии по государственному обеспечению. Изменения происходят поэтапно, в течение 10 лет, и завершатся в 2028 году. В результате поэтапных изменений пенсионный возраст будет повышен на 5 лет и установлен на уровне 60 лет для женщин и 65 лет для мужчин.

Согласно изменениям, введены новые основания для досрочного выхода на пенсию, в том числе досрочное назначение пенсии многодетным женщинам с тремя и четырьмя детьми. Если у женщины трое детей, она сможет выйти на пенсию на три года раньше нового пенсионного возраста с учетом переходных положений. Если у женщины четверо детей – на четыре года раньше нового пенсионного возраста с учетом переходных положений. При этом для досрочного выхода на пенсию многодетным женщинам необходимо выработать в общей сложности 15 лет страхового стажа.

Предусматривается новое основание для граждан, имеющих большой стаж. Женщины со стажем не менее 37 лет и мужчины со стажем не менее 42 лет смогут выйти на пенсию на два года раньше общеустановленного пенсионного возраста, но не ранее 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин.

Не предусмотрено повышение возраста выхода на пенсию женщин, в том числе в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 28.12.2018 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», за работу с вредными и тяжелыми условиями труда, также женщинам, родившим пять и более детей (статья 32 Федерального закона № 400-ФЗ). Трудовой стаж, страховой стаж, условия труда учитываются и при других основаниях выхода женщин на пенсию.

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЖЕНЩИН. СЕМЕЙНОЕ НАСИЛИЕ

Нередко семейно-бытовые конфликты являются следствием оказываемого насилия, которое в зависимости от характера насильственных действий может быть экономическим, сексуальным, психологическим и физическим. Физическое насилие является самой крайней формой семейно-бытового насилия.

В основном пострадавшими жертвами семейного насилия являются женщины и несовершеннолетние, то есть наименее защищенные категории.

Министерство внутренних дел России официально указывает в своих справках и отчетах, что до 40 % тяжких и особо тяжких преступлений происходит в семье. Но проблема в том, что среди официальных статистических данных, имеющих доступ в открытом доступе, не приводятся сведения о количестве правонарушений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений, так как такая статистика не ведется, поэтому говорить о количестве таких преступлений крайне сложно. И как правило, домашнее насилие порой вообще не считается преступлением.

В последние годы проявляется негативная тенденция к резкому росту количества женщин, которые привлекаются к уголовной ответственности за тяжкие насильственные преступления против жизни и здоровья личности, корыстно-насильственные преступления (грабеж, разбой), преступления, связанные с наркотиками.

По данным Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Пермскому краю, из общего количества женщин, отбывавших наказание в исправительных учреждениях в 2021 году, 2105 (АППГ-2264) за совершение тяжких насильственных преступлений против жизни и здоровья личности в 2021 году отбывало наказание 609 женщин (АППГ-648), за преступления против собственности – 228 (АППГ-392), за преступления, связанные с наркотиками – 795 (АППГ-834).

В отличие от мужской преступности, одним из факторов, способствующих совершению преступления женщинами, является семейно-бытовое неблагополучие.

К сожалению, сегодня мы сталкиваемся с попытками борьбы с последствиями домашнего насилия, при этом необходимо принимать меры, связанные с его профилактикой, причем не только уголовно-правовые, но и административные – для того, чтобы вмешаться до того, как произойдет тяжкое преступление.

Данная ситуация показывает несовершенство законодательства Российской Федерации в данной сфере, что не позволяет добиться по-

терпевшим эффективной защиты со стороны государства, а учитывая сложившуюся судебную практику, не могут принять эффективных мер реагирования сотрудники правоохранительных органов.

В качестве примера непринятия своевременных мер реагирования со стороны правоохранительных органов, повлекшего за собой тяжкие последствия, можно привести следующий случай.

31 октября 2018 года Индустриальным районным судом города Перми был осужден участковый уполномоченный полиции по части 2 статьи 293 Уголовного кодекса Российской Федерации («Халатность»), когда в связи с непринятием мер реагирования с его стороны ранее судимый сын убил свою мать.

Суд установил, что преступление было совершено в результате бездействия участкового уполномоченного, к которому женщина неоднократно приходила в полицию – писала заявления на сына.

Участковый прекрасно знал обстановку в этой семье, осознавал, что пенсионерка абсолютно незащищена перед своим сыном, однако (по мнению суда) относился к своим прямым обязанностям небрежно и небрежно, не проводил качественных проверок, что привело к смерти женщины.

В связи с этим, существенное значение в профилактике семейной преступности играют ведомственные и межведомственные нормативные правовые акты. Приказы, инструкции, распоряжения, другие акты издаются в рамках нормотворчества преимущественно государственными органами системы профилактики правонарушений. Например, ведомственными приказами органов опеки и попечительства решаются проблемы защиты прав и интересов домочадцев уязвимых категорий⁴³. Правовая основа антикриминальной профилактики органов правопорядка сфокусирована в приказе МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению правонарушений».

Наряду с ведомственными нормативно-правовыми актами по профилактике внутрисемейных преступлений правовое регулирование осуществляется межведомственными документами. В их числе: приказ Генпрокуратуры Российской Федерации от 16 января 2012 г. № 7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности»; приказ Следственного комитета Российской Федерации от 11 октября 2012 г. № 72 «Об организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлении в следственных органах (следственных подразделениях) системы Следственного комитета Российской Федерации» и др.

⁴³ «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ. Официальный сайт правовой системы «Гарант». [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/193182/> (дата обращения: 01.04.2021).

Ситуация в сфере семейного насилия усугубилась, по мнению многих специалистов, с принятием закона о декриминализации побоев. Данный закон вывел семейное насилие из действия Уголовного кодекса Российской Федерации в категорию административных нарушений. В результате «семейных дебоширов» за оставленные синяки и ссадины теперь не привлекают к уголовной ответственности, а штрафуют. Уголовное наказание сохранили лишь для побоев из хулиганских побуждений или тех, что наносились по причине розни (национальной, религиозной или социальной). Для семейных правонарушителей уголовная ответственность наступает лишь при административной преюдиции, иными словами, если дебошир уже был привлечен к административному наказанию и побил человека вновь (статья 116.1 Уголовного кодекса Российской Федерации). Максимальным наказанием за такое действие Уголовный кодекс предусматривает три месяца ареста.

Глава Следственного комитета Российской Федерации Александр Бастрыкин, выступая на коллегии ведомства, предложил вернуться к вопросу домашнего насилия, полагая, что преступность переместилась с улиц в семьи, причем в приемные. Он также подчеркнул, что со стороны экспертного сообщества многократно высказывалось мнение, что гуманизация законодательства в данном контексте спровоцирует увеличение «семейных» агрессоров, но данный посыл также не был воспринят законодателем.

О том, что декриминализация побоев в семье привела к возникновению новых трудностей, подчеркнул на заседании правительственной комиссии по профилактике правонарушений и глава Министерства внутренних дел Владимир Колокольцев. По словам министра, к концу сентября 2017 года (закон о декриминализации побоев в семье вступил в силу в феврале 2017 года) сотрудниками полиции было зарегистрировано свыше 164 тыс. правонарушений по фактам нанесения побоев, при этом в качестве преступлений расследовалось лишь около 7 тыс. таких случаев. «Более чем в 70 % случаев по административным делам о побоях судами принимаются решения о назначении штрафа, что не в полной мере отвечает целям наказания. Зачастую данная мера не является серьезным сдерживающим фактором, а когда речь идет о близких людях, накладывает на семью еще и дополнительную финансовую нагрузку», – отметил министр внутренних дел. Проблемой, по словам Владимира Колокольцева, стало то, что, хотя закон дает возможность отправлять нарушителей под административный арест (до 15 суток) или привлекать к обязательным работам (до 120 часов), суды назначают штраф (от 5 тыс. до 30 тыс. руб.). Многие правозащитники и депутаты Госдумы предлагают принять закон против домашнего насилия. «Внутрисемейные конфликты – материя тонкая, поэтому, как показывает мировая практика, нуждаются в специальном регулировании. У нас такого нет,

"традиция" – иная. Человек, пострадавший от домашнего насилия, в лучшем случае может обратиться в полицию, после чего, возможно, участковый проведет профилактическую беседу с агрессором. <...> необходим специальный закон, более эффективный по сравнению с существующими отдельными статьями из Уголовного, Гражданского и Административного кодексов», – утверждает парламентарий Оксана Пушкина.

Выступая на конференции «Женщины против насилия» в Москве, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова призвала разработать и принять закон о противодействии насилию в семье и предложила открыть горячую линию по проблеме домашнего насилия. Она также подчеркнула необходимость ратификации Конвенции Совета Европы «О предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье» (Стамбульская конвенция). Поддержал идею принятия в России закона о профилактике семейного насилия и Председатель Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека (СПЧ) Михаил Федотов (до 2020 года).

Семейно-бытовое насилие не только подрывает основы жизнедеятельности самой семьи, но разрушает и фундамент социального общества. Проведенный анализ проблем в сфере профилактики семейно-бытового насилия подтверждает, что данной проблеме необходимо уделять пристальное внимание и разработка специального закона, направленного на профилактику и предотвращение насилия в семье, является социально обусловленной необходимостью. Принятие данного законопроекта станет важным дополнительным инструментом предупреждения семейно-бытового насилия, правовой защиты пострадавших от семейно-бытового насилия и неотвратимости наказания виновных.

Подводя итог, следует констатировать, что в современной России единого правового документа, регламентирующего профилактику семейной преступности, до настоящего времени не существует, что существенно затрудняет ее профилактику. Вместе с тем имеется достаточно большое количество правовых актов, которые опосредованно или непосредственно регламентируют названную деятельность. В регионах Российской Федерации и в стране в целом нормативно-правовое регулирование в сфере противодействия внутрисемейному криминальному насилию динамично развивается. В процессе криминофамилистического законотворчества задействованы фактически все субъекты России. При гармонизации национальной нормативно-правовой базы в сфере борьбы с семейной преступностью международно-правовые нормы противодействия внутрисемейному криминалу целесообразно соответствующим образом трансформировать в национальное законодательство. Таким образом, важно особо подчеркнуть значимость принятия специального законодательства о противодействии семейному насилию.

ЖЕНСКАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ. ЗАЩИТА ПРАВ ЖЕНЩИН В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Количество женщин, содержащихся под стражей и осужденных к лишению свободы, традиционно значительно меньше количества мужчин. Согласно официальным данным, опубликованным на сайте Федеральной службы Исполнения наказаний, по состоянию на 01.01.2022 в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 465 897 человек, из них 38 579 женщин, или чуть более 8 % от общего количества лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Большая часть женщин, порядка 70 %, отбывают наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях, остальные содержатся под стражей в следственных изоляторах.

На территории Пермского края осужденные женщины отбывают уголовные наказания по приговору суда и содержатся под стражей в 9 учреждениях Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Пермскому краю, это следственные изоляторы города Перми (создан и функционирует специализированный изолятор для содержания несовершеннолетних и женщин), Кудымкара, Кизела и Соликамска, три исправительные колонии общего режима, расположенные в Березниках, Кунгуре и Перми, и две колонии-поселения, расположенные в Кизеле и Оханском районе.

Общая численность женщин, содержащихся под стражей и отбывающих наказание в учреждениях Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Пермскому краю, на 01.01.2022 составляет 2090 человек. Стоит отметить отрицательную динамику находящихся в учреждениях Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Пермскому краю женщин в сравнении с концом 2020 года на 9 % и на 0,8 % в сравнении с 2021 годом.

С учетом гендерных различий международным правом и законодательством Российской Федерации предусмотрены отдельные условия содержания мужчин и женщин, а также женщин, содержащихся под стражей, и женщин, отбывающих уголовные наказания в виде лишения свободы.

Предусмотрено оборудование камер следственных изоляторов для содержания заключенных под стражу женщин холодильниками и телевизорами, в то время как в камерах мужчин такие условия не обязательны. Кроме того, для беременных и помещенных в следственные изоляторы с детьми женщин предусмотрено создание улучшенных материально-бытовых условий, оказание медицинской помощи соот-

ветствующего вида и предоставления повышенных норм питания, а также вещевого обеспечения. В 2021 году 11 женщин, находящихся под стражей, содержались в указанных условиях, в 2020 году – 12.

Норма жилой площади в расчете на одного осужденного к лишению свободы в исправительных колониях не может быть менее двух квадратных метров, в тюрьмах – двух с половиной квадратных метров, в колониях, предназначенных для отбывания наказания осужденными женщинами, – трех квадратных метров, в воспитательных колониях – трех с половиной квадратных метров, в лечебных исправительных учреждениях – трех квадратных метров, в лечебно-профилактических учреждениях уголовно-исполнительной системы – пяти квадратных метров. Согласно имеющимся сведениям, в пенитенциарных учреждениях Прикамья для содержания осужденных женщин имеющаяся площадь превышает нормативную более чем в 1,5 р

Наиболее проблемным вопросом в создании надлежащих условий отбывания наказания осужденных женщин остается сложившаяся ситуация в колонии-поселении № 26 города Кизел. С 2012 года осужденные, отбывающие наказание в учреждении, проживают на территории производственных помещений Кизеловской швейной фабрики «Инициатива», где условия не позволяют выполнить требования о санитарно-эпидемиологическом благополучии. Решение Кизеловского городского суда от 28.05.2018 о прекращении проживания осужденных на территории фабрики до настоящего времени не исполнено. Руководством учреждения приняты меры по частичному исполнению указанного решения, часть осужденных перемещена для дальнейшего проживания в имеющиеся у учреждения здания на территории муниципального образования. В настоящее время апелляционным определением судебной коллегии Пермского краевого суда учреждению предоставлена отсрочка исполнения решения Кизеловского городского суда до 31.07.2022.

Также, с 2018 года не устранены нарушения медико-санитарного и материально-бытового обеспечения осужденных, содержащихся в камерах штрафного изолятора и помещениях камерного типа исправительной колонии № 18 города Кунгур. Необходимые лимиты бюджетных обязательств со стороны руководства пенитенциарной службы для проведения капитального ремонта вышеуказанного здания доведены до учреждения только в 2022 году.

Одной из характерных социальных характеристик женской преступности, обусловленной материнством, является поддержание социальных связей осужденными женщинами после заключения под стражу. Федеральным законом от 26.07.2017 № 200-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в целях защиты прав детей, родители которых отбывают наказание в виде лишения свободы» предусмотрено предоставление выездов осужденным

для встречи с детьми. Вместе с тем фактически указанная норма закона в учреждениях Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Пермскому краю не применяется. Выезды за пределы учреждений осужденным предоставляются в период очередного отпуска и по личным обстоятельствам, всего за 2021 год предоставлено 3 выезда осужденным женщинам. По имеющимся сведениям, на 1 апреля текущего года 403 женщины имеют несовершеннолетних детей. Реализация указанной нормы уголовно-исполнительного законодательства позволит сохранить между осужденным родителем и ребенком необходимые отношения, поможет в ресоциализации женщин после освобождения.

Достижению целей уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации будет способствовать реализация федерального законодательства в части разрешения проживания со своими семьями на арендованной или собственной жилой площади, находящейся в пределах колонии-поселения или муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение⁴⁴. В настоящее время на территории Пермского края указанное право осужденных также не реализуется.

Для поддержания социально полезных связей осужденным к лишению свободы предоставляется возможность телефонных звонков, всего в 2021 году осужденным женщинам администрациями учреждений предоставлено более 100 тысяч телефонных звонков с родственниками.

К основным средствам исправления осужденных⁴⁵ в том числе относится труд осужденных, оплата которого осуществляется в соответствии с требованиями действующего трудового законодательства. Как правило, осужденные женщины трудятся на швейных фабриках. Средний размер заработной платы осужденных женщин в 2021 году составил 8403,42 руб., отмечается рост заработной платы труда осужденных женщин. Так, по итогам I квартала 2022 года средний размер заработной платы составил 9513,11 руб. Получение заработной платы не только стимулирует осужденных к правопослушному поведению, но и позволяет возмещать вред, причиненный преступлением, обязательным условием чего является досрочное освобождение из мест лишения свободы и замены неотбытой части наказания более мягким видом.

Результатами работы по возмещению ущерба явилось перечисление в счет погашения исковых требований в 2021 году 37,1 млн руб. со счетов осужденных женщин.

В 2021 году судами Пермского края удовлетворено 91 ходатайство о замене неотбытой части наказания более мягким видом, что составляет 38 % от поданных ходатайств. Отмечается, что в сравнении с осужденными

⁴⁴ Статья 129 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации «Условия отбывания лишения свободы в колониях-поселениях».

⁴⁵ Статья 9 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации «Исправление осужденных и его основные средства».

ми мужчинами осужденные женщины с ходатайством о замене неотбытой части наказания более мягким видом в суд обращаются реже: из 577 осужденных, имеющих формальное право на подачу документов в 2021 году, его использовали только 236, или 40 %. В то же время 74 % мужчин, имеющих формальное право, обращаются в суд с ходатайством о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания. Указанная практика сложилась в том числе в связи с отсутствием в уголовно-исполнительной системе учреждений, исполняющих наказание в виде принудительных работ – исправительных центров для содержания женщин.

В 2011 году федеральным законодательством⁴⁶ регламентировано исполнение нового вида наказания – принудительные работы. Указанный вид наказания применяется в качестве замены назначенного наказания в виде лишения свободы и как альтернатива лишению свободы при назначении наказания. Указанный вид наказания приобрел большую «популярность» среди осужденных к лишению свободы за счет значительно более мягких условий отбывания наказания не только по сравнению с учреждениями особого, строгого и общего режима, но и колониями-поселениями. Вместе с тем в Пермском крае до настоящего времени не создан ни один исправительный центр для содержания осужденных – женщин, в то время как для осужденных мужчин создано 3 исправительных центра и 1 участок, функционирующий как центр, с лимитом чуть менее 400 мест.

По информации, поступившей из Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Пермскому краю, планируется создание исправительного центра на территории города Кизел с лимитом наполнения 117 осужденных женщин.

Аналогичная ситуация прослеживается с переводом женщин на колонию-поселение, реализация которого осуществляется в соответствии со статьей 78 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации. Из 866 женщин, имеющих формальные признаки для перевода на колонию-поселение, лишь 8 % в 2021 году смогли реализовать возможность перевода в колонию-поселение, в то время как 26 % осужденных мужчин, из количества имеющих формальные признаки были переведены на колонию-поселение.

Из сведений, представленных руководством пенитенциарной службы Пермского края, осужденная к лишению свободы это женщина в возрасте от 36 до 55 лет, совершившая особо тяжкое преступление⁴⁷, связанное с незаконным приобретением, хранением наркотических средств, впервые судимая на срок от 5 до 10 лет.

⁴⁶ Федеральный закон от 07.12.2011 № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁴⁷ Статья 15 Уголовного кодекса Российской Федерации «Категории преступлений».

Из 1287 осужденных женщин, освободившихся из пенитенциарных учреждений края в прошлом году, 59 % убыли в различные территории Пермского края для дальнейшего проживания. Наиболее часто бывшие осужденные женщины выбирают в качестве места жительства Свердловский, Кировский, Орджоникидзевский районы города Перми, город Березники, Пермский район, Лысьвенский округ, Кунгурский округ. Учитывая, что граждане зачастую выбирают в качестве места жительства прежние места проживания, а также риски совершения указанными лицами повторных преступлений⁴⁸, полагаю обратить внимание глав указанных территорий и субъектов профилактики на необходимость организации профилактических мероприятий с указанными лицами, помощи указанной категории граждан в ресоциализации и постпенитенциарной адаптации.

⁴⁸ Порядка 60 % расследованных преступлений в 2021 году совершено лицами, ранее совершавшими преступления. Информация из доклада о состоянии преступности в России за январь – декабрь 2021 года, подготовленная ФКУ «Главный информационно-аналитический центр» МВД РФ.

ЗАЩИТА ПРАВ ЖЕНЩИН – ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

В современном обществе сформировалось представление о том, что большинство мигрантов – это мужчины. Однако сегодня мы сталкиваемся с качественно иной миграцией.

В миграционных потоках, направленных в Россию, увеличивается доля женщин, которые приезжают на заработки индивидуально либо с мужем или другими членами семьи. Россия заинтересована в такой миграции, поскольку миграция с семьей, особенно с детьми, в большей степени заставляет их адаптироваться и интегрироваться в принимающую среду, создает комфортную психологическую атмосферу, удерживает от потери культурных ценностей.

Так, например, на IV Международной конференции «Женское лицо миграции. Трудовая миграция без рисков», состоявшейся в Общественной палате РФ 1 октября 2021 года, было отмечено, что от 40 до 50 процентов въезжающих в РФ из Кыргызстана граждан составляют женщины. А доля въезжающих таджикских или туркменских женщин составляет не менее 10 процентов от мигрантов из этих стран.

Во всем мире женская миграция является зоной повышенного риска и нарушений прав человека, наиболее частыми из которых являются: плохие условия труда, угроза здоровью, домогательства, запугивание, шантаж, угрозы по отношению как к самим женщинам-мигрантам, так и членам их семьи, расовая дискриминация и ксенофобия, трудовая и сексуальная эксплуатация, вовлечение в долговую зависимость, принуждение к рабскому труду.

Создание условий для адаптации и интеграции мигрантов, в том числе и женщин-мигрантов, защита их прав и свобод, обеспечение социальной защищенности являются важными элементами не только государственной миграционной политики Российской Федерации, но и деятельности Уполномоченного по правам человека в Пермском крае.

Немногочисленные обращения, поступающие в адрес Уполномоченного от женщин – мигрантов и членов их семей, зачастую касаются следующих проблем:

- отсутствие юридически значимых документов, таких как разрешение на временное проживание, вид на жительство, гражданство Российской Федерации, разрешение на работу;
- трудности при постановке на миграционный учет;
- необходимость и трудности периодического подтверждения социально-правового статуса, продления миграционного учета и разрешительных документов;

- отсутствие полиса обязательного или добровольного медицинского страхования и связанные с этим трудности при обращении в медицинские организации за помощью;
- отсутствие работы и трудности в трудоустройстве;
- низкий уровень дохода, отсутствие средств существования или малообеспеченность;
- отсутствие постоянного жилья или удовлетворительных условий проживания детей;
- неустроенность несовершеннолетних детей в образовательные учреждения;
- проблемы этнического характера, разница в культурных и религиозных взглядах;
- отсутствие социальных гарантий, в частности, не предусмотрены социальные выплаты на детей.

Поскольку обозначенные проблемы не носят системного характера, разрешаются они, как правило, в индивидуальном порядке.

Обращение гражданки Узбекистана Р., состоящей в браке с гражданином Российской Федерации и имеющей на иждивении троих несовершеннолетних детей, с жалобой на отказ в назначении и выплате ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет было направлено Уполномоченным для проведения проверки в Пенсионный фонд России по Пермскому краю.

По результатам проведенной проверки и получении информации об отсутствии назначения и получения мер социальной поддержки по месту жительства отца детей в Воронежской области Отделением Пенсионного фонда России по Пермскому краю принято решение о назначении пособия на сына на период с 24.01.2022 по 24.07.2023.

К судьбе гражданки Таджикистана Н. не остались равнодушны ни жители Пермского края, ни заинтересованные ведомства, когда ее ребенку потребовалось лечение в одной из больниц Пермского края. При оказании содействия Уполномоченным, Женским советом мигрантов были собраны денежные средства для приобретения ребенку Н. лекарственных препаратов.

В интересах своей матери, гражданки Узбекистана С., обратилась ее дочь К. с ходатайством об оказании содействия в рассмотрении Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Пермскому краю заявления о приеме в гражданство Российской Федерации матери в максимально короткие сроки из-за выявленного заболевания, которое требовало срочного хирургического вмешательства. Требуемая специализированная медицинская помощь не могла быть оказана С. бесплатно, так как она являлась гражданкой иностранного государства, проживающей на территории города Перми по виду на жительство.

В течение месяца вопрос о приеме в гражданство Российской Федерации С. был решен положительно. После принесения Присяги гражданина Российской Федерации С. была документирована паспортом гражданина Российской Федерации и прооперирована в одном из медицинских учреждений города Перми.

Полноценной интеграции женщин-мигрантов в принимающее общество способствует улучшение их правового положения, получение гражданства Российской Федерации.

С правовым положением женщин-мигрантов тесно связан вопрос незаконного разлучения семей, в том числе и семей, имеющих несовершеннолетних детей, при решении вопроса о выдворении (депортации) иностранных граждан за пределы Российской Федерации. В нарушение ст. 8 Конвенции о защите прав и основных свобод, согласно которой каждый имеет право на уважение его личной и семейной жизни, а вмешательство государства допускается исключительно в публичных интересах, а также норм административного законодательства, которые предполагают, что назначение наказания в виде административного выдворения является в данном случае дополнительной мерой, а потому должно основываться на действительной необходимости такого наказания, суды Пермского края выносят решения о выдворении одного из родителей за пределы Российской Федерации, обрекая тем самым семьи на проживание в тяжелейших условиях.

Гражданка Республики Азербайджан М. обратилась с ходатайством об оказании содействия в защите права на уважение частной и семейной жизни. Постановлением Орджоникидзевского районного суда г. Перми от 5 августа 2016 года по делу № 5-234/16 (далее Постановление) М. была признана виновной в совершении административного правонарушения по части 1.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (уклонение от выезда из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания), подвергнута административному штрафу в размере 2000 рублей и принудительному выдворению за пределы Российской Федерации с помещением в специальное учреждение.

Однако при принятии должностным лицом ГУ МВД России по Пермскому краю решения о передаче в суд материалов дела об административном нарушении, за совершение которого иностранному гражданину может быть назначено наказание в форме административного принудительного выдворения либо самостоятельного контролируемого выезда за пределы Российской Федерации, не был выяснен вопрос о наличии у нее несовершеннолетних детей и их местонахождении, не были уточнены сведения о втором родителе. В результате при вынесении Постановления не был учтен факт наличия у нее несовершеннолетней дочери, являющейся гражданкой Республики Азербайджан, находящейся на

территории Пермского края, не была рассмотрена возможность самостоятельного контролируемого выезда за пределы РФ, и в результате в специальное учреждение М. была помещена одна. Также не был учтен тот факт, что русским языком она не владеет, переводчик не был предоставлен.

Аналогичное постановление было вынесено и в 2014 году судьей Дзержинского районного суда г. Перми в отношении Н., которая была признана виновной в совершении административного правонарушения и которой было назначено наказание в виде административного штрафа 2000 руб. с административным принудительным выдворением за пределы РФ. До выдворения Н. была помещена в специальное учреждение временного содержания иностранных граждан УФСМ России по Пермскому краю. Как сообщила заявительница и как это следует из материалов, судья при вынесении постановления не принимал мер для выяснения местонахождения несовершеннолетних детей и в постановлении о выдворении про детей ничего не сказано, что позволяло выдворить Н. за пределы РФ без детей.

По инициативе Уполномоченного по правам человека в Пермском крае в УФСМ России по Пермскому краю при участии Пермского краевого суда, Министерства социального развития Пермского края, УФССП России по Пермскому краю состоялось совещание, посвященное вопросам обеспечения права на охрану семьи иностранных граждан, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации. После обращения к Уполномоченному по правам человека в Пермском крае дети были возвращены М. Решением Пермского краевого суда постановление Дзержинского районного суда г. Перми было изменено, Н. было назначено наказание в виде административного штрафа 2000 рублей с административным выдворением в форме контролируемого самостоятельного выезда из РФ вместе с детьми. Необходимость содержания Н. в специальном центре была исключена, и в тот же день она была освобождена.

По некоторым случаям разлучения с детьми для защиты прав, гарантированных статьей 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, пришлось прибегнуть к международным способам защиты. Общественным помощником Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Борисом Поносовым по обращению гр. Ш. и гр. Р. после безрезультатного исчерпания всех форм защиты (обжалование в вышестоящих судах решения о выдворении без учета интересов семей) были поданы жалобы в Европейский суд по правам человека о нарушении прав, гарантированных Конвенцией о защите прав человека и основных свобод.

Решения по данным жалобам были приняты в интересах заявительниц и членов их семей.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае обратилась гражданка Узбекистана Ю., несогласная с решением о выдворении ее за пределы Российской Федерации и ходатайствующая о признании ее матерью несовершеннолетнего ребенка. Ситуация, при которой ребенок был при рождении записан на имя другой женщины, проявилась во время работы над обращением.

Обратившаяся женщина пояснила, что родила ребенка по копии чужого паспорта в Пермской городской клинической больнице № 7, занималась сама с рождения его воспитанием. Спустя четыре года после рождения она зарегистрировала ребенка на это же чужое имя. Цель подставной регистрации – легализовать собственное нахождение в России с помощью гражданства ребенка. Женщине, на чье имя и паспорт был записан малыш, биологическая мать пообещала, что усыновит ребенка и будет продолжать воспитывать его сама.

В целях сохранения семьи и оформления действительных родственных связей матери и ребенка Уполномоченным по правам человека в Пермском крае совместно с общественными помощниками была оказана помощь заявительнице в составлении искового заявления в суд. В результате судом было установлено материнство заявительницы в отношении ребенка. Было выдано новое свидетельство о рождении.

В 2020 году был выявлен ряд проблем в сфере применения административного выдворения и депортации, одной из которых является необоснованное ограничение свободы, так как исполнение решений о выдворении и депортации невозможно.

Так, например, в освобождении из Центра временного содержания иностранных граждан было оказано содействие лицу без гражданства Т., подлежащей после отбывания наказания в местах лишения свободы депортации за пределы России.

В Кировский районный суд города Перми было направлено административное исковое заявление о несогласии с вынесенным в отношении нее Распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации «О нежелательности пребывания (проживания) в РФ иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащего освобождению из мест лишения свободы» и Решением ГУ МВД РФ по Пермскому краю о депортации.

Кроме того, Т. было рекомендовано написать заявление о предоставлении ей временного убежища на территории Российской Федерации. Т. получила свидетельство о предоставлении временного убежища на территории РФ сроком на один год.

Так как, согласно пункту 4 статьи 12 Федерального закона от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах», лицо, получившее временное убежище, не может быть возвращено против его воли на территорию государства своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного

местожительства), Т. была освобождена из Центра временного содержания иностранных граждан.

Полноценная интеграция в принимающее общество во многом обусловлена гражданством.

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации 31 октября 2018 года, в качестве основных направлений миграционной политики в области гражданства определила обеспечение простоты, прозрачности процедур и понятности условий приобретения гражданства Российской Федерации.

Однако сложности в вопросах приема в гражданство Российской Федерации сохраняются.

С обращением об оказании содействия в приобретении гражданства Российской Федерации обратилось лицо без гражданства А. (21 год), которая прибыла на территорию города Перми в 2000 году вместе с родителями. За пределы РФ не выезжала. Паспортом гражданина Армении девушка не документировалась. Однако при неоднократных обращениях в соответствующие органы ей было отказано в установлении личности, проведений процедуры наличия гражданства, в приеме документов на получение разрешения на временное проживание как лицу без гражданства.

При обращении к Уполномоченному по правам человека в Пермском крае было оказано содействие в установлении факта постоянного проживания А. на территории РФ в судебном порядке, установлении личности, получении разрешения на временное проживание, признании ее «носителем русского языка» и получении гражданства РФ.

Как уже говорилось выше, многие женщины-мигрантки приезжают вместе с мужьями и детьми, но немало и тех, кто приезжает на заработки самостоятельно.

Гражданка Таджикистана Б., более 10 лет проживающая на территории Пермского края вместе с сыном, обратилась к Уполномоченному, когда ей было отказано в признании их участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом. Женщина была официально трудоустроена, проживала на территории Пермского края по виду на жительство и даже смогла приобрести на заработанные деньги долю в жилом помещении. Гражданке Б. было оказано содействие в признании ее «носителем русского языка», в получении гражданства Российской Федерации, семье была оказана социальная помощь (ребенок собран в школу, выданы продуктовые наборы).

В целом, занимаясь защитой нарушенных прав иностранных граждан, защитой прав женщин-мигрантов, семей иностранных граждан и лиц без гражданства, можно выделить наличие следующих проблем:

- неинформированность иностранных граждан и лиц без гражданства о нормах действующего законодательства;
- недостаточный уровень знания русского языка как у родителей, так и у детей, в результате – трудности в обучении детей, языковой барьер;
- Россия заинтересована в семейной миграции. Действующее миграционное законодательство очень мало внимания уделяет членам семей мигрантов, особенно детям. Это касается правового оформления их пребывания на территории страны, трудоустройства родителей, доступа к социальным услугам, в том числе образованию и здравоохранению, разработке программ, способствующих интеграции детей и семей мигрантов с детьми и др., защиты права на уважение личной и семейной жизни;
- трудность легализации мигрантов и членов их семей, включая миграционный учет (регистрацию) и его продление, и получение разрешения на работу. Сложности получения того или иного статуса. Проблемы квотирования, нехватка квот для желающих долгое время оставаться в России или переселиться на постоянное жительство;
- доступ мигрантов к социальной помощи в России, проблема получения квалифицированной медицинской помощи. Беспрепятственный доступ к медицине, особенно для детей мигрантов, должен быть организован на тех же условиях, что имеют дети российских граждан;
- работа по воспитанию толерантного общества, в том числе разъяснительная работа с населением, в школах среди учеников, учителей и родителей; работа, направленная на формирование межкультурного диалога;
- обеспечение доступа мигрантов к защите своих прав и правосудию.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА ЖЕНЩИН. УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В УПРАВЛЕНИИ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА. УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

На международном уровне принцип равноправия мужчин и женщин в сфере реализации политических прав был закреплен в **Конвенции ООН о политических правах женщин**, заключенной в 1952 году и ратифицированной (с оговорками) СССР в 1954 году.

Нормами Конвенции признаются и гарантируются равенство прав женщин без какой-либо дискриминации избирать и быть избранными, занимать должности на общественно-государственной службе и выполнять все общественно-государственные функции. Другими словами, документ заложил основные гарантии участия женщин в управлении делами государства.

Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) обязует участвующие в Пакте государства обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми гражданскими и политическими правами, предусмотренными в настоящем Пакте.

Статья 7 **Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин** признает, что государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

(a) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;

(b) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;

(c) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

Одной из задач по достижению Цели 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек» Целей в области устойчивого развития ООН является обеспечение всестороннего и реального участия женщин и равных для них возможностей для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни⁴⁹.

⁴⁹ URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/gender-equality/>.

С начала 1990-х годов в России Президентом и Правительством был принят ряд документов, улучшающих статус женщин в России, в том числе повышающих их роль в системе федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Но эти документы, к сожалению, не были подкреплены необходимыми мероприятиями и финансовой поддержкой, именно поэтому на их основе не возник реальный механизм продвижения женщин во власть (табл. 5,6).

В 2001 году была принята поправка в закон «О политических партиях», согласно которой политические партии обязаны «создавать мужчинам и женщинам, гражданам Российской Федерации разных национальностей, являющимся членами политической партии, равные возможности для представительства в руководящих органах политической партии, в списках кандидатов в депутаты и иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления». Однако эта норма носит рекомендательный характер и не предусматривает санкций за ее нарушение.

В 2003 году в Государственной Думе состоялось первое чтение законопроекта «О государственных гарантиях равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации». Более трети депутатов Государственной Думы поддержали идею выработки законодательной нормы, которая позволила бы женщинам реализовать принадлежащее им по закону пассивное избирательное право, то есть право быть избранными в органы представительной власти, однако конкретные нормы представительства женщин и санкции за их нарушение так и не были приняты⁵⁰.

Мнение относительно вопроса квотирования и закрепления принципа паритетности на уровне государственной политики до сих пор неоднозначно. Определяющим критерием должна стать компетентность политика, кандидата в депутаты, но не половой признак. Имеющийся международный опыт также свидетельствует о наличии принципиальных оснований против введения квот на уровне государственной политики. При этом нет возражений, если такие квоты вводятся самими политическими партиями, участвующими в выборах. Оппоненты квотного законодательства приводят следующие доводы: такой закон является дискриминационным как по отношению к женщинам, так и по отношению к мужчинам. По их мнению, критерием выбора человека на руководящий пост любого уровня должна быть компетентность будущего политика, а не признак пола⁵¹.

Это же мнение подтверждают и пермские эксперты:

⁵⁰ Беляева Г.Ф. Политическая активность женщин в России. URL: <https://vgmu.hse.ru/data/2010/12/31/1208181468/143-164-Belyaeva.pdf>.

⁵¹ Там же.

Экономист Антон Любич: «Основная проблема сейчас в политической сфере – дискриминация по принципу профессионализма и самостоятельности мышления: из политики тщательно выдавливаются самостоятельные и компетентные люди. И неважно, какого они пола»⁵².

Таблица 5

Доля женщин в национальных парламентах⁵³

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Федеральное Собрание Российской Федерации (ФС РФ)	12,4	14,4	14,4	16,2	16,4	16,7	16,5	17,2
Совет Федерации ФС РФ	7,9	17,1	16,5	17,1	17,8	18,3	17,2	19,5
Государственная Дума ФС РФ	14	13,3	13,6	15,8	15,9	16,1	16,3	16,3

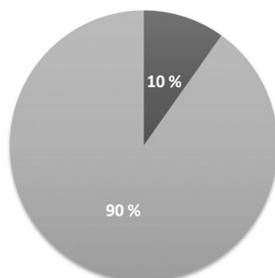
Таблица 6

Доля женщин на руководящих должностях в Российской Федерации⁵⁴

Год	%
2017	48,5
2019	49,7

В составе регионального парламента из 60 человек 6 мест в результате выборов, состоявшихся в 2021 году, получили женщины.

Депутаты Законодательного Собрания Пермского края



■ Женщины ■ Мужчины

⁵² URL: <https://properm.ru/news/society/128773/>.

⁵³ URL: <https://fedstat.ru/indicator/58477>.

⁵⁴ URL: <https://fedstat.ru/indicator/58672>.

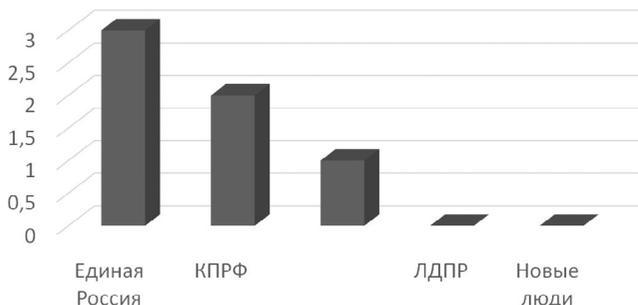
В составе Законодательного Собрания Пермского края присутствуют женщины, избранные от следующих партий:

«Единая Россия» – 3;

КПРФ – 2;

«Справедливая Россия – Патриоты – За правду» – 1.

Представленность женщин во фракциях
Законодательного Собрания Пермского края



Таким образом, представленность женщин в депутатском корпусе по-прежнему остается низкой.

Если проанализировать список кандидатов в депутаты краевого парламента по одномандатным округам, то представленность женщин, принимавших участие в выборах в 2021 году, составила около 20 %, в Пермскую городскую Думу – около 26 %.

Система местного самоуправления в Пермском крае на сегодняшний день представлена 43 муниципальными образованиями, из которых 22 городских округа и 21 муниципальный округ. На сегодняшний день 6 муниципальных образований Пермского края возглавляются женщинами: Александровский, Гайнский, Кишертский, Частинский, Юрлинский муниципальные округа и Чердынский городской округ.

Если же говорить о негосударственном секторе Пермского края, то можно увидеть, что большинство организаций, осуществляющих социально ориентированную деятельность, возглавляются женщинами.

Это же отмечено и в девятом периодическом Докладе Российской Федерации о выполнении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин:

«Деятельность женских общественных организаций носит, как правило, социально ориентированный характер, нацелена на поддержку семьи, женщин и детей и реализуется в таких сферах, как образование, культура, социальная защита, экология, правовое просвещение, гражданская активность, благотворительность, волонтерская деятельность, помощь жертвам насилия».

Пермский краевой совет женщин – региональное отделение Общероссийской общественно-государственной организации «Союз женщин России». Основная цель деятельности организации – содействие повышению статуса женщин в обществе, защита их прав и интересов, повышение роли женщин в политической, экономической, социальной и культурной жизни страны, поддержка семьи, материнства, отцовства и детства.

Местные отделения организации присутствуют в территориях нашего края, что дает возможность женщинам из разных мест объединять свои усилия ради обеспечения самореализации, защиты прав и свобод, обретения новых возможностей личного и профессионального роста.

Комитет советских женщин был образован в 1941 году и призван объединить женщин СССР в борьбе за победу, в оказании помощи семьям и вдовам, детям-сиротам фронтовиков. А Союз женщин появился в ноябре 1990 года и стал правопреемником Комитета советских женщин. В 2018 году Указом Президента РФ Союзу женщин России присвоен статус общественно-государственной организации.

Более 20 лет краевой Союз женщин возглавляла Екатерина Алибмаева, в 2019 году председателем Правления организации была избрана Лилия Ширяева.

Центр «ГРАНИ» уже 15 лет успешно осуществляет свою деятельность в качестве аналитического центра и института поддержки местных инициатив, стал ресурсным центром для многих некоммерческих организаций со всей России, позволяя НКО стать более эффективными, конкурентоспособными и устойчивыми. Сегодня по инициативе и под руководством Светланы Маковецкой центр «ГРАНИ» становится организатором и стратегических сессий, образовательных программ, организации удалось выстроить эффективный диалог с органами государственной власти, экспертами, гражданскими активистами.

Благотворительный фонд «Берегиня», директор фонда – Татьяна Голубаева, 13 лет помогает объединять усилия для помощи детям с тяжёлыми заболеваниями. Благодаря программам фонда тысячи семей получили поддержку психологов, юристов, волонтеров во время и после прохождения лечения.

Более 20 лет Межрегиональную общественную организацию социального предупреждения правонарушений «Выбор», оказывающую помощь осужденным и освободившимся из мест лишения свободы, возглавляет Анна Каргапольцева. Организация реализует проекты по предоставлению временного проживания освободившимся из исправительных учреждений, помощи в поиске работы, обучению новым навыкам, например, компьютерной грамотности.

С 2015 года Анна Зуева возглавляет региональную общественную организацию «Территория семьи». Ежемесячно организация помогает

более 100 семьям с детьми, попавшим в беду, со всего Пермского края. По инициативе организации в 2018 году в Перми открылась первая кризисная квартира, в которой могут проживать женщины, попавшие в трудную жизненную ситуацию. В рамках проекта «Комплексный семейный центр» семьи с детьми, попавшие в сложную жизненную ситуацию, также могут получать комплексную социальную помощь. Открыты коворкинг для мам и благотворительный магазин для нуждающихся семей.

Это лишь часть женщин-лидеров некоммерческого сектора Прикамья, ежедневно создающих новые практики для помощи жителям и ставших полноценными партнерами органов государственной власти.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ. РЕКОМЕНДАЦИИ

В Российской Федерации сформирована надежная законодательная основа защиты женщин, обеспечения их интересов, соблюдения прав и избежания всех форм дискриминации, соответствующая международным нормам. Вместе с тем нельзя сказать, что вопросы равенства и недискриминации женщин в России во всех сферах решены. Есть ряд проблем, для решения которых необходимо предпринять системные меры:

1. Разработать дальнейшие шаги по Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2023–2028 годы для создания условий для всестороннего участия женщин в политической, экономической, социальной и культурной сферах жизни.

2. Принять всеобъемлющее законодательство для предотвращения и пресечения насилия в отношении женщин, включая семейно-бытовое насилие, предусмотреть преследование за семейно-бытовое и сексуальное насилие и гарантировать женщинам и девочкам, ставшим жертвами насилия, незамедлительный доступ к средствам возмещения ущерба и защиты, а также привлечение виновных лиц к судебной ответственности и наказание их надлежащим образом.

3. Восстановить уголовное преследование по делам о семейно-бытовом насилии по смыслу статьи 116 Уголовного кодекса.

4. Разработать протокол рассмотрения жалоб о семейно-бытовом насилии с учетом гендерных аспектов на уровне полицейских участков для обеспечения того, чтобы рассмотрение срочных или обоснованных жалоб о семейно-бытовом насилии не откладывалось в порядке суммарного производства и чтобы жертвам в надлежащие сроки предоставлялась соответствующая защита.

5. Отказаться от практики выдвижения обвинения в частном порядке по делам о семейно-бытовом насилии с учетом того, что судебный процесс неоправданно возлагает бремя доказывания исключительно на жертв семейно-бытового насилия, с тем чтобы обеспечить равенство сторон в ходе судебного разбирательства.

6. Обеспечить обязательную профессиональную подготовку судей, адвокатов и сотрудников правоохранительных органов, в том числе прокуроров, по вопросам, касающимся Конвенции, Факультативного протокола к ней и общих рекомендаций Комитета, в частности – общих рекомендаций № 19, № 28, № 33 и № 35.

7. Выполнять обязательства по обеспечению уважения, защиты и реализации прав женщин, в том числе права на защиту от всех проявлений гендерного насилия, включая семейно-бытовое насилие, запугивание и угрозы насилия.

8. Оперативно, тщательно, беспристрастно и серьезно расследовать все сообщения о насилии в отношении женщин по признаку пола, обеспечить возбуждение уголовных дел во всех таких случаях, своевременно и быстро привлекать предполагаемых правонарушителей к ответственности и применять к ним надлежащие меры наказания, руководствуясь принципами справедливости и беспристрастности.

9. Предоставлять жертвам насилия безопасный и оперативный доступ к правосудию, включая, когда это необходимо, бесплатную правовую помощь, с целью обеспечить их доступными, эффективными и достаточными средствами правовой защиты и реабилитации в соответствии с методическими указаниями, изложенными в общей рекомендации Комитета.

10. Предлагать правонарушителям участие в программах реабилитации и программах использования ненасильственных методов урегулирования конфликтов.

11. Продолжить оказывать государственную поддержку НКО, занимающихся продвижением и защитой прав женщин.

12. Разработать и принять при активном участии всех заинтересованных сторон, таких как женские организации, эффективные меры по искоренению стереотипов, предрассудков, обычаев и практики, которые оправдывают или поощряют семейно-бытовое насилие.

13. Осуществлять программы, направленные на повышение осведомленности женщин об их правах и имеющихся в их распоряжении средствах правовой защиты своих прав.

14. Внедрить повсеместно системы мониторинга гендерной проблематики.

15. В связи с тем, что, по данным надзорных органов, отдельной статистики по жалобам женщин на дискриминацию не ведется в связи с отсутствием таких обращений, считаю необходимым рекомендовать государственным, муниципальным и надзорным органам при проведении проверок, консультаций, приемов граждан более внимательно подходить к данному вопросу и более тщательно проводить проверки по жалобам женщин на нарушение их трудовых прав.



Обращайтесь, вам помогут!

**Уполномоченный
по правам человека в Пермском крае**

 614006, г. Пермь, ул. Ленина, 51, каб. 230

 8 (342) 217-76-70, 8 (342) 235-14-57

 ombudsman@uprc.permkrai.ru

 www.ombudsman.perm.ru

**Приемная Уполномоченного
по правам человека в Пермском крае**

 г. Пермь, ул. Куйбышева, 8

Дни приема: вторник с 10-00 до 13-00,
четверг с 17-00 до 20-00

**Государственная приемная
Уполномоченного по правам человека
в Пермском крае в городе Кудымкар**

 г. Кудымкар, ул. 50 лет Октября, 30

 (8-34-260) 4-78-05

Дни приема: вторник с 10-00 до 13-00,
четверг с 17-00 до 20-00