



## **ЗАЩИТА ПРАВ МОЛОДЕЖИ**

### **СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ ВСЕРОССИЙСКОГО КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**



**г. Москва  
14-16 ноября 2023 года**



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

### К читателю

14-16 ноября 2023 г. в городе Москве состоялось заседание Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, посвященное вопросам защиты прав молодежи.

В предлагаемом Сборнике материалов, подготовленном по итогам проведенного заседания Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, представлены доклады руководителей федеральных органов законодательной и исполнительной власти, уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации по вопросам защиты прав молодежи.

Материалы издания будут интересны широкому кругу специалистов, исследователей, практикующих юристов; предоставят возможность углубить знания, а также ознакомиться со спецификой отдельных вопросов обеспечения прав молодежи.

Настоящее издание подготовлено сотрудниками рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

В материалах представлена информация по состоянию на февраль 2024 г.



## Оглавление

<b>В.В.ПУТИН.</b> Приветствие Президента Российской Федерации.....	5
<b>Т.Н.МОСКАЛЬКОВА.</b> Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации .....	6
<b>ВЫСТУПЛЕНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ</b> .....	27
<b>С.Ф.БРИЛКА.</b> Сенатор Российской Федерации, Полномочный представитель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации .....	28
<b>А.А.КОРНЕЕВ.</b> Статс-секретарь – заместитель Министра просвещения Российской Федерации.....	33
<b>А.П.МЕТЕЛЕВ.</b> Председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по молодежной политике .....	43
<b>О.В.ПЕТРОВА.</b> Заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации .....	48
<b>О.В.ТИМОФЕЕВА.</b> Председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений .....	51
<b>Д.И.ФАТТАХОВ.</b> Заместитель Руководителя Федерального агентства по делам молодежи .....	56
<b>ВЫСТУПЛЕНИЯ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	66
<b>А.А.ВАСИЛЬЕВ.</b> Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае .....	67



<b>М.Г.ДЕНИСОВ.</b> Уполномоченный по правам человека в Красноярском крае.....	76
<b>И.М.КАСЬЯНОВА.</b> Уполномоченный по правам человека в Омской области .....	81
<b>Ю.Б.МЕЛЬНИКОВ.</b> Уполномоченный по правам человека в Приморском крае .....	86
<b>Т.Г.МЕРЗЛЯКОВА.</b> Уполномоченный по правам человека в Свердловской области.....	95
<b>С.В.МЫШАК.</b> Уполномоченный по правам человека в Краснодарском крае.....	102
<b>С.Х.САБУРСКАЯ.</b> Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан.....	107
<b>И.В.САПКО.</b> Уполномоченный по правам человека в Пермском крае.....	117
<b>В.А.СЕРДЮКОВА.</b> Уполномоченный по правам человека в Луганской Народной Республике .....	127
<b>И.И.ЧЕСНИЦКИЙ.</b> Уполномоченный по правам человека в Хабаровском крае.....	134
<b>М.В.ШИЛОВ.</b> Уполномоченный по правам человека в Мурманской области .....	142
<b>С.А.ШМЕЛЕВА.</b> Уполномоченный по правам человека в Ивановской области.....	147
<b>РЕКОМЕНДАЦИИ</b> .....	153



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

# ПРИВЕТСТВИЕ Президента Российской Федерации В.В.ПУТИНА



## ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

15 ноября 2023 г.

№ Пр-224

Москва, Кремль

### Участникам заседания Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека

Уважаемые друзья!

Приветствую участников Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, который по традиции собирает омбудсменов, представителей органов власти, учёных, специалистов – для обсуждения широкого круга правозащитных вопросов, обмена идеями и законодательными наработками.

Нынешнее заседание посвящено созданию условий для всестороннего развития молодёжи. Среди важнейших тем – получение качественного образования, трудоустройство, поддержка молодых семей. Этим направлениям государство уделяет особое внимание. При этом необходимо постоянно "держать руку на пульсе", чутко реагировать на запросы молодых людей. И в соответствии с этим – совершенствовать политику в данной сфере, своевременно вносить в профильные федеральные, региональные программы и проекты – созвучные реалиям изменения. Здесь, безусловно, будет востребован серьёзный экспертный, объединительный потенциал Координационного совета. А также – инициативы и опыт уполномоченных по правам человека в субъектах Федерации.

И конечно, вашего участия требуют задачи, связанные с защитой прав человека в Новороссии и Донбассе. Важно наладить чёткое, оперативное взаимодействие с местными администрациями, ускорить работу по созданию института уполномоченных в этих регионах.

Желаю вам плодотворного общения и всего самого доброго.

В.Путин



**МОСКАЛЬКОВА  
Татьяна Николаевна**

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО  
ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ  
ВСЕРОССИЙСКОГО  
КООРДИНАЦИОННОГО  
СОВЕТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ  
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

## **ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ МОЛОДЕЖИ: ВКЛАД ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. В любом обществе молодежь является движущей силой, которая может определять историческую судьбу следующего поколения и прогресс нации в целом. Умная, талантливая, образованная, энергичная молодежь сегодня – это уверенная перспектива и надежная опора общества завтра.

Молодежь в России является активной и прогрессивной частью гражданского общества. Граждане в возрасте от 14 до 35 лет составляют 25,9% всего населения страны и 45,4% трудоспособного<sup>1</sup>. Обсуждая вопросы молодежной политики в современных условиях, Президент Российской Федерации В. В. Путин на заседании Государственного Совета в декабре 2022 года подчеркнул: «Их [молодежи] устремления и помыслы, понимание Отечества, значимости его тысячелетней истории, ценностей и традиций, преданность Родине, будут определять ее будущее».<sup>2</sup>

Динамичность молодого поколения, горячий интерес к миру и ко всему новому, критичное отношение к, казалось бы, незыблемым столпам социального бытия и государственного устройства, активное желание переустройства мира и поиск новых инструментов по преобразованию буквально всего – государства, политических институтов, экономики, промышленности – все это

<sup>1</sup> Распределение населения по возрастным группам. Официальный сайт Росстата // URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13284> (дата обращения 06.09.2023).

<sup>2</sup> См.: Заседание Государственного Совета, посвященное вопросам реализации молодежной политики в современных условиях // Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70169> (дата обращения: 15.08.2023).



неминуемо толкает общество вперед. И в зависимости от того, какие базовые мировоззренческие принципы и духовно-нравственные ценности заложены в развитие молодого поколения сегодня, зависит прочность и устойчивость социального фундамента страны завтра.

Соответственно, поддержка и забота о молодежи является залогом прогресса общества и государства.

В этой связи в Конституции Российской Федерации<sup>1</sup>, впервые закрепившей на самом высоком уровне такие нравственно-правовые ориентиры как всеобщность, справедливость и солидарность поколений, значительное внимание уделено поддержке молодежи.

Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения; под защитой государства семейные ценности, социальная защита инвалидов, малообеспеченных граждан, к обязанности государства отнесено решение вопросов молодежной политики; установления единых правовых основ системы здравоохранения, системы воспитания и образования, в том числе непрерывного образования; создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью.

Новые гарантии в сфере трудовых прав, курс на научно-технологическое развитие Российской Федерации, сохранение и развитие ее научного потенциала активно включают молодежь в процесс создания материальных благ, что придает уверенность в достижении тех социальных стандартов жизни, которые закреплены в обновленной Конституции.

В декабре 2020 года был принят Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. №489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»<sup>2</sup>. В качестве одной из ее целей определена защита прав и законных интересов молодежи.

Основные направления молодежной политики включают поддержку молодых семей, содействие образованию, научной, научно-технической деятельности, решение жилищных проблем молодежи, обеспечение гарантий в сфере труда и занятости, содействие трудоустройству молодых граждан, содействие участию молодежи в добровольческой (волонтерской) деятельности, воспитание гражданственности, патриотизма, преемственности

---

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации URL: <http://www.pravo.gov.ru> (04.07.2020).

2 СЗ РФ. 2021. № 1. Ч. I. Ст. 28.



традиций, уважения к отечественной истории, историческим, национальным и иным традициям народов Российской Федерации и др.<sup>1</sup>

Принципиальное значение имело закрепление возрастного ценза молодежи – от 14 до 35 лет включительно. Указанное, в частности, позволяет воспользоваться мерами государственной поддержки большему числу молодых граждан в сфере поддержки репродуктивного здоровья и получения единовременного пособия из местного бюджета при рождении ребенка, в сфере образования, трудоустройства, жилищного обеспечения и др. Например, ранее возраст потенциальных участников программы в ряде регионов России, в рамках которой государство вносит за семью часть стоимости квартиры, был ограничен 30 годами.

Ключевой задачей молодежной политики, – подчеркивал на заседании Госсовета президент страны, – является обеспечение глубокой, содержательной преемственности поколений: «Тогда та смелость, энергия, стремление к преобразованиям, которыми обладает молодежь, будут работать на Россию, вносить вклад в укрепление родной страны»<sup>2</sup>

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации<sup>3</sup> государственными органами развернута комплексная работа.

Упрощен порядок трудоустройства несовершеннолетних работников, достигших возраста 14 лет<sup>4</sup>. Ранее для заключения трудового договора с такими сотрудниками работодателям требовалось разрешение не только от родителей несовершеннолетних, но и разрешение органов опеки и попечительства.

Утвержден комплекс мер по профилактике негативных социальных явлений в детской и молодежной среде на 2023-2025 гг., который предусматривает:

➤ проведение различных семинаров, направленных на профилактику терроризма и экстремизма в молодежной среде, негативных социальных явлений при реализации молодежной политики и т. п.;

<sup>1</sup> Ст. 6 Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 1. Ч. I. Ст. 28.

<sup>2</sup> См.: Заседание Государственного Совета, посвященное вопросам реализации молодежной политики в современных условиях // Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70169> (дата обращения: 15.08.2023)

<sup>3</sup> См.: Перечень поручений по итогам заседания Госсовета // Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/70421> (дата обращения 15.08.2023).

<sup>4</sup> Федеральный закон от 13.06.2023 № 259-ФЗ «О внесении изменений в статью 63 Трудового кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2023. № 25. Ст. 4448.



- развитие сети центров информационной безопасности в регионах;
- создание центра компетенций в области профилактики негативных социальных явлений в детской и молодежной среде;
- вовлечение детей военнослужащих в проекты и мероприятия, проводимые Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи «Движение первых».
- повышение привлекательности государственной и муниципальной службы для молодежи, в организацию стажировок в органах государственной власти и органах местного самоуправления для лиц, обучающихся в образовательных организациях высшего образования, предусматривающие соответствующие механизмы финансирования<sup>1</sup>.

2. Принимаемые в этом направлении меры приносят свои плоды. Согласно исследованиям, ВЦИОМ по мнению большинства россиян в России созданы необходимые условия для самореализации молодых людей, чтобы они могли добиться успеха в жизни (76%), в 2021 г. (67%).

Результаты ежегодного мониторинга ценностных ориентаций современной молодежи, проведенного Институтом воспитания РАО, показали: 68% учащихся считают себя патриотами (против 57% в 2021 году). При этом патриотические настроения у молодежи выражены несколько больше, нежели у учащихся (78%). Патриотизмом, по мнению участников опроса, является любовь к Родине (76% против 70% годом ранее), ее защита от любых обвинений и нападок (42% по сравнению с 38% в 2021 году) и готовность работать на благо родной страны (39%)<sup>2</sup>.

Примечательно, что традиционным становится участие молодых людей в добровольческих проектах, которые по зову сердца поддерживают наших военнослужащих и их семьи, рискуя порой своим здоровьем и жизнью, помогают мирным людям в зоне специальной военной операции.

Примеры такого патриотизма становятся для молодого поколения настоящей вдохновляющей силой, побуждающей интерес к истории своей страны и ее героям, увлекают ребят знаниями и способствуют воспитанию нового поколения научных лидеров, которые, осваивая инновационные инструменты быстро

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства от 24 июня 2023 г. № 1667-р «Об утверждении комплекса мер по профилактике негативных социальных явлений в детской и молодежной среде на 2023-2025 гг.» // СЗ РФ. 2023. № 27. Ст. 5083.

<sup>2</sup> Ежегодный мониторинг ценностных ориентаций современной молодежи: Институт воспитания РАО. 2022: URL: ИТОГ (xn----dtbhvcrdbcoih1a.xn--p1ai) (дата обращения: 5.10.2023).



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

развивающегося мира, будут успешно обеспечивать технологический суверенитет России.

Очевидно, что для полноценного формирования и развития личности человека необходимо качественное образование, здоровое питание, достойная медицина, возможность заниматься спортом, высокая культура и правосознание.

Гармоничное развитие личности стало ведущим нарративом спикеров на одной из сессий ежегодного Петербургского международного экономического форума, прошедшего в июне текущего года, в ходе которой было подчеркнуто: «Человек благополучный – главная цель социальной политики и основной ресурс развития страны», для достижения которой объединены усилия всех государственных органов<sup>1</sup>.

В целях определения актуальных проблем молодого поколения Молодежным советом при Уполномоченном совместно с преподавателями и студентами социологического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова проведен онлайн-опрос на тему: «Проблемы реализации прав молодежи в современной России». Он показал, что молодые люди в России иногда оказывались в ситуациях, когда ощущали недостаток знаний о своих правах (42,7%). При этом большинство опрошенных отметили в качестве основного источника получения правовых знаний самостоятельное обучение (63,2%) и опыт изучения права в вузе (62,9%)<sup>2</sup>.

В целом респонденты оценивают собственную правовую грамотность выше среднего, а также полагают, что хорошо знают свои обязанности.

---

<sup>1</sup> Сессия «Человек благополучный – главная цель социальной политики и основной ресурс развития страны»: Петербургский международный экономический форум. Модератор. А.Комиссаров; АНО «Россия – страна возможностей». 15 июня 2023; URL: «Человек благополучный» – главная цель социальной политики и основной ресурс развития страны – Информационно-аналитическая система Росконгресс (roscongress.org) (дата обращения: 2.10.2023)

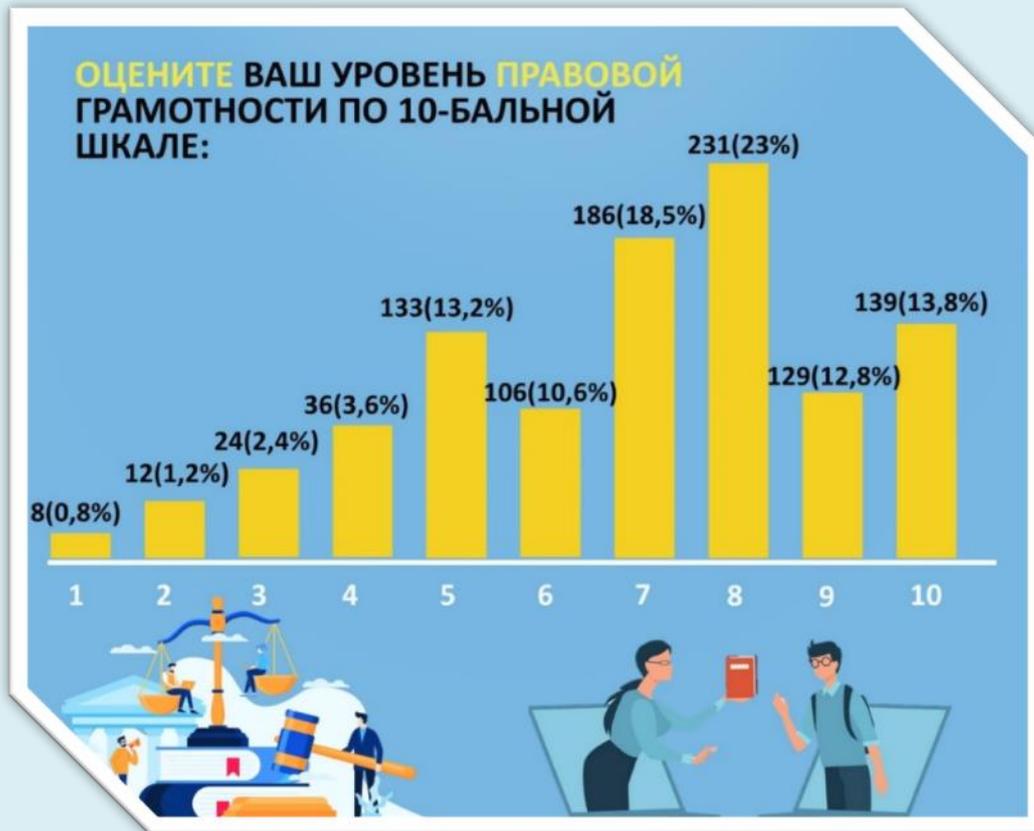
<sup>2</sup> Социологический опрос «Проблемы реализации прав молодежи в современной России» // Официальный Telegram-канал Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. URL: <https://t.me/ombudsmanrf/2017> (дата обращения: 14.03.2023)



*Рис. 1. Результаты социологического опроса на тему: «Проблемы реализации прав молодежи в современной России»*

Однако подавляющее большинство опрошенных все же отмечают необходимость повышения правовой грамотности молодежи (64,5% считают эту меру «очень необходимой»).

Более половины опрошенных не сталкивались с проблемами в сфере образования, при трудоустройстве и в других жизненных ситуациях. Тем не менее молодые люди обеспокоены проблемами при поступлении в образовательные учреждения (17,8%), не удовлетворены качеством образования (30,3%), встречали трудности при трудоустройстве в связи с отсутствием опыта (28,6%), выражали озабоченность низкими зарплатами молодым специалистам (33,2%).



*Рис. 2. Результаты социологического опроса тему: «Проблемы реализации прав молодежи в современной России»*

3. В многоплановой деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее – Уполномоченный) работа, направленная на обеспечение прав и законных интересов молодых граждан нашего государства, занимает особое место и служит целям реализации основных направлений молодежной политики.

Уполномоченным осуществляется поддержка молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, инвалидов из числа молодых граждан, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Адресная помощь по жалобам оказывается по всему спектру защищаемых прав.

4. **Защита жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,** занимает важнейшее место в деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. По данному вопросу ежегодно поступает порядка 500 обращений, большинство из них касается длительного непредоставления жилых помещений детям-сиротам, состоящим на жилищном учете (включенным в соответствующий список) и (или)



имеющим на руках вступившие в законную силу решения судов об обеспечении благоустроенным жильем.

*По такому вопросу обратилась М., ранее относившаяся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В интересах М. направлено административное исковое заявление о присуждении ей компенсации за неисполнение судебного акта в разумный срок. Суд принял решение о взыскании с Волгоградской области в лице комитета финансов Волгоградской области в пользу М. компенсации в размере 65 000 рублей. Предоставлено жилое помещение.*

*Всего за последние 2 года при содействии Уполномоченного более 360 гражданам из числа лиц детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, созданы условия для обеспечения их жильем.*

К числу основных причин длительного необеспечения жильем лиц данной категории относятся: недостаточность в субъектах Российской Федерации бюджетных средств для строительства или приобретения жилых помещений для детей-сирот; отсутствие в регионах жилых помещений специализированного жилищного фонда в достаточном количестве; неэффективное использование выделяемых бюджетных средств на строительство (закупку) жилых помещений; нарушения на этапе проведения закупок жилья.

На сложившуюся ситуацию должно оказать положительное влияние закрепление в законодательстве альтернативных мер жилищной поддержки детей-сирот, в частности, предоставление таким гражданам социальной выплаты на приобретение жилья в собственность, удостоверяемой жилищным сертификатом. Необходимый федеральный закон<sup>1</sup> принят с учетом поправок Уполномоченного в части осуществления контроля за соответствием жилых помещений, приобретаемых за счет средств жилищного сертификата, требованиям, предъявляемым к жилым помещениям<sup>2</sup>.

Вместе с тем сохраняется потребность в разработке и принятии государственной программы, направленной на ликвидацию накопившейся задолженности по обеспечению таких граждан жилыми помещениями; во внесении изменений в статью 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ

<sup>1</sup> Федеральный закон от 4 августа 2023 г. № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // СЗ РФ. 2023. № 32. Ч. 1. Ст. 6193.

<sup>2</sup> Предложения к законопроекту № 261079-8 были направлены Председателю Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей (№ ТМ 21855-32 от 10 апреля 2023 г.).



«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части установления субсидии на оплату найма (аренды) ими жилых помещений или предоставление указанным гражданам жилых помещений маневренного жилищного фонда до предоставления им жилых помещений из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

5. Поступают обращения и **по вопросам жилищного обеспечения молодых семей**, за 8 месяцев 2023 года – 19 (в 2022 году – 15; в 2021 году – 12). В случае подтверждения факта нарушения прав граждан, принимаются меры по их восстановлению.

*Так, по обращению Я. по поводу отказа в предоставлении её семье социальной выплаты по программе «Молодежи – доступное жилье» в связи с тем, что она произвела рефинансирование ипотечного кредита, была инициирована прокурорская проверка, по результатам которой Я. и члены ее семьи включены в список на получение в 2023 году социальной выплаты.*

К сожалению, сложности в реализации права на получение мер государственной жилищной поддержки существуют до сих пор. В первую очередь, причиной является недостаточный объем финансирования мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей», в результате которого лишь 6-7% претендентов получают субсидию. В отдельных регионах страны срок ожидания достигает 8-10 лет, при этом по достижении предельного возраста в 35 лет граждане исключаются из списка участников программы. По информации Минстроя России<sup>1</sup>, в 2023-2025 гг. запланировано предоставить социальные выплаты порядка 32,85 тыс. семей, но это не покрывает потребность – по заявкам субъектов Российской Федерации участниками мероприятия по обеспечению жильем молодых семей являются 151, 54 тыс. семей.

Одной из важных задач является **обеспечение жильем многодетных семей**. Многие из них признаны малоимущими, состоят на учете нуждающихся в жилых помещениях, однако длительное время жилье не получают. В решении указанного вопроса положительно зарекомендовал себя опыт Московской области, где в рамках государственной программы Московской области «Жилище» на 2017-2027 годы оказывается адресная поддержка в виде субсидий на приобретение жилого помещения

<sup>1</sup> Письмо Минстроя России (исх. № 50183-ИФ/00 от 18.08.2023).



или строительство индивидуального жилого дома нуждающимся семьям, имеющим семь и более детей, и семьям, в которых одновременно родились не менее трех детей.<sup>1</sup> Полагаем, что география таких программ поддержки семей должна быть расширена, а наиболее успешные региональные практики применены на федеральном уровне.

Значительное число обращений с **просьбой о содействии в реализации права на улучшение жилищных условий** приходит от граждан, имеющих инвалидность, примерно каждое шестое обращение, поступившее от инвалидов и в защиту их прав.

Представляется, что для кардинального решения вопроса государством должны приниматься комплексные меры, направленные на улучшение жилищных условий инвалидов и других категорий граждан. На этом неоднократно акцентировалось внимание в ежегодных докладах Уполномоченного.

Постановлением Государственной Думы от 17 мая 2023 г. № 3818-8 ГД «О докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2022 год»<sup>2</sup> Правительству Российской Федерации рекомендовано обратить внимание на реализацию государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», предусматривающей мероприятия по обеспечению жильем молодых семей, инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, а также детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и приравненных к ним лиц.

Одним из действенных инструментов обеспечения жильем молодых россиян является ипотечное кредитование и в этой связи представляется важной поддержка финансовых организаций и понимание ими значения такой поддержки в деле решения общегосударственной задачи.

*В адрес Уполномоченного обратились молодые люди из разных регионов России в связи с отменой ПАО «Сбербанк» ранее одобренных заявок на ипотеку. После моего обращения в адрес Банка были возвращены в работу первоначальные заявки граждан,*

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Московской области от 25 октября 2016 г. № 790/39 «Об утверждении государственной программы Московской области «Жилище» на 2017-2027 годы», Ежедневные Новости. Подмосковье, № 244, 27 декабря 2016г. (постановление, Программа (разделы 1-12.4))

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2023. № 21. Ст. 3656.



*соответствующие критериям: родители-одиночки, многодетные семьи, семьи с детьми-инвалидами; льготники, использующие в качестве первоначального взноса государственный жилищный сертификат; проводящие альтернативные сделки (продали жильё с целью формирования первоначального взноса), – между вышеуказанными заявителями и Банком заключены кредитные договоры и предоставлены ипотечные кредиты с изначально одобренными процентными ставками.*

6. Для молодых людей с ограниченными возможностями здоровья **вопрос обеспечения техническими средствами реабилитации**, позволяющими полноценно быть включенными в жизнь социума, является крайне важным.

Несмотря на значительные достижения по интеграции инвалидов в жизнь общества, имеют место задержки в проведении конкурсных процедур, излишняя забюрократизированность при получении технических средств реабилитации (ТСР). Не уходит с повестки дня вопрос повышения качества предоставляемых средств реабилитации, поскольку при размещении заказа на приобретение ТСР главным остается ценовой критерий, конкурсы зачастую выигрывают поставщики, предлагающие товары невысокого качества.

При нашем содействии удастся решать проблемы граждан с инвалидностью, в том числе получения крайне востребованной высокотехнологичной продукции.

*Например, по ходатайству Уполномоченного чемпионка мира и 2-х кратная чемпионка Европы Н. была обеспечена не стандартным, а высокотехнологичным модульным протезом бедра с микропроцессорным управлением.*

Правозащитная практика Уполномоченного по оказанию помощи гражданам с ограниченными возможностями здоровья свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования как самих средств реабилитации, так и порядка предоставления их инвалидам.

Актуальность вопроса многократно возрастает в связи с потребностью в обеспечении высокотехнологичными средствами реабилитации участников специальной военной операции.

11 июля 2023 г. Уполномоченным подписано Соглашение о сотрудничестве с Государственным фондом «Защитники Отечества», уполномоченными по правам человека в регионах заключены соглашения с филиалами Фонда, в рамках которых



осуществляется мониторинг соблюдения прав участников СВО по данному вопросу, а также в получении образования, трудоустройстве и другим. Объединение усилий в оказании социальной, правовой и информационной помощи участникам и ветеранам СВО, семьям погибших бойцов создает систему дополнительной помощи защитникам Отечества, их семьям, открывает новый этап в общем благородном деле и определяет очередные задачи в работе государственных правозащитников.

7. В этот сложный переломный момент истории, определяющий судьбу всего человечества, лучшие представители молодежи – смелые, благородные, отважные, сильные духом патриоты страны – встали на защиту интересов граждан и российского государства, охрану его суверенитета, выполняя историческую миссию борьбы с неонацизмом, агрессивной западной политикой девальвации гуманистических принципов и разрушения традиционных духовно-нравственных ценностей.

Институт Уполномоченного активно включен в работу **по обеспечению гарантий прав и оказание помощи участникам СВО, мобилизованных граждан, членов их семей**, принимая участие в обмене военнослужащих, оказывая правовую и морально-психологическую помощь семьям военнослужащих, добиваясь исправления ситуации по обращениям о невыполнении законодательства о гарантиях для участников СВО и членов их семей.

*В результате нашей работы за 2022 и 2023 гг. сотни военнослужащих возвращены на территорию Российской Федерации; получена и сообщена родственникам информация о судьбе 3023 военнослужащих; оказано содействие в организации лечения и реабилитации, предоставлении психологической помощи, социальной поддержке почти 200 участникам СВО, призванным в рамках частичной мобилизации, членам семей этих военнослужащих; по заявлению Уполномоченного возбуждены 34 уголовных дела по факту жестокого обращения и пыток российских военнослужащих, попавших в плен на Украине. По результатам проверок, проведенных по нашим ходатайствам, пересмотрены решения по призыву в рамках частичной мобилизации по трем десяткам граждан из числа молодежи (10 студентов, 19 работников предприятий промышленного и оборонного комплекса, IT-сферы, финансово-кредитных организаций).*

8. Сотрудниками рабочих аппаратов федерального и региональных уполномоченных уделяется значительное внимание вопросам **обеспечения гарантий в сфере труда**



**и занятости молодежи.** В выступлениях Уполномоченного неоднократно затрагивалась проблема трудоустройства молодых людей, окончивших образовательные организации, но не имеющих практического опыта и подтверждающего его трудового стажа<sup>1</sup>.

Важным импульсом стало принятие **Долгосрочной программы содействия занятости молодежи на период до 2030 года**<sup>2</sup>. Однако для повышения гарантий в этой сфере необходимо на законодательном уровне закрепить социальные меры содействия занятости молодежи; предусмотреть квотирование рабочих мест для молодых и предоставление финансовой поддержки работодателям, принимающим их на работу; содействовать трудоустройству в свободное от учебы время граждан, обучающихся в образовательных организациях.

Кроме того, требует расширения сеть производственно-образовательных центров, где учащиеся смогут получать практические навыки, – соответствующая задача обозначена Президентом Российской Федерации в послании Федеральному Собранию в феврале 2023 года<sup>3</sup>. В рамках ее реализации в том числе активизируется создание студенческих кампусов, строительство общежитий.

По информации Правительства Российской Федерации, за 2019–2022 годы построено более 330 тыс. кв. м жилья для 13 тыс. студентов, в 2023 году идет реализация 17 проектов кампусов мирового уровня и строительство 28 студенческих общежитий.

Решение данных вопросов тем более актуально, что коэффициент демографической нагрузки – число граждан нетрудоспособного возраста на 1000 человек трудоспособного – в России достаточно высок.

---

<sup>1</sup> Москалькова Т.Н. Защита трудовых прав как одно из приоритетных направлений деятельности института уполномоченных по правам человека // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. 2019. № 6. С.4-7.

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства РФ от 14.12.2021 N 3581-р «Об утверждении Долгосрочной программы содействия занятости молодежи на период до 2030 года» // СПС КонсультантПлюс

<sup>3</sup> М.: Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 г. // Президент Российской Федерации: официальный сайт. url: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/70565> (дата обращения: 19.10.2023).



Рис. 3. Число граждан нетрудоспособного возраста на 1000 граждан трудоспособного возраста (за 5 лет)

Анализ обращений в наш адрес показывает тенденцию на снижение обращений по вопросам профессионального образования (38 обращений в 2023 году против 84 в 2022 году). Они касались вопросов образовательного процесса, приема, перевода в российские образовательные организации высшего или среднего профессионального образования или отчисления из них, обеспечения безопасных условий обучения, разрешения конфликтных ситуаций с администрацией образовательной организации и иным.

При подтверждении фактов нарушения во взаимодействии с органами государственной власти молодым людям оказывалось содействие в восстановлении прав.

*Поступило обращение К. по вопросу неправомерного отчисления из колледжа и разрешения конфликтной ситуации. В целях оказания содействия направлено обращение в прокуратуру г.Краснодара Краснодарского края. В результате в соответствии с решением заседания педагогического совета ЧПОУ «Колледж права, экономики и управления», молодому человеку предоставлено право на восстановление в число обучающихся в колледже.*

Вместе с тем значительное снижение в данной категории связано с уменьшением количества обращений от лиц, прибывших с новоприсоединенных территорий и желающих продолжить профессиональное образование в России. Сохраняется потребность



в повышении качества профессионального, особенно среднего образования. В организациях, осуществляющих обучение по программам среднего профессионального образования, эти проблемы сопряжены с нехваткой специалистов, владеющих современными технологиями; недостаточной обеспеченностью учреждений цифровыми сервисами, современным учебно-лабораторным и учебно-производственным оборудованием. Соответствующие предложения и рекомендации будут даны органам государственной власти в ежегодном Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

10. Кроме восстановления прав по жалобам, работа Уполномоченного с молодежью выстроена по линии совершенствования законодательства, международного сотрудничества, правового просвещения по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

В рамках законодательной деятельности при разработке в 2020 году Федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации» по предложению Уполномоченного в число основных ее направлений включена поддержка лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2023 году в указанный федеральный закон вошли предложения Уполномоченного по расширению правопросветительской работы с молодежью; в проект Стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года – о необходимости расширения правового просвещения и воспитания молодежи.

Кроме этого, за последние годы с учетом предложений Уполномоченного приняты следующие нормативные правовые акты, которые касаются образовательных и других прав молодежи:

- *закон, который дал право впервые ищущим работу детям-сиротами получать пособие по безработице и стипендию в период прохождения ими профессионального обучения и получения дополнительного образования<sup>1</sup>;*

- *закон, в котором учтена рекомендация Уполномоченного в части предоставления права на отсрочку от призыва*

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 1 мая 2017 г. № 89-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 9 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // СЗ РФ. 2017. № 18. Ст. 2666.



*на военную службу учащимся ПТУ и колледжей, студентам магистратуры<sup>1</sup>;*

*- закон, в котором учтены предложения Уполномоченного в части закрепления гарантий прав обучающихся на охрану жизни и здоровья, обеспечение их безопасности в образовательных организациях<sup>2</sup>;*

*- закон, которым установлено право преимущественного зачисления в образовательную организацию на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования детям-инвалидам, инвалидам I и II групп<sup>3</sup>;*

*- закон об особенностях правового регулирования отношений в сферах образования и науки в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области<sup>4</sup>;*

*- закон о предоставлении детям-сиротам с ограниченными возможностями здоровья права на однократное прохождение обучения по программам переподготовки рабочих и служащих по очной форме обучения<sup>5</sup>;*

*- закон, расширяющий формы обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот, в котором учтено предложение Уполномоченного об осуществлении контроля за соответствием жилых помещений, приобретаемых за счет средств жилищного сертификата, требованиям, предъявляемым к жилым помещениям<sup>6</sup>;*

*- постановление Правительства Российской Федерации, предоставившее право граждан, эвакуированных из зон боевых действий на Донбассе, поступать на обучение по программам высшего образования без результатов ЕГЭ<sup>7</sup>.*

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 18 марта 2019 г. № 39-ФЗ «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» // СЗ РФ. 2019. № 12. Ст. 1229.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оружии» и статьи 79 и 91.1 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. № 27 Ч. I. Ст. 5141.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 296-ФЗ // СЗ РФ. 2022. № 29. Ч. III. Ст. 5263.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 17 февраля 2023 г. № 19-ФЗ // СЗ РФ 2023. № 8. Ст. 1197.

<sup>5</sup> Федеральный закон от 29 мая 2023 года № 189-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // СЗ РФ. 2023. № 23. Ч. I. Ст. 4009.

<sup>6</sup> Федеральный закон от 04 августа 2023 г. № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // СЗ РФ. 2023 № 32. Ч. I. Ст. 6193.

<sup>7</sup> Постановление Правительства РФ от 21 марта 2022 г. N 434 «Об утверждении особенностей приема на обучение по образовательным программам высшего образования, имеющим государственную аккредитацию, программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) в 2022 году» // СЗ РФ. 2022. № 14. Ст. 2252.



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

Конструктивный диалог с молодыми людьми складывается на различных масштабных образовательных площадках, а также в рамках мероприятий, реализуемых Молодежным советом при Уполномоченном, молодежными советами при уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, количество которых за последние два года увеличилось в 4,4 раза (с 5 до 22).

*В 2023 г. состоялось 20 мероприятий под эгидой федерального Молодежного совета, 49 мероприятий – проведено в регионах, в том числе совместных с государственными органами. Совместно с Всероссийским студенческим союзом запущены просветительские акции в социальных сетях #СтудентПодЗащитой (15 видеороликов, более 300 тыс. просмотров в социальной сети «ВКонтакте») и #Молодые правозащитники (8 видеороликов, более 170 тыс. просмотров в социальной сети «ВКонтакте»).*

*С Молодежным советом при Уполномоченном реализуются такие просветительские проекты, как Единый день бесплатной юридической помощи для молодежи, «Правовой портфель гражданина» (видеоролики о правах молодежи), «Город Студентов» (видеоролики о правах студентов, проживающих в общежитиях), молодежный правозащитный чат-бот. Подготовлены и записаны видеоролики с правовыми разъяснениями по вопросам, которые наиболее часто встречаются в обращениях мобилизованных к Уполномоченному (8 видеороликов, всего свыше 680 просмотров, размещены на официальном сайте Уполномоченного).*

Традиционным становится участие молодежных советов в благотворительных акциях. Члены молодежных советов при уполномоченных по правам человека организовали сбор средств в качестве гуманитарной помощи для жителей Белгородской области, пострадавших от обстрелов со стороны Украины, доставку гуманитарных грузов на Донбасс, ведется работа в волонтерских центрах и пунктах временного размещения.

В условиях современной международной повестки востребованными становятся лучшие практики защиты соотечественников, проживающих за рубежом, обмен опытом, а также обсуждение актуальных проблем на молодежных форумах с участием представителей от иностранных государств. Например, на высоко зарекомендовавших себя молодежных правопросветительских площадках, таких как Международный молодежный юридический форум в Санкт-Петербурге, Всероссийский молодежный образовательный форум «Территория смыслов», Международный молодежный форум «Евразия Global».



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

*Так, по приглашению Уполномоченного в Международном молодежном форуме «Евразия Global» в период с 21-27 августа 2023 года приняли участие представители аппаратов Уполномоченного по правам человека в Кыргызской Республике и Республике Казахстан.*

*20 октября 2017 года мы приняли участие в XIX Всемирном фестивале молодежи и студентов в Сочи. Уполномоченный выступила перед аудиторией в рамках дискуссии на тему «Гражданское общество 2030». Подчеркнула важность работы с молодежью, определила задачу старшего поколения политиков, педагогов, экспертов – профессионалов в своем деле – поделиться знаниями и опытом с молодым поколением.*

Одной из форм работы с молодежью являются открытые лекции Уполномоченного для студентов высших учебных заведений, школьников. В 2023 году эта практика успешно распространена на уровень среднего профессионального образования.

Целям формирования целостной системы правового образования и воспитания в стране, а также создания преемственности образовательных программ по правам человека в образовательных организациях всех уровней служат инициативы Уполномоченного по введению программ о правах человека в образовательные организации всех уровней.

*После моего обращения в 2017 году к Президенту Российской Федерации началась активная работа и сегодня в 372 образовательных организациях высшего образования реализуются примерные рабочие программы дисциплины «Права человека» уровня бакалавриата и специалитета.*

*По итогам встречи в 2022 году с Министром просвещения Российской Федерации члены Экспертного совета при Уполномоченном вошли в состав рабочей группы по разработке ФГОС среднего общего образования (10-11 классы). В результате совместной работы к числу требований к освоению предмета «Обществознание» теперь отнесены сформированность знаний о системе прав человека и гражданина, а также о государственно-общественных институтах, в том числе об институте уполномоченных по правам человека.*

В данной сфере тоже имеются точки роста. Система правового воспитания и обучения по проблематике прав человека пока еще не охватывает все уровни образования (от школ до вузов). В свете совершенствования правового образования и правового просвещения видится решение следующих задач:



- *постоянное и всеобщее изучение прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, Конституции Российской Федерации на всех этапах образовательного процесса, начиная с начальной школы;*
- *разработка специальных образовательных программ и учебников, адаптированных к возрасту учащихся, в том числе для студентов среднего профессионального образования (СПО);*
- *дальнейшее совершенствование государственных образовательных стандартов и федеральных основных общеобразовательных программ среднего образования и среднего профессионального образования;*
- *разработка программы по правовому просвещению для учащихся новых субъектов Российской Федерации.*

Историческая миссия отечественной системы образования всегда состояла в воспитании гражданственности и патриотизма, ответственности за судьбу страны – это особенно актуально в современных реалиях, в условиях агрессивной политики недружественных стран на фоне проведения СВО.

Первостепенное внимание важно уделять сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, что является одним из основных направлений государственной политики на современном этапе<sup>1</sup>.

В целях формирования у подрастающего поколения развитого чувства гражданственности и патриотизма Минобрнауки России утверждена концепция учебно-методического комплекса модуля «Основы российской государственности» для студентов обучающихся по образовательным программам бакалавриата и специалитета очной, очно-заочной и заочной форм обучения.

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» // СЗ РФ. 2022 № 46. Ст. 7977.



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.



*Обсуждение нового учебного курса «Основы российской государственности» на совместном заседании Экспертного и Молодежного советов при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации. 5 июля 2023 г. Дом прав человека.*

В Доме прав человека на совместном заседании Экспертного и Молодежного советов при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации с участием представителей Министерства науки и высшего образования, Государственной Думы, Института государства и права Российской академии наук, руководителей российских вузов и экспертов в сфере образования при обсуждении нового курса было рекомендовано включить в программу занятия о системе прав человека и гражданина, об инструментах их защиты.

Не менее актуальна задача – провести аудит учебников для 1-8 классов по различным дисциплинам с позиции отражения традиционных российских духовно-нравственных ценностей и правочеловеческой тематики, подготовить учебные пособия по проблематике прав человека для учащихся и студентов. По мнению Уполномоченного, эта задача может быть успешно решена при объединении потенциалов науки, преподавательского состава образовательных организаций и государственных правозащитников.



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

Роль развития правозащитного вектора в образовательной сфере трудно переоценить. Дальнейшая интеграция молодежи в общественно-политические, социально-экономические, социокультурные, инновационно-технологические сферы российского государства способствует формированию национального самосознания, патриотизма и политико-правовой активности молодого поколения, что определяет дальнейшее прогрессивное развитие России. Активное участие молодых людей в реализации правозащитных механизмов в вышеперечисленных сферах – это не только действенный социальный лифт, но и один из самых эффективных правовых инструментов в обеспечении своих конституционных прав и законных интересов.



**«Защита прав молодежи»**

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

# **ВЫСТУПЛЕНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.



### **БРИЛКА Сергей Фатеевич**

***Сенатор Российской Федерации, Полномочный представитель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации***

*Уважаемая Татьяна Николаевна!*

*Уважаемые участники Всероссийского координационного совета!*

В России соблюдение и защита прав молодежи являются одной из важнейших задач государства. Молодежь – это будущее нашей страны, и ее права и интересы должны быть защищены на законодательном уровне.

За последние годы внесен ряд изменений в российское законодательство в целях поддержки молодежи, создания условий для ее самореализации, личностного и творческого развития.

В 2020 году в Конституции Российской Федерации было закреплено положение о молодежной политике в качестве предмета совместного ведения федерального центра и регионов. В развитие этой конституционной нормы принят Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации», над продвижением которого работали сенаторы Российской Федерации и члены Палаты молодых законодателей при Совете Федерации. В Законе закреплены понятия: «молодежь, молодые люди», «молодая семья», «молодежное общественное объединение», «молодежная политика», «специалист по работе с молодежью». В Законе сформирован единый подход к определению возрастной группы, которая относится к категории молодежь – это лица в возрасте от 14 до 35 лет включительно.

В условиях специальной военной операции и реагирования на антироссийские санкции приняты меры поддержки молодых



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

специалистов, ученых, предпринимателей. Молодые предприниматели в возрасте до 25 лет могут получить грантовую поддержку на создание или развитие своих проектов.

*Справочно: Гранты планируется предоставлять как индивидуальным предпринимателям, так и учредителям предприятий.*

«Они смогут получить на создание или развитие собственного дела от 100 до 500 тыс. рублей и до 1 млн рублей, если ведут деятельность в Арктической зоне. Раньше такая возможность была только у предприятий, которые занимаются социальными проектами».

Финансирование будет выделено в рамках федерального проекта «Создание условий для лёгкого старта и комфортного ведения бизнеса», который входит в нацпроект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Компании и организации, которые возьмут на работу молодых людей, в том числе выпускников колледжей и вузов без опыта работы, могут получить субсидии, а летом 2022 года принято решение расширить программу субсидирования найма, распространив ее на всех безработных граждан до 30 лет.

*Справочно: Субсидия будет равна трём минимальным размерам оплаты труда, увеличенным на районный коэффициент, сумму страховых взносов и количество трудоустроенных. Первый платёж работодатель получит через месяц после трудоустройства соискателя, второй – через три месяца, третий – через шесть месяцев.*

Чтобы получить господдержку, работодателю нужно обратиться в центр занятости для подбора специалистов под имеющиеся вакансии. Сделать это можно дистанционно через личный кабинет на портале «Работа России». После этого потребуется направить заявление в Фонд социального страхования, который занимается распределением и выплатой субсидий.

Правительством Российской Федерации утверждены правила предоставления отсрочки от службы в армии для работников отечественных Информационно-Технологических компаний, упрощены условия получения ими льготной ипотеки.

*Справочно: АО "ДОМ.РФ" будут предоставлены бюджетные средства на компенсацию кредитным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным работникам аккредитованных организаций,*



*осуществляющих деятельность в области информационных технологий.*

Сумма льготного кредита может составлять до 9 млн рублей, а в субъектах РФ с численностью населения не менее 1 миллиона человек - 18 млн рублей.

Установлены требования к заемщикам. Это, например, возраст 22 - 45 лет, размер заработной платы за последние 3 месяца от 100 тысяч рублей, а в крупных субъектах РФ - от 150 тысяч рублей.

В период проведения специальной военной операции первыми под удар информационной агрессии попадает молодежь. Им сложно понять, что наряду с возможностями цифровизация несёт в себе существенное количество угроз (в том числе физическому и психологическому здоровью), которые исходят отовсюду: от интернет-сайтов, соцмедиа, СМИ. Сеть заполнил противоправный контент, деструктивные, экстремистские интернет-ресурсы, которые негативно влияют на формирование нравственных ориентиров молодых людей, закладывают риски для социума.

Манипулирование общественным сознанием в условиях глобализации стало одним из основных инструментов влияния на молодое поколение россиян, фактически ведётся трансграничная ожесточённая борьба за умы российской молодёжи. Об этом прямо говорил Президент Российской Федерации В.В. Путин в 2022 году в ходе заседания Государственного Совета Российской Федерации по вопросам реализации молодёжной политики: «В связи с известными событиями геополитического характера молодёжь оказалась под шквалом информационных атак, попав в весьма уязвимое положение».

В связи с этим в России реализуется множество программ и проектов, направленных на развитие культуры потребления информации детьми и молодёжью, привитие им навыков ответственного и безопасного поведения в современной информационно-телекоммуникационной среде, создание механизмов защиты молодёжи от антиобщественной информации и противоправных действий в Сети.

В апреле текущего года Правительство Российской Федерации утвердило Концепцию информационной безопасности детей в Российской Федерации. Документ, в том числе предусматривает введение в российских школах уроков информационной безопасности и цифровой грамотности.

В российских образовательных организациях проводится Единый урок по безопасности в сети «Интернет». Он ориентирован



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

также на педагогов и их родителей, которые часто сами входят в категорию молодёжи. Например, в образовательных организациях Иркутской области такой урок пройдёт в ноябре этого года.

Хотелось бы остановиться на таком важном движении, которое осуществляет свою деятельность в России, как Молодежная добровольческая организация. Добровольчество является значимым фактором гражданского и патриотического воспитания молодежи, способствует ее активной социализации, выбору будущей профессии и подготовке к продуктивной взрослой жизни. Для развития добровольчества Минпросвещения России совместно с Росмолодежью, Российским патриотическим центром и Российским детским центром сотрудничает с различными молодежными общественными организациями, такими как «Российское движение школьников», «Ассоциация волонтерских центров», «Волонтеры Победы», «Волонтеры-медики», «Поисковое движение России».

Всего в России зарегистрировано более 4,5 млн волонтеров, средний возраст которых составляет 24 года. Показательными с точки зрения развития добровольчества стали результаты общероссийской акции взаимопомощи #МЫВМЕСТЕ – общероссийского проекта взаимопомощи гражданам во время кризисных ситуаций. В период пандемии 250 тыс. волонтеров оказали помощь 6,5 млн человек. В настоящее время во всех регионах Российской Федерации волонтеры проводят акции по сбору гуманитарной помощи для жителей Донбасса, оказывают помощь участникам специальной военной операции и мирным жителям.

В рамках стимулирования волонтерского движения реализуется целый ряд мер поддержки добровольцев. Важная роль в этом процессе принадлежит парламентариям. В 2022 году первый заместитель Председателя Совета Федерации Андрей Анатольевич Турчак стал одним из соавторов закона, который расширил перечень видов волонтерской деятельности, включив в него содействие в оказании медпомощи, а также помощи в охране общественного порядка. Добровольцы теперь вправе рассчитывать на поддержку не только в форме возмещения вреда жизни или здоровью, но и в форме страхования. Наряду с правом на возмещение расходов на питание, спецодежду, средства индивидуальной защиты и оплату проезда, волонтеры получили возможность компенсировать свои затраты на услуги связи. Добровольцы, содействующие выполнению задач в ходе



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

специальной военной операции, наделены статусом ветерана боевых действий, соответствующими льготами и гарантиями. В ноябре этого года нами в Совете Федерации была принята важная поправка в Налоговый кодекс, которая предполагает предоставление налоговой преференции лицам, которые принимают участие в конкурсных процедурах на получение грантов в денежной или натуральной форме, а также в виде оплаты стоимости проезда к месту проведения соревнований, конкурсов, иных мероприятий и обратно, питания и предоставления помещения во временное пользование, за счет бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

С целью содействия реализации прав молодых граждан на труд, Федеральным законом от 13.06.2023 г. № 259 внесены поправки в Трудовой Кодекс РФ, которые значительно упрощают порядок трудоустройства несовершеннолетних работников, достигших возраста 14 лет. Изменения имеют отношение только к легкому труду, который не вредит здоровью подростков и может осуществляться в свободное от учебы время. Исключено требование о необходимости получения согласия органа опеки и попечительства для заключения договора с подростком, достигшим возраста 14 лет. (Депутаты Государственной Думы А.П. Метелев, М.С. Киселев, А.К. Исаев, Д.В. Майданов, О.М. Казакова, Е.П. Стенякина, Ю.Н. Дрожжина).

Также в этом месяце нами были внесены изменения в статью 333 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, которые освобождают Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации от уплаты госпошлины по делам, рассматриваемым Верховным Судом Российской Федерации в соответствии с гражданским процессуальным законодательством Российской Федерации и законодательством об административном судопроизводстве, судами общей юрисдикции, мировыми судьями.

Законодательная работа ведется, многое сделано, но предстоит еще не меньше сделать.

Пользуясь случаем, хочу выразить Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Татьяне Николаевне Москальковой большую признательность за совместную работу, а также поблагодарить за взаимодействие Аппарат уполномоченного и пожелать успешной и результативной работы координационному совету. Пожелать всем уполномоченным терпения, выдержки и взаимопонимания в вашей нужной и многотрудной работе.

Спасибо большое!



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.



**КОРНЕЕВ  
Андрей Алексеевич**

**Статс-секретарь –  
заместитель Министра  
просвещения Российской  
Федерации**

Уважаемая Татьяна Николаевна!

Уважаемые участники заседания координационного совета!

В первую очередь, позвольте поблагодарить Вас за приглашение и возможность доложить о проводимой Министерством просвещения работе по обеспечению прав и законных интересов граждан.

Работу в данном направлении мы ведем на системной основе и с этой целью предприняли в Министерстве ряд конкретных решений.

**Первое** – это перевод работы с **обращениями граждан в проактивный режим**. Мы так же, как и Вы, уважаемые коллеги, получаем немалое число обращений граждан, в которых рассматриваются **личные вопросы конкретных людей**, но именно такие первичные обращения, как правило, позволяют выявлять **особенно актуальные ситуации**, для разрешения которых необходимо принимать как точечные, так и **системные решения**. И мы такие решения **принимаем**, в том числе по линии **управленческой вертикали** – с привлечением коллег из органов управления образованием **субъектов Федерации**.



Также в Министерстве было принято решение о закреплении **заместителя Министра**, курирующего **взаимодействие с Уполномоченным по правам человека**. По решению Министра, координация этой работы поручена мне.

На **особом контроле в Министерстве** стоит вопрос проработки **ежегодных докладов** Уполномоченного, обращая **пристальное внимание** на разделы, касающиеся права на образование, семейных прав граждан и т.д.

И сегодня, по прошествии трех кварталов 2023 года, мы видим, что с некоторой осторожностью, но все же можно говорить о том, что **число обращений**, которые поступают к Уполномоченному по профильным для Министерства направлениям, **постепенно снижается**. Мы подробно говорили об этом на площадке Экспертного совета при Уполномоченном в октябре.

Сегодня, уважаемые коллеги, пользуясь присутствием всех уполномоченных по правам человека в регионах, еще раз подчеркну, что Министерство просвещения открыто к рабочему взаимодействию. Вопросы **соблюдения и защиты прав участников образовательного процесса** являются **приоритетными во всех направлениях нашей работы**.

В рамках подготовки к заседанию координационного совета мы получили ряд **актуальных вопросов**, которые были поставлены уполномоченными в субъектах Федерации, и сегодня

в ходе своего выступления хотел бы **представить нашу позицию** по данным вопросам, ознакомить Вас, уважаемые коллеги, с теми **важными решениями**, которые **уже приняты** или **планируется принять** в этих направлениях.

#### **ВОПРОС 1.**

Очень интересные вопросы поступили от уполномоченных из Сибирского федерального округа. Так, коллеги поднимают *вопрос необходимости введения в образовательные программы уроков и курсов отечественной истории, знания национальных традиций в целях формирования у молодежи гражданской ответственности и патриотизма.*

**Очень важный и системный вопрос**, уважаемые коллеги, и спасибо Вам большое за то, что вы его поднимаете. **Отвечу расширенно**, потому что **преподавание истории**, в том числе



**истории родного края – это основополагающая часть нашей национальной системы образования** и Министерство просвещения проводит в этом направлении очень серьезную работу.

Начну с того, что чуть больше года назад, в сентябре прошлого года был принят и подписан Президентом Федеральный закон, которым были внесены **фундаментальные изменения в законодательство об образовании.**

В соответствии с этим законом **Министерством просвещения утверждены и с 1 сентября** этого года **применяются в каждой школе** страны **единые федеральные программы по каждому учебному предмету.**

Также Министерство получило полномочие осуществлять **государственный заказ** на разработку **единых учебников.** И как раз первый **государственный** учебник, который был разработан по заказу Министерства, – это учебник по **истории** для 10-11 классов. Поэтому теперь подход к преподаванию истории будет **единый** для каждой школы.

Что касается изучения **истории родного края** – в утвержденных Министерством единых программах соответствующие часы погружены непосредственно в **курс истории.** И мы считаем такой подход принципиально важным, потому что **история** каждого нашего **региона** – это **часть истории** нашей большой, многонациональной **страны.** Поэтому тема «**Наш край**» сквозным образом проходит через **всю программу** по истории – в каждом временном периоде. При рассмотрении событий и процессов истории России как раз привлекается материал по **истории родного края.**

**История каждого нашего региона** – это часть истории нашей большой, многонациональной страны.

В настоящее время в утвержденных Министерством единых программах соответствующие часы по региональной истории погружены непосредственно в учебный предмет «История». В целях реализации поручения Президента Российской Федерации по разработке согласованного подхода к преподаванию истории субъекта Российской Федерации (истории родного края) в рамках образовательных программ основного общего образования (от 15 июля 2022 г. № Пр-1964) Министерством просвещения



Российской Федерации разработан **проект приказа**, вносящий изменения в федеральные государственные образовательные стандарты основного общего образования в части дополнения учебного предмета «История» **отдельным учебным курсом «История нашего края»**. После актуализации федеральных государственных образовательных стандартов будет проведена работа по внесению соответствующих изменений в федеральную основную образовательную программу

Изменения вступят в силу с 1 сентября 2025 года.

Одновременно к дате вступления в силу изменений планируется разработать **единые учебники по истории**, которые будут использоваться во всех образовательных организациях, реализующих образовательные программы основного общего образования

Мы обязательно будем продолжать работу в этом направлении. Так, например, личностные результаты в части формирования **российской гражданской идентичности, патриотизма, уважения к своему народу** также заложены в федеральную программу по предмету «Обществознание».

И в настоящее время **готовится единый** государственный учебник по **обществознанию**, по которому уже со **следующего учебного года** будет преподаваться данная дисциплина.

### **ВОПРОС 3.**

Еще один вопрос, который также поступил от коллег из сибирских регионов, касается *возможности установления **налоговых льгот** для **детских и молодежных оздоровительных учреждений**, работа которых включает **гражданско-патриотическое воспитание молодежи***. Здесь в первую очередь должен отметить, что согласно законодательству о публичной власти, вопросы организации и **обеспечения отдыха и оздоровления детей** относятся к полномочиям **субъектов Федерации** и осуществляются за счет средств **региональных бюджетов**.

Министерство просвещения **со своей стороны** в этом году провело соответствующий **мониторинг региональных мер поддержки** для детских оздоровительных лагерей. И хотел бы отметить, что по результатам этого мониторинга многие регионы



в своих нормативных актах соответствующие льготы заложили – в том числе льготы по уплате **земельного, транспортного налогов**, при применении **упрощенной системы налогообложения**, при уплате **налога на прибыль** и т.д.

В ряде субъектов из региональных и местных бюджетов предоставляются **субсидии на развитие материально-технической базы** детских оздоровительных лагерей.

Здесь же отмечу, что **Министерством просвещения** на федеральном уровне проводится **открытый грантовый конкурс** для некоммерческих организаций, которые организуют проекты **патриотической направленности** с участием **детей и молодежи**. Победители получают **гранты из федерального бюджета**. Повторю еще раз, это **открытый федеральный конкурс**, вся **информация** по участию в нем своевременно размещается **на сайте Министерства**, поэтому возможность поучаствовать и представить свои проекты, конечно, есть у всех, кто занимается данной работой.

## **ВОПРОС 2.**

Ряд важных вопросов подняли коллеги по теме **соблюдения и защиты прав ребенка**. В частности, из Калининградской области поступил вопрос об *изменении на законодательном уровне подходов к семье и родителям со стороны органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних, а также подходов к формированию самих этих органов. Такая работа, коллеги, уже ведется.*

**Что касается совершенствования деятельности органов опеки и попечительства:** у нас есть соответствующее поручение Президента, по которому в Правительстве разрабатывается **концепция совершенствования органов опеки и попечительства**. Мы в своей части уже завершили разработку проекта данной концепции, постарались максимально учесть все предложения, которые поступали от коллег. Сейчас проект концепции проходит необходимые согласования.

**В части подходов к работе с семьями:** в июне этого года Государственной Думой в первом чтении был принят законопроект, который внесен Правительством и разработан Министерством просвещения (№ 232772-8). Этот законопроект направлен



**на защиту прав детей-сирот** и прежде всего в части **совершенствования системы подбора и подготовки** граждан, выразивших желание стать усыновителями и опекунами. Законопроект принят в первом чтении, работа над ним продолжается совместно с нашими коллегами из депутатского корпуса.

Также изменения коснутся и **подходов к семье и родителям со стороны комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав**. Минпросвещения России в настоящее время разрабатывается **проект федерального закона**, который позволит усилить координирующую роль комиссий, их организационную составляющую, предполагает разделение профилактической работы на общую, индивидуальную и специальную, выделяет в отдельную главу нормы, посвященные правам и защите прав лиц, в отношении которых проводится профилактика антиобщественного и противоправного поведения несовершеннолетних. Одной из задач законопроекта является сохранение, укрепление и продвижение традиционных семейных ценностей, а в принципы закладывается недопустимость произвольного вмешательства в дела семьи, обеспечение целостности семьи в интересах несовершеннолетнего, а также беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав.

#### **ВОПРОС 4.**

Еще один важный вопрос по данной теме поступил из Республики Адыгея – *о возможности предоставления права субъектам Федерации сокращать срок действия договора найма спецжилфонда для детей-сирот, и дифференцированного подхода к продлению такого срока по истечении пяти лет.*

Здесь, коллеги, хотел бы отметить, что нами был разработан соответствующий законопроект, Правительством он был внесен в Государственную Думу, в июле принят, и в августе этого года Президент подписал данный Федеральный закон.

Этим законом устанавливается, что **пятилетний срок договора найма спецжилфонда** может быть **сокращен, но не более чем на два года.**



Также данным законом введена возможность предоставления лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые достигли возраста 23 лет, единовременной выплаты – сертификата за счёт средств регионального бюджета на приобретение благоустроенного жилого помещения или для погашения ипотечного кредита. В ряде регионов, где действовала возрастная планка – 21 год, эту планку было решено сохранить.

Поэтому на федеральном уровне соответствующие механизмы мы предусмотрели.

### **ВОПРОСЫ 8 и 9.**

Важные вопросы поступили из Донецкой Народной Республики – в части организации мероприятий по профилактике правонарушений среди подростков и молодежи с привлечением сотрудников МВД России.

Полагаю, что коллеги из МВД, если приглашены и присутствуют, то, конечно, в своей части добавят, но с нашей стороны могу отметить, что как органы управления образованием, так и органы внутренних дел согласно законодательству входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Наш профильный Департамент находится в режиме плотного взаимодействия с подразделениями по делам несовершеннолетних Министерства внутренних дел. Сотрудники органов внутренних дел посещают с профилактическими визитами школы, профессиональные образовательные организации. Поэтому, безусловно, такая работа проводится и будет продолжаться.

И также вопрос об организации для школьников и студентов консультаций психологов, специализирующихся на оказании помощи при посттравматическом стрессовом расстройстве.

Понимаем важность и серьезность этого вопроса. Во всех субъектах Российской Федерации организована работа горячих линий психологической помощи. Так, служба Общероссийского детского телефона доверия 8-800-2000-122 действует в 89 субъектах Российской Федерации, из них



в **79** – в круглосуточном режиме, что обеспечивает доступность получения психологической помощи детям.

Минпросвещения России также создает условия для повышения **доступности оказания психологической помощи** через круглосуточную работу горячей линии **8-800-600-31-14**, в рамках которой участникам образовательных отношений предоставляется экстренная, кризисная психологическая помощь. В 2023 году оказана психологическая помощь более чем по **30 тыс.** запросам.

Перед началом нового учебного года мы совместно с Минобрнауки России, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработали и направили совместным письмом в субъекты Российской Федерации **алгоритм сопровождения** в дошкольных образовательных, общеобразовательных, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования **детей ветеранов (участников) специальной военной операции**, обучающихся в соответствующих организациях, в целях оказания таким детям необходимой помощи, в том числе психологической.»

Также, если необходима донастройка, обязательно сообщайте, будем прилагать все усилия, чтобы психологическое сопровождение было обеспечено.

#### **ВОПРОС 7.**

Еще один вопрос поступил из Ханты-Мансийского автономного округа – *о разработке алгоритма действий при переводе обучающегося на семейное образование и при сочетании очной и иных форм обучения.*

Здесь, уважаемые коллеги, следует отметить, что данные полномочия законодательством об образовании закреплены за уровнем **местного самоуправления**, поскольку в большинстве регионов в настоящее время школы имеют именно **муниципальное подчинение**. Но **если есть какие-то сигналы**, что система дает сбой, пожалуйста, сообщайте нам об этом, как уже сказал выше, мы обязательно разберемся вместе с коллегами и **ситуацию поправим**.



## ВОПРОСЫ 5 и 6.

Несколько вопросов поступило по такой чувствительной теме, как вопросы профилактики «буллинга». Так, коллеги из Свердловской области, ХМАО – Югры, Донецкой Народной Республики ставят вопрос **о разработке проекта федерального нормативного акта о профилактике «буллинга», а также профессиональном обучении навыкам противодействия буллингу в детско-подростковой среде.**

**Сразу отмечу – что касается профобучения противодействию буллингу.** У нас есть Федеральный реестр дополнительных профессиональных программ, по которым как раз проводится повышение квалификации. В этот реестр включены

**3 соответствующие программы.** Во всех них рассматриваются вопросы предупреждения и способы прекращения подобных ситуаций.

В целом же Министерство просвещения исходит из того, что в образовательной организации должна быть создана **комфортная среда для обучения и воспитания.**

Многие коллеги знают, но хотел бы еще раз отметить, что чуть больше двух недель назад депутатами Государственной Думы всех фракций и сенаторами был внесен законопроект, который направлен на повышение статуса педагога и **совершенствование взаимодействия участников образовательного процесса.**

Как раз в этом законопроекте очень большое внимание уделяется **соблюдению дисциплины, правил поведения в образовательной организации.** Отдельно прописываются вопросы контроля за соблюдением дисциплины. Министерство поддерживает данный законопроект. Мы уверены, что после его принятия будут созданы **действенные механизмы организации дисциплины в каждой образовательной организации.** Такие полномочия закон предоставляет **непосредственно педагогам, администрации, директорам школ** и других образовательных учреждений.

Поэтому здесь, коллеги, работа идет ровно так, как Вы и ставите этот вопрос. Уже завтра в Государственной Думе



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

состоится первое чтение законопроекта. Рассчитываем, что до конца года он будет принят и вступит в силу.

Уважаемые коллеги, кратко доложил по каждому из вопросов, которые поступили в наш адрес от уполномоченных по правам человека в субъектах Федерации. Еще раз хотел бы поблагодарить уважаемую Татьяну Николаевну, Вас, уважаемые коллеги, за профессиональные вопросы, за конструктивное взаимодействие.

Повторю, мы всегда открыты для совместной работы, для выработки новых и реализации принятых решений в интересах наших граждан!

Благодарю Вас за внимание!



**МЕТЕЛЕВ  
Артем Павлович**

***Председатель Комитета  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации по  
молодежной политике***

*Уважаемая Татьяна Николаевна!  
Уважаемые коллеги!*

Сегодня мы обсуждаем очень важную тему — защиту прав молодёжи. В жизни часто можно столкнуться с несправедливостью. И не всегда человек знает, как защитить себя, особенно если он молод. В России проживает более 39 миллионов молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет. Приоритетными ценностями молодежи являются: права человека (как считают 72,2% опрошенных), справедливость (67,9%) и законность (67,1%).

Молодым людям важно получить образование, найти работу, купить своё жильё, иметь возможность самореализоваться в своей стране, чувствовать себя защищенно и безопасно. Существуют как единичные проблемы в сфере нарушения прав молодёжи, так и массовые. От их оперативного и эффективного решения зависит представление нового поколения о государстве.

Для решения таких проблем 25 января 2023 года при комитете Госдумы по молодежной политике (далее — Комитет), который я возглавляю, был открыт Центр защиты прав молодежи. Центр — это единое окно правовой помощи для молодых людей, созданное на площадке чат-бота в мессенджере Телеграм. За 2023 год в Центр поступило 1135 обращений, из которых 1036 были успешно решены. Основными направлениями поступающих обращений стали: добровольчество, вопросы депутату, воинский долг, права студентов, льготы, конфликтные и иные ситуации.

Нарушение прав студентов — одна из наиболее актуальных категорий работы Центра. Студенты почти во всех аспектах зависят от администрации образовательного учреждения (место



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

в общежитии, стипендия, получение образования), из-за чего руководство учреждения, чувствуя свою безнаказанность, нередко нарушает права студентов.

Центром защиты прав молодёжи при помощи механизма взаимодействия с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации уже решено более 130 проблем студентов. В частности, был решен вопрос с поступлением горячей воды в Крымском федеральном университете, мы добились открытия новой столовой в Университетском колледже информационных технологий, а также комплексно решаем проблему по защите прав проживающих в общежитиях.

Неформальный механизм сопровождения уполномоченным лицом полученных через Центр жалоб в отношении подведомственных им учреждений был выработан Минобрнауки в целях уменьшения количества поступающих депутатских запросов, понижения уровня внимания СМИ, а также оказания быстрой и качественной помощи. Его суть состоит в том, чтобы после получения жалобы Центром, в ходе взаимодействия уполномоченного лица с администрацией образовательного учреждения выясняются обстоятельства происшествия, определяется позиция руководства ВУЗа и обсуждается возможность решения ситуации силами учреждения. Если в ходе взаимодействия ситуация разрешается, то депутатские запросы не направляются.

Считаю, что для повышения эффективности защиты прав российской молодёжи необходимо организовать неформальное сотрудничество со всеми заинтересованными органами государственной власти и общественными объединениями, наподобие механизма, выработанного Минобрнауки.

Зачастую описываемые в обращениях студентов проблемы носят системный характер. Так в ходе работы с одной из жалоб выяснилось, что в локальных актах 30% образовательных учреждений были выявлены нарушения норм законодательства в сфере предоставления общежития. В ряде вузов договор найма жилого помещения заключался на срок меньше срока обучения, что не соответствует нормам Жилищного кодекса.

Нами был проведён мониторинг актов вузов на соответствие обязательным требованиям. По итогам совместной работы Комитета и Минобрнауки было разработано и направлено в ВУЗы письмо с требованием привести документы в соответствие с требованиями законодательства. Дополнительно ведется разработка законодательной инициативы по внесению изменений



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

в Жилищный кодекс в части совершенствования вопросов предоставления жилых помещений в общежитиях вузов для недопущения нарушения прав обучающихся.

Также мы столкнулись с проблемой выселения на лето из общежитий сирот, обучающихся в колледжах. При этом детские дома и интернаты не всегда имеют возможность временно заселить бывших воспитанников обратно, и подростки вынуждены проводить каникулы на улице.

Для устранения этого нарушения считаем необходимым разработать совместно с профильными федеральными органами исполнительной власти рекомендательные письма для образовательных организаций с требованием прекратить нарушение прав детей-сирот и изыскать возможности для предоставления альтернативного жилья на время проведения ремонтных работ в общежитиях.

Ещё одним актуальным вопросом в нашей стране является нарушение прав воспитанников детдомов и интернатов. По статистике в России около 400 тыс. сирот, 37 тыс. из которых воспитываются в специальных учреждениях. Случаи нарушения прав детей регулярно появляются в средствах массовой информации, а также направляются в Центр. Так мы столкнулись со случаем, когда в коррекционной школе №4 Санкт-Петербурга воспитатели унижали и били обучающихся. Было направлено 3 депутатских запроса. Возбуждены уголовные дела по ст. 117 УК РФ Истязание и по ст. 156 УК РФ Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних. В результате преподаватели были уволены, а в интересах пострадавших Прокуратурой города Санкт-Петербурга подан гражданский иск о взыскании со школы морального вреда в размере 500 тыс. рублей на каждого заявителя. Но история не закончена, в настоящий момент мы добиваемся применения мер ответственности к директору учреждения.

Считаю, что для оперативного выявления и устранения нарушений в этой сфере необходимо провести Всероссийский мониторинг детских домов, коррекционных школ, психоневрологических интернатов на предмет соблюдения прав человека.

Нередко приходится сталкиваться и с имущественными нарушениями прав детей. В частности, при предоставлении молодым семьям с детьми социальных выплат на приобретение жилья, купленное имущество не всегда оформляется в общую собственность всех членов семьи, которые указаны в свидетельстве о праве на получение социальной выплаты, включая



несовершеннолетних детей. Это приводит к тому, что при разводе родителей дети остаются без жилья.

С целью устранения таких нарушений Комитетом направлены в Минстрой России предложения о внесении изменений в Правила предоставления социальных выплат в части включения в них положений, которые обеспечат защиту имущественных прав на приобретенную собственность для всех членов молодой семьи, в том числе несовершеннолетних детей.

Также на сегодняшний день распространены нарушениями прав молодежи остаются буллинг и кибербуллинг. По данным социологических исследований каждый второй подросток в нашей стране встречался с агрессией в школе. Одновременно с этим растёт и число случаев буллинга в Сети, которое за последние несколько лет выросло на 19,5%.

Для решения данной проблемы Комитет считает необходимым разработать проект федерального закона, в котором будет установлено определение буллинга, введена дополнительная ответственность, а также закреплены меры по противодействию и профилактике травли. Также предлагаем разработать и внедрить межведомственную программу по снижению подростковой агрессии.

Отдельно хочу отметить проблему подростковой преступности. В России фиксируется высокий уровень повторной преступности несовершеннолетних на уровне 23%. При этом количество совершенных подростками особо тяжких преступлений в 2022 году выросло на 22,5% и составило максимум за последние пять лет. Профилактическая работа проводится в отношении 421 тысячи несовершеннолетних.

Учитывая изложенное, предлагаем внести изменения в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», закрепляющие в рамках системы профилактики правонарушений несовершеннолетних институты наставничества, участие в деятельности волонтерского движения и благотворительных организаций.

В завершение хотелось бы осветить взаимодействие комитета Госдумы по молодежной политике с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации:

- Подписано соглашение о сотрудничестве, по которому предоставляется помощь семьям военнослужащих, обратившихся к Уполномоченному по правам человека. Штабами #МЫВМЕСТЕ



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

была оказана поддержка более 130 тысячам семей, часть из которых взята под шефство.

- В соответствии с предложениями Уполномоченного по правам человека по проекту изменений в Федеральный закон «О молодёжной политике» одним из приоритетов в сфере молодёжной политики стала защита прав и законных интересов молодых людей, а также в качестве одного из основных направлений реализации молодёжной политики было закреплено правовое просвещение и правовое информирование.

- Постановлением Государственной Думы по итогам правительственного часа с главой Росмолодёжи ведомству было рекомендовано рассмотреть возможность содействия правовому просвещению и правовому информированию молодежи совместно с Уполномоченным по правам человека.

Уважаемые коллеги, прошу принять во внимание озвученные проблемы и предложенные пути их решения. Мы всегда открыты к сотрудничеству, чтобы вместе помогать молодым людям восстанавливать справедливость.

Благодарю за внимание!



**ПЕТРОВА  
Ольга Викторовна**

**Заместитель  
Министра науки и  
высшего образования  
Российской  
Федерации**

Одним из основных направлений по сохранению и укреплению традиционных ценностей является **совершенствование форм и методов воспитания и образования молодежи** в соответствии с целями государственной политики.

В целях усиления кадрового и содержательного потенциала деятельности в вузах проводится работа по назначению в каждом вузе ответственного проректора по молодежной политике.

С целью выстраивания эффективной системы и единых подходов, направленных на повышение уровня воспитательной деятельности в вузах Минобрнауки России разработаны и направлены в университеты примерная рабочая программа воспитания, календарный план воспитательной работы, а также методические рекомендации по их формированию. Особое внимание уделяется семейным ценностям.

С 1 сентября в вузы внедрен модуль «Основы российской государственности» для студентов первого курса первого семестра. Модуль направлен на качественное гуманитарное образование, которое поддерживает истинные культурные и гуманистические ценности, формирует мировоззрение, основанное на ценностях нашего государства.

Важное место в программах вузов уделяется **изучению истории**, так как именно она формирует отношение общества



к своему прошлому, осуществляет преемственность поколений, формирует сознание личности и нравственные ценности.

**Минобрнауки России издан приказ**, который устанавливает **обязательное изучение дисциплины «История России»** в объеме не менее 4 зачетных единиц (144 академических часа), при этом объем контактной работы обучающихся с педагогическими работниками должен составлять в очной форме обучения не менее 80 процентов, в очно-заочной и заочной формах обучения не менее 40 процентов объема, отводимого на реализацию указанной дисциплины (модуля).

Минобрнауки России совместно разработан **модуль «Основы военной подготовки»** для включения в образовательные программы вузов. Модуль направлен на формирование первичных умений и навыков для подготовки студентов к военной или иной государственной службе, морально-нравственное и патриотическое воспитание обучающихся.

В рамках реализации федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование» Минобрнауки России создана **Ассоциация студенческих патриотических клубов «Я горжусь»**. В состав Ассоциации входит **418** студенческих патриотических клубов из **87 субъектов** Российской Федерации.

Реализуется **проект «Я горжусь героями»**, в рамках которого в более чем **200 вузах** проведено **250 встреч**. Студенты познакомились и общались с подлинными героями современной России: **участниками СВО**, волонтерами, медицинскими работниками, спортсменами, учеными, спасателями, деятелями культуры. Участие в мероприятиях приняли более 20 000 обучающихся.

Минобрнауки России разработан **модуль** по гражданско-патриотическому и духовно-нравственному воспитанию молодежи **«Великая Отечественная война: без срока давности»**, направленный на противодействие фальсификации истории, формирование чувства уважения к прошлому нашей страны. В 2022/2023 учебном году **402** вуза подтвердили внедрение модуля в свои программы.

При содействии Минобрнауки России на базе **370** университетов Российской Федерации развернуты штабы акции #МЫВМЕСТЕ, в работу которых вовлечено более **75 тысяч студентов**. Например, студенты Волгоградского государственного аграрного университета собрали военным служащим



и мобилизованным гражданам более 200 000 кг: необходимые медикаменты, одежду, продукты длительного срока хранения.

В целях усиления кадрового и содержательного потенциала деятельности в вузах проводится работа по назначению в каждом вузе ответственного проректора по молодежной политике.

Разработаны и реализованы образовательные модули для **подготовки проректоров** и профессорско-преподавательского состава в области молодежной политики и воспитательной деятельности, реализуемые на площадке Центра знаний «Машук» и Мастерской управления «Сенеж».

Ежегодно проводятся **окружные семинары-совещания** с проректорами, ответственными за молодежную политику и воспитательную деятельность, в повестку которых также включены вопросы по защите и укреплению традиционных духовно-нравственных ценностей. В 2022 и 2023 годах семинары состоялись в 8 федеральных округах и в Москве.

Минобрнауки России совместно Ассоциацией волонтерских центров, Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» была разработана методика **«Обучение служением»**.

Учитывая важность и актуальность вопроса организации содействия занятости молодежи, Минобрнауки России в 2023 году продолжено проведение комплекса мер, направленного на **реализацию профессиональных возможностей студентов и выпускников вузов**.

Безусловно одним их ключевых принципов формирования воспитательной экосистемы является преемственность, гибкость, бесшовность и единство всех институций и уровней образования. Взаимодействие с институтом уполномоченных по правам человека помогает в решении сложных задач и усиливает созданный каркас воспитательной системы, усиливает эффективность работы существующих механизмов системы.



**ТИМОФЕЕВА**  
**Ольга Викторовна**

***Председатель Комитета  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации по  
развитию гражданского  
общества, вопросам  
общественных и  
религиозных объединений***

Уважаемая Татьяна Николаевна!

Уважаемые региональные уполномоченные по правам человека!

Участники Координационного совета!

**Вы представляете всю страну.** Многих из вас знаю лично. С кем-то мы работали в стенах Государственной Думы, я вижу здесь своего уполномоченного. Всегда отмечаю, что очень тесно взаимодействуем в своём регионе, в Ставропольском крае, с Николаем Павловичем Лисинским.

**За этот год поменялось очень многое.** Однозначно понятно, что сегодня у нас нет времени. Мы должны как можно больше внимания уделить **донастройке вашей работы.** В сегодняшних условиях большое количество вызовов, проблем, мы видим, как разваливаются правозащитные мировые и европейские институты.

Главной своей задачей, как профильного Комитета, мы ставим именно **донастройку** нашей совместной работы и, в первую очередь, вас. Хочу сказать, наверное, вы это понимаете, – **мы с вами одной крови.** Мы тоже защитники людей – так же пишем запросы, так же обращаемся в инстанции. Поэтому общий градус ситуации, что происходит в стране и в каждом населённом пункте, поверьте, мы знаем, как и вы.



Если можно, несколько слов именно о совместной работе, которую мы ведем в последнее время с Татьяной Николаевной, как мы работаем и что мы предлагаем делать, в том числе в отношении молодежи.

1. Сегодня в Государственной Думе во втором чтении будут рассматриваться поправки в **Федеральный закон «О бюджете»**, в главный закон, который принимает Государственная Дума.

Нам удалось включить в него дополнительные средства на **ФГИС УПЧ** - федеральную информационную систему уполномоченных по правам человека. В проекте бюджета на 2024 год на ФГИС было заложено 82,6 млн рублей. Этих средств недостаточно, чтобы запустить и начать эксплуатировать Систему. Уже вложенные более 400 млн. рублей могли быть просто заморожены. Эту ситуацию мы обсуждали на комитете. С этой проблемой мы обращались к вице-премьеру Правительства Дмитрию Чернышенко. Было поручение спикера Госдумы Вячеслава Володина найти нужную сумму. В результате было найдено дополнительное финансирование - 59,7 млн рублей.

Сегодня совместно со Счётной палатой держим этот вопрос на контроле. Мы понимаем, как важно закольцевать всю страну, чтобы не было дублирования, чтобы мы сразу понимали общий градус, где какие проблемы сбоят и что мы должны делать, если это коллективные обращения или коллективные жалобы.

2. **Далее вопрос о полномочиях.** Сам аппарат Уполномоченного и Татьяна Николаевна уже давно **вышли за свои рамки**. У вас заявительный принцип и заявительный порядок – обратились, рассмотрели, где нарушают органы власти те или иные права людей. Но уже давно и вы, и Татьяна Николаевна **занимаетесь большим блоком работы, который сегодня просто не прописан в законе**. Это главный вопрос, который сегодня стоит за нами – по факту **узаконить то, чем вы и так занимаетесь**. Права беженцев, мобилизованные, военнослужащие в зонах военных конфликтов – нагрузка растёт, мы не можем говорить о расширении аппарата, потому что **эти полномочия сегодня, по факту, не прописаны в федеральном законе**.

3. **Рабочие аппараты региональных уполномоченных.**

Вопрос поднимался при рассмотрении ежегодного доклада Татьяны Николаевны в Госдуме, его задавали руководитель фракций. Вопрос у нас на контроле.



Есть ряд территорий страны, где у уполномоченного нет никого. Есть уполномоченный и всё. Где-то правительство выделяет двух - трёх человек, которые помогают совместно с другими институтами работать.

Мы посмотрели на цифры – выросли ли они за последний год, было ли больше обращений – и обратились в ряд территорий страны, к губернаторам, к руководителям Законодательных собраний.

Мы принципиально в Госдуме считаем, что если мы сегодня донастриваем вас как институт Уполномоченных по правам человека в регионах и в стране, то мы должны понимать, кто работает. К этому вопросу мы очень тщательно и плотно подошли. Увидели немного странные ответы наших руководителей из регионов, что да, поток вырос, обращения растут, да, меняется мировая ситуация, но они справляются. **Нас такая ситуация принципиально не устраивает.**

Нужно отдать должное – только в Вологде была добавлена одна ставка после наших писем и обращений. Возможно, мы вернёмся к Федеральному закону «Об уполномоченных» (№ 48-ФЗ), чтобы были даны рамки. Мы можем много говорить о проблемах и рассказывать, что вы должны, но если у вас нет рабочих рук, то это сложно будет реализовать.

Комитет не снимает этот вопрос с контроля. Мы уверены, что аппарат правозащитников на местах надо укреплять. Потому что люди приходят к вам за помощью и защитой своих прав как в последнюю инстанцию. Потому что у вас появились новые направления работы. Стоит задача не ждать обращений, а работать на опережение.

4. Вы сегодня говорите о том, что вам **нужно продлить сроки полномочий** (то есть позволить назначаться более чем на 2 срока). Давайте вместе обсудим, нужно ли это делать. Вы должны высказывать свою позицию.

#### **5. Заявительный принцип к вам и порядок работы.**

Наш спикер Вячеслав Викторович Володин предложил Татьяне Николаевне очень хороший новый формат взаимодействия – погрузиться в темы не когда приходят люди, а когда вы видите сами эти проблемы.

**Специальный доклад Уполномоченного по соблюдению и защите прав лиц с психическими расстройствами**, который 28 ноября Татьяна Николаевна будет



презентовать в Государственной Думе – это как раз тема совместной работы. Не ждать заявительного характера, потому что есть люди, проживающие в интернатах, которые сами не придут, не расскажут, что им чего-то не хватает, что к ним ужасное отношение, если оно есть. **Надо вмешиваться в ситуации и предлагать пути решения.** Это как раз по донастройке полномочий в совместной работе.

Мы разослали доклад Татьяны Николаевны во все ведомства – ФСИН, МВД, Минздрав, Минпросвещения, Минобрнауки. Каждое предложение Татьяны Николаевны как Уполномоченного мы планируем тщательно проанализировать.

Знаю, что Уполномоченный готовит также **спецдоклад по защите прав инвалидов.** Его тоже будем рассматривать.

Что касается **защиты прав молодежи.** Артем Павлович (Метелев) уже сказал основное. Добавлю, что **молодежь активно вовлекается в решение общественно значимых задач.** Сегодня мы видим большое количество молодёжи во всех органах власти, они среди депутатского корпуса. У них серьёзнейший опыт работы в правозащитных организациях.

Развиваются волонтерские проекты и различные некоммерческие организации социальной направленности. Мы поддерживаем их на законодательном уровне.

Мой комитет подготовил **комплексные поправки в Закон о волонтерстве.** Мы с Артемом Павловичем Метелевым и другими коллегами-депутатами, сенатором Андреем Турчаком – авторы этого законопроекта. Будут упорядочены меры поддержки волонтеров, взаимоотношения региональных органов власти с ресурсными центрами добровольчества. Завтра (16 ноября) Госдума рассмотрит законопроект в 2 и 3 чтениях.

В этом году начал действовать **Закон о компенсациях волонтерам, пострадавшим в зонах риска** (на пожарах, при ликвидации ЧС, при работе с беженцами). Мы запросили у Правительства РФ к февралю информацию, как работает этот механизм, как выдаются компенсации.

Есть много тем, которые подспудно мы принимаем для защиты молодёжи. Законы о защите исторической памяти, о запрете пропаганды ЛГБТ, о запрете смены пола – все это укладывается в копилку защиты прав молодёжи, которая есть. **Сегодня дети во главе. Они не будущее, они – настоящее.** У нас нет ни 15 лет, ни 20, у нас есть сегодня.



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

Спасибо огромное там, где работают серьезнейшие **молодёжные советы**. Я недавно сама принимала участие в заседании такого совета при уполномоченном по правам человека в Ставропольском крае Лисинском Николае Павловиче. **Молодёжь – это ваши партнёры и друзья**, они должны подсказывать те темы и направления, которые развиваются.

У вас сегодня **заявительный порядок**, к вам приходят с жалобами (обращениями). Но мы еще год назад в Госдуме договорились с Татьяной Николаевной, если вы видите проблему – **предлагайте решение и не ждите, что к вам придут**.

Уважаемые участники Координационного Совета! От лица профильного Комитета желаю вам успехов в вашей непростой работе. Надолго не прощаюсь, потому что впереди у нас важное совместное мероприятие – рассмотрение специального доклада.

Спасибо!



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.



**ФАТТАХОВ**  
**Дамир Ильдусович**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ**  
**РУКОВОДИТЕЛЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА**  
**ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ**

Уважаемая Татьяна Николаевна!  
Уважаемые уполномоченные по правам человека в субъектах  
Российской Федерации, доброе утро!

С вашего позволения, я бы хотела начать своё выступление с обозначения ключевых целей, которые перед нашей сферой поставлены Президентом нашей страны и закреплены соответствующими Указами - **сохранение и укрепление традиционных духовно-нравственных ценностей среди молодежи<sup>1</sup> и создание масштабной линейки возможностей для самореализации и развития каждого молодого россиянина<sup>2</sup>.**

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью, закреплённой в Конституции нашей страны. Безусловно, говоря о ключевых задачах молодёжной политики, мы в первую очередь опираемся на эту незыблемую истину. **Сегодня экосистема молодёжной политики в России выстроена таким образом, чтобы права молодых людей на становление, развитие, реализацию талантов, построение карьеры и многое другое были полностью осуществлены.**

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»);

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»).



**А механизмы, которые используются в процессе реализации, объединены двумя важными миссиями — предоставление возможностей молодёжи и её воспитание.** Эти механизмы активно работают не только на развитие человека, но в том числе и на адаптацию некоторых групп молодых людей, среди которых сегодня - военнослужащие специальной военной операции.

### **1. Самореализация**

Для самореализации молодых людей ведет работу **президентская платформа «Россия - страна возможностей».** Это доступный социальный лифт для каждого. 26 масштабных проектов и программ. После перехода из школьного в студенческий период мы предлагаем молодым людям присоединиться к **1,5-миллионному сообществу «Твой Ход»** – проект, позволяющий студентам приобрести надпрофессиональные компетенции, создать команды внутри и за пределами вуза, выразить себя в творчестве, социальном проектировании и многом другом. Для молодых специалистов из разных сфер есть специальная олимпиада **«Я - профессионал»**, участниками которой стали уже более 1 млн человек.

К слову, доля молодёжи верящей в возможности самореализации в России - один из наших ключевых показателей эффективности - **за последние годы выросла в разы - и сегодня этот показатель в целом среди молодежи свыше 80%, и 90% в возрастной категории 18-24.** Это рекордный показатель за последние 5 лет.

Важно создавать **возможности для самореализации молодежи по всей стране, в том числе в отдалённых населённых пунктах и селах.** С этой целью мы, по поручению Президента, с текущего года реализуем Программу **«Кадры для села»**<sup>1</sup>. Её участники - молодые люди и команды, готовые вносить свой вклад в развитие малой Родины, преобразовывать села, вместе с нами развивать инфраструктуру, реализовывать социальные и предпринимательские проекты на селе. Также участники проходят обучение и стажировки в ведущих сельскохозяйственных компаниях.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> финансирование программы составляет 100 млн рублей

<sup>2</sup> Стажировки и практики прошли или проходят в: ООО «Ростсельмаш», АО Агрохолдинг «СТЕПЬ», ООО «АПХ» Мираторг», ООО «Брянская мясная компания», ООО «Агроном-Сад» и Других кампаниях сельскохозяйственного сектора. С 15 августа по 30 сентября более 250 студентов проходят практику в ООО «Агроном-Сад»



## **2. Грантовый конкурс**

**Еще одна возможность для молодёжи - наш конкурс Росмолодёжь.Гранты.** Уникальный инструмент поддержки локальных инициатив и социальных проектов молодых людей на местах.

За последние 3 года **количество заявок, подаваемых ежегодно, выросло в 4 раза и сейчас составляет более 50 тысяч в год.** В соответствии с нашим федеральным примером аналогичные грантовые конкурсы появляются на уровне регионов.

## **3. Межведомственное взаимодействие**

Уважаемая Татьяна Николаевна, коллеги, отмечу, что работа с молодёжью невозможна в одиночку. И наша сфера, одна из немногих, которая **формируется не по отраслевую, а по возрастному принципу в тесном межведомственном взаимодействии.**

Поэтому мы **выстраиваем работу со всеми профильными ведомствами и образовательными организациями.** Благодаря **совместным усилиям с Минобрнауки России** в каждом вузе введены должности проректоров по воспитательной работе и молодежной политике; вместе с Минпросвещения России мы развиваем сеть и обучаем Советников по воспитанию в школах.

## **4. Патриотическое воспитание молодёжи**

Сейчас мы находимся в сложных условиях из-за давления со стороны Запада, но и в условиях информационной войны, главным объектом которой становится молодое поколение. Это задает новые требования к работе по патриотическому воспитанию.

### **4.1. Молодые на фронте**

На протяжении последних двух лет поддержка наших Героев, ветеранов СВО и их семей - предмет нашей ежедневной работы. Большим подспорьем здесь выступает движение #МЫВМЕСТЕ, основа которого - молодые люди, преимущественно студенты. **Штабы #МЫВМЕСТЕ и центры сбора гуманитарной помощи развернуты нами вместе с ведущими молодёжными организациями во всех 89 регионах.** В этих центрах, а также на мероприятиях Росмолодёжи волонтеры и неравнодушные граждане плетут маскировочные сети, пишут письма поддержки и многое другое.



Также с 2022 года по Указу Президента <sup>1</sup> совместно с Ассоциацией волонтерских центров мы проводим Гуманитарные миссии #МЫВМЕСТЕ и оказываем поддержку нашим гражданам в Донецкой и Луганской народных республиках, Запорожской и Херсонской областях.

#### **4.2. Социализация ветеранов СВО**

Для участников СВО важно создать социальные лифты, вернувшиеся бойцы должны иметь возможность самореализоваться.

В феврале мы запустили **Всероссийский проект служения «Твой Герой»**. Он объединяет Героев СВО, направлен на их адаптацию и социализацию, последующее трудоустройство в систему молодежной политики, а также на воспитание молодежи, которое возможно только на личных примерах. **В проект «Твой Герой» уже вовлечены около 400 вернувшихся с зоны СВО военнослужащих из 38 субъектов Российской Федерации.**

#### **5. Волонтерство**

Неслучайно в опросах молодежь чаще всего упоминает среди личных ценностей взаимопомощь и милосердие. Мы как ведомство занимаемся системной поддержкой и развитием волонтерского добровольческого движения, которое сегодня является также одним из сильных инструментов воспитательной работы через конкретные дела и поступки.

**Сегодня добровольцы интегрированы во все сферы жизни**, где необходима помощь: это и благоустройство памятных мест, экологическое просвещение, помощь ветеранам, забота о детях и многое другое. В каждом регионе ведут свою работу профильные ресурсные центры поддержки добровольчества, развивается платформа ДОБРО.РФ - мы делаем всё для того, чтобы возможность помогать на локальном уровне была доступна максимальному количеству молодых россиян.

#### **6. От форумов к круглогодичным центрам**

Помимо вовлечения в регулярную социально-полезную деятельность важной задачей для нас является **формирование круглогодичной системы поддержки и развития молодежи**. Сегодня каждый из наших **27 федеральных**

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 30 апреля 2022 г. N 247 «О поддержке волонтерской деятельности на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»



**уникальных форумов, имеющих свою уникальную тему и профиль, объединяющих молодых профессионалов и партнеров перерастает в систему круглогодичных молодежных образовательных центров. Так, благодаря поддержке Президента, форум «Территория смыслов» проходит на площадке Мастерской управления «Сенеж», где получают возможность обучаться самые перспективные молодые управленцы страны, Форум «Таврида» с этого года перерос в Академию творческих индустрий «Меганом», где проходят обучение не только молодые деятели культуры, но и сотрудники региональных культурных учреждений, форум «Машук» на Кавказе сегодня проходит на площадке одноименного Центра Знаний, где мы в течение всего года «учим тех, кто учит» - педагогов, учителей школ, советников по воспитанию, проректоров и преподавателей вузов и многих других. Форум «Истоки» в Псковской области и одноименный Центр, где впервые могут обучаться семьи с детьми. За два года наши центры - это более 200 образовательных программ и 65 000 участников. Такие объекты появятся в разных уголках нашей страны и, например, в следующем году мы откроем центр «Маяк» в Запорожской области.**

Подобные площадки помогают выстраиванию профессиональной траектории и способствуют трудоустройству молодежи.

Отмечу, что **еще в 2020 году уровень молодежной безработицы составлял 10,7 процентов. Сегодня эта цифра рекордно низкая - 6,4 процента.** Такие результаты стали возможны благодаря принятой Правительством **Долгосрочной программы содействия занятости молодёжи до 2030 года. В её рамках** мы реализуем программу поддержки молодежного предпринимательства, а также **проект «Больше, чем работа».** **За два года он собрал более 15 000 участников, прошедших стажировки в 228 организациях-партнерах и предприятиях на ей страны.**<sup>1</sup>

Также не могу не отметить деятельность Российских студенческих отрядов. **Благодаря им молодые люди получают возможность быть причастными к созданию самых знаковых объектов в нашей стране.**

РСО помогли восстанавливать «Саур-Могилу» и инфраструктуру Мариуполя, участвовали в строительстве

<sup>1</sup> у проекта «Больше, чем работа» 228 партнеров. Более 100 учреждений- партнеров, 84 предприятия готовы к экспресс-стажировкам, 194 — готовы предоставить вакансии для размещения и интеграции в инфокампанию проекта



объектов космодромов «Восточный» и «Плесецк» и многих других

## **7. Детство**

### **7.1. Предпосылки и создание**

Важная для нас задача - не только круглогодичное взаимодействие с молодыми людьми, но и расширение возрастных рамок. **Во время развернувшейся войны за умы на его подрастающего поколения, стратегически важная для нас аудитория - дети.**

**Большим прорывом в сфере воспитания и молодежной политики стало создание Российского движения детей и молодежи «Движение Первых». Сегодня это единственная общественная организация, созданная и регулируемая отдельным Федеральным законом, а наблюдательный совет возглавляет Глава Государства.**

### **7.2. Структура, миссия, ценности**

На Росмолодёжь с Минпросвещения России возложена функция по координации работы Движения. Структура Движения развернулась во всех 89 регионах, где представлена отделениями и 30 000 первичек. На I Съезде в конце прошлого года дети сами сформулировали и утвердили, в том числе, миссию, ценности и 12 направлений деятельности.

### **7.3. Включение родителей**

**А в качестве наставников привлекаются не только учителя и педагоги допобразования, но и сами родители, в сообществе которых уже более 200 тысяч человек, и оно непрерывно растет.**

Главный вызов при построении Движения - организация регулярной ежедневной работы первичных отделений. **Тут недопустим формализм, о чем регулярно говорим на встречах с коллегами из регионов.**

## **8. Система взаимодействия в регионах**

В построении единой системы молодежной политики также огромную роль играют регионы. Важнейшим шагом в нашей работе здесь стала беспрецедентная программа, поддержанная Президентом - «Регион для молодых». 5 млрд в год на конкурсной основе идет напрямую субъектам на поддержку комплексного развития молодежной политики. Каждый регион может получить до 300 млн. рублей. Сегодня такую поддержку уже получили 60 субъектов. Благодаря программе по всей стране ремонтируется молодежная инфраструктура - создаются центры, расширяется



спектр проектов и программ по приоритетным направлениям молодежной политики, повышается квалификация сотрудников сферы.

Также вместе с главами субъектов мы ведем работу по созданию в каждом регионе страны профильного ведомства. За последние 2 года их число выросло вдвое и сейчас составляет **59**, а до конца года ожидаем такие ведомства во всех **89** субъектах.

В помощь коллегам на местах уже разработан и внедряется **Стандарт реализации молодёжной политики в регионах.**

**В этом блоке работы для нас главный вызов — полноценно включить в молодёжную политику муниципалитеты.**

**Сейчас мы находимся на финальной стадии формирования стандарта для муниципальных образований.** Они содержат требования к структурному, кадровому и материально-техническому обеспечению сферы в муниципальном образовании, выделению отдельного органа по работе с молодёжью, регламент его функций, описание системы контроля реализации молодёжной политики. Сюда также включены проекты регламентов и нормативных актов, а также лучшие практики реализации молодёжной политики.

Разрабатываем его вместе с главами муниципалитетов со всей страны.

**Местному самоуправлению тяжелее всего приходится включаться в нашу экосистему по причине ограниченности ресурсов, кадрового обеспечения и даже отсутствия соответствующих полномочий.**

**В ноябре текущего года приняты поправки в закон «Об общих принципах местного самоуправления»,** которые позволяют синхронизировать полномочия муниципалитетов, закреплённые в базовом для них 131-ФЗ и базовом для нас 489-ФЗ. Мы уверены, что предлагаемые изменения позволят развивать молодёжную политику в едином направлении на всех уровнях власти.

## **9. Работа в новых регионах**

Работу в новых регионах России мы развернули еще до воссоединения в формате гуманитарных миссий. **Интеграция молодёжи из этих регионов - важнейшая задача.** С первых дней воссоединения там **развернули работу все крупные общественные молодёжные организации,** для прямого



диалога с молодёжью, информационной работы и презентации возможностей, на места выезжают команды экспертов, специалистов и ЛОМов в рамках проекта «Новый маршрут».

**Отдельно организовываем для ребят просветительские поездки по России, чтобы они воочию увидели неотъемлемой частью какой страны они являются. Также более 50 тысяч человек из новых регионов станут участниками мероприятий патриотической, культурной, просветительской, карьерной и других направленностей в 2023 году.**

Также в начале сентября мы открыли **образцовый молодёжный центр в Луганске, а до конца следующего года 10 подобных объектов откроются во всех 4-х регионах в рамках программы «Регион для молодых», реализуемой по поручению Президента России.**

#### **10. Инфраструктура патриотической деятельности**

Инфраструктура патриотической деятельности в целом по стране - **сегодня это более 36 тысяч патриотических клубов и центров патриотического воспитания (83 региональных, более 1000 муниципальных и 303 университетских центров патриотического воспитания).** Каждый из них работает по единой стандартизированной программе, созданной нами совместно с экспертным сообществом.

Такая инфраструктура - место концентрации проактивной патриотической молодёжи. И мы видим плоды нашей комплексной работы в этом направлении. **Отмечу, что за 2 года доля молодёжи, испытывающей гордость за культуру и историю своей страны, увеличилась вдвое и на конец 2022 года составила 91% от всей молодёжи - против 46% в 2020 году.** А в ключевых ценностях молодые люди называют человеческую жизнь, семью, взаимопомощь, созидательный труд, историческую память, преемственность поколений и милосердие.

#### **11. Профилактика социально-негативных явлений**

Помимо онлайн-работы, мы развиваем профильную инфраструктуру: в стране созданы **свыше 1 200 подростковых клубов и центров поддержки «трудных» подростков.**

А более 17 000 специалистов молодёжной политики очно и онлайн проходят обучения **в сфере профилактики совместно с силовыми структурами.** В настоящее время ведется разработка специализированной образовательной онлайн-программы для обучения специалистов, участвующих в работе



по профилактике социально-негативных явлений в молодежной среде: педагогов, наставников, специалистов по работе с молодежью.

В дальнейшем образовательная программа позволит ежегодно проводить обучение и повышение квалификации до 15 тысяч человек.

## **12. Создание и мониторинг молодёжного контента, профилактика социально-негативных явлений**

### **12.1. Создание и мониторинг**

В условиях современных вызовов невозможна работа по воспитанию и молодежной политике без внимания к пространству интернета.

Для поддержки социально значимого и полезного интернет-контента созданный по поручению Президента Институт развития интернета с 2020 года на конкурсной основе распределяет субсидии на создание и продвижение такого патриотического контента. **За это время профинансировано более 1500 онлайн-проектов 600 команд. Сегодня проекты, поддержанные ИРИ занимают значимое место на всех существующих интернет-платформах. Это и сериалы, и полный метр, документальные фильмы, посвящённые на ей стране, ее культуре, природе, современным Героям.**

Вклад в создание патриотического контента привносит и наш арт-кластер «Таврида». Его резиденты, участники заездов выражают свою патриотическую приверженность через искусство: сочиняют песни и стихи, посвященные обороне Родины, Героям прошлого и настоящего, а также ценностям, объединяющим нашу страну.<sup>1</sup>

Лидер в создании просветительского контента - **общество «Знание»**. Более **23 тысяч лекторов, профессионалов своего дела** и настоящих Героев современности **провели свыше 100 тысяч лекций**.

Отдельно хотел бы отметить работу ведомства в части **профилактики влияния деструктивных явлений**.

Вместе с ведомствами в этом году был разработан и утвержден Правительством РФ **Комплекс мер по профилактике социально негативных явлений в молодёжной среде**.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Такой контент сегодня нужен молодым, и яркий тому пример — SHAMAN — в некотором смысле один из современных «голосов поколения», который, к слову, в 2016 году приехал на «Тавриду» в качестве участника, а спустя несколько лет вернулся, уже главный артист.

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства РФ от 24 июня 2023 г. N 1667-р



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

В рамках него наш «Центр изучения и сетевого мониторинга молодежной среды» в ежедневном формате ведёт мониторинг распространения материалов, склоняющих детей к совершению преступных действий. **С 2019 года и по настоящий момент Росмолодёжью вынесено более 57,5 тысяч решений о блокировке противоправного контента.**

Уважаемые коллеги, в заключение я бы хотел сказать, что молодёжная политика, это, пожалуй, **самая многогранная сфера, охватывающая разные направления и очень широкую аудиторию. И, возможно повторюсь, но справиться с построением единой эффективной системы** можно только совместными усилиями.

Благодарю за внимание.



**«Защита прав молодежи»**

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

# **ВЫСТУПЛЕНИЯ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



**ВАСИЛЬЕВ  
Антон Александрович**

**Уполномоченный по  
правам человека в  
Алтайском крае**

**Дорогие друзья!**

Серьёзным вызовом для российской науки является привлечение и удержание такой категории исследователей как молодые ученые. Согласно статистическим данным, кадровый персонал науки сократился с 887729 чел. в 2000 г. до 682464 чел. в 2019 г., число исследователей – с 425954 чел. до 348221 чел. При этом количество ученых до 29 лет упало с 71100 чел. в 2010 г. до 58500 чел. в 2019 г.

Налицо и неравномерное размещение исследовательских сил по территории Российской Федерации – в Москве и Санкт-Петербурге в 2017 г. сосредоточилось 54 % всех исследователей России. При пересчете на 10 тыс. чел. разрыв между числом ученых в столицах и регионах превышает шестикратный. Существующая модель подготовки и защиты диссертаций не способна удовлетворить запрос на подготовку исследователей в провинции. За Уралом диссертационные советы стали редкостью, что в самом ближайшем времени приведет к нехватке квалифицированных научных кадров в регионах.

Данные по количеству аспирантов и защит диссертаций также говорят о снижении интереса к науке среди молодежи. В 2000 г. в аспирантуре было 117714 чел., защитили диссертации 7503 чел. К 2019 г. аспирантов стало на 33000 меньше, защитились 1629 чел. Сокращение пятикратное. Среди причин, наряду с повышением требований к качеству диссертаций: сокращение сети диссертационных советов, формирование негативной атмосферы



в ходе представления диссертаций к защите, снижение материального и социального статуса аспиранта, из-за чего последние все чаще склонны относиться к перспективе защиты диссертации с апатией или неприкрытым скепсисом.

При этом органы публичной власти заявляют о том, что число молодых ученых до 39 лет выросло за последние 5 лет и в общей численности исследователей составляет в среднем более 40 %, а более 50 % опрошенных в ходе социологических опросов видят своих детей в качестве исследователей. Приведенные данные еще не говорят о кардинальном изменении политики или ее результатов в части привлечения молодежи в науку. Напротив, очевидны следующие критические тенденции:

- отсутствие внятной государственной научно-технической политики как в целом, так и в отношении молодых ученых;
- низкий материальный и социальный статус аспирантов, невысокий престиж профессии ученого;
- отсутствие системы стимулов для занятия исследовательской работой, господство наукометрических показателей при оценке профессионализма ученого;
- бюрократизация процедуры защит диссертаций, сокращение сети диссертационных советов, непрекращающееся реформирование системы государственной научной аттестации, сосредоточение научно-педагогических кадров в центральных, экономически развитых регионах;
- резкое снижение молодых исследователей до 29 лет, что в долгосрочной перспективе повлечет за собой старение российской науки, рост доли ученых до 39 лет на фоне снижения общего числа ученых.

При сохранении текущих тенденций общество в среднесрочной перспективе может столкнуться с кризисом воспроизводства научного знания. В Стратегии НТР и паспорте национального проекта «Наука» поставлена цель до 2024 г. увеличить долю молодых исследователей до 48%. Без специального статуса молодых ученых эта задача вряд ли будет решена. Однако, в юридической литературе мало работ, посвященных правовому статусу молодых ученых. При этом тема правового статуса ученых затрагивалась, например, Ю. М. Плюсниным при анализе кризиса организации современного научного общества, Ю. В. Степаненко при исследовании пределов академической свободы ученого, Н.В.Черных при анализе роли частных инвестиций в развитии науки, М.В.Шуруговым в свете международно-правовых стандартов статуса научных работников, С.А.Белосовым и К.С.Кротовым



при анализе категории «научное звание». Правовое положение научных работников РАН, ВУЗов, государственных научно-исследовательских организаций, юридических лиц анализировались Д.А.Бочарниковым. Среди зарубежных исследователей отметим работы К.Циркле, У.Гайека. Формы коллективов ученых изучали М.С.Никифоров, Д.Шпоппер. Социально-экономический статус ученых исследовали И.А. Шишканова, О.А. Шевченко и Д.И. Воронцов, А.О. Четвериков, Т.И. Волкова.

Трудов, посвященных проблемам правового статуса молодых ученых, меньше, но мы можем выделить работы таких исследователей, как О. Ю. Осипова и Л. Ю. Черноморская. Из относительно недавних исследований внимания заслуживают работы И. Е. Ильиной, Е. Н. Жаровой и Н. Н. Королевой, изучающих зарубежные практики поддержки молодых исследователей и возможности их применения в России, и Л. С. Рубан, проводящей компаративный анализ российской и западной систем образования и подготовки научных кадров.

Решение проблемы привлечения молодых талантов в науку возможно посредством разработки и реализации госпрограммы поддержки молодых ученых, созданной на основе мирового и отечественного опыта. В первую очередь, подобная система поддержки должна иметь правовой фундамент. При этом в различных правовых актах даже сама категория «молодой ученый» понимается по-разному, отличаются как возрастные критерии, так и круг лиц. Например, Совет по грантам Президента РФ для молодых кандидатов наук, молодых докторов наук и ведущих научных школ относит к молодым ученым кандидатов до 35 лет и докторов до 40 лет, паспорт национального проекта «Наука» – всех ученых до 39 лет, а акты фондов поддержки науки в конкурсной документации относят к молодым ученым различные категории до 39 лет: студенты, аспиранты, ученые и пр.

Характеристики молодых ученых, меры поддержки рассредоточены в подзаконных актах федерального уровня, в законодательстве субъектов Российской Федерации. Очевидно, что при такой противоречивости необходимо единообразное понятие «молодой ученый».

Последние годы характеризуются попытками законодательного определения «молодого ученого». В 2020 году в Государственную Думу РФ был внесен соответствующий законопроект, предлагавший закрепить следующее понятие «молодой ученый»: «работник образовательной или научной



организации, имеющий ученую степень кандидата наук в возрасте до 35 лет или ученую степень доктора наук в возрасте до 40 лет либо являющийся аспирантом, исследователем или преподавателем образовательной организации высшего образования без ученой степени в возрасте до 30 лет».

В 2021 г. Минобрнауки России разработало 2 проекта федеральных законов относительно поддержки молодых ученых, что показывает актуальность привлечения молодежи в науку для государственной научно-технической политики. В последнем к молодым ученым предполагается отнести лиц в возрасте до 35 лет включительно, являющихся научными работниками научных организаций, научно-педагогическими работниками организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ высшего образования и дополнительных профессиональных программ, а также научных работников иных организаций, осуществляющих научную и (или) научно-техническую деятельность. К мерам поддержки молодых ученых причисляются стипендии, гранты, премии, социальные выплаты для приобретения жилья и иные меры государственной поддержки, которые могут быть предусмотрены определенными органами государственной власти. Выделяется категория ученых-докторов наук в возрасте до 45 лет, хотя и без конкретизации мер поддержки или обоснования обособления.

Предложенное в законопроекте понятие «молодой ученый» расходится с терминами, которые используются в иных нормативных актах. В случае принятия законопроекта эти акты необходимо будет привести в соответствие с законом. Возникают вопросы и к национальному проекту «Наука и университеты», исходящему из категории молодые исследователи до 39 лет, индикаторы которого требуют иной интерпретации категории «молодой ученый».

Различные меры поддержки молодых ученых в части улучшения их жилищных условий закреплены лишь на уровне федеральных подзаконных актов. Одной из них является социальная выплата на приобретение жилья, получаемая в рамках госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 г. № 1710 и постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050. Очевидным недостатком программы является то, что она распространяется лишь на ученых, работающих в организациях системы Минобрнауки России, оставляя работников в частных



учебных заведениях без возможности получить указанную выплату. Другим недостатком является обязательный характер соответствия ученого требованиям ст. 51 Жилищного кодекса РФ и отсутствие мер поддержки для ученых, не соответствующих данным требованиям, но желающих улучшить свои жилищные условия.

На федеральном уровне ранее выдвигались предложения о распространении системы льготной ипотеки на молодых ученых – в мае 2021 года соответствующее предложение было внесено в Правительство Министерством науки и высшего образования РФ, затем с соответствующей инициативой выступил губернатор Новосибирской области А. А. Травников. Воплощение данной инициативы в нормативно-правовую форму способствует решению жилищного вопроса и повышению социального статуса молодого ученого.

Интерес представляют программы материальной поддержки молодых ученых, реализуемые в Китае, где молодые исследователи получают рассрочку на 15-20 лет при оплате 20 % от стоимости квартиры. Грантовыми программами поощряется обучение выдающихся молодых ученых в развитых странах, а проблема невозвращения таких ученых решается мерами по поддержке их стартапов на территории Китая, высоким уровнем зарплат, превышающим стандартные профессорские зарплаты в 2-10 раз, и компенсацией стоимости жилья.

Вопрос со специальными мерами поддержки молодых ученых, реализуемых через гранты, стипендии и стажировки, в целом решен. Министерство науки и образования РФ и Совет по грантам Президента Российской Федерации ежегодно проводят конкурсы на гранты и стипендии для молодых ученых. В этих конкурсах могут участвовать кандидаты наук до 35 лет и доктора наук до 40 лет. Для аспирантов открыт конкурс на стипендии для молодых ученых, которые осуществляют исследования по приоритетным направлениям модернизации экономики. Вовлечение аспирантов в систему грантов и стипендий позволяет формировать из них «научный резерв».

Грантовая система для молодых ученых предусмотрена и иными организациями. Так, Российский научный фонд выделяет группу конкурсов по поддержке исследований молодых ученых. Чтобы коллектив мог выиграть грант, в нем должен быть определенный процент молодых ученых, при этом возрастные рамки могут варьироваться в зависимости от роли в исследовательском проекте. Определенную поддержку исследований молодых ученых оказывает также Российский фонд



фундаментальных исследований, выделяющий на это часть своих бюджетных средств.

На региональном уровне возможно создание акселераторов, способных предоставлять для молодых ученых-победителей конкурсов комплексное сопровождение их проектов. Некоторые из данных стартапов становятся коммерчески успешными экономическими локомотивами для регионов – например, компания «Promobot», созданная студентом Пермского государственного политехнического университета с поддержкой вузовского конкурса «Большая разведка». Молодые ученые региона признают эффективность действующих в нем как региональных, так и федеральных программ.

На локальном уровне собственные конкурсы проводят организации Минобрнауки России – так, различные соответствующие конкурсы грантов и стажировок исключительно для молодых ученых проводятся в Алтайском государственном университете, при этом участвовать в программах могут аспиранты, молодые научно-педагогические работники возрастом до 35 лет и доктора наук возрастом до 40 лет.

Кроме того, в рамках национального проекта «Наука и университеты» с 2018 по 2021 год создано 500 молодежных лабораторий, в которых 60% команды и руководитель – ученые до 39 лет. Это дает молодым ученым реальную возможность занять руководящую позицию.

Впрочем, многообразие предлагаемых грантов, призванное стимулировать творческую деятельность научных сотрудников, сталкивается с проблемой неоднородности предъявляемых к конкурсантам требований. Мы полагаем, что единый подход в отнесении специалистов к категории «молодых ученых» – это задача, в которой первостепенную роль призвано исполнить федеральное законодательство.

Представляется возможным также закрепление в правовом статусе молодых ученых гарантий, обеспечивающих их стабильную занятость. В некоторых актах зарубежного законодательства подобные меры уже существуют – например, итальянским законом от 30 декабря 2010 г. гарантировано временное трудоустройство молодых научных сотрудников, окончивших докторантуру, в ходе которого выпускник подтверждает свою компетентность.

Заслуживает внимания и западная система присвоения степеней. В США срок подготовки диссертации занимает 6-8 лет. В России, если защита диссертации происходит в момент окончания аспирантуры, сроки примерно аналогичные. Однако процедура



защиты в США осуществляется не диссоветом, а академическим комитетом внутри самого университета. В связи с этим считаем, что серьезной проблемой российского научного сообщества стало сокращение количества диссертационных советов.

Сложными являются вопросы, связанные с определением статуса ученого в научном мире посредством наукометрических показателей. Полагаем, что данные показатели не всегда соответствуют актуальной информации, а с учетом продолжительности стажа у исследователя появляется множество возможностей управлять собственным  $h$ -индексом посредством формального соавторства и иных подобных механизмов. Молодой же сотрудник вынужден прибегать к массовой публикации работ за плату, что негативно сказывается как на качестве самих работ, так и на трудовой мотивации ученого. Тезис подтверждается зарубежными исследованиями – так, в обзоре на внедрение количественных показателей производительности в шведскую научную систему исследователи отметили, что продуктивность автора в написании значительного количества публикаций не гарантирует их должного качества. В данной связи интересна инициатива НЭБ по введению новых показателей оценки научной состоятельности исследователей, например, измерения процентиля по ядру РИНЦ. Последние исследования отмечают высокий потенциал указанного инструмента. Переход от использования индекса Хирша к новым инструментам способен укрепить позиции молодых исследователей, однако подходить к данному вопросу следует взвешенно, без принятия решений, способных дискриминировать старших коллег.

Со специфическими проблемами сталкиваются молодые женщины-ученые, для которых начало научной карьеры зачастую совпадает с периодом формирования семьи и деторождения, что способно на некоторое время затормозить академический прогресс таких исследователей. Отсутствие же гарантий для семей молодых ученых может привести к потере желания возвращаться в научную деятельность.

Значительную роль в улучшении престижа научной деятельности могут сыграть организации самоуправления ученых. В Российской Федерации такие организации действуют в регионах, но, например, в Казахстане Союз ученых работает на республиканском уровне. Положительным явлением можно считать создание Советов молодых ученых научных и учебных заведений, которые часто сотрудничают с аналогичными Советами регионов – так, Совет молодых ученых ПФИЦ УрО РАН



координирует свою деятельность с региональным Советом молодых ученых и специалистов Пермского края. Такое взаимодействие способствует укреплению связей молодых ученых с профессией и донесению их инициатив до органов власти.

Вышеупомянутые проблемы затрагивают в основном исследовательскую деятельность молодого ученого. Однако значительная часть молодых ученых также занимается педагогической работой, и желание достичь высоких наукометрических показателей, несмотря на признание успеваемости студентов критерием оценки научно-педагогических работников, может повлиять на качество образовательных услуг. В этой связи можно предложить выплачивать дополнительные надбавки исследователям за публикации монографий и учебных изданий, которые в настоящее время менее выгодны с точки зрения наукометрии, чем научные статьи.

Помимо расширения системы стимулирующих мер, необходимо подвергнуть переоценке и повышению базовые оклады молодых научных сотрудников. Осознавая сложность поставленного вопроса, считаем, что наиболее эффективным решением, способным остановить отток трудоспособной молодежи в наиболее экономически благоприятные регионы, было бы введение единой системы оплаты труда научных работников вне зависимости от региональных особенностей.

Последовательный подход к правовому статусу молодого ученого, наполнение его социальными гарантиями способны обеспечить приток молодежи в сферу научной деятельности. Для повышения престижа профессии ученого среди молодежи, недопущения старения научно-педагогического персонала, видим необходимым принятие ряда мер, среди которых:

1. Закрепление понятия «молодой ученый», критериев его определения и основных направлений социальной поддержки на уровне федерального закона.

2. Повышение престижа профессии ученого путем развития системы социальных стимулов с упрощением процедур их получения, рост уровня материальной обеспеченности молодых сотрудников за счет вовлечения их в гранты, выплачиваемые бюджетными и внебюджетными фондами.

3. Постепенный переход от наукометрических способов оценки труда ученых к способам, позволяющим оценить качество публикуемых научных статей, поиск иных способов измерения научной активности сотрудников научных организаций.



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

4. Постановка и решение вопроса о повышении гарантированной части заработной платы научных сотрудников, в том числе и молодых ученых, путем формирования единой системы оплаты труда научных работников.

5. Формирование стабильной системы подготовки и защиты диссертаций с тем, чтобы выпускники аспирантуры имели возможность защиты в регионах их обучения.

6. Создание комфортных условий для труда молодых ученых, к которым относятся научные коллективы, руководство которыми осуществляют молодые кандидаты и доктора наук, молодежные лаборатории с четкими требованиями к проценту молодых ученых в их составе, советы молодых ученых и наукоемкие кластеры.

Успешное научно-технологическое развитие возможно при условии повышения правового и социального статуса ученого. Отправной точкой этих процессов должно стать законодательное внедрение термина «ученый» для обозначения той категории граждан, которая в эпоху знаний становится основной производительной силой общества. Все вышеперечисленное обуславливает необходимость скорейшего законодательного закрепления критериев определения молодых ученых и унификации разрозненных подзаконных актов, на данный момент регулирующих представление им социальных гарантий и преимуществ.



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.



### **ДЕНИСОВ Марк Геннадьевич**

**Уполномоченный по  
правам человека в  
Красноярском крае,  
председатель  
Координационного  
совета уполномоченных  
по правам человека в  
Сибирском федеральном  
округе**

### **«Обеспечение прав молодежи в районах Крайнего Север»**

К районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям отнесены полностью 7 регионов России (Республика Саха Якутия, Камчатский край, Мурманская и Магаданская области, Ненецкий, Ямало-Ненецкий, Чукотский автономные округа).

Кроме того, еще 17 регионов включают в свой состав отдельные территории, приравненные к районам Крайнего Севера (это республики Алтай, Бурятия, Коми, Карелия, Тыва; Забайкальский, Красноярский, Пермский, Приморский, Хабаровский края; Амурская, Архангельская, Иркутская, Томская, Тюменская, Сахалинская области и Ханты-Мансийский Автономный округ – Югра).

70 % территории России – это Крайний Север, характеризующийся следующими признаками: предельно трудный для проживания климат, труднодоступность и низкая плотность населения. Несмотря на огромные пространства, там проживает менее 7% населения страны. Доля молодежи среди северян составляет чуть более 26%

Вместе с тем, на этих суровых территориях формируется до 20% ВВП нашей страны. Север является зоной жизненных, стратегических интересов России. Освоить половину континента вахтовым способом невозможно. Нужна устойчивая поселенческая сеть, которая невозможна без контроля над демографическими процессами. Важнейшими среди них являются процессы,



протекающие в среде молодого населения. Как ощущает себя молодежь российского Севера? Намерена ли она связать свое будущее со своей землей или мигрирует в более теплые края? Какие причины подтолкнут ее уехать или остаться? От ответа на эти вопросы зависит будущее наших северных территорий.

Готовясь к сегодняшнему выступлению, я направил запрос коллегам в эти 24 субъекта и получил подробные ответы. Приношу вам, дорогие друзья, извинения за дополнительную нагрузку и благодарю за помощь. Мы попытались собрать и оценить информацию по следующим направлениям, занимающим, на наш взгляд, определяющее место в жизни молодых людей:

- право на образование, право на труд, право на жилье, условия для создания молодой семьи. Отдельный вопрос касался проблем молодежи из числа коренных малочисленных народов.

Получен большой цифровой материал. По абсолютному большинству регионов отмечается снижение численности молодежи за последние 10 лет. Исключение - Амурская область, где за последние 2 года наблюдается увеличение численности молодежи в муниципальных образованиях, относящихся к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера. По трем территориям в 22 году отмечен всплеск числа заключенных молодежью браков. Однако, по мнению коллег, это связано с мобилизацией мужчин в зону СВО.

Ответы уполномоченных позволяют выделить две группы факторов, влияющих на снижение численности молодежи. Это естественная убыль как следствие двух глобальных демографических «провалов» предшествующих лет – военных 40-х, и «лихих» 90-х. И миграционная убыль. При этом присутствует как миграция молодежи в другие регионы, так и внутрирегиональная миграция – из малых поселений в города и крупные райцентры к местам учебы и работы. И это объяснимо. В настоящее время Русский Север лишился присущей ему в «советский период» привлекательности. Снизилась разница в оплате труда жителей Крайнего Севера и других российских регионов, сократилось число крупных предприятий, снизилась доступность к социально-культурным объектам. Таким образом, сложные природно-климатические условия, оказывающие негативное влияние на здоровье людей, должным образом не компенсируются. С другой стороны, выросли и потребности. Причинами миграционного оттока молодежи в крупные города также являются объективно возросшие запросы молодежи к качеству жизни: комфортности жилья, условиям и оплате труда, доступности инфраструктуры,



разнообразие досуга. Подхлестывается все это безудержной пропагандой гедонизма, получения удовольствий любой ценой, как смысла жизни.

Это приводит к тому, что молодежь, ориентированная на более широкие возможности самореализации, которые имеются в центральных, западных и южных регионах России покидает Русский Север. В свою очередь запускается «обратный процесс»: когда молодежь уезжает из регионов – там сокращается и потребность в социальной инфраструктуре, исчезают трудовые ресурсы для её обеспечения. Это такой порочный круг.

В части реализации молодежью **права на образование** коллеги отмечают следующее. В большинстве северных регионов среднее профессиональное и высшее образование доступно на общих основаниях, в Ненецком автономном округе высшее образование не доступно из-за отсутствия ВУЗов, в Иркутской области ощущается нехватка образовательных учреждений, также высока стоимость обучения и низка востребованность программ среднего профобразования. В некоторых регионах образование молодежи из числа КМН ведется по целевым региональным программам или по заявкам работодателей (Республика Алтай, Архангельская область, Магаданская область, Камчатский край, Республика Саха (Якутия), Республика Тыва, Томская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Чукотский автономный округ, Хабаровский край). Проблема в наборе специальностей. По данным доктора политических наук **Марии Александровны ПИТУХИНОЙ**, согласно опросам общин среди коренных народов наиболее популярными сегодня являются следующие специальности «Сервис и туризм», «Техника и технологии наземного транспорта», «Образование и педагогические науки», «Ветеринария и зоотехния», «Сестринское дело». А учат в основном по специальности «оленовод», «охотник» и «рыбак прибрежного лова».

Отдельные регионы (Чукотский автономный округ, Республика Бурятия) отмечают, что на значительной территории отсутствует высокоскоростной доступ в интернет, остро стоит вопрос с дистанционным обучением, которое требует специального программного обеспечения и технических средств. Отмечается недостаточная адаптация учебных курсов к дистанционному формату.

Среди основных проблем молодежи **в области трудоустройства** коллеги отмечают:



- безработицу (Амурская и Архангельская области и Республика Коми);
- территориальный и профессионально-квалификационный дисбаланс спроса и предложения на рынке труда (Хабаровский край, Архангельская и Томская области, Ненецкий и Чукотский автономные округа, Республика Тыва);
- низкий образовательный и профессиональный уровень молодежи (Хабаровский край, Иркутская и Томская области, Ненецкий и Чукотский автономные округа, Республика Тыва);
- трудовую миграцию молодежи в другие регионы (Пермский край, Магаданская и Сахалинская области, Ненецкий автономный округ и Республика Карелия);
- высокий уровень занятости молодежи в неформальном секторе (Томская область, Ненецкий автономный округ и Республика Тыва).

Среди предложений коллег в этой части наиболее интересными представляются следующие:

- законодательное установление единого районного коэффициента и процентных надбавок за работу в районах Крайнего Севера и на приравненных к ним местностях для молодых специалистов с первого дня работы;
- возможность для лиц, родившихся и выросших в районах Крайнего Севера, при поступлении на работу сразу иметь повышенный районный коэффициент и полярные (для остальных лиц, возможность получения этих льгот в полном объеме связана с необходимостью проживания на территории Крайнего Севера 5 лет).

Что касается реализации молодежи **права на жилье**, региональные уполномоченные свидетельствуют, что в большинстве северных регионов проблема с жильем для молодых семей решается в рамках Государственной программы «Обеспечение доступным комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в РФ», когда на условиях софинансирования регионального и федерального бюджетов предоставляются социальные выплаты молодым семьям на приобретение (строительство) жилья;

Также практически во всех регионах разработаны и реализуются региональные программы по обеспечению жильем молодых семей за счет социальных выплат. В ряде регионов молодым специалистам предоставляется жилье по договору социального найма (Сахалинская, Тюменская область, Приморский край и др.) В некоторых регионах практикуется выдача жилищных



сертификатов (Пермский край) или реализуется программа по компенсации части затрат по ипотечным кредитам (займам) на приобретение (строительство) жилья молодежи (Приморский край, Республики Коми и Тыва).

Вместе с тем коллеги отмечают недостаточность жилищных программ для молодежи, недостаточный объем строительства нового жилья и его высокую стоимость. Во многих северных территориях по-прежнему остро стоит вопрос расселения из ветхого и аварийного жилищного фонда.

Жизнь молодой семьи в условиях Крайнего Севера также простой не назовешь. Помимо упомянутых проблем, много нареканий вызывает отсутствие доступности медицинской помощи, в первую очередь в сельских местностях. Например, по информации Уполномоченного из Томской области, укомплектованность врачами акушерами-гинекологами составляет там 67,2%, неонатологами - 63%, педиатрами – не более 70%. И это не самые низкие показатели по северам. Многие коллеги отмечают недостаточное количество мест в детских дошкольных учреждениях.

Решение обозначенных вопросов, бесспорно, влияет на принятие молодыми людьми решений жить и работать в условиях Крайнего Севера. Исход молодежи с Российского Севера в перспективе означает утрату нашего контроля над этими богатейшими землями и крупнейшее геополитическое поражение России. А мы при сборе этого материала столкнулись с тем, что федеральные и региональные органы толком даже не отслеживают динамику базовых показателей по этой социальной группе.

Суть молодежной политики – не в бесконечных праздниках и карнавалах. Этому мы научились. Пришла пора вдумчивой долгосрочной государственной работы с молодежью.



**КАСЬЯНОВА  
Ирина Михайловна**

**Уполномоченный по  
правам человека в  
Омской области**

Уважаемая Татьяна Николаевна, уважаемые коллеги и приглашенные!

Признательна за предоставленную возможность высказать свое видение на одну из многочисленных аспектов рассматриваемой тематики в сфере защиты прав молодежи.

В силу необходимости обозначу круг вопросов в формате тезисного изложения.

Права молодежи на образование и труд - являются одними из ключевых, т.к. именно образование и трудовые отношения дают человеку во все времена жизненные ориентиры. Умение учиться, познавать новое, самосовершенствоваться в созидательном труде обеспечивает комфортную, насыщенную жизнь.

Значительное число молодых людей свою потребность и право на доступное и качественное образование может реализовать только при наличии специально созданных условий. Круг этих вопросов я и хотела сегодня затронуть.

В Омской области программы среднего профессионального образования реализуют 60 государственных и негосударственных образовательных организаций и их филиалы, из них 18 профессиональных образовательных организаций располагаются в 26 муниципальных районах Омской области.

В них обучаются 571 студент с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ) и инвалидностью, 929 слушателей с ОВЗ и инвалидностью.

Ускорению развития системы инклюзивного профессионального образования инвалидов и лиц с ОВЗ придают целевые мероприятия и развивающаяся инфраструктура, (региональной программы («дорожная карта») «Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве», а также созданные в Омской области



*ресурсный учебно-методический центр и региональный центр содействия занятости и трудоустройству выпускников с инвалидностью и лиц с ОВЗ).*

В системе инклюзивного образования становится больше преподавателей, прошедших курсы повышения квалификации (количество слушателей курсов повышения квалификации, ежегодно составляет более 400 человек).

В своем коротком выступлении хотелось бы осветить не столько показательные достижения региона, сколько те проблемные вопросы, с которыми обращаются граждане к Уполномоченному.

Общие цифры свидетельствуют о поступательном развитии инклюзивного образования в профессиональной школе. В то же время в преломлении к интересам и запросам конкретного молодого человека с ОВЗ и (или) с инвалидностью не так широк выбор профессий рабочих, должностей служащих, по которым разработаны адаптивные программы профессионального обучения.

На протяжении последних трех лет (2021-2023 годов) родители выпускников общеобразовательных организаций, которые обучались по адаптивным основным общеобразовательным программам (в дальнейшем я их буду называть - выпускники с ОВЗ), регулярно обращают внимание Уполномоченного Омской области по правам человека на неудовлетворенность предложениями профессий, которые можно получить в условиях города Омска.

Граждане сталкиваются с проблемой территориальной (не говоря о шаговой) доступности учреждений системы профессионального образования, реализующих специальные образовательные программы. Лицам, испытывающим затруднения в передвижении, социальной адаптации и развитии, на сегодняшний день предлагается преодолевать каждый день значительные расстояния, чтобы реализовать свое право на профессиональное образование.

Не раз Уполномоченному приходилось реагировать на замечания жителей региона на то, что городским жителям предлагаются учебные места на отдаленных территориях области, несмотря на то, что выпускники с ОВЗ имеют ментальные нарушения. Такие коллизии происходят регулярно при том, что региональное министерство образования ежегодно проводит мониторинг предпочтений выпускников с ОВЗ на дальнейшее профессиональное обучение и комплектует учреждения с учетом пожеланий абитуриентов особой категории.



Справедливости ради следует заметить, что для удовлетворения образовательных потребностей открыты дополнительные учебные группы в четырех омских профессиональных школах, на базах трех городских адаптивных школ и двух сельских адаптивных школ- интернатов.

Настройка маршрутизации молодых людей с особыми образовательными потребностями, по всей вероятности, всегда будет требовать «ручного» режима и персонализированного подхода.

Сомнению не подлежит, что процесс выстраивания профессиональной траектории обучающихся с инвалидностью и ОВЗ требует развития сети предпрофильного и профессионального образования (обучения) по каждой нозологической группе инвалидов, в разрезе профессий (специальностей), и с привлечением родительской общественности.

За последние три года Уполномоченный по своей инициативе посетила десять бюджетных учреждений системы среднего профессионального образования.

В части обеспечения создания равных условий для профессионального обучения фиксируются случаи нарушения прав инвалидов молодого возраста, начиная от обеспечения доступа к информации на официальных сайтах техникумов (колледжей), заканчивая организацией комплексного социального, психолого-педагогического сопровождения лиц с ОВЗ и (или) инвалидностью. На практике пока не так гладко выстроена система реализации индивидуальных программ реабилитации и абилитации инвалида (далее - ИПРА) в образовательном пространстве, есть замечания по организации их реабилитации во взаимодействии с медицинской, социально-бытовой, психологической, профориентационной, другими отраслями реабилитации.

Представляется, что уровень профессиональных компетенций некоторых специалистов по сопровождаемой деятельности пока не позволяет в полной мере удовлетворять особые образовательные потребности обучающихся. И решение этой задачи дело не только учреждений, куда приходят работать такие специалисты, но и тех, кто готовит эти кадры.

Сегодня актуальна проблема взаимодействия работодателей и образовательных учреждений высшего профессионального образования по внесению коррективов в учебные планы подготовки по специальностям специального (дефектологического) образования.



Несколько слов о трудоустройстве и профессиональной интеграции выпускников профессиональных учреждений из числа **студентов** - инвалидов и **слушателей** с ментальными нарушениями.

Без сомнения, Региональная программа («дорожная карта») «Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве» способствует устойчивому уровню занятости инвалидов трудоспособного возраста за счет обеспечения трудоустройства инвалидов в возрасте от 18 до 44 лет после получения ими профессионального образования.

Центры содействия трудоустройству выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования взаимодействуют с будущими работодателями по вопросам организации производственной практики с возможным дальнейшим трудоустройством с учетом рекомендаций медико-социальной экспертизы, а также индивидуальной программы реабилитации.

Общие показатели трудоустройства выпускников представлены на слайде. Таковы данные регионального министерства образования. (Численность выпускников-инвалидов, прошедших обучение по образовательным программам СПО, в 2023 году — 71 чел. Количество трудоустроенных - 43 чел. (по информации выпускника) (60,6 %), 22 чел. - продолжили обучение (31 %), 2 чел. - декретный отпуск (2,8 %), 4 чел. - не определились с трудоустройством (5,6 %).

Численность выпускников лиц с ОВЗ, прошедших обучение по программам профессионального обучения (выпускников адаптивных учреждений), в 2023 году - 362 чел. Количество трудоустроенных -174 чел. (со слов выпускника) (48,1 %), 36 чел. - продолжили обучение (9,9 %), 9 чел. — декретный отпуск (2,5 %), 7 чел. — призваны в Вооруженные Силы Российской Федерации (1,9 %), 136 чел. — не определились с трудоустройством (37,6 %)).

Замечу, что в первой группе студентов - выпускников только 4 человека не определились с трудоустройством, тогда как по второй группе выпускников из числа лиц с ментальными нарушениями намного больше - 136 или 37,6 %.

В качестве основных вызовов преодоления барьеров экспертами выделяются:

- низкая трудовая направленность инвалидов по мотивам, связанным с изменением состояния здоровья, потерей социальных



гарантий в системе пенсионного обеспечения (лишение федеральной социальной доплаты к пенсии по инвалидности), неудовлетворенностью предложениями работодателей по уровню заработной платы и условиям труда;

- снижение мотивации к официальной занятости (широкое распространение неформальной занятости).

В организации содействия в трудоустройстве выпускников с интеллектуальными нарушениями ключевыми сложностями лежат в плоскости отсутствия квотируемых мест для трудоустройства лиц с ментальными нарушениями, не предусмотрено на предприятиях система наставничества, оборудование (оснащение) рабочих мест для работы инвалидов в соответствии с их ИПРА.

По признанию самих родителей, воспитывающих детей с нарушениями психического и умственного развития, вступление в трудовые отношения их детей, получивших профессию (специальность), сопряжены многочисленными трудностями, начиная от преодоления внутренних препятствий при передвижении от дома до места работы, при исполнении инструкций по охране труда и противопожарной безопасности и, заканчивая, трудностями в коммуникациях с коллегами по работе.

По всей вероятности, для трудоустройства молодых людей такой категории потребуются создание специализированных организаций, преимущественно использующих труд инвалидов, где условия труда соответствуют ИПРА инвалидов и ментальным возможностям.

На мой взгляд, проблема нормативного регулирования вопросов приема на работу инвалидов в счет установленной квоты, относящихся к предметам федерального ведения, по-прежнему до конца не решена.

Кроме того, для развития предпринимательской активности инвалидов молодого возраста необходимо совершенствование законодательной базы по урегулированию правоотношений в области самозанятости населения на основании социального контракта в части учета их потребностей на этапе трудовой интеграции.

В заключении, следует заметить, что социальная справедливость измеряется, среди прочего, равными стартовыми возможностями для всех граждан в системе образования и в сфере труда, в том числе через особую поддержку молодых людей с особенностями развития.

Спасибо за внимание!



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.



### **МЕЛЬНИКОВ Юрий Борисович**

### **Уполномоченный по правам человека в Приморском крае**

«Всё, что мы с вами делаем в самом широком смысле этого слова в демографии, в образовании, в экономике, в сфере безопасности, подчинено главному — чтобы наши дети, молодежь росли счастливыми, жили в благополучной, суверенной стране»

В.В. Путин,  
из обращения к участникам образовательной  
программы «Школа наставника» 02.03.2023

Одной из ключевых задач при осуществлении молодежной политики является обеспечение преемственности поколений, воспитание молодежи в духе патриотизма, служения Отечеству и ответственности за его судьбу. Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» эти ценности определены в качестве одних из важнейших в России. Они являются тем базисом, на котором строилось наше государство и общество, отражены в нашей культуре, литературе, философии.

Безусловно, работа по патриотическому воспитанию, в духе служения Отечеству и ответственности за его судьбу должна начинаться еще с детства.



Участие в качестве председателя жюри на площадке городской конференции «Я — гражданин России!» среди учеников общеобразовательных учреждений, гимназий, лицеев г. Владивостока

Понимая важность этой работы, считаю своим долгом ежегодно принимать участие в качестве председателя жюри и выступать на площадке городской конференции «Я — гражданин России!» среди учеников общеобразовательных учреждений, гимназий, лицеев г. Владивостока. Сотрудники аппарата Уполномоченного и члены Молодежного совета с этой же целью читают просветительские лекции, проводят тренинги в школах, вузах, детских центрах и т.п.

При этом, большое внимание мы стараемся уделять такому ценностному ориентиру, как сохранение исторической памяти о подвигах наших соотечественников. Так, ежегодно участвуем в торжественных мероприятиях, посвященных Дню Победы, чествуем ветеранов. В этом году с глубокой скорбью присоединились к участию в мемориальном мероприятии, посвященном памяти детей — жертв войны в Донбассе, почтили память погибших в специальной военной операции военнослужащих-приморцев, в честь которых были высажены рябины на Аллее памяти в г. Владивостоке и др. Конечно, при этом мы акцентируем внимание молодежи на важности сохранения в памяти великого подвига нашего народа.

Кроме того, в свете патриотического воспитания подрастающего поколения очень важно оказывать реальное содействие в реализации прав молодежи в детских и юношеских учреждениях в связи с поступающими официальными обращениями.



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.



Рабочая встреча с главой города Владивостока по вопросу размещения молодежного морского военно-патриотического клуба «Детская морская флотилия «Варяг»

К примеру, в наш адрес поступило обращение председателя родительского комитета морского военно-патриотического клуба «Детская морская флотилия «Варяг» по вопросу обеспечения надлежащим помещением. Эта организация создана почти 60 лет назад, ею оказывается помощь в социальной адаптации подрастающего поколения, осуществляется гражданское и патриотическое воспитание, приобщение молодежи к занятиям военно-прикладными видами спорта и т.п. Однако, возникла проблема с размещением данного клуба, так как занимаемое им помещение после корректировки законодательства о противопожарной безопасности перестало соответствовать предъявляемым требованиям.

Для обеспечения возможности патриотического воспитания молодежи, в целях защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей, мне пришлось обратиться с ходатайствами к главе и председателю Думы краевой столицы. В итоге, органами муниципальной власти Владивостока были приняты надлежащие меры по обеспечению Детской морской флотилии «Варяг» другим помещением. Работа по патриотическому воспитанию учащихся в клубе продолжается.

В контексте защиты прав молодых людей нельзя не отметить важность сохранения такой традиционной ценности, как крепкая семья. Для Приморья это особенно важно в связи со сложной демографической ситуацией.

В связи с этим, мы, принимаем различные меры в рамках нашей компетенции.



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.



*Согласно ст.11 Федерального закона от 18.03.2020 N 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации" уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации вправе обратиться с ходатайством о рассмотрении вопроса об уголовном преследовании в отношении должностного лица муниципального органа, в решениях или действиях (бездействии) которого усматривается нарушение прав и свобод человека и гражданина.*

Для защиты прав молодого ветерана боевых действий, которому сотрудники администрации краевого центра в течение двух лет необоснованно отказывали в предоставлении бесплатно в собственность выбранного им земельного участка, Уполномоченный обратился к руководителю Следственного управления Следственного комитета РФ по Приморскому краю с ходатайством о возбуждении уголовного преследования в отношении должностных лиц администрации г. Владивостока

Например, в аппарат Уполномоченного обратился житель Владивостока, стремящийся создать семью, 30-летний молодой человек, но уже ветеран боевых действий, которому сотрудники администрации краевого центра неоднократно в течение двух лет необоснованно отказывали в предоставлении бесплатно в собственность выбранного им земельного участка.

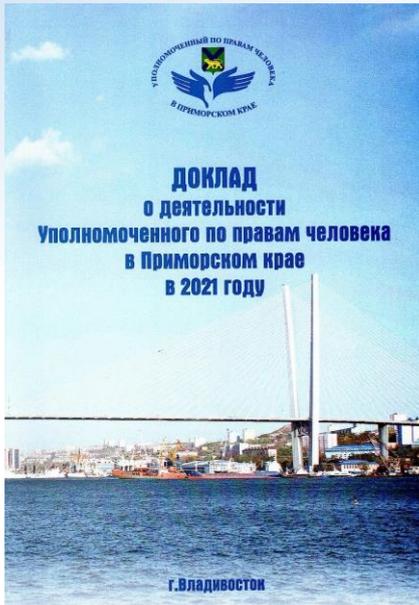
Для защиты его прав я был вынужден, используя наш профильный закон, обратиться к руководителю Следственного управления Следственного комитета РФ по Приморскому краю с ходатайством об уголовном преследовании должностных лиц Администрации Владивостока. Как только, коллеги, началась процессуальная проверка, тут же права молодого человека были восстановлены, он стал собственником земельного участка, направив в адрес Уполномоченного слова благодарности.



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.



### РЕКОМЕНДАЦИИ:

Правительству Приморского края представляется целесообразным завершить подготовку соответствующих изменений в Закон Приморского края № 837-КЗ, предусматривающих возможность замены многодетным семьям права на предоставление земельных участков денежной выплатой на улучшение жилищных условий, и инициировать их принятие.

В целом, для молодых семей (особенно многодетных) вопросы выделения земельных участков, имеют очень важное значение. К сожалению, в крупных городах Приморья (Владивосток, Находка, Уссурийск) молодые семьи сталкиваются как с длительным ожиданием положенных им земельных участков под ИЖС, так и с невозможностью их использования по назначению в силу отсутствия подъездных путей, электроснабжения и другой инфраструктуры, позволяющей осуществлять строительные работы (возводить дома).

Одним из вариантов решения сложившейся проблемы являлась корректировка краевого закона в части возможности замены предоставления земельного участка многодетным семьям единовременной денежной социальной выплатой на приобретение жилого помещения. Для защиты молодых семей с детьми мной была высказана данная рекомендация органам краевой власти в ежегодном докладе о своей деятельности. Отрадно отметить, что в декабре прошлого года Законодательным Собранием Приморского края приняты соответствующие изменения в краевой закон.

Вообще, уважаемые коллеги, как показывает практика, наша помощь в надлежащем обеспечении реализации прав молодых людей в рамках укрепления в регионе традиционных ценностей возможна при конструктивном сотрудничестве с высшими должностными лицами края.



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.



Интересный проект, направленный на пропаганду семейных ценностей, предложил житель г. Находки на совместном приеме с Губернатором Приморья края. Суть проекта: молодожены при заключении брака и рождении детей высаживают в общественных местах деревья

Как я ранее информировал Вас, мы с Губернатором края ежегодно практикуем проведение отдельных совместных приемов.

И интересный проект, направленный на пропаганду семейных ценностей, предложил житель г. Находки как раз на нашем совместном приеме с Губернатором края Олегом Кожемяко. Суть проекта заключается в том, что молодожены при заключении брака и рождении детей высаживают в общественных местах деревья. Данный проект получил положительную оценку главы региона и будет распространен на все муниципалитеты.

В рамках защиты таких традиционных российских духовно-нравственных ценностей, как милосердие, справедливость, взаимопомощь, важное значение имеет поддержка молодых граждан – инвалидов.



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.



Детям-инвалидам в возрасте от 6 до 18 лет с нарушениями сенсорных функций (зрения) предусмотрена возможность предоставления дисплея Брайля за счет средств федерального бюджета

В качестве примера приведем проблему с обеспечением детей-инвалидов по зрению техническим средством реабилитации - дисплеем Брайля.

При рассмотрении обращения в наш аппарат инвалида было установлено, что в июне 2021 года в ходе «Прямой линии» Президента Российской Федерации Путина В.В. к нему обратилась 13-летняя девочка, которая лишилась зрения в 6 лет, с просьбой о включении дисплея Брайля в перечень технических средств реабилитации для инвалидов по зрению. Президентом России было дано соответствующее поручение Правительству Российской Федерации.

Вместе с тем, на мой дополнительный запрос Министерство труда и социальной защиты РФ в январе 2022 года сообщило, что данный вопрос еще находится в стадии рассмотрения. Таким образом, несмотря на то, что к тому времени прошло уже более полугода со дня проведения Президентом России «Прямой линии», вопрос об обеспечении детей-инвалидов по зрению дисплеем Брайля не был решен.

В связи с этим, я официально обратился к Уполномоченному по правам человека в РФ Татьяне Николаевне Москальковой, которая поддержала нашу позицию и направила соответствующее письмо Министру труда и социальной защиты РФ.

В результате, в том числе и благодаря нашему участию, 6 мая 2022 года был издан приказ Минтруда России №288н «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам

обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации», которым предусмотрена возможность предоставления указанных устройств за счет средств федерального бюджета детям-инвалидам в возрасте от 6 до 18 лет с нарушениями сенсорных функций (зрения).

Деятельность региональных уполномоченных по защите прав молодежи направлена и на реализацию такой традиционной духовно-нравственной ценности, как созидательный труд. Отмечу, что в этом плане, особенно важно, если профессия выбрана еще в детском возрасте, и молодой человек всей душой стремится к воплощению своей мечты.

Об этом уже подробно говорила наша коллега, уважаемая Татьяна Георгиевна Мерзлякова. Поэтому я в этой части выскажусь буквально штрихами.



Молодому парню, вынужденно прибывшему в Приморский край с территории Украины оказано содействие в вопросе получения государственной квоты на поступление в «Морской государственный университет имени адмирала Г.И. Невельского»

Так, ко мне поступило обращение от молодого парня, вынужденно прибывшего в Приморский край с территории Украины, по вопросу получения государственной квоты на поступление в «Морской государственный университет имени адмирала Г.И. Невельского». Он подал все необходимые документы через официальный сайт Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, однако положительно его вопрос не решался. Для помощи юному заявителю в исполнении мечты о морской профессии лично встретился с ректором указанного вуза и подал ему официальное ходатайство. В результате, вопрос о зачислении этого молодого человека был решен положительно.



## **«Защита прав молодежи»**

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

Таким образом, уважаемые коллеги, синергия усилий уполномоченных по правам человека, органов государственной власти и институтов гражданского общества способствует повышению уровня гарантий прав и свобод молодежи в рамках реализации российских духовно-нравственных традиционных ценностей.



**МЕРЗЛЯКОВА  
Татьяна Георгиевна**

**Уполномоченный по  
правам человека в  
Свердловской области,  
председатель  
координационного совета  
уполномоченных в  
Уральском Федеральном  
округе**

Право на труд закреплено в статье 37 Конституции РФ, но реализовать его не всегда возможно, особенно если речь идёт о молодёжи.

Совсем недавно мы хорошо понимали, что такое защита трудовых прав молодых людей – это защита от дискриминации по признакам пола и возраста; очень редко – по национальности, из-за задержек с выплатой заработной платы, банкротства предприятий, недобросовестной конкуренции.

Сейчас в промышленных регионах России острая нехватка кадров, и наиболее реальным ресурсом для их восполнения является молодёжь. Проблема носит системный характер и требует решения при поддержке всех компетентных органов, поскольку в последние годы на рынке занятости сложилась уникальная ситуация: каждый третий работник умственного труда готов пойти в рабочие, вот только работодателям некогда переучивать юристов и менеджеров на слесарей и сварщиков. В итоге пока одни сидят без работы, другие тщетно разыскивают соотрудников.

Российское гражданское общество интенсивно развивается в различных аспектах. Это затрагивает процессы воспитания и обучения человека независимо от возраста. Система образования в сложных современных условиях требует кардинально нового и концептуального подхода к моделированию различных направлений в учебной деятельности.

С этой целью я провела в 2023 году ряд встреч с руководителями крупных предприятий и образовательных организаций на тему «Как привлечь и обучить молодёжь рабочим профессиям». В частности, они прошли в АО «Производственное объединение «Уральский оптико-механический завод им. Э.С. Яламова»» и ГАПОУ СО «Полевской многопрофильный техникум им. В.И. Назарова». Во встречах приняли участие



руководитель представительства госкорпорации «Ростех» в Свердловской области П.С. Лыжин, советник Губернатора В.В. Панова и начальник отдела профессионального образования Министерства образования и молодёжной политики региона Е.Н. Коваленко.

Во время общения с руководством завода и техникума была обозначена одна из приоритетных задач – сделать обучение практико-ориентированным, дать школьникам и студентам возможность больше узнать о перспективных и востребованных профессиях. Показать молодым людям, что они могут работать с реальным заказчиком над конкретными проектами. Следует отметить, что руководством завода проводятся мероприятия для учащихся «Неделя без турникетов» и «День открытых дверей», на которых происходит знакомство с организацией производства, техникой, технологией и основными профессиями предприятия и образовательного учреждения.

Со мной согласились, что в стране чувствуется большой недостаток информации в отношении рабочих профессий, причём это касается разных отраслей и на всех уровнях. Если взрослому человеку очевидно, что промышленность – основа развития страны, то для молодых людей это не всегда ясно.

Важно осознавать, что в целом в производстве есть количественная нехватка кадров, а есть вопрос отраслевой мотивации. Когда молодёжь приходит на предприятие, возникает много вопросов: насколько они ориентированы на работу в отрасли, видят ли своё будущее в ней на длительный период, понятны ли им перспективы карьерного роста? Не воспринимают ли они этот труд как временный короткий этап? Многие не сразу понимают, в нужном ли направлении они развиваются. И формирование такой мотивации – это тоже системная и долгосрочная задача для предприятий.

Поэтому они заботятся о своих кадрах, начиная со школы, а иногда и с детского сада. Пример тому – г. Новоуральск, где госкорпорация «Росатом» воспитывает молодёжь в духе корпоративного образа жизни. В эпоху информатизации общества изменения социально-экономических процессов и законодательства об образовании порождают необходимость создания новых и доступных условий для трудовой мотивации, обеспечивающих актуальные методы профессиональной ориентации.

В этой модели школьник и кадровый партнёр занимают ключевое место. Профориентационная работа направлена



на их знакомство со специальностями и направлениями подготовки путём предоставления профессиограмм, справочников о реализуемых программах, материально-технической базы, где школьники могут попробовать себя в том или ином виде деятельности. Ценностными предложениями такой модели являются «вкус» профессии и погружение в неё, диалог с кадровыми партнёрами, развитие личностных компетенций, вовлечение в профессиональную и проектную деятельность.

Другим ярким образцом нестандартного подхода в кадровой работе является Каменск-Уральский радиотехнический техникум, который в 2023 году подписал соглашения о сотрудничестве сразу с четырьмя предприятиями – производственным объединением «Октябрь», Уральским проектно-конструкторским бюро «Деталь», Каменск-Уральским металлургическим заводом и Каменск-Уральским заводом по обработке цветных металлов. Учебное заведение учитывает пожелания работодателей и ежегодно увеличивает приём и выпуск студентов.

В сложившихся на рынке занятости условиях здесь готовы ещё нарастить объёмы подготовки работников для промышленности. Я поддерживаю идею о внесении изменений в Федеральный государственный образовательный стандарт в части предоставления предприятиям возможности включаться в разработку вариативного модуля, по которому будут готовить узких специалистов.

Продолжается взаимодействие Каменск-Уральского политехнического колледжа с Уральским алюминиевым заводом, Краснотуринского индустриального колледжа и Краснотуринского политехникума с Богословским алюминиевым заводом. А Североуральский политехникум сотрудничает сразу с двумя предприятиями – АО «Североурал-бокситруда» и ООО «Инжиниринг Строительство Обслуживание».

Их модель профориентационной работы направлена на содействие в модернизации компетенций, выстраивание кадрового резерва внутри образовательной организации, участие в научных исследованиях, внедрение в учебный процесс инноваций технологического и управленческого характера, получение возможности профессионального творчества, научного поиска, раскрытие и реализация своего потенциала. Её ценностями являются совершенствование, а порой и приобретение новых личностных знаний, развитие профессиональных навыков, которые предъявляет общество в эпоху цифровизации, опыт практической деятельности и создания рабочего места.



Я убеждена, что конкурентоспособность и преимущества образовательной организации должны начинаться с профориентационной работы, включая наличие института наставничества. Работники – это цель кадровой политики любого предприятия независимо от его организационно-правовой формы, и её воплощение предполагает формирование, распределение и рациональное применение квалифицированных специалистов.

Данная схема «Работодатель – мастер производственного обучения – студент» реализуется в ГАПОУ СО «Екатеринбургский техникум «Автоматика». У этой модели тоже есть ценностные предложения: студент обучается по новой образовательной программе, содержание которой максимально отражает производственные процессы современного машиностроительного предприятия и непосредственное участие в обучении практикующих специалистов из отрасли. Стратегическим партнёром техникума является АО «Уралгидромаш». Акционерное общество гарантирует трудоустройство выпускников при условии положительных рекомендаций за весь период обучения.

По моему мнению, одним из мотивирующих факторов реализации института наставничества выступает такое перераспределение корпоративной культуры организации, при котором оно воспринимается сотрудниками как почётная миссия, а не как обременительная повинность. Кроме того, сам институт наставничества выступает преимущественным механизмом любой организации в построении своей кадровой политики.

Что же касается того, что рабочие профессии («синие воротнички») пока считаются не столь престижными, то тут ответственность лежит в том числе и на средствах массовой информации. Они чаще упоминают в своих материалах различных менеджеров («белых воротничков»), тем самым рекламируя их. Такого рода смещение интереса приводит к депопуляризации образа человека труда.

Но благодаря внесению поправок в Конституцию РФ в ней появилась статья 75.1, которая положительно повлияла на рынок занятости: в 2023 году в Свердловской области замечен спрос на «синих воротничков».

Наряду с этим на территории Свердловской области созданы образовательно-производственных центры (кластеры), в которые входят предприятия с вредными и опасными условиями труда (сфера металлургии, машиностроения, строительства, горнодобывающая отрасль). В связи с этим руководители



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

предприятий считают, что необходимо внести изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части приема студентов с уровнем СПО, не достигших возраста 18 лет, на производственную практику и заключения трудового договора с установлением дополнительных требований к организации трудовой деятельности со стороны работодателя. Речь идет о дополнительных требованиях к медицинскому осмотру, обучению и проверке знаний по охране труда, закреплению за каждым студентом руководителя практической подготовки из числа высококвалифицированных работников предприятия.

Предлагается дополнить Трудовой кодекс Российской Федерации статьей 351.8 в части допуска к самостоятельной работе на промышленном производстве на рабочие места с вредными факторами производства лиц старше 16 лет, обучающихся по программам федерального проекта «Профессионалитет».

Данные предложения от исполнительных органов власти Свердловской области уже направлены для рассмотрения в адрес Министерства просвещения Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Считаю возможным поддержать эти предложения.

Более того, в 2023 году в связи с возросшей кадровой потребностью предприятий оборонно-промышленного комплекса, расположенных на территории Свердловской области, предприятия ОПК заявляют о готовности заключить целевые договоры с абитуриентами, планирующими обучение по программам СПО и активно ведут профориентационную работу с выпускниками школ.

Предприятия гарантируют участие в образовательном процессе на протяжении всего обучения, а также трудоустройство выпускников на площадку предприятия.

Однако на основании Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 457, наличие договора о целевом обучении учитывается только при равенстве результатов освоения поступающими образовательной программы основного общего или среднего общего образования.

Таким образом, данная мера не гарантирует поступление абитуриента, имеющего договор о целевом обучении, на программу СПО.

Представители работодателей считают, что следует внести изменения в Порядок приема в части предоставления права



субъектам Российской Федерации устанавливать квоты приема на целевое обучение по программам СПО за счет бюджетных ассигнований регионального бюджета образовательным организациям СПО, в отношении которых профильный государственный орган осуществляет функции и полномочия учредителя, с учетом кадровой потребности предприятий в процессе согласования общих объемов контрольных цифр приема граждан на программы СПО.

Это предложение поддержано всеми руководителями кластеров, я считаю, что соответствующие изменения необходимо внести в законодательство.

Далее. На начало сентября 2023 года в Свердловской области практически 7 тыс. выпускников общеобразовательных организаций не прошли ГИА. Таким образом, выпускники завершили обучение по программам общего образования без аттестата.

Повторная сдача ГИА завершилась, итоговые данные будут представлены до 2 октября текущего года.

Согласно пунктам 6 и 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» прием на программы СПО в отсутствие документов об образовании не предусмотрен.

Но в связи с наличием высокой потребности в кадрах с уровнем СПО со стороны предприятий, расположенных на территории Свердловской области, и становлением профессионального пути школьников и выпускников должен быть разработан механизм по включению категории школьников в федеральные проекты по содействию занятости в части обучения первой профессии. И сделать это целесообразно за счет федерального бюджета.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации отсрочка от призыва на военную службу предоставляется гражданам, обучающимся по очной форме обучения в образовательных организациях по программам СПО, бакалавриата, специалитета и магистратуры, в период освоения указанных образовательных программ, но не свыше установленных федеральными государственными образовательными стандартами сроков получения образования.

Соответственно, после окончания обучения и получения диплома выпускники образовательных организаций подлежат призыву на военную службу.



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

Исходя из этого, механизм привлечения квалифицированных кадров под производственные потребности предприятий ОПК становится неэффективным. Кроме того, теряет свою актуальность инструмент целевой подготовки кадров.

В соответствии с вышеуказанным предприятия ОПК, расположенные на территории Свердловской области, предлагают инициировать изменения в статью 24 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» в части предоставления права на отсрочку от призыва на военную службу выпускникам ПОО и образовательных организаций высшего образования на период осуществления трудовой деятельности в соответствии с полученной квалификацией на предприятиях ОПК.

Вместе с тем в целях безусловного выполнения государственного оборонного заказа предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» путем включения предприятий ОПК и иных организаций, заключивших государственный контракт по государственному оборонному заказу и (или) контракт для выполнения государственного оборонного заказа в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном оборонном заказе, в перечень организаций для прохождения гражданами альтернативной гражданской службы.



**МЫШАК**  
**Сергей Валентинович**

**Уполномоченный по  
правам человека в  
Краснодарском крае**

Уважаемая Татьяна Николаевна!  
Уважаемые коллеги!

Думаю, не нужно никого в этом зале убеждать в актуальности темы моего выступления. Сегодня, в период серьезных вызовов и угроз, которые стоят перед нашей страной, как никогда необходима поддержка Вооруженных сил.

Президент России Владимир Владимирович Путин отмечал, что нам «нужна общенациональная повестка поддержки Вооруженных сил. Важно, чтобы наши воины чувствовали эту поддержку, это будет придавать им сил, и это очень важно для достижения конечного результата».

Дело обеспечения наших бойцов всем необходимым стало консолидирующим стержнем всех здоровых сил общества. Со своей стороны, уполномоченные по правам человека акцентируют особое внимание на защите прав военнослужащих и их семей.

Почему именно молодых военнослужащих? В соответствии с Федеральным законом «О молодежной политике в Российской Федерации», молодежью признаются лица в возрасте от 14 до 35 лет. В этой связи можно говорить о том, что подавляющее большинство российских военнослужащих относятся в категории «молодые граждане».

В настоящее время к лицам, имеющим статус военнослужащих, фактически относятся участники добровольческих формирований. Заслуживают внимания и лица, уволенные с военной службы, многие из которых имеют статус ветеранов боевых действий.



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

Стоит отметить, что в последнее время органами государственной власти всех уровней предпринимаются шаги по обеспечению прав военнослужащих (действующих и бывших), а также членов их семей в части дополнительных мер социального обеспечения и гарантий в различных сферах (жилье, охрана здоровья, трудоустройство, образование и т.д.).

Однако остаются вопросы, требующие внимания. Вместе с коллегами мы сформулировали ряд предложений по итогам состоявшегося обмена мнениями на Координационном совете уполномоченных в субъектах ЮФО.

Если говорить о защите прав военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, то количество обращений к уполномоченным от «срочников» остается в последние годы незначительным. Это связано с позитивными изменениями, которые произошли в Вооруженных Силах Российской Федерации. Значительно улучшились бытовые условия и материально-техническая обеспеченность, вырос престиж военной службы. В условиях сокращения военной службы по призыву до одного года практически исчезла почва для «дедовщины». Тем не менее, необходимы дальнейшие меры организационного и воспитательного характера, чтобы это явление окончательно ушло в прошлое.

Сегодня «срочники» сосредоточены главным образом на выполнении задач по боевой подготовке. В соответствии законом «О статусе военнослужащих», привлечение военнослужащих к выполнению работ, не обусловленных исполнением обязанностей военной службы, допускается лишь «в случаях, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Однако «срочники» по сей день могут привлекаться к работам, связанным «с поиском и (или) обезвреживанием (уничтожением) взрывоопасных предметов», в которые входят «поиск, сбор, извлечение из грунта, погрузка и уничтожение взрывоопасных предметов» (п. 7 ст. 10 Федерального закона от 31.05.1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»). Могут они привлекаться и к «тушению пожаров третьей и более высокой категории сложности» (ст. 37 Федерального закона от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»). Очевидно, что необходимо обратить внимание на данное обстоятельство.

Одной из проблем остается досрочное увольнение с военной службы «срочников» по итогам военно-врачебной комиссии. Как показывает судебная практика, взыскать в этом случае



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

моральный ущерб за незаконный призыв, за причиненный здоровью вред бывает довольно трудно. В этой связи необходимо продолжить совершенствование процедур и критериев, чтобы, с одной стороны, исключать незаконное уклонение от военной службы, а, с другой, — не допускать призыв в армию лиц, не годных к военной службе.

Согласно постановлению Правительства РФ, с 1 октября 2023 года размеры окладов по воинским должностям военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, повышены на 10, 5 %. Вместе с тем, остается актуальным предложение Генсовета партии «Единая Россия» о повышении размеров денежного довольствия и дополнительных выплат «срочникам», проходящих службу в регионах с максимальным и средним уровнями реагирования: речь о субъектах России, граничащих с зоной СВО. Также для данной категории целесообразно рассмотреть и увеличение размеров предусмотренных законом страховых сумм.

Следует устранить дискриминацию в части размера единовременного пособия при увольнении с военной службы в связи с признанием военнослужащего не годным к военной службе вследствие военной травмы. Сейчас для «срочников» размер пособия составляет 1 млн рублей, в то время как военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, выплачивается 2 млн (ч. 12 ст. 3 Федерального закона от 07.11.2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»).

Среди проблем, в принципе волнующих военнослужащих и членов их семей, большое число связано с повседневными житейскими нуждами: жилье, медицинское обслуживание, доступ к объектам социальной инфраструктуры и т.д.

В настоящее время реализуется программа развития военных городков. Очень важно, чтобы при ее исполнении упор делался не только на капремонте жилых зданий, но и на создании благоприятных и комфортных условий проживания. Это предполагает наличие развитой социальной инфраструктуры, возможность организации досуга, духовного и культурного развития; медицинского, торгового, бытового и иного обслуживания, доступность соответствующих объектов для маломобильных граждан.

Также проблемой остается реализация права военнослужащих-контрактников их членов и семей на охрану здоровья. Нередко контрактники проходят службу за пределами субъектов России, в которых они проживают и где могут



отсутствовать военно-медицинские организации. Поэтому если сами военнослужащие-контрактники могут воспользоваться бесплатной медицинской помощью в военных госпиталях (в местностях, где они находятся), то члены их семей такой возможности лишены.

Еще один аспект проблемы: право на медицинскую помощь в военно-медицинских организациях имеют только члены семей офицеров, а члены семей рядового и сержантского состава такого права лишены (п. 3 ст. 16 Федерального закона от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»). Следует обратить внимание и на это.

В условиях, когда молодые военнослужащие-контрактники довольно часто несут службу в военных городках, а также в населенных пунктах, где объективно отсутствуют условия для трудоустройства их супругов, с учетом повышения возраста выхода на пенсию актуальным становится вопрос об увеличении периода проживания в условиях «невозможного трудоустройства», включаемого в страховой стаж при назначении пенсии. В настоящее время этот период составляет не более пяти лет (п. 7 ст. 12 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»).

Продолжая тему защиты прав военнослужащих – участников специальной военной операции и членов их семей, стоит отметить, что некоторые из мер социальной поддержки предоставляется им исходя из критериев нуждаемости, предусмотренных законами и иными НПА. Но есть пробелы в законодательстве, нуждающиеся в исправлении.

Так, например, постановлением Правительства РФ от 29.10.2022 г. № 1933 установлены особенности предоставления некоторых мер социальной поддержки и оказания государственной социальной помощи, которые распространяются только на семьи граждан, призванных на военную службу по мобилизации, но не учитываются семьи военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии, а также лиц, поступивших в добровольческие формирования.

Не могу не сказать и о проблеме на муниципальном уровне. В настоящее время в Бюджетном кодексе РФ и Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предусмотрены средства для оказания помощи семьям участников СВО, в том числе погибших или получивших ранение. Кому-то нужно залатать крышу, кому-то



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

нужны дрова – с подобными просьбами женщины в отсутствие мужа, отдавшего долг Родине, идут к главам поселений. Соответственно, главы вынуждены искать средства через обращение к местным предпринимателям, фактически являясь посредниками между теми, кому требуется помощь, и теми, кто может ее предоставить. Необходимо проработать вопрос о возможности предоставления такой помощи за счет средств бюджета. Целесообразно внести изменения в Бюджетный кодекс, которые могли бы позволить органам местной власти создавать резервный фонд муниципального образования по оказанию помощи таким семьям, – по примеру резервного фонда по финансовому обеспечению непредвиденных расходов на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других ЧС (п. 4 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ).

В конце выступления отмечу, что регламент не позволяет озвучить все инициативы уполномоченных в субъектах Южного федерального округа, касающиеся прав военнослужащих и их семей. Подробные тезисы, с указанием конкретных законов и других нормативных правовых актов, требующих точечных изменений, переданы в аппарат федерального уполномоченного. Уважаемая Татьяна Николаевна, просим учесть наши предложения при работе с федеральными органами власти.

Спасибо за внимание.



## **«Защита прав молодежи»**

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.



## **САБУРСКАЯ Сария Харисовна**

**Уполномоченный по правам  
человека в Республике  
Татарстан,  
председатель  
координационного совета  
уполномоченных по правам  
человека в Приволжском  
федеральном округе**

### **«Реализация молодыми людьми права на образование»**

Республика Татарстан – устойчивый и экономически успешный регион Российской Федерации, в котором комфортно учатся, трудятся и просто живут 4 миллиона человек (4 004 809 чел. на 1 января 2022 года), более 1,5 миллиона из них - молодежь в возрасте от 14 до 35 лет.

В период общей мировой нестабильности роль молодых людей в глобальной повестке велика. Поэтому содействие решению проблем молодежи – важная часть политики государства.

В Татарстане организована системная работа, направленная на создание правовых, экономических и организационных условий для реализации потенциала молодого поколения, обеспечение гарантий прав и свобод, оказание социальной поддержки молодежи.

Одним из главных критериев соблюдения прав молодежи является обеспечение права на образование. Вопросы получения образования и создание комфортных условий для обучения студентов находятся в сфере нашего постоянного внимания.

В Республике Татарстан образовательную деятельность осуществляет

- 100 профессиональных образовательных организаций (88 государственных и 12 частных);



- 45 образовательных организаций высшего образования: 26 головных (16 государственных, 10 негосударственных) и широкая сеть филиалов образовательных организаций.

Наша республика привлекательна для молодежи. Высокое качество обучения, условия проживания, развитая кампусная инфраструктура, активная международная деятельность, обменные программы, возможности для успешного саморазвития в науке, спорте, олимпиадном движении – все это притягивает талантливых ребят в учебные заведения Татарстана. Сегодня в образовательных организациях высшего образования и среднего профессионального образования республики обучается более двухсот тысяч студентов.

По итогам приемной кампании 2023 года на программы бакалавриата, специалитета и магистратуры принято более 49 тысяч студентов, из них более 44 % (21 тысяч) - за счет бюджетных ассигнований, 56% (27 тысяч) - по договорам об оказании платных образовательных услуг.

Для приема на программы бакалавриата, специалитета и магистратуры по всем формам обучения было выделено почти 3,5 тысячи целевых мест. Это более 16% от общего объема бюджетных мест.

В приемной кампании текущего года особое внимание было уделено **поступлению детей и участников Специальной военной операции**. В Татарстане 191 молодой человек смог реализовать право на образование в рамках отдельной квоты.

С 2023 года Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определена отдельная квота, которая устанавливается организацией высшего образования не менее чем 10% от общего объема бюджетных мест. В рамках указанной квоты в Татарстане свое право смогли реализовать 191 человек.

С каждым годом увеличивается **число иностранных студентов**, получающих высшее образование в Республике Татарстан. В настоящее время в вузах Татарстана обучается более 22 тысяч иностранных студентов из более 130 стран, что составляет 15-20 % от всего числа студентов. За последние пять лет их число увеличилось почти на 50 процентов.

В вузах Российской Федерации с 2019 года, рост числа иностранных студентов составил 43 тысячи человек. На текущий год количество иностранных студентов в стране - 362 тысячи человек. Впервые Россия попала в 6-ку ведущих стран мира по экспорту образования. С 2021 года в 2 раза выросла квота



на обучение иностранных граждан за счет средств федерального бюджета (2023 год – 30 тыс. квот).

Отрадно отметить, что никакие мировые экономические и политические события не влияют глобально на решение иностранцев поступать в вузы России. Руководство учебных заведений совместно с соответствующими органами власти достаточно быстро адаптируют свои стратегии взаимодействия с молодежью из разных стран мира, решая возникающие проблемы, будь то сложности с оказанием медицинской помощи, пересечением границы, ростом стоимости обучения или другими задачами, возникающими практически постоянно.

В целях обсуждения проблемных вопросов, связанных с адаптацией и обучением иностранных студентов, в сентябре текущего года нами совместно с Казанским (Приволжским) федеральным университетом был организован **«круглый стол» на тему «Иностранные студенты в России: правовое положение и институты поддержки».**

Мероприятие прошло при поддержке и участии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Николаевны Москальковой, с приглашением представителей дипломатического корпуса ряда стран (Китая, Ирана, Узбекистана), руководителей министерств и ведомств Республики Татарстан, представителей общественных и студенческих организаций, уполномоченных по правам человека более чем из 30 регионов России, а также самих иностранных студентов.

В ходе заседания «круглого стола» участниками определены **задачи и проблемы** обучения иностранных студентов. И прежде всего – это **социализация и адаптация иностранцев**. Здесь необходима как системная работа внутри вузов, так и конструктивное межведомственное взаимодействие.

Сегодня в каждой образовательной организации высшего образования республики есть план адаптационной работы.

План адаптационной работы предусматривает 5 направлений работы с иностранными студентами:

- ✓ учет движения контингента иностранных студентов;
- ✓ создание института кураторства иностранных обучающихся;
- ✓ информационное сопровождение и правовое просвещение иностранных студентов, проведение среди них разъяснительной работы;
- ✓ вовлечение иностранцев в культурно-образовательные мероприятия;



✓ организация и координация деятельности студенческих международных клубов и сообществ.

Считаем, что внутри учебного заведения должна работать четкая вертикальная связка профильных проректоров по образовательной, воспитательной и международной деятельности, по вопросам безопасности со структурными подразделениями вуза, кураторами и старостами групп, работниками общежитий.

Образовательным организациям высшего образования необходимо обеспечить контроль пребывания иностранных граждан, посещения занятий и проживания в общежитиях. Внутри каждого вуза должны работать соответствующие локальные нормативные акты и регламенты.

Ежегодно из вузов республики **отчисляется** от полутора до 2 тысяч иностранных студентов. Есть несколько **причин** данной ситуации, главные из которых - **слабое владение русским языком, финансовые затруднения, а также совмещение учебы и работы.**

В связи с этим **считаем необходимым:**

- гарантировать хорошее знание абитуриентом языка обучения - должен быть обязательный вступительный экзамен;
- по ряду высококонкурентных направлений следует проводить только очные вступительные испытания;
- также необходимо проводить онлайн-собеседования и мотивационный отбор абитуриентов.

Кроме этого, важно **стандартизировать процедуру** и содержание вступительного **испытания по русскому языку** в вузах для иностранных граждан, для чего необходимо выпустить соответствующие рекомендации. Также важно продолжение изучения русского языка в качестве иностранного языка как обязательной дисциплины, тем более, что законодательство позволяет это сделать. Таким образом, можно организовать и регулярный мониторинг языковых навыков.

Образовательные организации высшего образования также могли бы включить в планы 1 или 2 семестров **курсы адаптационного характера**, например, «Законодательство Российской Федерации об иностранных гражданах» со сдачей зачета.



Уважаемые коллеги, для нашей молодежи актуально **совмещение учебы и работы** - все больше студентов в период обучения нацелены трудоустроиться и иметь заработок.

В ноябре 2022 года в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» были внесены изменения, позволяющие организациям СПО создавать в своей структуре учебно-производственные комплексы для непосредственного привлечения студентов к трудовой деятельности.

И это здорово - фактически ребята могут применять знания, отрабатывать их в соответствии со своим профилем и получать за это заработную плату.

С 2022 года в стране реализуется федеральный проект, направленный на отраслевой подход к подготовке кадров - «Профессионалитет», основной задачей которого является выстраивание новой системы управления СПО в тесном партнерстве с предприятиями реального сектора экономики.

Одним из инструментов оперативного реагирования на запросы работодателей является **реализация краткосрочных образовательных программ**.

Особенно актуально это в нынешних условиях, когда на предприятиях оборонно-промышленного комплекса резко увеличился государственный заказ и в сжатые сроки требуется подготовка большого количества специалистов.

В свою очередь реализация таких программ позволяет студентам в более короткие сроки пройти обучение по востребованным профессиям и трудоустроиться.

В настоящее время учреждениями СПО Татарстана реализуется почти 850 таких программ, разработанных с учетом потребностей конкретных работодателей.

Сегодня каждый регион России самостоятельно планирует прием на бюджетные места в колледжи, точно взаимодействуя с предприятиями. В то же время федеральная нормативная база не позволяет определять в рамках выделенных контрольных цифр приема отдельную квоту для целевого обучения по программам СПО, как это сделано для высшего образования.

В связи с этим предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в федеральный закон об образовании в части **установления отдельного конкурса по целевому обучению по образовательным программам среднего профессионального образования**. Предлагаю, уважаемые



коллеги, включить данное предложение в Решение сегодняшнего заседания.

Продолжая тему о трудовой деятельности молодежи, хотела бы остановиться на вопросах **соблюдения прав работающих студентов, получающих пенсии по инвалидности или по потере кормильца.**

В период трудоустройства указанная категория лиц, по общему правилу теряют доплату к пенсии. В апреле 2022 года был принят федеральный закон, позволяющий сохранить доплату к пенсии детям-инвалидам и инвалидам с детства, а также детям, обучающимся по очной форме обучения, в период их временного трудоустройства или участия в общественных работах по направлению государственной службы занятости (в свободное от учёбы время).

В апреле 2022 года был принят федеральный закон (от 16.04.2022 г. № 113-ФЗ О внесении изменения в статью 12–1 Федерального закона «О государственной социальной помощи»), позволяющий сохранить доплату к пенсии детям-инвалидам и инвалидам с детства, обучающимся по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения (но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет), а также детям, в том числе достигшим возраста 18 лет, получающим пенсию по случаю потери кормильца и обучающимся по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения (но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет), в период их временного трудоустройства или участия в общественных работах по направлению государственной службы занятости (в свободное от учёбы время).

Однако доплата сохраняется только в случае, если студенты обучаются по очной форме обучения. Сегодня молодежь активно выбирает очно-заочную, заочную форму обучения, и в данном случае при их трудоустройстве доплата им не сохраняется.

В связи с этим, а также в целях стимулирования трудовой деятельности и материальной поддержки молодых людей в период обучения, **предлагаем рассмотреть возможность и внести изменения в Федеральный закон от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», закрепив право**



студентов получающим пенсию по случаю потери кормильца и обучающихся по **очно-заочной и заочной форме обучения** по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения (но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет).

Ещё одна тема, на которую я бы хотела обратить внимание - **это обеспечение студентов местами в общежитиях.**

В текущем году нами совместно с Молодежным советом при Уполномоченном по правам человека в Республике Татарстан был проведен **мониторинг соблюдения образовательными организациями прав обучающихся.**

Анализ был направлен на комплексное изучение проблем законодательного регулирования и правоприменительной практики в сфере обеспечения жилыми помещениями студентов, а также на выработку предложений в указанной сфере отношений.

По итогам мониторинга нами было организовано совещание для обсуждения актуальных вопросов, выявленных в ходе мониторинга и путей их решения, с участием представителей органов государственной власти Татарстана.

В Республике Татарстан из 100 государственных профессиональных образовательных организаций 54 организации располагают студенческим общежитием. В их распоряжении находится 69 зданий общежитий. Из 45 образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Республики Татарстан, 23 организации располагают в оперативном управлении студенческими общежитиями.

Федеральное правительство уделяет огромное внимание развитию инфраструктуры для образования. В рамках национального проекта «Наука и университеты» в целом по стране в этом году 13,5 миллиардов рублей было выделено на то, чтобы создать инфраструктуру для детей и студентов, а также комфортные условия для проживания.

В Татарстане за 2013-2020 годы из средств федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан построен студенческий кампус («Деревня Универсиады») для 11 600 обучающихся Казанского (Приволжского) федерального университета и Поволжской государственной академии физической культуры, спорта и туризма; общежитие на 560 мест для Казанского государственного энергетического университета.

В текущем году было открыто сразу три новых жилых корпуса Университета Иннополис, рассчитанных на 1 тысячу мест.



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

За счет строительства новых зданий жилой кампус университета расширился с 1 тысячи до 2 тысяч мест, а общая площадь студенческих корпусов увеличилась с 35,3 тысячи до 63,6 тысячи квадратных метров. На всей территории кампуса доступен бесплатный Wi-Fi, для студентов работают клининг-сервис и прачечная, есть две столовые на 200 мест и комнаты для учебы и отдыха. Здания кампуса оборудованы по программе «Доступная среда». Обслуживание зданий будет проводиться с использованием технологий информационного моделирования.

Новое 7-этажное здание общежития получили и студенты Казанского национального исследовательского технического университета - Казанского авиационного института, рассчитанное на проживание 620 человек.

Вузами Татарстана организована планомерная работа по проведению капитального и текущего ремонта зданий общежитий.

Казанским (Приволжским) федеральным университетом в 2023 году было выделено более 220 миллионов рублей на капитальный ремонт двух зданий общежитий. В отремонтированных зданиях общежитий, созданы великолепные условия для учебы и проживания студентов: во всех жилых комнатах сделан качественный, современный ремонт, закуплена новая мебель и мягкий инвентарь. Кроме того, общежитие полностью отвечает требованиям программы «Доступная среда»: оборудовано пандусами, на первом этаже расположены комнаты для инвалидов, с расширенным входом, поручнями.

Однако, несмотря на принимаемые меры, в сфере обеспечения прав студентов **жилыми помещениями** в общежитиях остается **ряд актуальных проблем**.

Ни для кого не секрет, что многие здания студенческих общежитий построены десятки лет назад, а некоторые даже и сотни лет. К сожалению, они сейчас морально и физически устарели, нуждаются в комплексном ремонте. В Татарстане порядка 30 зданий общежитий вузов требуют капитального ремонта: финансовых средств в настоящее время не хватает для приведения их в современный вид.

В 2021 году Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным было дано поручение обеспечить в 2021-2030 годах проведение капитального ремонта общежитий федеральных вузов.



Безусловно, решение указанной задачи требует **комплексного подхода и выделение финансирования из федерального бюджета.**

Мы выражаем надежду, что во всех домах студентов будут созданы современные, комфортные условия для проживания студентов, что в свою очередь позволит повысить качество образовательного процесса.

В рамках мониторинга студенческих общежитий особое внимание нами обращено и на **вопросы нормативного регулирования платы за дополнительные услуги, предоставление студентам мест в общежитиях.**

Нормативными актами некоторых вузов установлена дополнительная плата за пользование в жилых комнатах личными электроприборами и аппаратурой, например, за зарядку телефона, пользование ноутбуком, утюгом и пр., в связи с чем студенты помимо основной платы в этих случаях дополнительно платят за указанную услугу.

С установлением такой дополнительной платы мы не можем согласиться.

В то же время вузы обосновывают свою позицию методическими рекомендациями Министерства образования и науки Российской Федерации от 2014 года, в которых указано, что в случае отсутствия в жилом помещении индивидуальных приборов учета обучающиеся дополнительно оплачивают пользование электропотребляющими приборами и аппаратурой.

Методические рекомендации Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.03.2014 (№ 09-567): в случае отсутствия в жилом помещении индивидуальных приборов учета из общего объема потребленной коммунальной услуги по электроснабжению вычитается объем потребленной электроэнергии за пользование в жилых комнатах личными энергоемкими электропотребляющими приборами и аппаратурой. Обучающиеся дополнительно оплачивают пользование данными электропотребляющими приборами и аппаратурой.

Вместе с тем, пользование гаджетами, ноутбуками стало частью современной жизни - они есть у каждого студента. В связи с этим, по нашему мнению, **указанные методические рекомендации требуют актуализации**, и мы обращаемся к присутствующему на нашем заседании заместителю Министра науки и высшего образования Российской Федерации Ольге Викторовне Петровой с данным предложением.



Другим актуальным вопросом в сфере законодательного и правоприменительного характера в сфере обеспечения жилыми помещениями студентов, является **обеспечение жилыми помещениями студентов очно-заочной формы обучения.**

В соответствии со статьей 39 Федерального закона об образовании предоставление общежитий нуждающимся в жилых помещениях студентам, обучающимся по очно-заочной форме обучения, не предусмотрено.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» жилые помещения в общежитиях предоставляются нуждающимся в жилых помещениях в общежитиях обучающимся по основным образовательным программам среднего профессионального и высшего образования по очной форме обучения и на период прохождения промежуточной и итоговой аттестации обучающимся по данным образовательным программам, по заочной форме обучения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, предоставляются жилые помещения в общежитиях при наличии соответствующего жилищного фонда у этих организаций.

В целях защиты прав указанной категории лиц на получение мер социальной поддержки, предлагаем внести изменения в статью 39 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» **о предоставлении права нуждающимся студентам очно-заочной формы обучения на предоставление общежития.**

В завершении своего выступления хотелось бы отметить, что будущее наших регионов и страны в целом зависит от молодых людей.

Молодежь – это та социальная группа, на которую всегда должно быть ориентировано государство, поскольку именно от ее развития зависит социальный и интеллектуальный потенциал страны, вот почему обеспечение защиты прав молодых людей является важной государственной и общественной задачей.

Благодарю за внимание!



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.



### **САПКО Игорь Вячеславович**

### **Уполномоченный по правам человека в Пермском крае**

Молодежь является одной из ключевых социальных групп в современном обществе и оказывает значительное влияние на его развитие. Сегодня молодежь имеет возможности и ресурсы для самореализации и достижения успеха. Однако, чтобы молодежь смогла полностью реализовать свой потенциал и внести вклад в общественную жизнь, важно создать благоприятные условия для ее развития: доступное образование, поддержку и стимулирование молодежного предпринимательства, участие молодежи в принятии решений и формировании политики, а также создание разнообразных возможностей для самореализации талантов.

В Пермском крае проживают 632 160 в возрасте от 14 до 35 лет включительно, что составило 25,2 % от численности населения. Региональное правительство выстраивает системную работу по реализации молодежной политики.



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.



В Пермском крае работает Координационный совет по вопросам реализации государственной молодежной политики и утвержден соответствующий краевой закон. Кроме того, ежегодно проводится масштабный анализ и готовится доклад о работе с молодежью в Прикамье.

Ежегодно в крае проводится свыше 150 мероприятий для молодежи с охватом более 60 тысяч участников. Одним из главных событий для молодежи Прикамья является форум "Пермский период", ставший центром притяжения и сбора идей активной молодежи нашего края.





Безусловно, на территории Пермского края проводятся и межрегиональные молодежные события. В сентябре в Перми прошел XI Всероссийский форум работающей молодежи. А в конце октября краевая столица принимала участников XIII слёта студенческих отрядов Приволжского федерального округа.

В 2023 году по итогам Всероссийского конкурса программ комплексного развития молодежной политики «Регион для молодых», проводимого Росмолодежью, Пермский край получил 144,3 млн рублей на создание и развитие молодежных центров в Перми, Соликамске и Чусовом с охватом порядка 70 % молодежи Прикамья.

В 2022 году Пермский край в рейтинге Росмолодежи по эффективности реализации молодежной политики занял восьмое место в России (в 2019 году – 68 место). Анализ положения молодежи в Пермском крае показывает, что проводимая в регионе молодежная политика позволяет вовлекать молодежь региона в проектную деятельность, поддерживать представителей талантливой и одаренной молодежи и др. Однако, довольно небольшая доля молодых людей пользуется существующими возможностями в полной мере в целях собственного развития и самореализации.

Кроме этого, нельзя не отметить те проблемы, с которыми сегодня сталкивается молодежь:

- Доступность образования и профессионального развития. Безусловно, в Пермском крае проводится системная работа, направленная на содействие трудоустройству молодых граждан и профессиональное развитие молодых специалистов. Не смотря на широкий спектр проводимых мероприятий, многие молодые люди сталкиваются с трудностями поиска работы и несовпадениями между спросом и предложением на рынке труда, с невысоким уровнем оплаты труда.

- Возможность получения образования молодым людям с ограниченными возможностями здоровья. В Пермском крае реализуется программа сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве. Одной из задач данной программы стало обеспечение специальных условий получения профессионального образования лицами с инвалидностью и ОВЗ. К сожалению, принимаемые меры не позволяют в полной мере решить вопрос с получением образования молодым людям с ОВЗ.



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

- **Защита жилищных прав молодых людей.** Одна из острейших проблем, стоящих перед молодежью. По результатам опросов, проведенных ВЦИОМ, причиной 41% разводов в стране являются именно плохие жилищные условия. Особенно остро проблема улучшения жилищных условий стоит перед многодетными семьями. В Пермском крае реализуются мероприятия по улучшению жилищных условий молодых семей на условиях софинансирования за счет средств федерального, регионального и местных бюджетов. Принимаемые меры поддержки не позволяют в полной мере решить одну из главных проблем молодежи.

**ПРОБЛЕМЫ, С КОТОРЫМИ СЕГОДНЯ СТАЛКИВАЕТСЯ МОЛОДЕЖЬ**

**Доступность образования и профессионального развития:**

- Трудности поиска работы;
- Несовпадения между спросом и предложением на рынке труда;
- Невысокие уровнем оплаты труда.

**Возможность получения образования молодым людям с ограниченными возможностями здоровья:**

- Ограниченные возможности получения образования (низкий охват обучающихся и студентов).

**Защита жилищных прав молодых людей:**

- Плохие жилищные условия;
- Маленький охват получателей мер государственной поддержки.

- **Вызовы, связанные с общественной безопасностью и здоровьем,** такие как наркомания, алкоголизм и распространение инфекционных заболеваний. Можно отметить, что при значительном объеме профилактической работы по здоровьесбережению молодежи, проводимой всеми органами власти Пермского края, ведение здорового образа жизни остается проблемным моментом в молодежной среде. Мероприятия, реализуемые в школьной среде, не формируют привычки по занятиям физической культурной и спортом на системной и, главное, добровольной основе.

- **Защита прав в информационной среде, возрастающие угрозы в сфере цифровой безопасности.** В настоящее время процесс нахождения в цифровом пространстве стал неотъемлемой частью жизни практически каждого человека, в особенности, это касается



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

молодежи. Одной из ключевых современных и информационных угроз становится вовлечение молодежи в деструктивные интернет-сообщества, популяризация молодежных движений, пропагандирующих, например, кибербуллинг. Стоит отметить новые направления в области защиты прав молодежи - содействие в повышении уровня цифровой и правовой грамотности молодых людей и поддержке молодежных инициатив в области ИТ-технологий.

- Развитие духовных начал у молодежи современной России является одной из актуальных задач нашего столетия. 9 ноября Президент России Владимир Владимирович Путин подписал Указ «Об основах государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», который относит к числу таковых жизнь, права и свободы человека, патриотизм, историческую память, единство народов России.

- Хотел бы остановиться и на проблемах, с которыми сегодня сталкиваются иностранные студенты. В Пермском крае обучается более 4000 иностранных студентов. Большая часть из них испытывает трудности с социализацией в связи с отсутствием элементарных знаний в области российского права, в частности миграционного законодательства, образовательного, административного и трудового права. Это подтверждается обращениями самих иностранных студентов, а также информацией руководства вузов.



ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

### ПРОБЛЕМЫ, С КОТОРЫМИ СЕГОДНЯ СТАЛКИВАЕТСЯ МОЛОДЕЖЬ

#### Вызовы, связанные с общественной безопасностью и здоровьем:

- Профилактические мероприятия не формируют привычки по занятиям физической культурной и спортом на системной и, главное, добровольной основе;
- Отношение молодежи к собственному здоровью как к бесконечно восполняемому источнику.

#### Защита прав в информационной среде, возрастающие угрозы в сфере цифровой безопасности:

- Вовлечение молодежи в деструктивные интернет-сообщества;
- Популяризация деструктивных молодежных движений.

#### Развитие духовных начал у молодежи современной России.

#### Защита прав иностранных студентов:

- Социализация в связи с отсутствием элементарных знаний в области российского права, в частности миграционного законодательства, образовательного, административного и трудового права;



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

В качестве одного из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного выделяю развитие правового просвещения, особенно среди молодежи.



Уполномоченным по правам человека в Пермском крае реализуется проект «О правах человека понятно и доступно». Так, за 9 месяцев действия проекта в аппарат на экскурсию и встречу с Уполномоченным пришли более 400 студентов и школьников из школ, СПО и ВУЗов Пермского края. Кроме этого, Уполномоченный проводит уроки по правам человека и встречи с молодежью в муниципалитетах Прикамья.

В Пермском крае на базе юридического факультета Пермского государственного национального исследовательского университета при поддержке Управления Верховного комиссара ООН по правам человека и МИД России реализуется магистерская программа «Международная защита прав человека». Уполномоченный проводит встречи с магистрантами программы. Однако, хотелось бы обратить внимание на необходимость создания бюджетных мест для обучения по данной программе.

Кроме этого, по инициативе Уполномоченного по правам человека ежегодно проходит конкурс научно-исследовательских и творческих работ «Права человека» среди студентов образовательных организаций высшего образования, учащихся организаций среднего профессионального образования и среднего образования. В этом году конкурс проводится по трем номинациям: научно-исследовательские работы, эссе, видеоролики. Буквально неделю назад завершилась приемная кампания, на конкурс



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

поступило более 100 работ. Уже через месяц, 11 декабря, к Международному дню прав человека, будет проведен очный этап конкурса (а это новшество нашего конкурса) и торжественное награждение.

**ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

### РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ

<p>Конкурс научноисследовательских и творческих работ «Права человека»</p>	<p>Всероссийская акция Единый урок «Права человека»</p>	<p>Встречи с иностранными студентами</p>
<p><b>2023 ГОД</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• 4 номинации: НИР, эссе СПО и СОШ, видеоролики;</li><li>• Более 100 работ;</li><li>• 11 декабря - очный этап конкурса и торжественное награждение.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Уполномоченным и сотрудники аппарата проводят Уроки по правам человека;</li><li>• В 2022 году было охвачено более 200 учеников и студентов;</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• обсуждение актуальных проблемных вопросов, беспокоящих студентов;</li><li>• поиск путей решения.</li></ul>

Ежегодно Уполномоченным по правам человека в Пермском крае в преддверии Международного дня прав человека утверждается План мероприятий, направленный на правовое просвещение и консультирование граждан. В рамках проведения Всероссийской акции Единый урок «Права человека» Уполномоченным по правам человека в Пермском крае и сотрудниками аппарата проводятся занятия в формате лекций для учащихся и студентов общеобразовательных организаций.

В рамках правового просвещения Уполномоченный проводит активную работу с иностранными студентами. Так, проводятся встречи со студентами из Китая, Индии, Марокко, Туркменистана, Ирака, Ирана, Казахстана, Египта, Таджикистана, Киргизии, в рамках которых обсуждаются актуальные проблемные вопросы, беспокоящих студентов. Так, на площадке Пермского политеха состоялась рабочая встреча Уполномоченного с участием консула КНР в Казани Цинь Сунмао и студентов из Китая по вопросам адаптации и правовой защиты китайских студентов, статуса временно пребывающего иностранца. Отметим, что в Перми учатся около 350 студентов из Китая.

Безусловно, на особом контроле Уполномоченного находятся вопросы защиты прав военнослужащих, мобилизованных, граждан,



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

призванных на военную службу, участвующих в СВО, а также членов их семей. Мы прекрасно понимаем, что среди данной категории большая часть относится к молодежи. Все обращения, поступающие в мой адрес, находятся на моем личном контроле. Сотрудники аппарата в режиме «нон-стоп» общаются с заявителями. Кроме этого, аппарат принимает участие в всех приемах, организованных краевым фондом «Защитники отечества».

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА в Пермском крае

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

### ЗАЩИТЫ ПРАВ УЧАСТНИКОВ СВО, А ТАКЖЕ ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

- Проведение личных приемов;
- Сопровождение семей.

### ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С РАБОТАЮЩЕЙ МОЛОДЕЖЬЮ ПРИКАМЬЯ

- Рабочие встречи;
- Участие в мероприятиях.

В рамках взаимодействия с работающей молодежью Прикамья Уполномоченный по правам человека принимает участие в мероприятиях, проводимых объединениями работающей молодежи. В частности, Уполномоченный по правам человека был приглашён в качестве члена жюри кейс-игры по правой грамотности. Участие приняли 8 команд из разных территорий Прикамья. Участники решали кейсы по правовой грамотности. Вопросы касались трудового права, финансовой грамотности, защиты чести и достоинства.

В сентябре вопросы молодежной политики были обсуждены на заседании Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека, которое прошло на площадке Пермского государственного университета.



## ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ



### 19 сентября обсуждены вопросы молодежной политики



- Эксперты выделили важность создания благоприятных условий для обеспечения социальных и культурных прав иностранных студентов.
- Принято решение о создании Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в Пермском крае.

В ходе обсуждения участники отдельно выделили важность создания благоприятных условий для обеспечения социальных и культурных прав иностранных студентов. По итогам заседания было принято решение о создании Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в Пермском крае.

В 2021 году при Уполномоченном по правам человека в России был создан Молодежный Совет. Татьяна Николаевна особенно поддерживает создание таких Советов в регионах, подчеркивая значимость работы с молодежью в контексте донесения до молодежи смыслов правозащитной деятельности. Создание Молодежных Советов при Уполномоченных по правам человека в регионах – позитивный тренд для регионов.

Для меня как для Уполномоченного создание Молодежного Совета крайне важно: только из уст молодежи мы сможем узнать, что тревожит сейчас молодежь, и как сама молодежь видит решение проблем. В течение октября-ноября аппаратом была проведена работа по созданию первого состава Молодежного Совета, принято около 100 заявок, проведены собеседования с кандидатами. По итогам отбора в Совет вошли 25 активных, целеустремленных и умных представителей молодежи. Хотелось бы отметить, что члены Молодежного Совета, как и я, вне политике. Ребята, состоявшие в политических партиях, приостановили свою деятельность в партиях. 13 ноября у нас прошло первое заседание первого состава Молодежного Совета. В ходе заседания были решены организационные вопросы: состоялись выборы председателя и двух заместителей председателя, а также были



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

созданы рабочие группы внутри Совета. Сейчас Совет готовит мероприятия, посвященных декаде прав человека, а также в ближайшее время будет представлен план работы Совета на 2024 год.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации

Уполномоченный по правам человека в Пермском крае

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

**МОЛОДЕЖНЫЙ СОВЕТ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

13 ноября – первое заседание Совета

25 регион в России, где создан совет

25 активных, уникальных представителя молодежи

Молодежный возраст – это период активного поиска своего места в обществе, формирования личности и осознания своих потребностей и ценностей. В наших силах создать условия для развития их потенциала, но мы должны делать это в тесном взаимодействии непосредственно с молодежью!



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.



### **СЕРДЮКОВА Виктория Александровна**

### **Уполномоченный по правам человека в Луганской Народной Республике**

Молодежь – это будущее нашей страны. Она представляет собой самую активную и динамичную часть общества, которая обладает огромным потенциалом и энергией. Молодежь – это те, кто будет строить и развивать страну в ближайшие десятилетия. Несмотря на все трудности и проблемы, которые возникают в условиях СВО, включая военно-политическую обстановку и санкционную политику в отношении Российской Федерации, нашей задачей является создание условий для становления крепкой и уверенной в себе молодежи, стремящейся к достижению лучших результатов в области науки, культуры, искусства, спорта, бизнеса. Важно развивать молодое поколение во всех направлениях.

Хотелось бы остановиться на особенностях защиты и продвижения прав молодежи на территориях, подвергающихся обстрелам со стороны украинских вооруженных формирований и их пособников, а также проблемных вопросах, возникающих в этой связи.

В 2014 году нелегитимный президент Украины Петр Порошенко, говоря о детях Донбасса, сказал следующие слова: «Наши дети пойдут 1 сентября в школу, а их дети будут сидеть в подвалах».

На протяжении 10 лет практически вся территория Луганской Народной Республики подвержена украинской вооруженной агрессии, вместе с тем молодежь в своем большинстве не опускает руки, не покидает свои города, а остается учиться, работать, помогать развивать свою Республику.

На территории Луганской Народной Республики по состоянию на 01.11.2023 количество молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет



составляет **379 809** человек, в том числе на освобожденных территориях **52 642** человека.

Абитуриентов, поступивших в высшие учебные заведения Республики – **12 375** человек. Количество абитуриентов, зачисленных в 2023 году в колледжи, техникумы, лицеи Республики – **5 329** человек.

Наша молодежь активно принимает участие в общественной жизни Республики.

Так, на территории Луганской Народной Республики осуществляет свою деятельность **19** молодежных общественных организаций, в которых задействовано **21 145** молодых людей.

Основными функциями общественных молодежных организаций являются:

защита и представление интересов молодых людей, как в общественных, так и в государственных органах;

поддержка инициатив, которые направлены на духовное, физическое и интеллектуальное развитие молодого поколения;

участие, помощь в разработке целевых федеральных молодежных и иных программ;

выполнение посреднических функции между гражданами и государством.

Кроме того, в ЛНР действуют отделения всероссийских молодежных организаций. И если в 2022 году их было **5**, то в 2023 – уже **16**, в них задействовано **15 732** молодых человека. К основным действующим организациям можно отнести: «Движение первых», «Знание», «Россия – страна возможностей», «МыВместе».

Молодежь – это источник новых идей и талантов. Она способна привнести свежий ветер во все сферы общества – от экономики и науки до культуры и искусства.

В сфере культуры и искусств, направленных на патриотическое воспитание молодежи проведено **286** мероприятий, в которых приняли участие **24 861** человек. Проводятся экскурсии, выставки, тематические творческие встречи. Нарастает тенденция активизации социально-культурного творчества: появилось большое количество всевозможных кружков, секций, клубов и других систем организации досуга молодежи.

Не менее активна и спортивная жизнь нашей молодежи. На территории Республики функционирует **1 118** учреждений, предприятий, объединений, организаций, осуществляющих физкультурно-оздоровительную работу. В них задействовано молодых людей, в возрасте от 14 до 35 лет, **37 157** человек. Учебно-



спортивную работу по подготовке спортсменов осуществляют **53** государственных учреждения.

В течении 2023 года на территории Луганской Народной Республики введено в эксплуатацию **2** площадки всероссийской федерации многоборья «Готов к труду и обороне» (**ГТО**) открытого типа. Установка данных спортплощадок позволит увеличить число граждан, которые систематически будут заниматься физкультурой и спортом, а также поспособствует повышению уровня физической подготовленности населения и ведению здорового образа жизни.

Спортивная жизнь молодежи в 2023 году была насыщенной:

**10** чемпионатов ЛНР;

**63** первенства ЛНР;

**19** турниров ЛНР;

**6** кубков ЛНР.

В указанных мероприятиях приняло участие **6 193** спортсмена в возрасте от 14 до 35 лет.

Студенчество – это отдельная группа молодых людей, общая цель большинства из них – освоить выбранную специальность и реализовать себя. При этом они ведут схожий образ жизни: учатся, занимаются спортом, подрабатывают, вместе проводят свободное время.

Студенты активно участвуют в различных мероприятиях. Только в 2023 году Министерством образования и науки Луганской Народной Республики проведено **457** мероприятий с участием **15 000** студентов.

К наиболее значимым мероприятиям, проведённым с участием молодежи Луганской Народной Республики, можно отнести:

1. Открытие Дома молодежи. В день открытия участниками мероприятия стали более **1 000** человек. Основная Цель Дома молодёжи – создание равных и общедоступных условий для самореализации молодёжи Луганской Народной Республики, а также формирование активного молодёжного сообщества Республики.

Особенностью нового молодёжного пространства стало появления в нем первого в Республике исторического парка «Россия – моя история». Самый масштабный экспозиционный комплекс в России насчитывает 24 парка, открытый в Луганской Народной Республике стал юбилейным – 25-м. Музей оснащен сенсорными столами и экраном, лайтбоксами, проекторами и планшетами.

2. Церемония награждения победителей регионального этапа международной премии «#МыВместе», в которой приняли участие



более **200** человек. «#МыВместе» стало сообществом неравнодушных людей, у которого нет возрастных ограничений, и которое объединяет людей для того, чтобы помогать нуждающимся.

3. Участие в XXXI Всероссийском фестивале «Российская студенческая весна», который прошел в мае, в городе Пермь. Для наших студентов это значимое мероприятие, одно из самых массовых, которое объединило **3 500** конкурсантов из 70 регионов России. Молодежь смогла обменяться опытом, наладить коммуникации и сформировать устойчивые дружественные связи с делегациями.

4. Проведение Регионального этапа Всероссийского конкурса по практическому освоению социальных навыков «Команда первых», в котором приняли участие студенты общеобразовательных организаций высшего образования.

5. Республиканский форум, посвященный образованию молодежной подпольной антифашистской организации «Молодая гвардия». Участниками форума стали **250** молодых активиста Республики.

Его главная миссия — создать пространство для обмена опытом, идеями, развития навыков и формирования ответственного гражданского общества.

Кроме того, для учащихся 9-11 классов были организованы поездки по программе «Университетские смены», в 2023 году **5 055** детей приняли участие в **101** поездке.

Помимо участия в образовательных, культурных, спортивных мероприятиях, **16 488** детей Луганской Народной Республики в возрасте от 14 до 18 лет приняли участие в 329 организованных выездах на отдых и оздоровление в Российскую Федерацию.

С целью выработки предложений по обеспечению прав молодежи, привлечению молодых граждан к правозащитной деятельности, формирования у молодежи активной гражданской позиции в вопросах прав человека в мае 2023 года создан Молодежный совет при Уполномоченном по правам человека в Луганской Народной Республике. На данный момент проходит конкурс и прием заявок на участие среди молодежи от 18 до 35 лет. Результаты конкурса будут подведены 01.12.2023, по итогам – сформирован состав Молодежного совета.

Наш правозащитный институт уделяет особое внимание проблемам молодежи, ее просвещению и формированию правовой грамотности. Мы проводим лекции для школьников и студентов



высших учебных заведений Республики на темы соблюдения прав человека, политики «двойных стандартов» в оценке совершаемых актов терроризма на примере государства Украина; принимаем участие в качестве членов жюри в заседаниях дебатного клуба «Имею мнение» на базе Института истории, международных отношений и социально-политических наук ЛГПУ, принимаем на практику студентов колледжей и ВУЗов Республики.

Кроме того, на постоянной основе ведется работа с молодежью на вновь освобожденных территориях в рамках рабочих поездок в отдаленные прифронтовые районы.

Например, в мае 2023 года я совместно с Министром образования и науки Луганской Народной Республики Кусовым И.С., Уполномоченным по правам ребенка в Луганской Народной Республике Швенк И.В. и военнослужащими 2 гвардейского Луганско-Северодонецкого армейского корпуса посетили г. Попасная. Несмотря на то, что город практически полностью разрушен в результате длительных обстрелов украинских военных, отсутствует водо-, газо- и электроснабжение, мобильная и телефонная связь, там проживают 276 человек, в том числе 10 несовершеннолетних детей. В ходе поездки жителям Попасной доставлена гуманитарная помощь, организована диспансеризация детей, 4 ребенка зачислены в кадетские классы, проведены летние оздоровительные и развлекательные мероприятия для детей (экскурсии, поездки в детские оздоровительные лагеря и пр.).

В Луганской Народной Республике разработана государственная целевая программа по патриотическому воспитанию подрастающего поколения. Целями данной программы является формирование патриотических чувств и сознания граждан, развитие у них высокой социальной активности, гражданской ответственности, способности проявить себя в укреплении государства, обеспечении его жизненно важных интересов и устойчивого развития, воспитания чувства гордости за свою Родину, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей.

В ЛНР создано **5 казачьих кадетских корпусов**. На данный момент функционирует 4 корпуса, не функционирует 1, расположенный в прифронтовом Кременском районе. На базе общеобразовательных организаций функционирует **70** казачьих кадетских классов, в которых обучаются **852** учащихся в возрасте от 14 лет.



В Луганской Народной Республике проводятся множество различных мероприятий, направленных на патриотическое воспитание молодежи.

Я побывала на одном таких мероприятий, проведенном на базе Центра развития образования (филиал) ЛГПУ в качестве члена жюри по подведению итогов регионального этапа XIX Международного литературно-художественного конкурса для детей и юношества «Гренадеры, вперед!». В региональном этапе конкурса приняли участие более **2 000** обучающихся образовательных учреждений Республики. В этом году участники работали в рамках темы «Русские версты».

Особенно важно транслировать патриотическое воспитание для молодежи, проживающей на освобожденных территориях. Так как все 9 лет Украина целенаправленно переписывала историю, пропаганда проникла в учебные пособия для детей, в первую очередь – в учебники истории. Этот факт подтверждается неоднократно найденными учебными пособиями после освобождения в многочисленных школах и детских садах, в которых жители республик Донбасса обозначаются как «террористы» и «сепаратисты», и формулировки в них исключительно русофобские.

С 01.09.2023 во всех вузах Луганской Народной Республики для первокурсников ввели новую дисциплину «Основы российской государственности», которая показывает молодежи, за что и почему нужно любить Родину. Ведь патриотизм – это движущая сила в развитии государства.

Основу патриотизма и любви к своей Родине необходимо закладывать в подрастающее поколение как можно раньше, поэтому предлагаю внедрять подобные дисциплины во все образовательные учреждения (школы, колледжи, лицеи и т.п.), чтобы в будущем, когда дети станут уже взрослыми, обзаведутся семьями и будут строить карьеру, они все делали с любовью, берегли нашу историю и работали на благо нашей страны.

За период Специальной военной операции Вооруженных Сил Российской Федерации в ЛНР призван **821** студент очной формы обучения, из них, согласно указу Президента **демобилизировано – 716 человек.**

**105** студентов очной формы обучения не демобилизованы по ряду причин: **31** студент заключил контракт на прохождение воинской службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, **10** студентов находятся на лечении после ранения, ожидают получения подтверждающих документов (нет приказа



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

об увольнении, нет военных билетов), **3** студента пропало без вести, **61** студент погиб.

На сегодняшний день реализуется комплекс мер, направленных на поддержку, социально-психологическую реабилитацию демобилизованных студентов.

В Луганской Народной Республике Автономная некоммерческая организация «Россия – страна возможностей» реализует проект «**Спасибо братцы!**» для демобилизованных студентов, вставших на защиту своей Родины, который поможет в профессиональном развитии студентам Донбасса.

Кроме того, образовательными организациями высшего образования проводятся на постоянной основе мероприятия (кураторские часы, концертные программы и т.п.) по ресоциализации данной категории обучающихся.

Также действуют Центры психологической и волонтерской помощи демобилизованных студентов при высших учебных заведениях. При работе используются профессиональные психодиагностические комплексы, оказывается консультативная психологическая помощь, помощь в преодолении посттравматического синдрома, преодолении депрессивных состояний психики.



## **«Защита прав молодежи»**

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.



## **ЧЕСНИЦКИЙ Игорь Иванович**

**Уполномоченный по  
правам человека в  
Хабаровском крае,  
председатель  
Координационного  
совета уполномоченных  
по правам человека в  
Дальневосточном  
федеральном округе**

## **«Защита прав молодой семьи: проблемы и пути решения»**

Уважаемая Татьяна Николаевна!  
Уважаемые коллеги!

В течение этого года мы, дальневосточные уполномоченные, активно прорабатываем вопросы защиты прав молодёжи и молодой семьи.

Напомню, что в марте текущего года эта тема обсуждалась на расширенном заседании Координационного совета Дальневосточного федерального округа, в котором участвовало 25 регионов. Благодарю коллег со всей России за участие в нашей общей работе.



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.



Остановлюсь на основных тезисах.

Для оценки, что вообще представляют семейные ценности для молодёжи, как молодая семья определяет собственную материальную обеспеченность, каковы её миграционные настроения или, наоборот, готовность закрепиться на Востоке России, мы подключили науку.

Провели в молодёжной среде социологические исследования, проанализировали обращения граждан.

Очевидно, что при отсутствии факторов, имеющих особую ценность для молодёжи, в том числе семейной, она уезжает. И уезжает не только с Дальнего Востока или других регионов России, но и за рубеж.

Таким образом, условия для реализации стремлений молодёжи и условия для развития нашей страны понятия практически тождественные.

Какие же это условия, по нашему мнению?

Было выявлено пять социальных "якорей", которые позволяют удерживать молодёжь.

Это, прежде всего, профессиональная определенность. То есть, если человек получил востребованное в макрорегионе образование, то он на порядок чаще готов остаться, нежели уехать.

Поэтому главная задача государственной политики должна заключаться в эффективной профориентационной работе под потребности региональной экономики и социальной сферы.

Этот вывод коррелируется с результатами выборочного наблюдения трудоустройства выпускников, проведенного Росстатом.



Как видно на слайде, при наличии проблемы трудоустройства по полученной специальности, есть целесообразность частично вернуться к государственному распределению, что будет гарантировать трудоустройство молодых специалистов.

Второй "якорь" – социальная активность молодёжи, её вовлечённость в добровольчество, реализацию социально-значимых проектов и участие в общественной жизни.

Конечно, многое уже сделано и делается в сфере создания новых социальных лифтов. Среди них – федеральная платформа "Россия – страна возможностей". На Дальнем Востоке – это образовательная программа подготовки управленческих кадров "Муравьёв-Амурский – 2030".

Всё это способствует вовлечению молодёжи в процессы формирования политики государства и обеспечению её участия в подготовке и реализации управленческих решений.

Ведь когда молодой человек своим трудом вносит вклад в решение важных для общества проблем, он совершенно по-другому воспринимает место, в котором живёт. И это недооценивать нельзя.

Работа в данном направлении должна быть усилена.

Третий "якорь" в желании остаться – это хорошее знание своей малой Родины.

Те, кто ходит в походы, ездит на экскурсии, прикасается к природному и культурному наследию своего края, чаще хотят оставаться в нём. Они знают свою землю, на которой живут. Это в значительной степени формирует крепкую эмоциональную привязанность к месту жительства, которую труднее разорвать.



Истинные патриоты, как правило, свою родину не покидают.

Поэтому требуется государственная, муниципальная поддержка этой деятельности и подкрепление обязательности такой работы федеральным законодательством.

Развитие молодёжного предпринимательства, как фактора "закрепления" – ещё один "якорь".

По итогам фокус-групп с молодыми предпринимателями сделан вывод, что они готовы в два раза чаще оставаться на Дальнем Востоке, чем те, кто бизнесом не занимается.

Поскольку там, где обычная молодёжь видит проблемы, молодые предприниматели видят возможности.

Таким образом, поддержка молодёжного предпринимательства должна и дальше быть краеугольным камнем экономической и социальной политики государства.

Ну а финальным и самым, как мы его назвали, "тяжёлым якорем" является семья и наличие детей, который укореняет человека на своей малой родине.

В последние два десятилетия для поддержки молодой семьи государством сделано очень многое, и работа в этом направлении продолжается. Мы это видим.

Тем не менее, всем известно, что демографическую ситуацию пока в полной мере переломить не удалось.

Мы не достигли показателя коэффициента рождаемости даже 2.2, необходимого для нормального воспроизводства населения.

Теперь об основных проблемах молодой семьи.

Самая актуальная – это отсутствие доступного собственного жилья, и очень многие молодые семьи на это указывают.

По этой причине часто откладывается создание самой семьи.

Государству просто необходимо помочь молодёжи с доступными и льготными условиями приобрести это жильё. Необходимы новые, более соответствующие современным реалиям механизмы жилищной поддержки.

Вы знаете, что у нас есть льготная "Дальневосточная ипотека". Но нужно, чтобы не только молодые семьи имели преференции в приобретении жилья, а вообще любой молодой человек, который живет и трудится здесь, но пока не смог создать семью.

Вторая проблема – недостаточный уровень благосостояния молодой семьи.



**ОЦЕНКА МОЛОДЕЖЬЮ УРОВНЯ СВОЕГО МАТЕРИАЛЬНОГО ПОЛОЖЕНИЯ (В ПРОЦЕНТАХ)** <sup>9</sup>

<b>Высокий</b>	<b>материальных затруднений нет</b>	<b>1,0</b>
<b>Сравнительно высокий</b>	<b>некоторые дорогостоящие покупки не по карману</b>	<b>34,5</b>
<b>Средний</b>	<b>денег хватает на основные продукты питания и одежду</b>	<b>57,7</b>
<b>Низкий</b>	<b>денег не хватает на продукты и одежду</b>	<b>4,8</b>
<b>Очень низкий</b>	<b>живу в крайней нужде</b>	<b>1,0</b>
<b>Затрудняюсь ответить</b>		<b>1,0</b>

Как мы видим на слайде, большинство опрошенных, это почти 60 процентов, оценивают свой уровень жизни как средний.

При этом они обозначили, что "средний" в их понимании – это когда хватает денег только на основные продукты питания, одежду, быт и другие небольшие траты, а на более серьёзные покупки необходимо долгое время копить либо брать с трудом выплачиваемые кредиты.

Порядка 80 процентов молодых семей дальневосточников отметили, что у них нет вообще никаких сбережений, и живут они от зарплаты до зарплаты.

Сейчас только треть опрошенных молодых людей смотрят в будущее с надеждой и оптимизмом, а остальные – испытывают неуверенность, тревогу и даже страх. А некоторые пошли дальше и вовсе указывают, что живут одним днём и не думают о том, что ждёт их завтра.

Ещё сложнее молодёжи, приезжающей работать на Дальний Восток и Север: при крайне высоких ценах, северные надбавки им приходится зарабатывать годами.

Это при том, что есть поручение Президента о выплате молодёжи до 35 лет такой надбавки в полном размере, начиная с первого дня работы на Севере (*подпункт "д" пункта 4 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 29.01.2023 № Пр-173ГС*).

Однако, проектом постановления Правительства Российской Федерации предлагается выплачивать молодым работникам



северную надбавку в максимальном размере, только если они уже прожили на Севере не менее 5 лет.

Проект постановления Правительства Российской Федерации  
"Об особенностях выплаты процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях для отдельных категорий работников (подготовлен Минтрудом России 01.02.2023)" 10

В соответствии со статьей 317 Трудового кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Установить, что предусмотренная статьей 317 Трудового кодекса Российской Федерации процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях выплачивается в максимальном размере вне зависимости от стажа работы для следующих категорий работников:

а) работников федеральных государственных учреждений;  
б) работников научных организаций и образовательных организаций высшего образования;

в) работникам из числа молодежи, если они прожили в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 5 лет.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 сентября 2023 г. и действует до 1 сентября 2027 г.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

При таком подходе сложно привлечь молодёжь на Север, так как они не будут выжидать 5 лет, а, если и приехали, то просто уедут в более комфортные условия.

Поэтому целесообразно исключить из проекта это требование, что будет соответствовать поручению Президента и станет дополнительным инструментом привлечения молодых квалифицированных кадров в северные районы.

Прошу поддержать это предложение.

И, наконец, третья – важнейшая – проблема: недостаточная ценностная ориентация молодёжи вообще на создание семьи, тем более официальной семьи и законного брака!

Нужна система последовательного семейного воспитания с детства, ориентированная на деторождение, связь поколений и многодетность.

Всё до банальности просто: молодёжь сейчас ориентирована на удовлетворение материальных ценностей.

Поэтому, да: жильё, карьера, пожить для себя, путешествовать, добиться определённого социального статуса, финансовой устойчивости и прочего материального базиса для сегодняшней молодёжи – это неоспоримый приоритет. Это факт.

И уже потом молодые люди думают о создании семьи и рождении детей.



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

Важно изменить баланс в сторону таких ценностных критериев, как ценности семьи, любви и детства, ответственное родительство исходя из возможности дать максимум своим детям.

На состоявшемся в сентябре этого года Восточном экономическом форуме Президент России Владимир Владимирович Путин заявил о необходимости работать над решением демографических проблем.

"Работать надо напряжённо по всем направлениям, в том числе, кстати говоря, и в информационной сфере, при поддержке общественности, средств массовой информации. Поднимать престиж материнства, отцовства, побуждать людей иметь хорошую, здоровую семью, укреплять наши традиционные ценности, в том числе и религиозные ценности. Это большой комплекс работы. Будем работать, но это нужно делать, конечно, всем обществом".

И это поручение напрямую касается работы с молодёжью, в очередной раз подтверждая то, что происходящие социально-политические процессы требуют от нас, государственных правозащитников, принятия комплексных мер по пропагандированию одной из важнейших традиционных ценностей, определённых Указом Президента, – "крепкой семьи".

В этом особая роль отводится правовому просвещению, опыт которого у нас у всех большой, разнообразный, и мы используем различные площадки, где этим опытом активно делимся.

Большинство инициатив в этом направлении принадлежит нашему лидеру Татьяне Николаевне Москальковой, за что выражаю Вам, Татьяна Николаевна, большую благодарность от имени коллег.

Важность работы с молодёжью понимают в регионах.

С удовлетворением сообщу, что Губернатором Хабаровского края Михаилом Дегтяревым 2024 год в нашем субъекте объявлен Годом молодёжи. И я, со своей стороны, буду активно продолжать работу с молодёжью.

Уважаемые коллеги! Сегодня совершенно очевидно, что большое внимание требуется семьям участников СВО, и особенно молодым семьям. Все они нуждаются и в дальнейшем будут нуждаться в особом патронаже, особой заботе, помощи общества и государства.

Уполномоченные по правам человека в ДФО используют различные инструменты для защиты их прав.

Недавно в Москве на Конференции, организованной Татьяной Александровной Потяевой, мы подробно обсуждали эти вопросы.



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

Регионы сейчас предоставляют различные меры поддержки для таких семей, но их объем, к сожалению, напрямую зависит от бюджетов субъектов Российской Федерации.

Понятно, что такая помощь и поддержка должна быть одинаковой, независимо от наполняемости региональной казны.

Государству необходимо обеспечить в соответствии с закреплённым Конституцией Российской Федерации принципом равноправия граждан, единый комплекс мер необходимой поддержки всем участникам СВО и членам их семей.

Уважаемые коллеги! Мы все вместе сегодня строим новую Россию: справедливую, солидарную, суверенную, возрождая лучшее, что заложено в нашем национальном коде.

Только обеспечив условия для крепкой семьи, многодетной семьи, процветающей и благополучной семьи, Россия будет великой!



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.



### **ШИЛОВ Михаил Валерьевич**

### **Уполномоченный по правам человека в Мурманской области**

#### **Дорогие друзья!**

Тема выступления: «Уполномоченный по правам человека как важнейший социальный институт в сфере правового просвещения молодежи на примере Мурманской области».

Хочу поделиться инструментарием, с помощью которого мы, как посредники между гражданами и властью, имеем возможность давать знания в области права молодому поколению, чтобы исключить момент наступления нарушения их прав.

Реалии таковы, что каждый гражданин РФ должен, в том числе, самостоятельно погружаться в области права, быть разносторонне развитым и знать где и как получить информацию для разрешения проблемного вопроса.

Существует множество подходов для реализации правового просвещения граждан. Но, к сожалению, приходится констатировать, что внимание правовому просвещению граждан, в том числе и молодежи уделяется недостаточное. В этой связи, мы, как институт Уполномоченного по правам человека в субъектах РФ имеем возможность консолидировать усилия в этом направлении при поддержке органов власти региона, территориальных управлений федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций через образовательные организации и трудовые коллективы.

#### **Соглашения о сотрудничестве**

В рамках взаимодействия с органами власти, общественными и образовательными организациями мною подписано 66 соглашений о сотрудничестве.



Подписанные Соглашения с Уполномоченным дают возможность выстраивать партнерские взаимоотношения по вопросам обеспечения прав и свобод человека и гражданина, а также на официальной ноте совместно планировать: приемы граждан в рамках наших компетенций, проведение совместных выездных рабочих встреч с жителями региона, проведение мероприятий в рамках правового просвещения граждан в различных форматах взаимодействия и многое другое.

Благодаря анализу проведенных мероприятий Уполномоченным и его Аппаратом были сделаны выводы об эффективности правового просвещения молодежи в нашем регионе. Это свидетельствует о том, что количество поступивших обращений в адрес УПЧ в МО от лиц из числа молодежи становится меньше. Считаем, что уровень правовой грамотности в нашем регионе с годами неуклонно растет, в чем есть и доля нашей заслуги.

Правовое просвещение молодежи на территории Мурманской области Аппаратом Уполномоченного осуществляется посредством реализации мероприятий в интересных и интерактивных форматах с использованием инновационных технологий.

### **Молодежный общественный совет при Уполномоченном по правам человека в Мурманской области**

Одним из новаторских моментов в моей деятельности является созданный в январе 2022 года Молодежный общественный Совет. Несмотря на то, что институт достаточно новый, сделано уже многое. В него вошли представители студенческой и рабочей молодежи со всех муниципальных образований региона.

Основной задачей МОС является проведение мониторинга и анализа выявленных проблемных вопросов среди молодёжи, проведение мероприятий для разрешения сложившейся ситуации с привлечением профильных специалистов из всех ветвей власти.

Примером тому может служить проведённый 5 декабря 2022 года Форум «#Нам\_трудиться». Выявленная проблема оказалась очень актуальной среди выпускников сузов и вузов. Привлечённые специалисты из Государственной инспекции труда МО, на тот момент еще Отделения Пенсионного Фонда РФ по МО и Министерства труда и социального развития МО провели практические мастер-классы и ответили на многочисленные вопросы молодежи. Отзывы участников показали необходимость



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

проведения подобного рода мероприятий, ведь форум оказался хорошей площадкой для приобретения и отработки навыков в области трудоустройства.

МОС в МО активно сотрудничает с молодежными советами других регионов. Более тесно взаимодействуют с МОСом СПб, Архангельска и Карелии.

Также активно ведется работа с молодежными советами организаций, расположенных на территории МО – это Молодежные Советы: Росреестра в МО, Отделения Социального Фонда РФ по МО, Мурманскстата МО.

Особое внимание хочу уделить проектной деятельности, с помощью которых реализуются вышеуказанные форматы проведения мероприятий. Под эгидой УПЧ в МО на сегодняшний день реализуются 3 проекта: «Конституция и Молодежь», «Пенсия: вчера, сегодня и завтра», «Острое перо». Теперь о них подробнее.

### **Социально-просветительский проект «Конституция и Молодежь»**

Вот уже восьмой год реализуется социально-просветительский проект «Конституция и Молодежь».

«Конституция и Молодежь» – это проект, направленный на повышение правовой образованности, развитие чувства патриотизма и популяризации знаний о Конституции Российской Федерации среди молодежи.

Основную аудиторию Проекта составляют обучающиеся общеобразовательных школ Мурманской области, организаций среднего профессионального и высшего образования.

### **Социально-просветительский проект Пенсия: вчера, сегодня и завтра**

В рамках Соглашений о сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека в Мурманской области, Мурманским арктическим университетом, Социальным фондом Российской Федерации по Мурманской области и Региональным отделением «Союз Пенсионеров России» по Мурманской области с января 2020 года активно реализуется социально-просветительский проект «Пенсия: вчера, сегодня и завтра».

Данный Проект проводится с целью повышения грамотности населения в сфере пенсионного законодательства, формирования



интереса к изучению нормативных актов в области пенсионного обеспечения.

### **Социально-просветительский проект «Острое перо»**

Социально-просветительский проект «Острое перо», реализуется уже 2 года. Занимается правовым просвещением в медиа сфере. Основной задачей проекта является освещение деятельности проектов, реализуемых под эгидой Уполномоченного по правам человека в Мурманской области; просветительская деятельность граждан через средства массовой информации; мониторинг в сети Интернет нарушений прав и свобод человека и гражданина, поиск новых эффективных методик их решения.

#### **Обучение членов организационных групп проектов**

Важно отметить, что в рамках проектной деятельности, мной и Аппаратом проводятся мероприятия обучающей направленности для членов организационных групп Проектов, такие как: мастер-классы, стратегические сессии, тренинги, вебинары, лекции, дискуссии, диспуты, семинары, тестовые игры, викторины и т.д., на которые приглашались профильные спикеры. Этим мы показываем ребятам новые форматы проведения мероприятий. А также, благодаря нашим спикерам, профессионалам в той или иной области, учим ребят справляться со стрессовыми ситуациями, уходить от конфликтов, овладевать мастерством планирования, а также ораторским мастерством и многое другое, что несомненно пригодится им в жизни и при подготовке мероприятий.

#### **Взаимодействие со СМИ**

Еще одним из инструментов правового просвещения является коммуникация с гражданами посредством таких форматов, как: выступление на радио, телевидении, публикации в периодических изданиях (газетах, журналах, бюллетенях), размещение информации на официальных сайтах, социальных сетях и мессенджерах.

Хочу остановиться на взаимодействии в социальных сетях и мессенджерах. Это, пожалуй, является одним из современных способов обмена информацией, привлекающим внимание целевой аудитории своей доступностью. Огромная часть вопросов приходит на мою личную страничку «ВКонтакте», «Одноклассники» и в мессенджерах. Мгновенная реакция на тот или иной вопрос



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

является залогом успеха работы нашего института. Доступность и быстрота дают возможность оперативно решать вопросы, не только связанные с восстановлением прав и свобод граждан, но и порой, жизни человека. Имея большое количество подписчиков, обладая публичностью и открытостью, я размещаю информацию о своей текущей деятельности в должности Уполномоченного. Удобство обратной связи посредством комментариев, личных сообщений, публикаций дает возможность проанализировать ситуацию, которая происходит в отношении нарушений прав граждан в различных отраслях права.

В заключении хочется отметить, что описанные выше формы работы, апробированные на разных целевых аудиториях, дают положительный результат в вопросах правового просвещения. Этот механизм дает возможность довести сведения разъяснительного характера в области правоприменительной практики федерального и регионального законодательства для использования гражданами в повседневной жизни, а также рассказать о деятельности института Уполномоченного.



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.



**ШМЕЛЕВА**

**Светлана Анатольевна**

**Уполномоченный по  
правам человека в  
Ивановской области**

«Всемерная система поддержки молодежи должна действовать по всей стране, чтобы ею могли свободно пользоваться абсолютно все молодые люди, чтобы они имели возможность получать качественное разностороннее образование, устроиться на интересную работу, чувствовали заботу государства при рождении детей и в приобретении жилья», - отмечено Президентом России Владимиром Владимировичем Путиным.

У каждого региона есть свой особый почерк, свои возможности, социальные партнёры, с кем мы объединяемся в вопросах обеспечения правовой сферы. В своём выступлении кратко остановлюсь на актуальных проблемам молодёжи, причинах нарушенных прав и отдельных путях решения проблем.

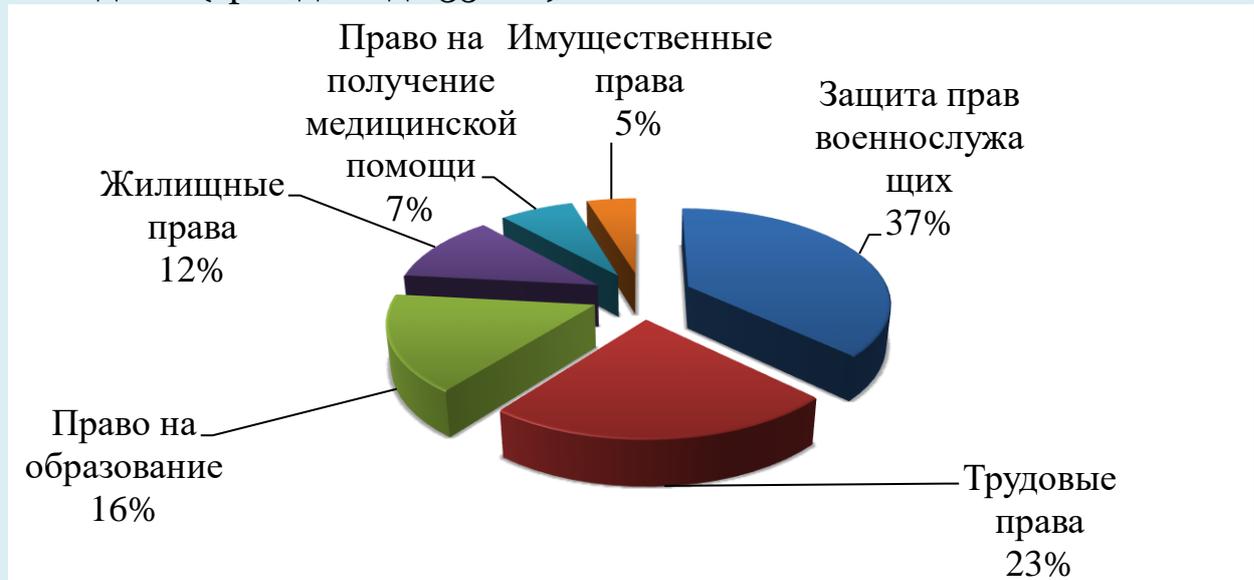
Благодарю Уполномоченных по правам человека из субъектов ЦФО Калужской, Воронежской, Тульской, Тверской, Брянской, Московской областей, столицы нашей Родины – г. Москва, Владимирской, Костромской, Орловской, Курской, Смоленской и Тамбовской областей за предоставленную информацию по данному вопросу.

Как показал мониторинг, ежегодный процент поступающих обращений от молодежи в адрес региональных омбудсменов из субъектов ЦФО находится в границах от 5% до 15%.

К наиболее острым вопросам в сфере защиты прав молодежи относятся:

- улучшение жилищных условий детей – сирот и молодых семей;
- доступность и качество образования;
- оказание медицинской помощи;
- трудоустройство.

Также как и у коллег из регионов из поступающих в мой адрес жалоб и заявлений от молодых ивановцев около 7 % процентов от общего числа обращений можно отнести к вопросам защиты прав молодежи (граждане до 35 лет).



С февраля 2022 года региональные омбудсмены подключились к решению проблем молодых бойцов - участников специальной военной операции на Украине.

**37 % от поступающих обращений по данной теме – защита прав, оказание помощи именно молодым бойцам, поддержка семей военнослужащих.**

**Защитникам Отечества пожелание мужества и отваги! Беречь себя!**

Специальная военная операция – это Защита России и братского народа Украины, мира от нацизма. Сейчас нам всем нужна Победа! Эта операция за историческую справедливость и собственную безопасность. Необходимо это доносить через различные формы работы до молодого поколения, при участии самой молодёжи. Следует отметить, что в волонтерском движении по поддержке СВО много молодых ребят. А это значит, что современная молодёжь – это не потерянное поколение.

Если остановиться в целом на реализации молодёжных прав на примере нашего региона, следует отметить, что Иваново является городом с развитой учебно-научной базой и по праву считается городом с высоким научным потенциалом.



По данным Росстата общее количество молодежи, проживающей в Ивановской области, составляет 119 282 человек.

Сегодня в региональной молодежной правозащитной копилке много полезных инициатив.

Два года назад, когда мы поддержали инициативу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Николаевны Москальковой о развитии Молодежных общественных советов при региональных омбудсменах, в нашем регионе был создан правозащитный орган.

С чего мы начинали? Очень важной методикой защиты прав молодежи является мониторинг и анализ ситуации их соблюдения. На основе собранных данных можно выявить нарушения прав, исследовать причины их возникновения и разработать меры предотвращения. Кроме того, такой мониторинг позволяет оценить эффективность принятых мер и вносить коррективы в стратегию защиты прав молодежи.

Было проведено социологическое совместно с экспертно-аналитическим центром Ивановского государственного университета. В опросе принимали участие 611 молодых жителей Ивановской области.

В результате исследования выявлено: **во-первых**, молодежь Ивановской области хоть и положительно оценивает свою правовую грамотность, однако демонстрирует в ответах на ряд вопросов недостаточную правовую просвещенность и высокий запрос на получение новой актуальной информации о своих правах.

**Во-вторых**, основными правовыми сферами, в которых молодые респонденты чувствуют неуверенность, являются сферы трудоустройства, создания семьи и формы социальной поддержки молодежи.

**В-третьих**, меры правовой поддержки должны охватывать не только городскую молодежь, но и сельскую молодежь.

**В-четвертых**, респонденты, принявшие участие в исследовании, показали высокую активность в описании своих проблем и тех областей права, которые их волнуют. **Это означает, что молодежь демонстрирует активную жизненную позицию и высокую готовность к жизненному самоопределению.**

Проведение исследования выявило не только заинтересованность молодых людей в правовых знаниях, но и выраженную потребность в их получении. Важно развивать **в муниципальных образованиях сеть волонтерских**



**центров**, обеспеченных достаточной материально-технической базой и справочными материалами.

Мониторинг выявил обеспокоенность молодежи по поводу **трудоустройства** и слабой информированности о **возможностях реализации права на труд**.

Поэтому необходимо:

а) наладить более тесное сотрудничество с государственными структурами, ведающими вопросами занятости населения и бизнес сообществом.

б) включить в программу развития регионального Кампуса создание «Школы молодого предпринимателя».

Мониторинговая группа, проводившая изучение общественного мнения молодёжи выявила сомнения части молодых людей о возможности не только трудоустройства в Ивановской области, но и получения достойной заработной платы в родном регионе. Что порождает риск оттока молодежи и ухудшения демографической ситуации в области.

В данном направлении в нашем регионе проводится соответствующая работа. Так, при поддержке Правительства Ивановской области в рамках предоставления субсидии в форме гранта в регионе реализуется проект «Старт», в рамках которого эксперты **«Росмолодежь»**, которые проводят бесплатные консультации по разработке проектов и оформлению заявок на грантовые конкурсы для специалистов молодежной политики региона.

Благодаря господдержке граждане до 25 лет, которые решили открыть свое дело в нашем регионе, могут получить грант от 100 до 500 тыс. рублей.

Получив результаты исследования в сфере молодёжной политики, органами власти совместно с региональным правозащитным институтом и лидерами общественного мнения, старшими наставниками из правозащитного сообщества **определены формы работы по повышению правовой грамотности молодёжи и реализации молодёжного потенциала в ходе реализации проектной деятельности**. Организационно-просветительскую составляющую взял на себя **Молодежный общественный совет при Уполномоченном Ивановской области**:

- «Общественная приемная» по оказанию бесплатной юридической помощи «Доверься.ру»;

- дискуссионные правовые площадки с участием экспертов, надзорных органов («Диалог о важном» - разговор



о конституционных правах человека, смыслах, ценностях, возможностях и перспективах развития нашей великой и непобедимой России).

Коллеги, бесспорно, правовая поддержка молодежи является важным аспектом в нашей деятельности.

### **Партнеры социально - правовых проектов**

- ✓ Ивановская областная Дума
- ✓ Правительство региона
- ✓ Прокуратура Ивановской области;
- ✓ Департамент образования;
- ✓ Адвокатская палата;
- ✓ Нотариальная палата;
- ✓ Региональное отделение «Ассоциация юристов России»;
- ✓ ОНФ в Ивановской области;
- ✓ Совет ректоров вузов;
- ✓ Ресурсный центр добровольчества
- ✓ Областные профсоюзы.

Одним из методов защиты прав молодежи является законодательная защита - в первую очередь, права молодежи должны быть закреплены в законах государства. В данном случае, речь идет о праве на образование, труд, защиту от насилия, свободу выражения и другие основные права. Безусловно, законы, регулирующие права молодежи, должны быть разработаны и приняты с участием представителей молодежи, чтобы отразить их интересы и потребности. Так, в нашем регионе инициативу ивановского регионального отделения «Движения Первых» разработать областной закон о молодежной политике поддержал губернатор Ивановской области Станислав Сергеевич Воскресенский.

На сегодняшний день проект закона проходит публичные слушания.

Необходимо, чтобы законодательная база в сфере молодёжной политики, социальной поддержки обновлялась не только на федеральном уровне, но и на региональном.

Анализируя деятельность уполномоченных по правам человека в других субъектах по содействию реализации и защиты прав молодежи, предлагаем следующие рекомендации по совершенствованию законодательства, направленного на реализацию прав молодежи:

- повысить уровень оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений по работе с молодежью, предусмотрев, в том числе, приравнивание заработной платы таких



работников к средней заработной плате работников культуры или работников образовательных организаций дополнительного образования детей (предложение Уполномоченного по правам человека в Московской области);

- при трудоустройстве, в том числе в рамках организации деятельности молодежных и студенческих трудовых отрядов, у представителей молодежи, являющихся получателями социальных выплат (федеральные социальные доплаты к пенсии по инвалидности, потере кормильца, а также выплаты осуществляющим уход за пожилыми людьми, социальные льготы для многодетных семей и др.) возникают трудности, связанные с приостановлением выплат во время осуществления трудовой деятельности. Это способствует увеличению численности молодежи, работающей неофициально. Поскольку заработная плата молодежи при трудоустройстве, как правило, не превышает установленного минимума, отсутствие дополнительных выплат негативно отражается на материальном положении молодых людей (предложение Уполномоченного по правам человека в Костромской области);

- внедрение обязательной системы распределения специалистов с разработкой и утверждением комплекса мер, направленных на повышение уровня заинтересованности молодых специалистов в работе по специальности (предложение Уполномоченного по правам человека в Тверская область);

- в связи с обесцениванием труда молодых людей, занимающихся волонтерской деятельностью – установить единую практику начисления дополнительных баллов за волонтерскую деятельность при поступлении во все учебные заведения (предложение Уполномоченного по правам человека в Брянской области).

Все методы защиты прав молодежи должны работать в совокупности для достижения наилучших результатов. Без адекватной защиты молодежи и обеспечения их прав, невозможно гарантировать полноценное развитие и будущее общества.

***Нам здесь жить и воспитывать детей и внуков.  
Нам сегодня как никогда нужно быть рядом  
с молодёжью и чуть впереди, чтобы тлетворное  
влияние Запада не завоевали умы и сердца наших ребят.***

***Это наше продолжение, наша Команда!  
Наставничество даёт свои результаты.***



## **«Защита прав молодежи»**

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

# **РЕКОМЕНДАЦИИ**



**РЕКОМЕНДАЦИИ  
Всероссийского координационного совета  
уполномоченных по правам человека по вопросу:  
«Защита прав молодежи»**

**15-16 ноября 2023 г.**

**г. Москва**

Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека по вопросу защиты прав молодежи, обсудив состояние и актуальные проблемы обеспечения условий для их осуществления,

отмечая значительную работу, которую проводят органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные организации и уполномоченные по правам человека по вопросам защиты прав молодежи, и в целях повышения уровня защиты прав молодежи,

**рекомендует:**

**Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации** провести заседание Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации по актуальным вопросам правового просвещения и правового образования среди молодежи;

**Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение следующих проектов федеральных законов:**

- № 381316-8 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, направленных на ограничение применения меры пресечения в виде заключения под стражу к подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений ненасильственного характера, женщинам, имеющим малолетних детей, и лицам, страдающим тяжелыми заболеваниями»;

- № 880655-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения процедуры перехода на ипотеку с более выгодными условиями для семей с детьми».

- провести совместное заседание Комитета Государственной Думы по делам молодежи и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с приглашением членов Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации и молодежных советов при уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации по актуальным вопросам защиты прав молодежи;



**Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос:**

- о полном освобождении участников специальной военной операции от взысканий долгов по кредитам и выплатам ЖКХ;

- о внесении дополнений в часть 10 статьи 12<sup>1</sup> Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в части возможности сохранения социальной доплаты к пенсии по случаю потери кормильца при всех формах трудоустройства подростков, включая самостоятельное трудоустройство в организациях различной формы собственности;

- о разработке проекта федерального закона о наставничестве, определяющего понятие «наставник», профессиональных стандартов и квалификационных требований к наставнику, систему мотивации труда наставника»;

- об ускорении процедуры согласования и утверждения проекта указа Президента Российской Федерации, которым предлагается определить единый подход к установлению статуса и гарантий для многодетных семей;

о возможности внесения изменений в Федеральный закон от 24 июня 2023 г. № 270-ФЗ «Об особенностях уголовной ответственности лиц, привлекаемых к участию в специальной военной операции» в части расширения перечня категорий лиц, на которых распространяется федеральный закон, совершившими некоторые тяжкие преступления: в сфере экономики, предусмотренные частями третьей и четвертой статьи 158, частями третьей, четвертой, шестой и седьмой статьи 159, частью четвертой статьи 159<sup>1</sup>, частями третьей и четвертой статьи 160, частью второй статьи 172, частью третьей статьи 178, частью четвертой статьи 180, статьями 196, 197 Уголовного кодекса Российской Федерации; против безопасности движения и эксплуатации транспорта, предусмотренные частями второй<sup>1</sup> и четвертой статьи 263, частью четвертой статьи 263<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации; в сфере компьютерной информации, предусмотренные частью четвертой статьи 272 и частью третьей статьи 273 Уголовного кодекса Российской Федерации;

- о возможности подготовки изменений в уголовно-процессуальное законодательство в части применения меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении женщин, имеющих детей в возрасте до 14 лет, только в случае совершения ими тяжких и особо тяжких преступлений;

- об установлении правила, что административный арест не может применяться к одиноком отцам, имеющим детей в возрасте до 14 лет;

**Министерству науки и высшего образования Российской Федерации** рассмотреть вопрос об отражении в курсе (модуле) «Основы российской государственности» в образовательных программах высшего образования вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина;



**Министерству просвещения Российской Федерации рассмотреть вопросы:**

- о включении Всероссийского единого урока «Права человека» в календарный план воспитательной работы на 2024/2025 учебный год;
- принять меры к увеличению количества актуальных учебников и разработанных в комплекте с ними учебных пособий по правам человека для общего образования и среднего профессионального образования;
- о продолжении работы по совершенствованию федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных основных общеобразовательных программ среднего общего образования и среднего профессионального образования;
- о необходимости введения в средних профессиональных образовательных организациях в регионах, где непосредственно проживают и обучаются лица из числа коренных малочисленных народов Севера, специальностей: «Сервис и туризм», «Техника и технологии наземного транспорта», «Образование и педагогические науки», «Ветеринария и зоотехния», «Сестринское дело»;

**Федеральному агентству по делам молодежи проработать вопросы:**

- об ускорении разработки Стратегии молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года и дополнении перечня основных направлений реализации молодежной политики такими направлениями, как правовое воспитание и правовое просвещение молодежи;
- о включении в перечень категорий участников тематической правозащитной смены Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов»;
- об участии в Международном молодежном форуме «Евразия Global» молодых правозащитников из государств - членов Евразийского Альянса Омбудсменов;

**Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

- рекомендовать проанализировать опыт Новосибирской области по привлечению инвестиционных средств для строительства жилья для детей-сирот по аналогии со строительством жилья для обманутых дольщиков;
- рассмотреть вопрос о создании в субъектах Российской Федерации центров профилактики и реабилитации для бывших осужденных больных наркоманией;

**Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации:**

- продолжить практику проведения Единого урока «Права человека» в системе среднего профессионального образования;
- продолжить проведение социальных исследований, касающихся



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

проблемных вопросов защиты прав молодежи в целях выявления их потребностей;

- организовать запуск проекта по правовому просвещению и информированию молодежи «Права студентов»;
- разработать методику работы с молодежными советами при уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации;
- продвигать на международных площадках идеи защиты прав молодежи;

### **Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации совместно с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации:**

- развивать сотрудничество с юридическими клиниками в сфере правового просвещения и правового информирования молодых людей;
- содействовать созданию на онлайн площадках цифровых панелей, содержащих правовую информацию/алгоритм действий по наиболее актуальным вопросам соблюдения и защиты прав молодых людей;
- организовать проведение мониторинга Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»;
- организовать проведение мониторинга обеспечения социальными гарантиями военнослужащих, участвующих в СВО и членов их семей;
- расширять взаимодействие с волонтерскими организациями и молодежными движениями по вопросам поддержки молодежи;

### **Уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации:**

- расширять практику создания и деятельности молодежных советов, а также укрепления двустороннего и многостороннего сотрудничества между представителями существующих советов для развития интеграционных связей молодого поколения в различных субъектах Российской Федерации;
- обеспечивать взаимодействие с органами государственной власти, средствами массовой информации, институтами гражданского общества, международными организациями и интеграционными объединениями омбудсменов в целях поощрения и защиты прав молодежи;
- ввести практику проведения заседаний палат молодых законодателей при законодательных органах власти субъектов Российской Федерации совместно с молодежными советами при уполномоченных по правам человека в Российской Федерации по актуальным вопросам защиты прав молодежи;
- использовать опыт Молодежного совета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации;



## «Защита прав молодежи»

ВСЕРОССИЙСКИЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Москва, 14-16 ноября 2023 г.

по проведению приемов граждан в единых центрах поддержки участникам СВО и членов их семей;

по проведению приемов граждан, эвакуированных из ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, находящихся в ПВР;

по проведению правопросветительских проектов для молодежи (Инкубатор молодежных правозащитных проектов и инициатив; правозащитный чат-бот; единый день бесплатной юридической помощи и др.);

- провести мониторинг законодательства и правоприменительной практики, а также осуществить ряд мероприятий в сфере защиты жилищных прав молодежи, права на охрану здоровья, и прав социально-уязвимых категорий молодых людей;

**Научно-образовательному центру по правам человека Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА)** расширить практику обучения молодых правозащитников, в том числе членов молодежных советов при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Председатель  
Всероссийского координационного совета  
Уполномоченных по правам человека

Т.Н.Москалькова