Уполномоченный по правам человека в Пермском крае

Сообщение на тему: «Анализ соблюдения прав граждан Российской Федерации при проведении мероприятий связанных с их призывом на военную службу весной 2014 года».

К инструкторско-методическим сборам с председателями призывных комиссий муниципальных образований, начальниками отделов военного комиссариата Пермского края по муниципальным образованиям и начальниками отделений (подготовки и призыва граждан на военную службу) отделов военного комиссариата Пермского края по муниципальным образованиям, а также врачами, руководящими работой по медицинскому освидетельствованию граждан, подлежащих призыву на военную службу осенью 2014 года.

25 сентября 2014 года

1. Уполномоченный по правам человека в Пермском крае является членом призывной комиссии Пермского края с 2006 года. В период весенней призывной кампании в призывную комиссию Пермского края поступило **73** жалобы и обращения, из которых 48 – по вопросам, связанным со здоровьем призывников, 10 – по вопросам отсрочек в связи с учебой. Жалобы, поступающие в призывную комиссию Пермского края выносятся на заседания призывной комиссии и решение по ним принимается открытым голосованием большинством голосов.
2. Непосредственно к Уполномоченному по правам человека в Пермском крае поступило **23** обращения: **16** – по вопросам призыва (в весенний призыв 2012 также - **17** обращений по вопросам призыва) и **7 (0 – по неуставным отношениям)** обращений по вопросам службы в армии.

Всего – 23 обращения с начала 2014 года и на 24.09.2014:

1. Количество обращений, поступивших по вопросам призыва – 16 (до 15.07.2014) , из них:

по здоровью - 4 (25% от количества обращений по вопросам призыва);

по учебе, всего 9 (56% от количества обращений по вопросам призыва), из них СПО – 6, ВПО (ПГТУ) – 3.

Другое (социальные отсрочки и др.) – 3.

2. Обращения, поступившие по вопросам военной службы – 7.

Из них:

Неуставные отношения – 0 **(впервые - !);**

Трудовые права – 2;

Жилищные права – 0;

Здоровье – 2;

Вопросы службы по контракту – 2

УБД – 1.

1. В краевой Комитет солдатских матерей (руководитель Булдакова Людмила Леонидовна) поступило более 50-ти обращений по вопросам призыва и службы в армии.
2. В Совет родителей военнослужащих Прикамья (руководитель - Вракина Александра Михайловна) - всего 91 обращений, из них – 15 обращений по вопросам призыва, по вопросам военной службы – 75, из них: по неуставным отношениям – 7 обращений. Большая доля обращений по медицине. По не выплате ЕДВ женам военнослужащих с детьми до 3-х лет – 1 обращение.
3. В отделение молодежного «Мемориала» за весенний призыв поступило 35 обращений по вопросам призыва и службы в армии. Из них, по призыву - 25: болезни, отсрочки по учебе; по вопросам замены военной службы на альтернативную гражданскую - 8; по службе в армии - 2.
4. В Пермском крае продолжала свою работу независимая военно-врачебная экспертиза. По информации председателя Андрея Вячеславовича Малова за весенний призыв обратилось 58 призывников, была проведены 2 независимые военно-врачебные экспертизы.

**Типичные случаи нарушения при призыве**

- Незаконные вызовы по повесткам военного комиссариата.

1) Вызовы по повесткам на призывные мероприятия, в том числе на медицинское освидетельствование лиц, обучающихся по очной форме и имеющих отсрочку в соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 28.03.1998 №53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе". В данном случае имеет место нарушение права на образование.

Так как, в соответствии с частью 1 статьи 26 (Организация призыва граждан на военную службу) Федерального закона от 28.03.1998 №53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе":

Призыв на военную службу граждан, не пребывающих в запасе, включает:

явку на медицинское освидетельствование и заседание призывной комиссии;

явку в указанные в повестке военного комиссариата время и место для отправки к месту прохождения военной службы и нахождение в военном комиссариате до начала военной службы.

А в соответствии с Пунктом 7 Постановления Правительства РФ от 11.11.2006 № 663 "Об утверждении Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации", вызову на медицинское освидетельствование и заседание призывной комиссии подлежат все призывники, кроме имеющих отсрочку от призыва.

За период весеннего призыва к Уполномоченному поступили 3 такие жалобы от студентов очных отделений Пермского государственного политехнического университета. По ходатайствам Уполномоченного в прокуратуры (военную и гражданскую) права студентов на образование были восстановлены.

2) Следует отметить, что к Уполномоченному в 2014 году не поступали жалобы по вызовам лиц, не достигших 18-летнего, т.е. призывного возраста, на призывные мероприятия (медицинское освидетельствование и заседание призывной комиссии), которые поступали ранее.**(!)**

3) Также к Уполномоченному в 2014 году не поступали жалобы в связи с нарушением права на альтернативную гражданскую службу. **(!)**

4)Также к Уполномоченному в 2014 году не поступали жалобы по вопросу предоставления отсрочки от призыва на военную службу аспирантам. **(!)**

1. **Проблемы призыва федерального уровня**

К Уполномоченному продолжали поступать жалобы призывников, получающих среднее профессиональное образование, поступивших в колледжи после 9-ти классов и которым исполняется 20 лет до срока окончания обучения (6 жалоб из 16 обращений по вопросам призыва (38%) и из 9 жалоб по учебе (67%)).

Действующая правовая норма подпункта «а» пункта 2 статьи 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» позволяет призывать на военную службу граждан во время призывной кампании до окончания обучения и даже – до окончания учебного года, не дав учащимся даже завершить сессию.

На военную службу призываются студенты начальных и средних профессиональных учебных заведений, достигшие 20-летнего возраста, до проведения государственной (итоговой) аттестации и, соответственно, до выдачи им диплома государственного образца о профессиональном образовании.

Как следствие, юноши уходят на военную службу при отсутствии не только профессионального, но и среднего (полного) общего образования. Согласно части 4 статьи 43 Конституции Российской Федерации, основное общее образование обязательно.

На сегодняшний день в Государственной Думе Российской Федерации рассматривается законопроект, предусматривающий отсрочку таким призывникам до получения ими профессионального образования (внесен в график рассмотрения вопросов на 24.09.2014).

В пояснительной записке к проекту закона говорится:

Представляется также, что получение гражданином среднего профессионального образования, в условиях сокращения срока службы в армии и на флоте до 1 года, будет способствовать притоку в Вооруженные Силы Российской Федерации военнослужащих по призыву, имеющих специальность и более высокий уровень профессиональной подготовки.

Вносимым законопроектом предлагается устранить указанное противоречие в статье 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», исключив из текста оговорку об освобождении обучающихся по программам среднего профессионального образования от призыва только в том случае, если они достигают призывного возраста в последний год обучения. Принятие данной поправки позволит гражданам получать среднее профессиональное образование, не прерывая его службой в армии.

**Пример состоявшегося судебного решения по аналогичной жалобе в пользу призывника.**

13 июля 2012 года Кудымкарским городским судом Пермского края было рассмотрено аналогичное дело по жалобе призывника, учащегося ГБОУ СПО «Кудымкарский педагогический колледж».

Своим решением Кудымкарский городской суд удовлетворил заявление призывника и отменил решение призывной комиссии как незаконное.

В обоснование своего решения суд отметил:

«Из анализа п.2 ст.24 Закона №53-ФЗ следует, что призывник, получивший основное общее образование, при получении среднего (полного) общего образования и среднего профессионального образования ограничен возрастом 20 лет в праве на отсрочку от призыва на военную службу; тогда как призывник, получивший среднее (полное) общее образование, - вправе на отсрочку на время обучения.

Таким образом, призывник, не получивший среднего (полного) общего образования ставится в неравное положение с призывником, получившим среднее (полное) общее образование, что противоречит ст.19 Конституции Российской Федерации, согласно которой все равны перед законом и судом; государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.».

Член призывной комиссии Пермского края,

Начальник информационно-аналитического отдела аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае

Павлова Э.С.